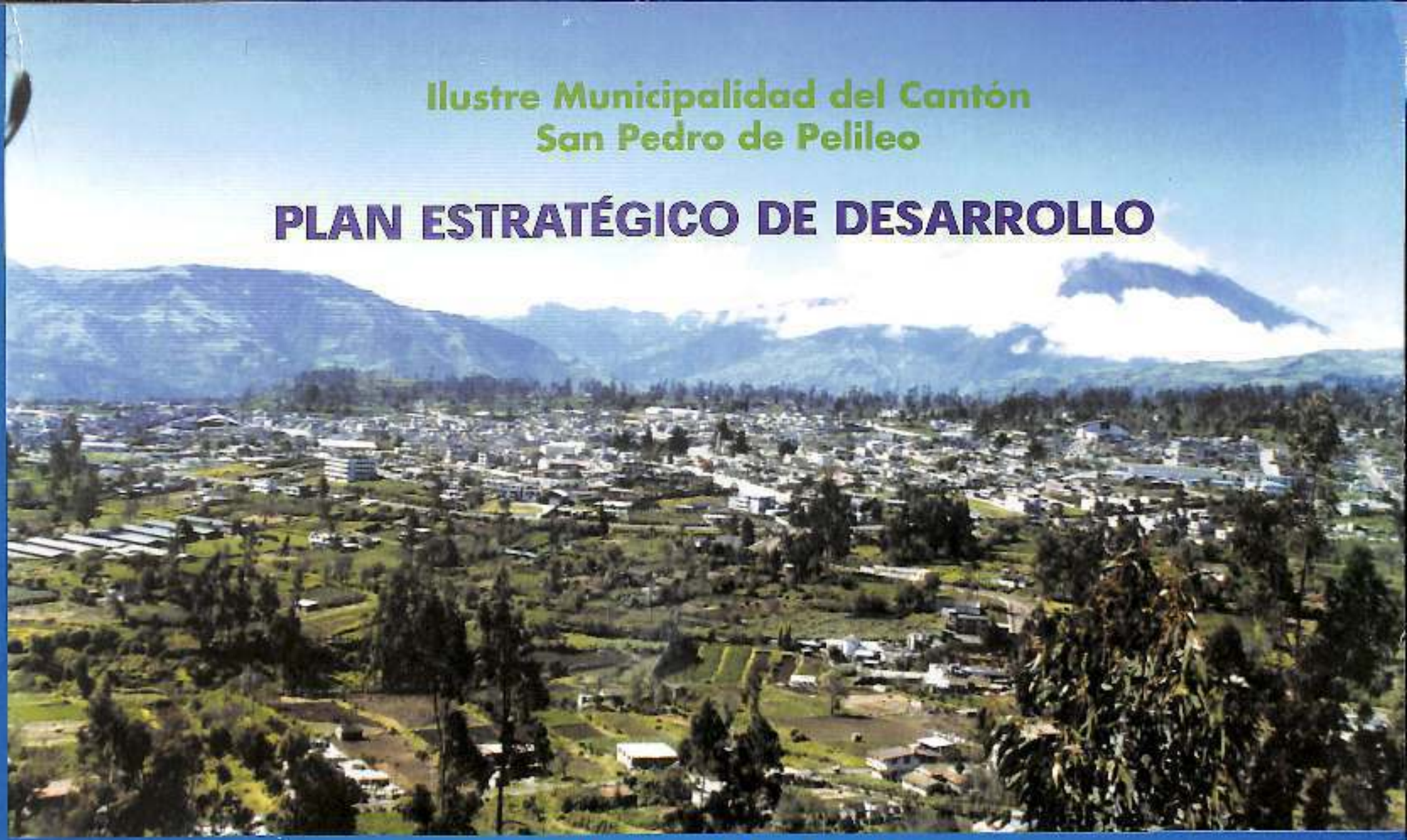
Ilustre Municipalidad del Cantón
San Pedro de Pelileo

PLAN ESTRATÉGICO DE DESARROLLO



Programa Nacional de Gestión Local

AME ASOCIACION DE MUNICIPALIDADES ECUATORIANAS

Banco Ecuatoriano de Desarrollo

I. Municipio del Cantón San Pedro de Pelileo

MUNICIPIO DE SAN PEDRO DE PELILEO

ADMINISTRACIÓN 1996 - 2000

PLAN DE DESARROLLO ESTRATÉGICO DE SAN PEDRO DE PELILEO

PROGRAMA NACIONAL DE GESTIÓN LOCAL

AME

MUNICIPALIDAD DE SAN PEDRO DE PELILEO

Administración 1996-2000

Marcelo Villena	Alcalde
Ludwin Barrera	Vicealcalde
Leopoldo Viteri	Concejales 1996-1998
Francisco Llerena	
Wilfrido Suárez	
Vinicio Sánchez	
Carlos López	
Luis Ramos	

Comité de Apoyo Municipal

Luis Carrasco
Enrique Guzmán
José Carrasco
Víctor Mera
Abel Valenzuela
Migual Angel Alvarado
Iván Núñez
Lidia Viteri
Edison Carrera
Alberto Morales

Empleados y Trabajadores Municipales

ASOCIACION DE MUNICIPALIDADES ECUATORIANAS

Administración 1998-2000

Luis Fernando Torres	Presidente
Jorge Proaño Bonilla	Secretario General (E)
Hernán Valencia	Director Técnico (E)

Administración 1997-1998

Milton Aguas	Presidente
Guillermo Tapia	Secretario General
Gonzalo Bustamante	Director Técnico

Facilitadores de campo

Freddy Villacís B.	Facilitador principal
Germán Mera L.	Facilitador de apoyo
Guillermo Alomía	Sectorialista Administración y Finanzas
Jorge Mario Chancay	Sectorialista de Turismo

Coordinación y Asesoría

Fernando Gallegos R.	Subdirector de Estudios y Proyectos
Jorge Carrera	Coordinador Administrativo Financiero

Edición y revisión final: Santiago Ribadeneira

Diseño e impresión: NINA Comunicaciones

MUNICIPALIDAD DE SAN PEDRO DE PELILEO

Administración 1996-2000

Marcelo Villena	Alcalde
Ludwin Barrera	Vicealcalde
	Concejales 1996-1998
Leopoldo Viteri	
Francisco Llerena	
Wilfrido Suárez	
Vinicio Sánchez	
Carlos López	
Luis Ramos	

Comité de Apoyo Municipal

Luis Carrasco
Enrique Guzmán
José Carrasco
Víctor Mera
Abel Valenzuela
Migual Angel Alvarado
Iván Núñez
Lidia Viteri
Edison Carrera
Alberto Morales

Empleados y Trabajadores Municipales

ASOCIACION DE MUNICIPALIDADES ECUATORIANAS

Administración 1998-2000

Luis Fernando Torres	Presidente
Jorge Proaño Bonilla	Secretario General (E)
Hernán Valencia	Director Técnico (E)

Administración 1997-1998

Milton Aguas	Presidente
Guillermo Tapia	Secretario General
Gonzalo Bustamante	Director Técnico

Facilitadores de campo

Freddy Villacís B.	Facilitador principal
Germán Mera L.	Facilitador de apoyo
Guillermo Alomía	Sectorialista Administración y Finanzas
Jorge Mario Chancay	Sectorialista de Turismo

Coordinación y Asesoría

Fernando Gallegos R.	Subdirector de Estudios y Proyectos
Jorge Carrera	Coordinador Administrativo Financiero

Edición y revisión final: Santiago Ribadeneira

Diseño e impresión: NINA Comunicaciones

INDICE

Indice 5
Presentación 7
Mensaje del Alcalde 9
Introducción 11

1. La Planificación Local Participativa 13
Esquema del proceso de Planificación Local Participativa 16

2. Características generales 19
Descripción general 21
Actividades económicas principales 22
Antecedentes históricos 23
Atractivos turísticos 23

3. Pelileo: Problemática actual 25
Pelileo: Problemática cantonal 27
Orgánico estructural 32
Pelileo: Problemática a nivel urbano 39

4. Pelileo: Su desarrollo y su futuro 51
Propuestas en el ámbito cantonal 53
Propuestas a nivel urbano 80

5. Ordenanzas 97

PRESENTACION

La Asociación de Municipalidades Ecuatorianas, AME y el Banco de Estado, en el marco del Programa de Desarrollo Municipal (PDM), que financia el Banco Interamericano de Desarrollo y el Banco Mundial, ejecutan una serie de actividades para promocionar el desarrollo cantonal emprendido por las administraciones municipales.

A este fin, el BEDE y la AME suscribieron un Convenio de Cooperación para llevar adelante el Programa Nacional de Gestión Local, a través del cual se canalizan recursos económicos, técnicos y humanos para brindar asistencia técnica a los municipios en la elaboración de Planes de Desarrollo Local, Programas Operativos Municipales, implementación de catastros, ejecución de programas de saneamiento ambiental, etc.; y ejecutar programas de capacitación para los técnicos y funcionarios municipales en administración y finanzas, asuntos legales, planificación local, preparación de proyectos, informática, etc.

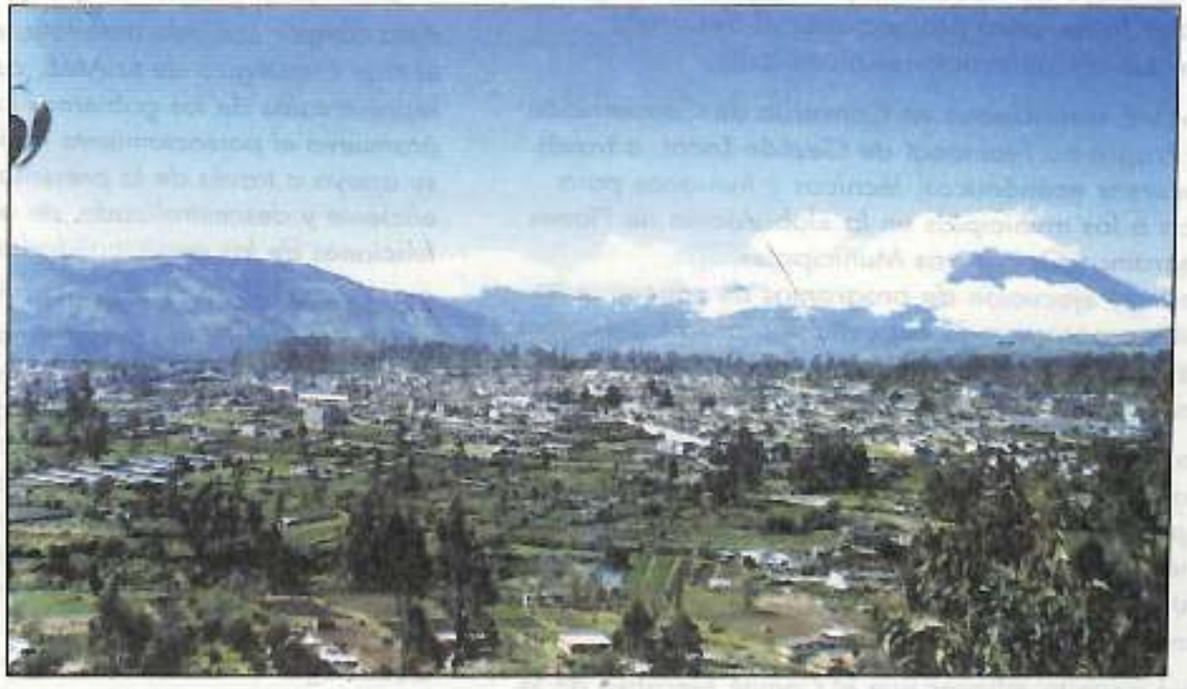
El Programa de Gestión Local ha permitido que en la elaboración de los Planes de Desarrollo Local, se brinde un adiestramiento práctico a los funcionarios municipales y el resto de participantes, potencializar la colaboración ciudadana, fortalecer la planificación con aporte de la comunidad como sujeto de la gestión urbana y con ello, definir el desarrollo local de manera democrática.

En esta oportunidad, me permito relievar que el Comité Ejecutivo de la AME, en diciembre de 1998, estableció nuevos rumbos: en lo político, bajo la visión de fortalecer el municipalismo con la práctica efectiva de la descentralización, definir una nueva democracia basada en la participación activa y permanente de las ciudades; y, en lo técnico, fortalecer las administraciones municipales con la aplicación de técnicas de gestión empresarial.

Para cumplir con este mandato, en enero del presente año, se elaboró el Plan Estratégico de la AME, cuya misión es constituirse en el auténtico representante de los gobiernos locales que defienda su autonomía y promueva el potenciamiento institucional; para tal fin la AME brindará su apoyo a través de la presentación de servicios de forma oportuna, eficiente y descentralizada, de acuerdo a las demandas, nuevos roles y funciones de las municipalidades.

El Ilustre Municipio del Cantón Pelileo, sus autoridades y funcionarios, la población, dirigentes empresariales e indígenas, una vez culminado este proceso de planificación local participativa, en la que recibieron insumos del BEDE y el apoyo técnico de la AME, ha puesto a consideración el Plan Estrategico del Cantón Pelileo, el mismo que será el referente seguro de su desarrollo, motivo por el cual el Comité Ejecutivo de la AME se halla complacido y felicita a todos los que contribuyeron con este propósito, para cuya ejecución se compromete a brindar todo el apoyo necesario.

Eco. Jorge Proaño Bonilla
Secretario General (E)



Vista general de la ciudad de Pelileo

MENSAJE DEL ALCALDE

La I. Municipalidad de San Pedro de Pelileo ha visto la necesidad de buscar el apoyo técnico de la Asociación de Municipalidades Ecuatorianas, AME, para realizar una gestión efectiva en la ejecución de proyectos en la planificación local.

Así, hemos logrado dar origen al Plan de Desarrollo Estratégico del Cantón, para la definición de acciones en torno a los requerimientos en los ámbitos económico, cultural, turístico, industrial y medio ambiental. El Plan parte de un análisis cantonal, con énfasis en lo urbano, que indudablemente redundará en el progreso, crecimiento y embellecimiento de la ciudad, al ejecutar con diligencia las obras para el desarrollo poblacional sustentable, dentro de un marco de respeto al aporte social de sus habitantes, cuya responsabilidad moral es la fuerza generadora de una acción municipal efectiva.

Consideramos que el Cabildo es la institución más cercana a la comunidad, concepto que se impone en América Latina, donde la ciudad es la gran empresa y el Ayuntamiento, su administrador. El gobierno seccional ha creído conveniente abordar los aspectos de organización, desconcentración y descentralización, con el objeto de incrementar eficientemente la prestación de los servicios públicos, la realización y concesión de obras de pequeño y gran alcance, la atención a los sectores más desprotegidos, asi como la recaudación de los tributos que servirán para financiar las obras presupuestadas que constituirán un aporte en el proceso de construcción de la nueva ciudad.

Las fuerzas vivas del cantón, las comunidades, los profesionales, los jóvenes, mujeres y niños, hemos compartido a través de talleres de participación, el proceso de Planificación Local Participativa impulsado por la AME y el Municipio, debates que constituyeron verdaderos encuentros históricos. A partir de ellos, se definieron y priorizaron temáticas y objetivos, se elaboró propuestas y proyectos, y lo que es más importante, se inició la ejecución del Plan, que ha servido para conducir el accionar de las autoridades, instituciones y de la comunidad, poniéndolo al servicio de nuestra querida tierra.

Por lo expuesto, en representación del Cabildo, dejo constancia del reconocimiento imperecedero a la Asociación de Municipalidades Ecuatorianas AME, a sus técnicos por la participación solidaria demostrada para con nuestra institución, durante su permanencia en la ciudad. Mi gratitud a quienes forman parte del Plan del Ilustre Municipio de San Pedro de Pelileo.

Dr. Marcelo Villena Ch.
ALCALDE DEL CANTON SAN PEDRO DE PELILEO.

INTRODUCCIÓN

En nuestro medio la poca y casi ninguna participación de la comunidad, así como la falta de corresponsabilidad social, han sido algunos de los aspectos que influyen en el desarrollo local.

En esta realidad, la municipalidad de San Pedro de Pelileo gestionó el asesoramiento para elaborar conjuntamente con la AME, su Plan de Desarrollo Estratégico, planteándose como objetivo fundamental, el impulsar la democratización de la gestión local mediante el establecimiento y aplicación de políticas y estrategias que incorporen a la comunidad en la solución de sus problemas, propiciando el fortalecimiento de la cogestión y la representatividad comunitaria. Cabe reflexionar sobre si, "cada sociedad debe desarrollar su propia respuesta a sus problemas: administraciones locales democráticas y participativas y organizaciones comunitarias fuertes, aparecen no solo como un objetivo del desarrollo sostenible sino también como medios para conseguirlo"[1].

Resalto la participación de los artesanos de la comunidad salasaca, en todo este proceso, quienes ejecutaron conjuntamente con la municipalidad acciones dirigidas a mejorar su sistema de promoción artesanal local.

Para todos, gobierno municipal y sociedad civil, quienes se involucraron y participaron, un reconocimiento sincero.

Arq. Freddy Villacís Becerra.

FACILITADOR PRINCIPAL.

El ámbito de intervención del plan, es principalmente urbano, se parte del conocimiento de la realidad, problemática cantonal y microregional, formulando líneas de acción enmarcadas en programas, acciones y proyectos priorizados por la comunidad...

1 LA PLANIFICACION LOCAL PARTICIPATIVA

1.1 EL PROCESO DE PLANIFICACION LOCAL PARTICIPATIVA. P.L.P.

Las lecciones y resultados obtenidos han permitido estructurar y sistematizar el proceso de **Planificación Local Participativa** PLP, como un proceso de participación social, estratégico, sostenible e integrado para el cambio en la planificación, gestión y desarrollo local. Se articulan en él varias temáticas como las finanzas, preparación de proyectos, administración, manejo empresarial de servicios sociales, sistema tributario y de recaudación, sistemas de información, catastros, saneamiento ambiental, y el desarrollo institucional como herramienta para generar capacidad técnica, política y de gestión.

El proceso de Planificación Local Participativa operativiza los cambios esperados a través de la elaboración de Planes de Desarrollo Estratégico Local PDEL, bajo una estrategia nacional de institucionalización del proceso PLP en los Gobiernos Municipales.

De este modo, se busca generar respuestas locales de base, que garanticen la sostenibilidad y permanencia del proceso. Es necesario construir una cultura de participación social, incluyente y equitativa, capacitada para concertar una visión de desarrollo estratégico, que priorice acciones e inversiones sustentables en lo social, económico y ambiental, con la corresponsabilidad de todos los actores locales, para el mejoramiento de la calidad de vida local. El proceso involucra los conceptos de legitimidad, representatividad, cumplimiento de mandatos y rendición de cuentas de la administración local ante la sociedad civil.

1.2. OBJETIVOS GENERALES DEL PROCESO PLP

- Propiciar la participación de los diferentes actores locales en la identificación de problemas y en las propuestas de solución a los mismos para el desarrollo local.
- Elaborar una propuesta que constituya el inicio de la gestión y acción concertada para el desarrollo local.
- Formular políticas integradas y estrategias de acción en apoyo a la gestión del gobierno seccional y su comunidad.
- Propender al fortalecimiento de las iniciativas y capacidades locales para consolidar una gestión participativa en el cantón.

1.3. ALCANCE

El ámbito de intervención del plan, es principalmente urbano, se parte del conocimiento de la realidad, problemática cantonal y microregional, formulando líneas de acción enmarcadas en programas, acciones y proyectos priorizados por la comunidad, con los plazos para su cumplimiento, concretados en el Programa Operativo Municipal, POM.

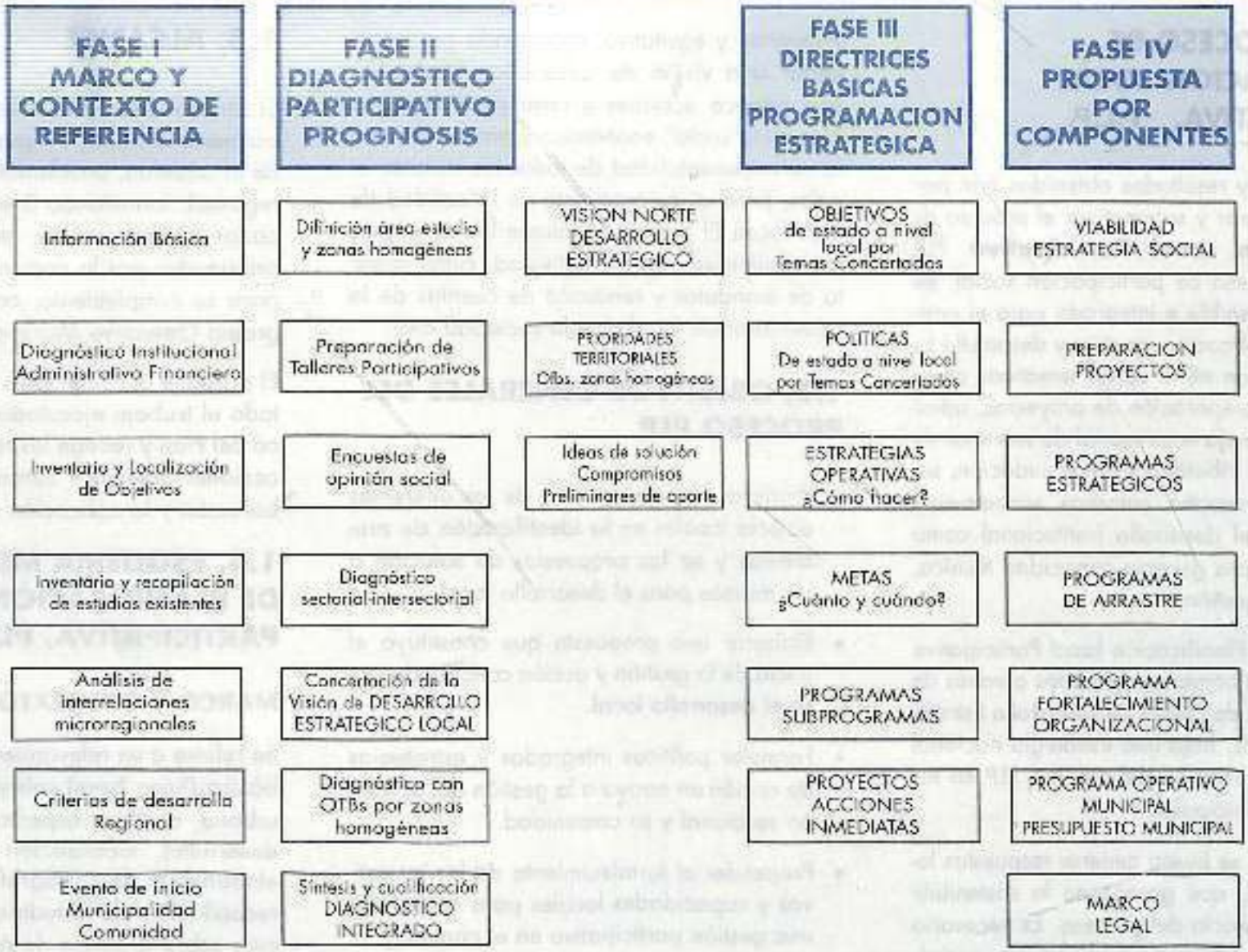
El presente documento es una breve síntesis de todo el trabajo ejecutado por el equipo técnico del Plan y recoge los resultados de aquellas acciones obtenidas durante el proceso de elaboración y la aplicación del proceso PLP.

1.4. ESQUEMA METODOLÓGICO DE PLANIFICACIÓN LOCAL PARTICIPATIVA, PLP.

MARCO Y CONTEXTO DE REFERENCIA

Se refiere a un relevamiento de la información básica (línea base) sobre el cantón y su área urbana, contiene aspectos históricos (hitos de desarrollo), localización de actores locales, elaboración de cartografía, planos temáticos, recopilación de estudios existentes, información sobre aspectos de población, infraestructura, equipamiento y servicios.

ESQUEMA DEL PROCESO DE PLANIFICACION LOCAL PARTICIPATIVA



DIAGNÓSTICO PARTICIPATIVO

El diagnóstico es un sistema de información local, elaborado conjuntamente con autoridades, funcionarios, habitantes de sectores rurales y urbanos, donde se identifica la problemática de forma objetiva para ser utilizada no solamente por los técnicos sino por quienes tienen la opción de tomar decisiones: la comunidad y las autoridades locales que los representan.

CONSTRUCCIÓN DE LA VISIÓN DE DESARROLLO ESTRATÉGICO

El resultado de las encuestas de opinión social permitió visualizar inicialmente los temas prioritarios y trascendentales del cantón referidos a la producción local, tanto urbana como rural, deduciendo su potencial. De esta manera se fue construyendo una visión cantonal de futuro, la que fue ratificada y definida en los talleres temáticos con la participación de los principales actores locales, concertándose los temas relacionados con la producción agropecuaria su comercialización, apoyo a la producción industrial de prendas de mezclilla, comúnmente conocida como "jean", la contaminación ambiental local y el turismo como una futura alternativa.

DIRECTRICES BÁSICAS Y PROGRAMACIÓN ESTRATÉGICA

Se constituyen grandes líneas que orientan la gestión municipal e interinstitucional en el corto, mediano y largo plazo.

Las directrices básicas permiten canalizar las acciones e inversiones para el desarrollo local contemplados en programas y subprogramas de aquellos temas concertados con la sociedad civil.

PROPUESTA POR COMPONENTES

Establece la operativización de los programas, subprogramas y proyectos, a través de la viabilidad estratégica y social, la preparación de proyectos de los principales temas de desarrollo local, concertados con la comunidad.

PROGRAMA INSTITUCIONAL MUNICIPAL. POM:

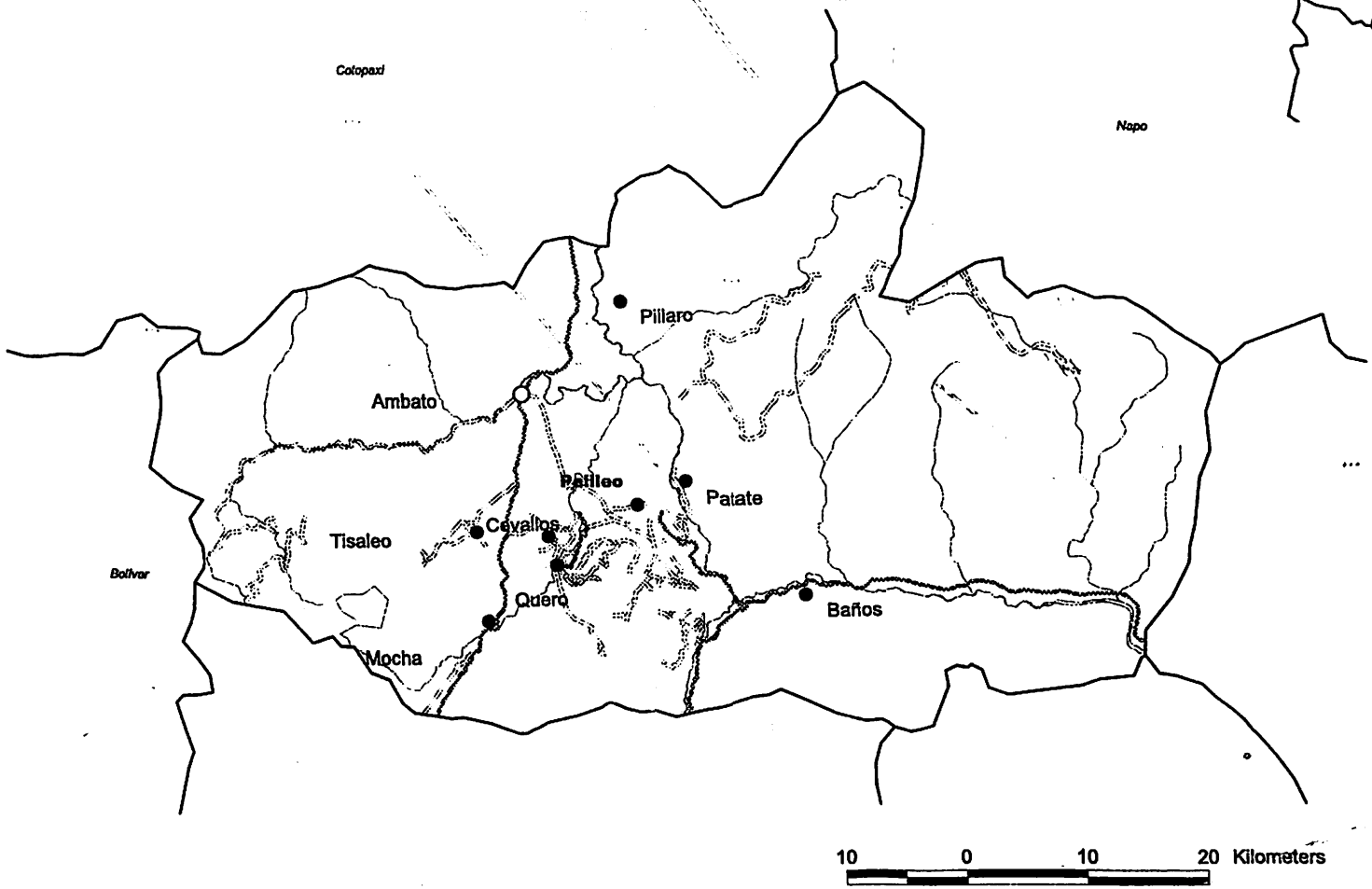
Constituye el marco referencial en la asignación de recursos humanos y financieros que realiza el Municipio y operativiza la ejecución del Plan de Desarrollo Estratégico del Cantón.

La agricultura es la actividad fundamental en el Cantón.

2 CARACTERÍSTICAS GENERALES

Provincia de Tungurahua

División Cantonal



Leyenda

- Provincias98.shp
- Capital provincial
- Cabecera cantonal
- Carretera pavimentada
- Carretera sin pavimentar
- Río

2.1. DESCRIPCIÓN GENERAL[2]

UBICACIÓN: Provincia del Tungurahua

SUPERFICIE: 202,20 Km²

LÍMITES:
N: Cantón Píllaro
S: Cantones Quero y Cevallos
E: Cantones Baños y Patate
O: Cantón Ambato

ALTITUD:
2.900 msnm. como promedio cantonal.
Punto más alto: cerro Teligote de 3.400 msnm.
Punto más bajo: valle de parroquia Chiquicha con 2.400 msnm.

CLIMA[3]:
La temperatura media anual de 13°C.
La precipitación media anual oscila entre los 557 y 700 mm/año.
Vientos moderados la mayor parte del año con en dirección sureste con una velocidad media de 3,4 m/seg.

HIDROGRAFÍA: Río Patate y afluentes: Ambato y Pachanlica.

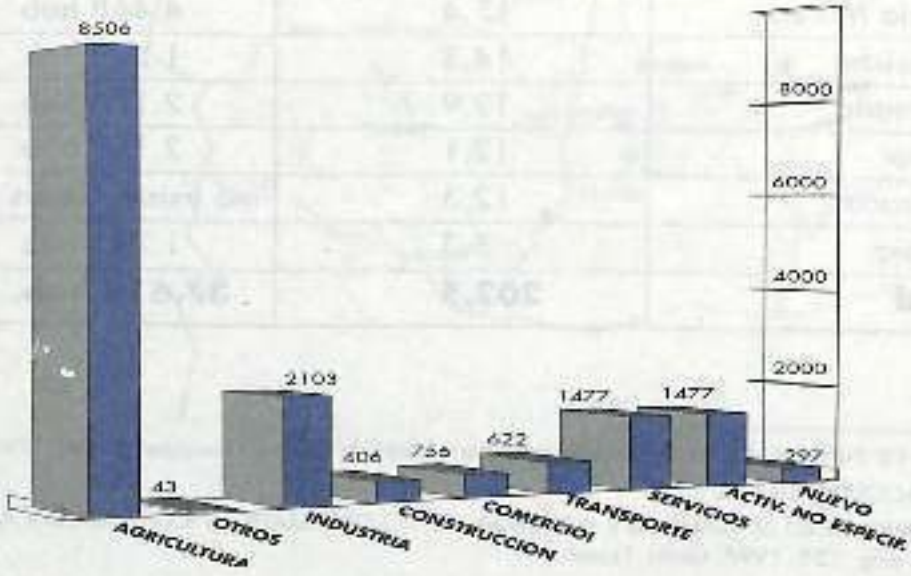
JURISDICCIÓN ADMINISTRATIVA Y EXTENSIÓN TERRITORIAL[4]:

Pelileo es uno de los cantones de mayor dimensión en superficie con respecto a la provincia de Tungurahua; al dividirse en parroquias se produce gran diferencia en el tamaño de ellas, Chiquicha y Huambaló son las más extensas, en cambio Benítez es la más pequeña.

Parroquias:	Extensión/Km2	POBLACION
San Pedro de Pelileo	57,2	17.160 hab.
Cotaló	45,6	2.287 hab.
Huambaló	27,4	6.022 hab.
García Moreno	15,4	4.468 hab.
Chiquicha	14,3	1.523 hab.
El Rosario	12,9	2.170 hab.
Bolívar	12,1	2.159 hab.
Salasaca	12,3	no existen datos
Benítez	5,3	1.781 hab.
Total	**202,5**	**37.619 hab.**

2 RECOPILACION DE INFORMACION, Publicaciones Departamento de Cultura Municipal, Pelileo 1997.
3 CONSULTURA ACCSAM, Estudios, 1995.
4 CENTRO PANAMERICANO DE ESTUDIOS E INVESTIGACIONES GEOGRÁFICAS -CEPEIGE, Serie Atlas Temático No 4 , pag. 128, 1997, Quito, Ecuador.

POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA
V CENSO DE POBLACION Y IV DE VIVIENDA, INEC. 1990



POBLACIÓN[5]:

La población de Pelileo en 1950 tenía 32.429 habitantes, luego del terremoto de 1962 disminuyó a 30.572. En 1982 la población fue de 36.378 hab. y en 1990 fue de 37.619 hab., con una tasa del 3,6%; estas cifras demuestran un crecimiento estable durante estos años y se proyecta para el año 2.000 a 50.637 hab. de población total cantonal, urbana de 12.307 habitantes, y una densidad de 250 Hab/Km2.

2.2. ACTIVIDADES ECONÓMICAS PRINCIPALES

La base económica del cantón Pelileo es la agricultura, 8.506 personas, cerca del 60% de la Población Económicamente Activa PEA, está vinculada a este sector (ver gráfico 2). Se destacan las parroquias Huambaló, Cotaló y Bolívar, que por su alta producción agrícola, pecuaria y avícola han logrado convertirse en proveedores de alimentos para otras provincias como Guayas, Pichincha y Azuay.

En la industria textil 2.103 personas, que representa el 15% de la PEA, laboran en la confección de productos "jeans" y actividades afines, como el lavado y tinturado de la tela, estas se concentran en la ciudad de Pelileo y su periferia.

5 INEC, Proyecciones de población, 1998
6 INEC, V Censo de Población y IV de Vivienda, 1990

2.3. ANTECEDENTES HISTÓRICOS[7]

El asentamiento de Pelileo fue fundado por Antonio de Clavijo en 1570. Destruido por terremotos en 1797, fue fundado nuevamente por el Corregidor de Ambato, Bernardo Darquea. En 1860, al erigirse la Provincia de Tungurahua, Pelileo se convierte en cantón de la nueva provincia, el 22 de julio de ese año.

A través de su historia, sufrió los embates de erupciones y terremotos: uno de los más devastadores fue el de 1949. La Moya fue el epicentro, y la localidad de Pelileo antiguo se destruyó completamente con grandes pérdidas de vidas humanas y de propiedades, tuvo que ser reconstruida en el sitio que ocupa actualmente el Pelileo Matriz.

2.4. ATRACTIVOS TURÍSTICOS

Aunque no se ha realizado o actualizado el inventario turístico cantonal, los más importantes atractivos corresponden a aquellos localizados en la Comunidad Salasaca. En ella predominan las manifestaciones culturales autóctonas entre las que se puede señalar las siguientes:

- Mantienen intactas sus costumbres ancestrales, que se manifiestan principalmente en su organización social, vestimenta, artesanía, tejidos, ritos, etc.
- Ocupan una zona ecológica singular que tiene varios atractivos naturales. Se destacan las vertientes de Chilcapamba, el Río Patate, y todos sus cerros, algunos de ellos considerados como zonas sagradas para sus ritos religiosos mezclados con el mundo católico, especialmente en época de Corpus Cristi.
- Su lengua, comida típica y arquitectura, adaptadas al medio donde se han desarrollado.

Estas características son las que están buscando las actuales corrientes turísticas mundiales, que solicitan paquetes donde puedan compartir y aprender de sociedades auténticas en medio ambientes diferentes.

Terremotos causaron muerte y destrucción en el Cantón.

Muchos son los atractivos turísticos del Cantón Pelileo aún no explotados.

Las nuevas corrientes turísticas mundiales buscan conocer culturas autóctonas intocadas.

7 DEPARTAMENTO DE CULTURA MUNICIPAL DE PELILEO, Recopilaciones, 1997.

3 PELILEO: PROBLEMATICA ACTUAL

Los atractivos turísticos del Cantón no han sido explotados

La realidad cantonal identificada por los actores locales, enfoca temas relacionados en la agricultura, la ganadería, artesanía, la contaminación ambiental y el turismo.

La sobreexplotación y la deforestación disminuyen la fertilidad del suelo.

3.1. PELILEO: PROBLEMÁTICA CANTONAL

El conocimiento de la realidad cantonal se realizó a través de talleres participativos y temáticos con actores locales, para abrir el proceso de participación y el conocimiento de la realidad de San Pedro de Pelileo, desde la perspectiva de los habitantes y según cada ámbito territorial.

De esta manera se definió los principales temas de interés local, se fortaleció la opinión social a través de encuestas y del reconocimiento sensorial y visual del ámbito cantonal y urbano; proceso que permitió al equipo de facilitadores municipales y de la sociedad civil, dimensionar la futura intervención en los ámbitos cantonal y urbano.

Una delimitación de zonas homogéneas permitió conocer la problemática y su caracterización, considerando los asentamientos poblacionales, la producción predominante y los tipos de relaciones existentes entre los diferentes sectores del cantón y la microregión.

En el cantón se definieron las siguientes zonas:

ZONA 1: Chiquicha, El Rosario y Salasaca.
ZONA 2: Pelileo, Benítez y García Moreno.
ZONA 3: Bolívar, Huambaló y Cotaló.
(ver gráfico 3)

La **zona 1** se caracteriza por su bajo desarrollo socio económico, sus grandes extensiones de minifundios, y de tierra erosionada por la deforestación continua y la falta de adecuados sistemas de riego. Los bosques están siendo reemplazados por cultivos.

La **zona 2** es netamente agrícola, posee gran cantidad de agua de riego y sus tierras son fértiles. Produce cereales, hortalizas, leguminosas y frutales. Presenta sobreutilización del suelo y disminución de la fertilidad, hay pastizales en áreas que deberían mantenerse con cultivos, esto provoca endurecimiento del suelo debido pisoteos e inadecuada forma de manejo de la ganadería.

La **zona 3** es agrícola y pecuaria, de excelentes condiciones para la agricultura extensiva, canales antiguos proveen de riego a un sector. Produce cereales, hortalizas, tubérculos y legumbres; la frutihorticultura es abundante. Presenta sobreutililización del suelo, por las grandes extensiones de cultivos y pastos en tierras óptimas para bosques, lo cual provocará sin dudas, el desgaste y la erosión del mismo.

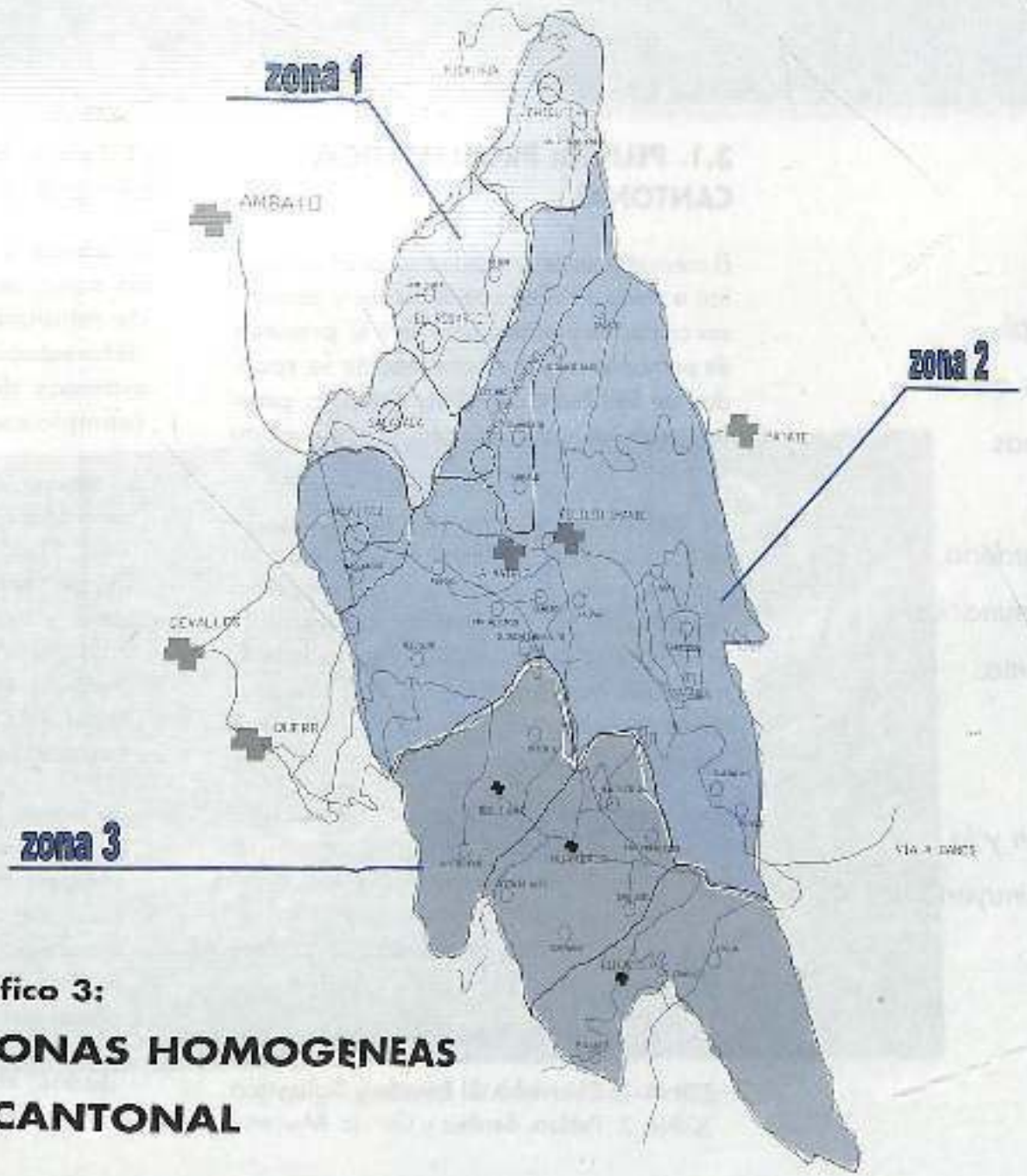


Grafico 3:

DELIMITACION DE ZONAS HOMOGENEAS

AMBITO CANTONAL

PROBLEMATICA DE LA ECONOMIA LOCAL

Producción agrícola de bajo rendimiento

A pesar de sus excelentes condiciones climáticas y de contar con un suelo que permite gran variedad de cultivos, los problemas detectados generan la disminución de la fertilidad, erosión y desgaste del suelo.

Los ingresos anuales de las familias se estiman en U$ 800 (PDRIT 1992) lo que indica que no alcanzan a cubrir sus necesidades de subsistencia. No tienen acceso a créditos debido a las altas tasas de interés vigentes, situación agravada por la falta de construcción y mantenimiento de caminos vecinales a zonas de alta producción, por la limitada capacidad financiera del gobierno seccional y la ausencia de coordinación interinstitucional.

La producción ganadera no está tecnificada

Uno de los principales problemas del sector ganadero, detectado a través de los talleres y de fuente directa del Centro Agrícola Cantonal, es la falta de conocimientos del pequeño productor sobre el cruce de razas para ganado lechero, que provoca el deterioro de las especies y un menor rendimiento en productos. Mantienen antiguos sistemas de recolección de leche. La explotación pecuaria familiar se complementa con la cría de cuyes y conejos, tradicionalmente ligados a la dieta alimenticia campesina.

La artesanía no está promocionada

Las comunidades de Salasaca y El Rosario se distinguen por la producción artesanal: tapices, cestos de cabuya, alpargatas, alfombras y sacos de lana. Se observa falta de capacitación en diseño artesanal, no utilizan créditos, y se evidencia ausencia de organización, aspectos que impiden el crecimiento económico del sector.

PROBLEMÁTICA REFERENTE AL TURISMO

Como se señaló anteriormente, hay un grupo importante de atractivos turísticos que no están inventariados, utilizados o promocionados y que por lo tanto, son desconocidos en el mercado turístico, imposibilitando la obtención de beneficios que podría aportar esta actividad socioeconómica para el desarrollo del cantón Pelileo.

Los ingresos no son suficientes para cubrir sus necesidades de subsistencia.

Los talleres permitieron detectar que la falta de capacitación produce bajos rendimientos.

La producción agrícola en Pelileo, puede incrementarse mediante el eficiente manejo de los recursos

En la actualidad, la principal vía de acceso al cantón, la Ambato-Baños, es el corredor turístico de traslado de las corrientes de visitantes internos y receptivos, que se dirigen a la ciudad de Baños y a la región amazónica, importantes destinos turísticos del país.

Mínimos beneficios se producen cuando quienes utilizan este corredor, se detienen por pocos minutos para adquirir artesanías o prendas de vestir, sin pernoctar. Sin embargo, existe potencial turístico por la presencia de un grupo de turistas reales consumidores y potenciales durante casi todo el año que se dirigen a Baños o a la amazonía.

No se tiene elaborado un estudio de mercado para poder cuantificar la demanda turística potencial al Cantón Pelileo, por lo cual se toma como referencia la afluencia turística a la ciudad de Baños, en vista de que obligatoriamente utilizan dicho corredor turístico.

Con relación al turismo receptivo, el 27.6% de los visitantes que llegan al país por vía aérea y el 14.5% de los que lo hacen por vía terrestre, llegan a Baños, lo que representa aproximadamente alrededor de 200.000 turistas/año que pasan por el Cantón Pelileo. Esta cifra es similar a la de los turistas nacionales. En consecuencia se estima que alrededor de 400.000 turistas/año pasan por el cantón Pelileo sin hacer ninguna actividad turística.

Esta situación es más evidente en la comunidad Salasaca, donde los visitantes permanecen por pocos minutos para adquirir artesanías, sin que se ofrezcan servicios o paquetes turísticos que les permitan conocer y disfrutar de sus atractivos socioculturales, que a su vez posibiliten la generación de empleos e ingreso de divisas.

No se conoce con precisión toda la riqueza cultural que encierra la comunidad Salasaca, que únicamente se manifiesta por los tejidos, las artesanías, vestimenta y organización social, razón por la cual debería impulsarse los estudios pertinentes.

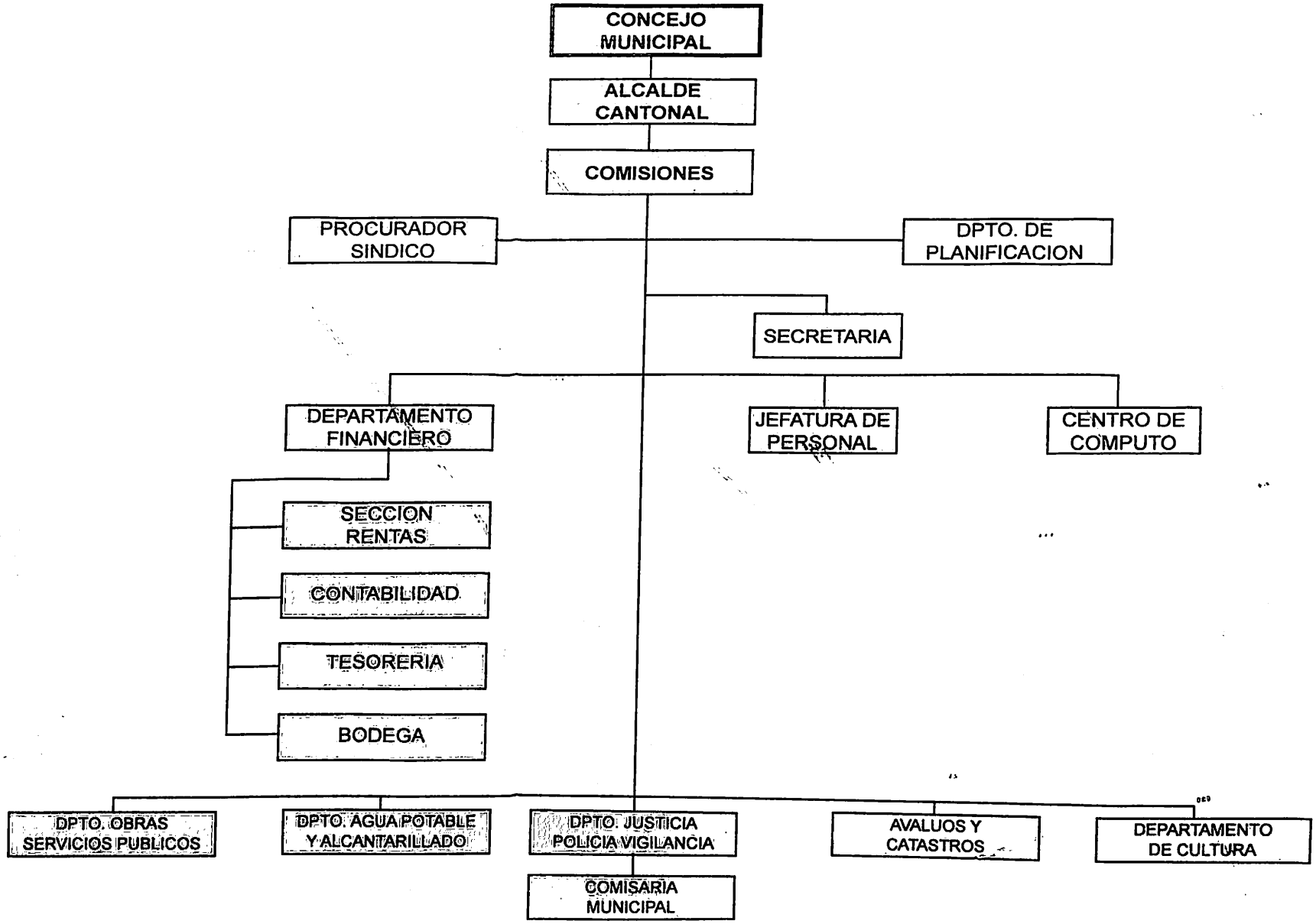
PROBLEMÁTICA A NIVEL MEDIO AMBIENTAL

El problema de contaminación del medio ambiente en el cantón se ha ido agravando en la medida en que la actividad económica se ha desarrollado; el crecimiento de la manufactura textil es la principal fuente de contaminación de la zona. No existe tratamiento a las aguas utilizadas por las lavadoras de mezclilla, las que son descargadas en forma directa al río Patate, a quebradas y acequias que cruzan el área urbana y que son utilizadas para riego.

La carencia de tratamiento de los residuos y el uso irracional del agua potable, generan desperdicio y contaminación de los sistemas hidri-

Grave contaminación de aguas y ríos

ORGANICO ESTRUCTURAL



cos. La ausencia en la comunidad de una cultura medioambiental causa un impacto negativo en el control de la contaminación; existe desconocimiento acerca de la problemática y de sus consecuencias a futuro sobre la salud de la población y la vida de las demás especies.

DIAGNÓSTICO ADMINISTRATIVO DE LA MUNICIPALIDAD DE PELILEO, LA ESTRUCTURA ORGANIZACIONAL

Como se observa en el Organigrama Estructural, la composición administrativa municipal no responde a los nuevos retos y responsabilidades que debe asumir el Municipio de Pelileo para facilitar un desarrollo cantonal estratégico y sostenido.

La Municipalidad no ha determinado volumen de trabajo por cada uno de los servicios que facilita a la comunidad, para en función de ello, asignar el personal correspondiente.

DISTRIBUCIÓN DE PERSONAL DEL MUNICIPIO DE PELILEO

UNIDAD O DEPENDENCIA	EMPLEADOS	TRABAJADORES	TOTAL
Alcaldía	1		1
Asesoría Jurídica	1		1
Secretaría	5		5
Recursos Humanos	1		1
Dirección Financiera	2		2
Contabilidad	3		3
Avalúos y Catastros	3	1	4
Rentas	2		2
Tesorería	4	1	5
Bodega	1		1
Cómputo	1		1
Biblioteca	1		1
Comisaría	10		10
Higiene		22	22
Obras Públicas	7	20	27
Planificación			
Agua Potable	5	6	11
TOTAL	**44**	**50**	**94**

En los servicios que presta el Municipio, el personal en el año 1997 fue el siguiente:

SERVICIO	EMPLEADOS	TRABAJADORES	TOTAL
Agua Potable	5	2	7
Mercado	1		1
Aseo Público		17	17
Alcantarillado		3	3
Cementerio		1	1

PRINCIPALES PROBLEMAS ADMINISTRATIVOS

- La estructura organizacional no responde a los requerimientos institucionales, comunitarios y de desarrollo cantonal.
- Inadecuada administración del Recurso Humano del Municipio.
- Las programaciones de trabajo, no se cumplen y consecuentemente las metas trazadas no se logran.
- El Alcalde concentra muchas actividades que le ocasionan dificultades para prestar una mayor atención a los asuntos estratégicos del Municipio.
- No se tramita oportunamente los pagos a los contratistas y proveedores, lo que causa malestar entre autoridades, empleados y beneficiarios.
- La falta de equipo necesario para las actividades institucionales, dificulta el cumplimiento oportuno de actividades.
- El personal no está suficientemente motivado, esto dificulta el logro de mejores resultados institucionales y el mejoramiento en la prestación de servicios.
- La Asesoría Jurídica no es permanente, se retrasa, ocasiona gastos adicionales e insatisfacción en los empleados por la falta de apoyo a las actividades institucionales.
- Las relaciones internas no fomentan el trabajo en equipo, se duplican esfuerzos y desperdician recursos.
- El servicio de recolección de basura, su administración, operación y mantenimiento, es deficiente, le falta cobertura, es inoportuno y contamina el medio ambiente.
- La operación y mantenimiento del servicio de agua es regular. Se presentan racionamientos permanentes y la calidad del agua es mala. La administración del servicio cumple de acuerdo a la capacidad instalada del Municipio.
- La administración, operación y mantenimiento de los mercados son deficientes, sus instalaciones no garantizan un buen servicio.
- No se registra adecuadamente los sitios de venta o arriendo ni los gastos realizados en el Cementerio.

DIAGNÓSTICO FINANCIERO DE LA MUNICIPALIDAD.

La situación financiera medida a través de los siguientes indicadores:

AUTONOMÍA: Los ingresos propios representan, en el período, el 25% de los ingresos totales, lo cual limita una programación de obras acorde con la situación particular del Cantón, que demanda calidad y oportunidad en la prestación de los servicios. Una buena gestión municipal en la generación de ingresos propios debería aproximarse progresivamente al 80% del total.

DEPENDENCIA: El Municipio tiene una alta dependencia de los recursos fiscales que otorga el Gobierno Central. Generalmente las transferencias gubernamentales no llegan con la debida oportunidad y en otros casos las asignaciones previstas disminuyen en sus montos originales por las condiciones fiscales variables del país. Estos factores inciden en la ejecución de obras y hace que la prestación de servicios se cumpla parcialmente.

Las transferencias fiscales que recibe el Municipio de Pelileo significan el 55% los ingresos totales, porcentaje incrementado a partir de 1997 por la participación en la Ley Especial de Distribución del 15% del Presupuesto del Gobierno Central para los Gobiernos Seccionales. Sin embargo, ello no debería mermar la capacidad para realizar mayores esfuerzos, para generar recursos propios.

SUPERÁVIT CORRIENTE: En todos los años del período existe Superávit Corriente. Esto significa que el total de Gastos Corrientes es cubierto por el 45% de los Ingresos Corrientes (Ingresos Propios más Transferencias Corrientes). Ésta es una situación favorable para el Municipio, ya que los ingresos corrientes son superiores a los gastos corrientes. Sin embargo, debe reconocerse el significativo aporte de las Transferencias Corrientes otorgadas por el Gobierno Nacional, para obtener dicho Superávit. El lograr un Ahorro Corriente, contribuye a financiar los gastos de capital e inversión y a aumentar la capacidad de endeudamiento del Municipio, cuando se requiera acudir a un crédito y cumplir las normas presupuestarias de no utilizar recursos destinados a inversión para financiar sus gastos corrientes.

AUTOSUFICIENCIA: Los Ingresos Propios generados por el Municipio en el periodo, alcanzan a cubrir solamente el 84% de sus Gastos Corrientes. (El indicador apropiado debe ser mayor a 1).

Los Gastos Corrientes tienen una tasa superior a la observada por los Ingresos Propios. Los Impuestos y Tasas que paga la comunidad del Cantón Pelileo se consumen en el pago de las remuneraciones de los empleados, de los servicios, suministros y materiales que utiliza el Municipio.

AUTOSUFICIENCIA MÍNIMA: Lo mínimo que debería exigirse un Municipio, es pagar las remuneraciones de sus empleados con los Ingresos Propios. El Municipio de Pepileo, cumple con este Indicador a excepción del año 1995 en el cual, el monto de las remuneraciones, superan a los Ingresos Propios, ya que hubo un incremento en las remuneraciones que no tuvo su contrapartida por el lado de los ingresos.

En 1997, los Ingresos Propios financiaron el 1.18 de las remuneraciones de los empleados y trabajadores. El indicador adecuado debe ser mayor a 1 (uno).

EFICIENCIA DE RECAUDO: La recaudación en el cobro a los contribuyentes y usuarios de los servicios debe ser mayor al 80% frente a los valores facturados o emitidos para considerar al Municipio eficiente en la recaudación de los Ingresos.

En el Municipio de Pelileo existen graves problemas de registro de la información de valores emitidos y valores recaudados que no permiten precisar la realidad en este aspecto. Se notan incongruencias, como que los valores recaudados –por concepto de Impuesto Predial Rústico, Patentes Mensuales, Arrendamiento de Puestos en el Mercado, Recolección de Basura– son mayores a los valores emitidos. A pesar que existe el Catastro del Impuesto de Predios Rústicos, no se cruza esta información con las Secciones de Rentas y Contabilidad para asegurar información confiable.

CARTERA VENCIDA: El total de títulos de créditos emitidos debe ser recaudado, situación que no está ocurriendo en la Municipalidad de Pelileo. Se ha determinado que a Diciembre de 1996 se tenía 277 millones de sucres por cobrar a los contribuyentes. Como este indicador se relaciona con el de Eficiencia de Recaudo y para solucionar el inconveniente de la información no confiable, se solicitó la Constatación Física de cada uno de los títulos de crédito pendientes de cobro, como un procedimiento seguro para obtener el dato de Cartera Vencida.

PESO DE LA CARTERA VENCIDA: El total de Cartera Vencida representa el 22% y 18% de los Ingresos Propios obtenidos por el Municipio en los años 1996 y 1997, respectivamente. La medida estándar, y que refleja una adecuada recaudación de estos ingresos, es que este peso sea menor al 5%. En vista de este alto porcentaje, la Municipalidad debe rea-

lizar los esfuerzos necesarios para recuperar los valores vencidos.

COSTO DEL PROCESO DE RECAUDACIÓN: El gasto total incurrido en el proceso de determinación, recaudación y control de una renta; por ejemplo, el Impuesto Predial Rústico, debe ser menor al 10%. En algunas rentas pasan situaciones muy contradictorias ya que el gasto incurrido en el proceso de recaudación es superior a la recaudación efectiva de dichas rentas, éste es el caso del Impuesto Predial Urbano y el Impuesto a las Patentes, es decir pasa del 100%. En otras rentas como los Impuestos: Predial Rústico, a los Activos Totales y al Rodaje de Vehículos, se nota una deficiencia debido a un alto gasto en el proceso de recaudación. La finalidad de un impuesto es generar ingresos para la Municipalidad y no que ésta incurra en gastos para mantener los impuestos.

EFICIENCIA EN LA FORMULACIÓN DEL PRESUPUESTO: La eficiencia en la formulación del Presupuesto es baja, afectando al nivel de gestión en el manejo de los recursos financieros. Una adecuada formulación considera que los valores presupuestados sean mayores del 90% respecto de los valores emitidos. Por ejemplo, para el año 1997, en los casos de los Impuestos: Predial Urbano, Predial Rústico y Patentes, los porcentajes son del 83%, 68% y 74%. Obviamente que en una primera etapa no puede presupuestarse considerando el porcentaje indicado mientras no se haya mejorado la eficiencia en la recaudación y emprendido acciones como los procesos coactivos para recuperar la Cartera Vencida.

Año de 1997

RENTAS	INGRESO RECAUDADO POR RENTA	GASTO INCURRIDO POR RENTA	INDICADOR COSTO DEL PROCESO (%)
Impuesto Predial Urbano	23.787.334	33.980.000	143
Impuesto Predial Rústico	139.815.130	18.780.000	13
Impuesto a los Activos Totales	26.775.053	4.720.000	18
Impuesto al rodaje de vehículos	89.901.483	11.440.000	13
Impuesto Mensual de Patentes	3.956.765	8.695.125	220

EFICIENCIA EN LA EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO:

a) EN INGRESOS.- Los resultados anuales esperados en la recaudación de los ingresos son satisfactorios, ya que los ingresos efectivos recaudados superan el 90% de los valores estimados. Una excepción constituye el año 1995 donde el resultado es el 47%.

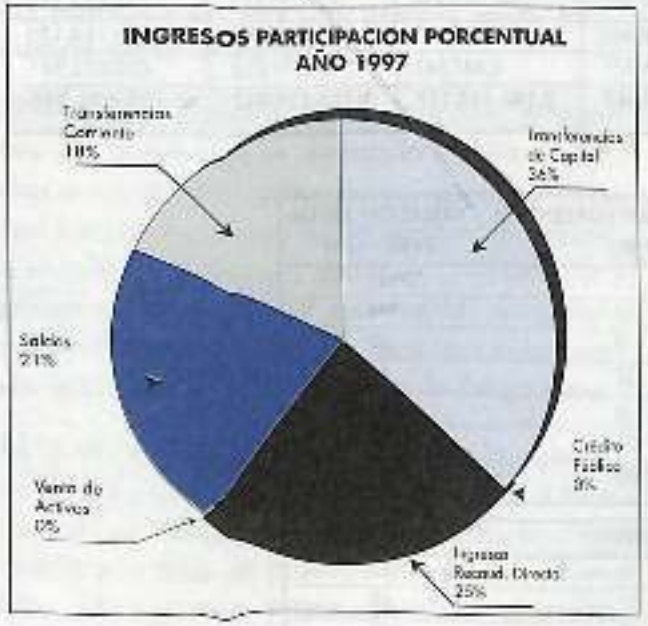
b) EN EGRESOS.- Resulta preocupante la escasa capacidad de programar y ejecutar obras con los recursos financieros ya obtenidos. Esta situación se refleja en los años 1993, 1994 y 1995 cuando del 100% programado, únicamente se ejecuta el 39%, 55% y 29%, respectivamente.

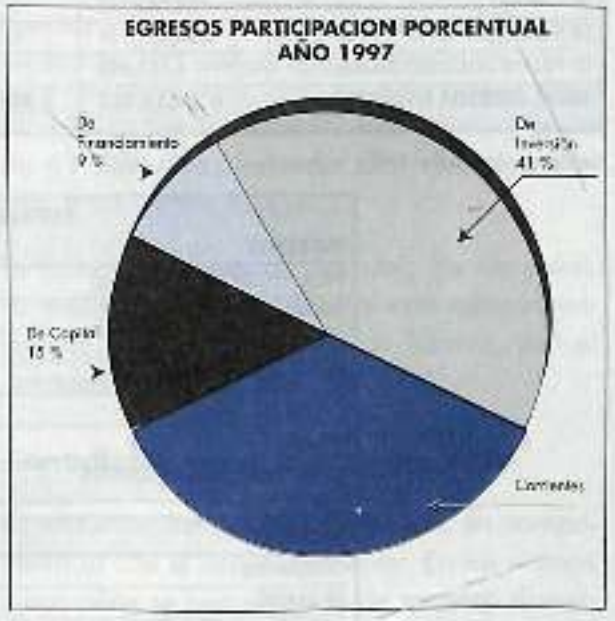
DÉFICIT/SUPERÁVIT OPERACIONAL DE LOS SERVICIOS: Los ingresos generados en la prestación de los servicios: Recolección de Basura, Abastecimiento de Agua Potable, Mercado y Cementerio deberían cubrir por lo menos el 100 % de los gastos ocasionados por los mismos. En la Municipalidad de Pelileo no acontece esta situación, en el año de 1997 los ingresos producidos por los indicados servicios cubren el 79%, 97%, 33% y 52% de sus gastos, respectivamente. En 1996, por Recolección de Basura, el déficit era más elevado por los bajos ingresos. En otras palabras, se tiene un elevado déficit operacional.

INGRESO PER CÁPITA Y GASTO PER CÁPITA: En 1997, en promedio, cada habitante aporta al Municipio de Pelileo S/32.338,oo; en cambio la Municipalidad le retribuye a sus contribuyentes S/ 95.882.oo. Este indicador refleja la poca contribución de la comunidad en la gestión municipal, si comparamos con el vecino Municipio de Baños donde el Ingreso per cápita es S/. 245.230,oo y el Egreso per cápita S/. 320.449.[8]

Año de 1997

SERVICIOS	INGRESOS	EGRESOS	DÉFICIT	
			VALOR	%
Recolección de Basura	139.166.967	176.756.448	37.589.481	21
Agua Potable	132.275.130	138.931.318	4.496.188	4
Mercado	57.278.240	175.947.400	118.669.160	77
Cementerio	3.644.555	7.042.362	3.397.807	48





8. MUNICIPIO BAÑOS: Población: 15.416. En 1997, Ingresos Propios: S/. 3.780.464.361 y Gastos Totales: S/. 4.940.043.1612

Ingresos y Gastos Efectivos. Por Grupos de Ingresos y Gastos. Años 1993- 1997

Sucres Corrientes

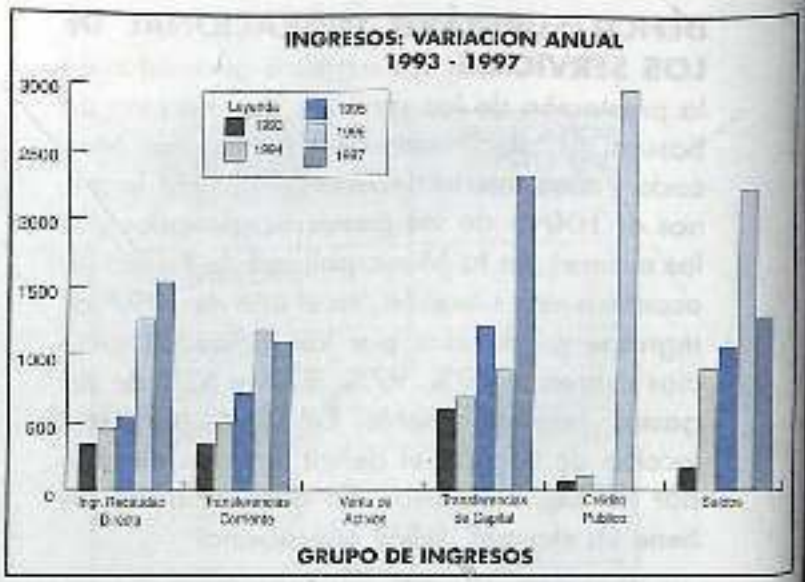
INGRESOS	1993	1994	1995	1996	1997
INGR. RECAU DIRECTA(Propios)	348,871,273	497,723,456	553,403,395	1,268,312,905	1,534,253,033
TRANSFERENCIAS CORRIENTE	339,213,945	508,171,214	723,100,725	1,182,399,641	1,099,088,208
VENTA DE ACTIVOS	4,719,922	2,453,200	0	0	0
TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	600,440,210	689,253,512	1,202,674,783	883,520,386	2,309,018,342
CREDITO PUBLICO	73,207,948	104,475,000	0	2,961,564,775	0
SALDOS	170,000,000	866,780,606	1,366,547,858	2,224,000,000	1,280,000,000
TOTAL INGRESOS EFECTIVOS	**1,536,453,299**	**2,668,856,988**	**3,546,026,761**	**8,519,797,707**	**6,222,359,583**

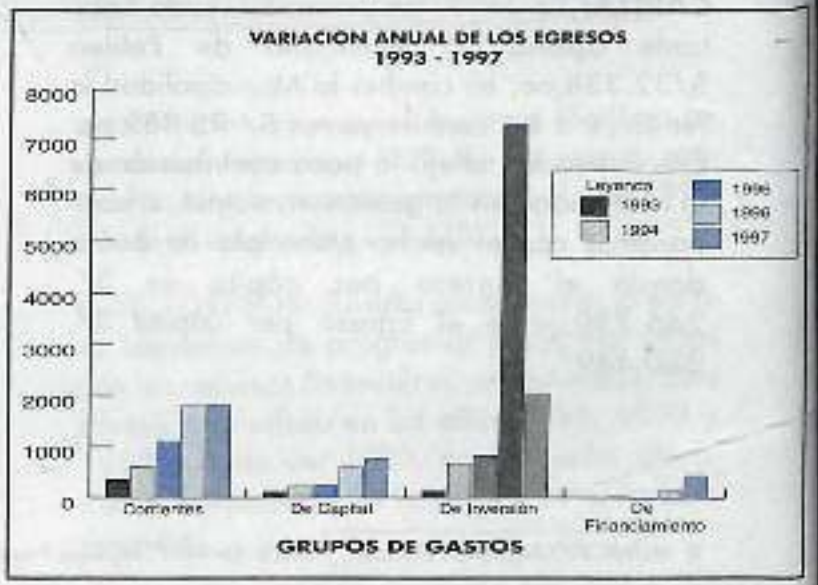
EGRESOS	1993	1994	1995	1996	1997
CORRIENTES	367,827,569	610,833,615	1,104,014,751	1,808,246,252	1,820,037,835
DE CAPITAL	124,841,618	228,599,995	240,052,723	597,732,311	773,834,350
DE INVERSION	136,263,194	684,028,080	835,918,040	7,309,345,616	2,076,184,130
DE FINANCIAMIENTO (Deuda)	4,383,652	23,316,977	6,447,643	136,211,763	438,638,931
TOTAL EGRESOS EFECTIVOS	**633,316,033**	**1,546,778,667**	**2,186,433,157**	**9,851,535,942**	**5,108,695,246**

Participación Porcentual en 1997 y Variación Anual de 1993 a 1997

INGRESOS	PARTICIPACIÓN PORCENTUAL 1997	VARIACIÓN ANUAL 1993 - 1997
INGR. RECAU DIRECTA(Propios)	25	51
TRANSFERENCIAS CORRIENTE	18	37
VENTA DE ACTIVOS	0	-37
TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	37	56
CREDITO PUBLICO	0	-14
SALDOS	21	128
TOTAL INGRESOS EFECTIVOS	**100**	**55**

EGRESOS	1997	1993 - 1997
CORRIENTES	36	53
DE CAPITAL	15	67
DE INVERSION	41	282
DE FINANCIAMIENTO (Deuda)	9	649
TOTAL EGRESOS EFECTIVOS	**100**	**122**





3.2. PELILEO: PROBLEMÁTICA A NIVEL URBANO

Para realizar el diagnóstico del modelo urbano, bajo el proceso de planificación local participativa, se consideró al conjunto de organizaciones involucradas con el desarrollo local. Se determinó las actividades principales en la ciudad, el rol de las organizaciones locales, y conjuntamente, se definió sectores homogéneos en la ciudad de Pelileo.

Se priorizó la atención al crecimiento no controlado en el sector de El Tambo generado por el desarrollo de la actividad textil, presentado también en las zonas de influencia de la vía Panamericana, donde se han implantado sin prever el aprovisionamiento futuro de servicios básicos, y el trazado urbano respectivo.

Se discutió sobre las consecuencias futuras de contaminación, debido a que no existe ningún tratamiento de los desechos líquidos ni sólidos.

Luego del terremoto, Pelileo fue reconstruida y reubicado en lo que hoy es Pelileo Matriz, este hito histórico no permite unificar los dos centros poblados, debido a que la población no volvió a su ciudad antigua, limitándose a tener predios destinados a huertos agrícolas para cultivo de tomate.

La ciudad carece de una identidad propia, no existen elementos urbanos que reflejen su imagen y ornato. Además, el substancial cambio cultural causado por una migración interna acelerada hacia la ciudad y de la integración de los caseríos rurales al ámbito urbano.

A. ROLES Y FUNCIONES:

En el contexto microregional la ciudad de Pelileo mantiene una influencia inmediata con los sectores aledaños: caseríos y parroquias rurales (relación de servicios, gestión, salud, educación y comunicación).

El elemento principal de esta relación, el sistema de ferias que se desarrolla los días sábados y martes de cada semana, abastece a sus habitantes de productos de primera necesidad e insumos agrícolas y ganaderos, teniendo un alcance cantonal. Se incrementa sustancialmente los días sábados y tiene una cobertura de gran parte de la provincia de Tungurahua.

El conflicto más grave detectado, es la aglomeración de tráfico periférico a las plazas y mercados, sin embargo, poseen una estructura definida por tipo de producto (de forrajes y hierbas, de tomates, papas, ganado y animales pequeños, etc.).

B. ZONIFICACIÓN Y PROYECCIONES

La zonificación de la ciudad permite identificar la asignación de actividades en los diferentes sectores de la ciudad.

Zona 1: Consolidada

Constituye la parte céntrica de la ciudad, caracterizada principalmente por la actividad comercial y la presencia de cinco mercados.

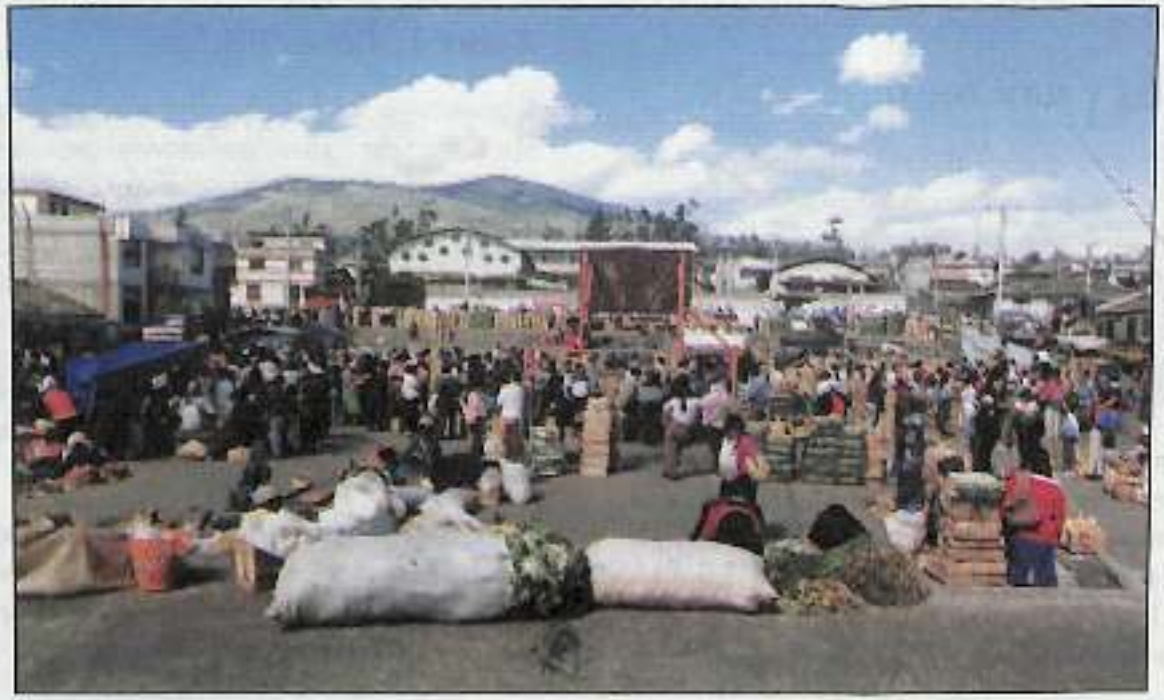
Existe una trama homogénea, los amanzanamientos son regulares, predomina un lote promedio de 270 metros cuadrados.

La densidad neta es de 97 hab./Ha., y bruta de 61 hab./Ha., consideradas altas en relación a las demás zonas.

La forma de ocupación del suelo ha ido modificándose del uso residencial con retiros frontales a una forma de línea de fábrica, por el aprovechamiento y uso comercial.

Zona 2: De expansión inmediata

Es una zona netamente residencial, en compatibilidad con el comercio menor. En los últimos cinco años se han ubicado de manera dispersa lavadoras de mezclilla, ocasionando contaminación a los canales de riego que cruzan la



Mercado de la ciudad de Pelileo

La zonificación permite el enfoque puntual y pormenorizado de las características urbanas

Posibilita ubicar densidades y usos de suelo particulares de cada zona

Grafico 3: Usos del suelo - situación actual

ciudad y obstrucción en los sistemas de alcantarillado por efectos del cascajo utilizado.

La forma de ocupación del suelo predominante en la zona, es sobre línea de fábrica, con retiro frontal y posterior. La densidad neta es de 46 hab./Ha., y bruta de 36 hab./Ha. Presenta un crecimiento acelerado hacia el sector comprendido entre el barrio Oriente y el Instituto Superior Pelileo.

Zona 3: Semindustrial

Es una zona periférica de la ciudad, comprendida principalmente por el barrio "El Tambo", se encuentra en un proceso de consolidación media; actualmente ha ingresado a ser parte del área urbana. Se localiza en ella gran cantidad de talleres y manufactureras donde se confecciona, lava y/o tiñe.

Las densidades de población son: neta de 5hab./Ha., y bruta de 7 hab./Ha., siendo las más bajas, por cuanto existen grandes terrenos de uso agrícola. El crecimiento del sector es acelerado y desordenado. La falta de definición del trazado urbano ha provocado la inaccesibilidad vehicular a la zona.

Zona 4: Huertos familiares

Comprende la antigua zona de Pelileo Grande, zona de gran valor histórico por su configuración inicial de Pelileo, por efectos del terremoto, la población se asentó en el actual Pelileo Matriz. En ella se realiza la feria del ganado. Actualmente la zona se destina a huertos familiares en su mayoría y viviendas en menor porcentaje. La vocación del suelo es agrícola y existe una gran cantidad de cultivos de tomate.

Las densidades poblacionales del Cantón son de 8 hab./Ha. neta, y de 7 hab./Ha. bruta. En el sector existe infraestructura básica, agua potable y alcantarillado, la laguna La Moya, con sus servicios recreacionales se constituye en el principal centro de recreación para la población local.

Zona 5: Agrícola de protección

Es la zona de menor densidad poblacional, existe 2 hab./Ha, debido a que se encuentra en proceso de configuración y son áreas destinadas al uso agrícola. El asentamiento es disperso, comprendiendo la periferia del barrio Tambo Central y parte de las edificaciones ubicadas en la vía al caserío Olmedo.

TENDENCIAS DE OCUPACIÓN

La ciudad ocupa actualmente 241 Ha. Tomando en cuenta las áreas de protección y reserva ecológica dentro del límite urbano, alcanza las 398 Ha., con una población de 7.592 habitantes y una densidad promedio de 32 hab./Ha.

Para el año 2.000 la población alcanzaría los 10.022 hab., que prospectivamente demandarían 313 Ha. para vivienda; en el plan se prevé 72 Ha. a incorporarse a futuro.

C. SANEAMIENTO AMBIENTAL

(ver planos 5,6 y 7)

AGUA POTABLE

La cobertura actual del servicio de agua potable es del 90%, con servicio racionado de cuatro horas diarias, debido a la presencia de fugas en la red y a problemas operativos en el control de las conexiones domiciliarias; se suma además, la presencia de conexiones clandestinas, medidores dañados y desperdicio de agua por bajas tarifas.

Existen varias factorías y pequeñas industrias textiles, tintorerías y una industria de productos lácteos que demandan gran cantidad de agua potable para la elaboración de sus productos.

Pelileo se encuentra servida por un sistema de agua potable cuyo caudal disponible es de 53l./seg., captado de varias vertientes y pozos como: Jun-Jun, Mondongo, La Libertad, La

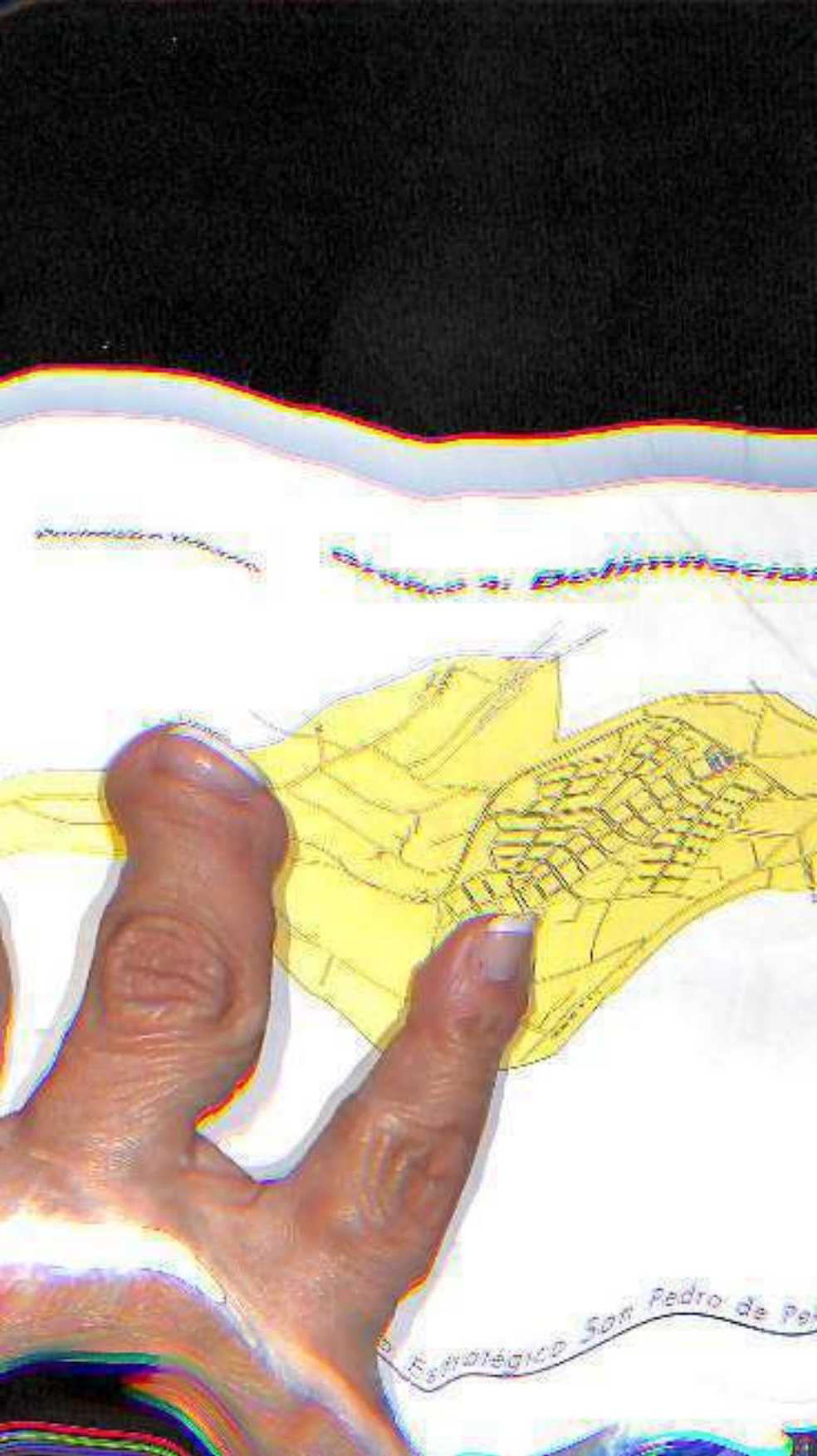


Grafico 4: Delimitación Urbana

Gráfico 5: Cobertura Red de Agua Potable

Gráfico 6: Cobertura Red de Alcantarillado

Moya, etc. El sistema cubre un 90% de la ciudad, con un servicio de 4 horas al día. Este racionamiento es causado por las fugas existentes y el sobredimensionamiento de los tanques de reserva; además, las lavadoras de "jeans" demandan excesivas cantidades de agua.

La demanda actual es de 7 l/seg., lo que significa un déficit de 20 l/seg. La calidad del agua es satisfactoria.

ALCANTARILLADO

El sistema de alcantarillado tiene una cobertura del 52%. La ciudad cuenta con redes de tipo mixto; en Pelileo Matriz existe una red combinada, y en Pelileo Grande existe alcantarillado sanitario.

LA CONTAMINACIÓN POR DESCARGAS DE AGUAS SERVIDAS SIN TRATAMIENTO

No existe tratamiento de aguas servidas, estas son utilizadas para riego de cultivos y frutales. De la misma manera, los efluentes líquidos industriales no reciben ninguna clase de tratamiento previo a la disposición final. Esta situación produce el deterioro de la calidad del agua del río receptor, el Patate, y problemas sanitarios en la población. Entre los problemas tenemos: presencia de gérmenes patógenos en las aguas servidas, substancias tóxicas, plomo y mercurio, disminución de vida acuática en los cuerpos receptores, presencia de malos olores, incremento de vectores de enfermedades infecto contagiosas.

USO EXCESIVO DE SUBSTANCIAS EN EL PROCESO DE FABRICACION DEL "JEAN".

El alto porcentaje de químicos utilizados en el proceso de preparación de la tela, ha producido la contaminación indiscriminada, tanto en la ciudad como en su periferia.

En el lavado de "jeans", se utiliza gran cantidad de agua y gran variedad de químicos (piedra pómez y permanganato, desengomado, lavado, blanqueado, enjaguado, neutralizado, teñido, etc.) que producen efluentes altamente contaminantes, si no son tratados previo a la disposición final.

DESECHOS SÓLIDOS:

Existe un manejo inadecuado de los desechos sólidos debido a que la disposición se realiza en un terreno ubicado en la vía a Baños (sector privado) que ha sido utilizado por varios años, careciéndose de un programa de control y protección.

La recolección de basura y el barrido de calles, están a cargo del Municipio, alrededor del 80% de viviendas cuentan con este servi-

Solo el 52 % del área urbana cuenta con servicio de alcantarillado.

Entre los problemas sanitarios tenemos: presencia de gérmenes patógenos en las aguas servidas, substancias tóxicas, plomo y mercurio, dañinos para la salud.

La falta de un botadero eficiente produce un manejo inadecuado de los desechos sólidos.

cio, además el 100% de las vías pavimentadas y el 80% de las no pavimentadas, son barridas manualmente. La producción de basura es de 11 m3/día. Actualmente, con el apoyo de AME, la municipalidad se encuentra construyendo un relleno sanitario.

EQUIPAMIENTO DE INTERCAMBIO URBANO

Mercados:

Tanto en el área urbana como en su zona de influencia, se desenvuelve el comercio en plazas especializadas (sistema de plazas), entre las que encontramos las de:

1. ganado ovino, porcino y bovino.
2. tomates
3. hierbas y rechazo de plátano
4. papas y aves
5. Plaza 12 de Noviembre
6. Plaza 10 de Agosto
7. Plaza República de Argentina

El sistema de mercados y ferias causa problemas de congestionamiento de tráfico y de contaminación ambiental por los desechos de productos agropecuarios.

Vista interior del Mercado

Gráfico 7: Sistema Vial Actual

Sistema Vial:

La ciudad está atravesada por eje vial principal de penetración, vía Ambato-Baños, cuya finalidad es integrar y vincular los diferentes sectores:

Los principales ejes viales urbanos son:

- Vía Panamericana en sentido este-oeste, principal vía de acceso a la ciudad, determinada por gran cantidad de flujo vehicular hacia el centro.
- Vía El Tambo – La Libertad - Barrio Oriente, vía periférica de la ciudad, ha permitido el desarrollo disperso de edificaciones en el sector de El Tambo. A futuro es una alternativa para el tránsito pesado.
- Vía 22 de Julio, es una vía colectora, existe tráfico interno de menor escala, permite conectar el sector céntrico de la ciudad con los demás sectores, a través de las vías locales que se derivan de ésta.
- Vía Padre Chacón, se constituye en el principal eje de vinculación comercial, a través de éste, se localiza el sistema de mercados, así como los locales comerciales. El terminal terrestre, la parada de camionetas y la ubicación de la gasolinera en pleno centro agudizan el congestionamiento.
- Vía Antonio Clavijo, es un eje de menor tránsito, vincula el sector residencial con el comercial (feria de tomate) en días de feria.

El ancho predominante en las vías es de 10 metros entre líneas de fábrica. La ciudad tiene un total de 43,16 Ha. en vías, correspondiendo al 18% del total del área urbana.

Transporte:

Pelileo cuenta con un sistema de transporte organizado a nivel provincial, que realiza recorridos Pelileo–Ambato–Quito–Guayaquil– Riobamba y viceversa. El transporte provincial es suficiente y satisfactorio.

El servicio de transporte a los centros poblados del cantón es deficiente, por el mal estado de las diferentes carreteras. Los medios de transporte se limitan a camionetas que realizan el servicio de pasajeros y de carga entre parroquias o los lugares de acopio del área rural.

D. PROBLEMÁTICA DE LA ECONOMÍA LOCAL, SU IMPACTO EN LO URBANO

Debilidades del sector de confección de "jeans"

Existe baja utilidad para los productores, por falta de manejo empresarial en la producción de prendas de vestir. Los productores de Pelileo no son sujetos de crédito y no tienen patentes propias para captar nuevos mercados en varios países de la región, específicamente de Colombia. La promoción del producto es mínima, no hay controles de calidad y su comercialización es informal.

Desorganización y congestionamiento vial en el sistema de ferias

En el área urbana de Pelileo, el crecimiento comercial se deteriora cada vez más; las condiciones del tránsito, a pesar de que el funcionamiento disperso del sistema de ferias es el más adecuado para efectos de comercialización.

El Municipio es el organismo encargado de la regulación urbana, control del uso del suelo, servicios de aseo, control del manejo y expendio de víveres y alimentos de consumo humano, funcionamiento y condiciones sanitarias de locales públicos y privados. Estos servicios no han sido considerados de manera prioritaria por la municipalidad, además, la falta de comunicación y coordinación con la comunidad no han permitido tomar decisiones concertadas, ni que ella se involucre en forma comprometida.

La ciudad de Pelileo podría ser un puntal para el desarrollo turístico del cantón

Esto generaría plazas de trabajo que significarían 500 empleos en el área de turismo

E. PROBLEMÁTICA EN TURISMO

Existe un conocimiento a nivel nacional y extranjero de la industria manufacturera de prendas "jeans" elaboradas en Pelileo. A pesar de ello, la realidad turística de la ciudad no es ajena a la del cantón, ya descrita.

Revisados los catastros de la provincia de Tungurahua, en el cantón Pelileo no se encuentra registrado ningún establecimiento de alojamiento ni de comidas y bebidas, aunque se debe señalar que existen restaurantes y fuentes de soda, especialmente en la cabecera cantonal.

Baños, ciudad referente turística, según datos elaborados por CETUR, tiene el 45,8% (1.832 u.) de las plazas de alojamiento de la provincia, el 24,2% (1.492) de las de comidas y bebidas, y el 32% (435) de los empleos turísticos.

Si se promovieran los atractivos tuísticos que posee el cantón Pelileo, se podría generar en él inversiones para crear servicios y empleos turísticos (en cifras menores a la actual capacidad existente en Baños), que contribuirían al desarrollo socioeconómico del cantón y a diversificar su oferta productiva.

Se puede estimar que para un año normal de operación turística, el Cantón Pelileo podría tener 700 plazas de alojamiento, 650 plazas de comidas y bebidas, 500 empleos turísticos, implantados principalmente en la zona urbana. Personal que deberá capacitarse en la atención al turista.

La ciudad de Pelileo, a través de la oferta de servicios adecuados y calificados, podría ser un puntal para el desarrollo turístico del cantón.

4 PELILEO: SU DESARROLLO Y SU FUTURO

El Plan de Desarrollo Estratégico de Pelileo concreta las propuestas enmarcadas en la visión de futuro para el desarrollo cantonal, de forma concertada, en reuniones con los principales actores locales, en los diferentes sectores que han sido analizados en el marco de su problemática actual.

SECTOR AGROPECUARIO

OBJETIVOS	POLITICA
● Mejorar la infraestructura de apoyo a la producción agrícola y pecuaria en el Cantón.	● Mantener y rehabilitar los sistemas de canales de riego.
● Diversificar la producción agrícola, potenciando la capacidad del suelo.	● Fomentar el desarrollo agropecuario y participación de instituciones gubernamentales y no gubernamentales de apoyo técnico y capacitación.
● Mejorar el sistema vial cantonal de comunicación a zonas productivas.	● Realizar convenios interinstitucionales de gestión al mantenimiento vial cantonal y provincial.(Municipio/Consejo Provincial).
● Transformar al Cantón San Pedro de Pelileo en abastecedor de productos agropecuarios (hortalizas y frutas) de la zona central del País.	● Ampliar zonas de acopio de fácil vinculación vial provincial y cantonal.
● Generar mecanismos adecuados de acopio y comercialización de productos agropecuarios.	● Propender a la ampliación y descentralización del sistema de ferias y mercados en la ciudad.

SECTOR: INDUSTRIA-ARTESANÍA

OBJETIVOS	POLITICA
● Consolidar al sector artesanal-semindustrial de productores prendas en tela "jean" del Cantón Pelileo, como un ejemplo de desarrollo local sustentable a nivel nacional.	● Estimular a microempresarios a diversificar los productos locales con asesoramiento técnico.
● Convertir al Municipio en un organismo que fomente y promueva el desarrollo local.	● Generar y coordinar acciones permanentes de gestión ante organismos de desarrollo para micro y pequeñas empresas.
● Planificar espacios propicios para el uso y desarrollo industrial local.	● Controlar el uso del suelo urbano en compatibilidad con el uso industrial.
● Contribuir a mejorar la imagen urbana y estética de la ciudad.	● Promover acciones de embellecimiento con aporte y apoyo de la empresa privada.

SECTOR: TURISMO

OBJETIVOS	POLITICA
• Iniciar el desarrollo de una actividad turística sostenible y planificada a nivel cantonal.	• Impulsar la elaboración del Plan de Turismo Cantonal. Impulsar la elaboración del Estudio de Identificación de Aspectos Ambientales Turísticos a nivel Cantonal.
• Consolidar la actividad turística de compras en Pelileo, mejorando las condiciones de atención al turista y diversificando la oferta de servicios.	• Concertar con la empresa privada el rediseño urbano de la zona de El Tambo. • Fomentar inversiones para dotar de servicios para la mejor atención al turista y diversificar la oferta de compras en función de los beneficios de la Ley Especial de Desarrollo Turístico y a otros que otorgue el Municipio.
• Integrar a la comunidad Salasaca a la actividad turística y a sus beneficios, como una alternativa para mejorar su calidad de vida.	• Impulsar campañas de concientización y sensibilización turística. • Desarrollar turismo rural autogestionario. • Desarrollar ecoturismo
• Captar corrientes de turismo que llegan a la Provincia de Tungurahua y que se dirigen a Baños y a la amazonía, en base a los atractivos cantonales de mayor jerarquía.	• Aprovechar la presencia de turistas reales consumidores potenciales para iniciar la campaña promocional de los principales atractivos cantonales. • Impulsar la elaboración de un Plan de Marketing Turístico a nivel Cantonal, para consolidar, ampliar y fomentar el turismo cantonal. • Anunciar por todo los medios la existencia en el Cantón Pelileo de atractivos turísticos.

SECTOR: SANEAMIENTO AMBIENTAL

OBJETIVOS	POLITICA
● Planificar alternativas para el manejo adecuado de productos químicos industriales y desechos locales	● Coordinar con instituciones Gubernamentales y No Gubernamentales para obtener asesoramiento en manejo ambiental.
● Gestionar acciones de prevención, protección medio ambiental en la ciudad y su área de influencia.	● Impulsar campañas de reforestación, involucrando entidades locales, escuelas, colegios, comunidad.
● Lograr un eficiente servicio de agua potable alcantarillado para la ciudad y su periferia.	● Impulsar acciones dirigidas a mejorar el sistema de agua potable y alcantarillado.
● Destinar y tratar en forma adecuada los desechos sólidos y líquidos de la ciudad.	● Emprender proyectos sobre manejo de los desechos industriales locales.
● Contribuir a la conservación de los recursos naturales existentes en el cantón.	● Fomentar acciones de gestión ambiental como soporte del proceso de apoyo al desarrollo local.

La propuesta, formula líneas de intervención en el sector agrícola y pecuario, que contienen recomendaciones recogidas en los talleres temáticos de Producción Agrícola y Pecuaria, y de Comercialización.

Las acciones y proyectos para cada sector deben incentivar y construir a nivel físico, el soporte adecuado para el desarrollo cantonal, con una política de oferta de equipamiento, elaboración de estudios, consolidando los diferentes sectores productivos del cantón.

FORTALECIMIENTO DEL SECTOR AGRUPECUARIO

A. SUBPROGRAMA: AGUA DE RIEGO

OBJETIVOS	ESTRATEGIAS	METAS A CORTO PLAZO	ACCIONES Y PROYECTOS
● Mejorar el sistema de canales de riego. ● Optimizar el uso de agua para riego. ● Promover la protección y recuperación de los recursos naturales.	● Rehabilitación de la red principal por fases. ● Mantenimiento de los canales de riego. ● Proteger áreas de captación y fuentes de agua.	● Recubrimiento de sectores dañados de la red principal. ● Optimizar la el (50%)de la principal. (Embaulamiento progresivo ● Realizar campaña de reforestación del cerro Nitón (40% zona alta)	● Recubrimiento del 30% de la red principal. ● Capacitación y concientización a la comunidad, mantenimiento ● Implementación 40% campaña. Concientización de la comunidad Salasaca.

B. SUBPROGRAMA: MEJORAMIENTO DE LA PRODUCCIÓN AGROPECUARIA

OBJETIVOS	ESTRATEGIAS	METAS A CORTO PLAZO	ACCIONES Y PROYECTOS
● Impulsar la tecnificación agropecuaria.	● Vincular a instituciones gubernamentales y no gubernamentales de asistencia técnica para agricultores y ganaderos.	● Información y registro de instituciones para la cooperación y asistencia técnica agropecuaria.	● Programación de cursos de capacitación agropecuaria. ● Implantación de sistemas experimentales de fácil construcción (granjas silvo pastoriles)
	● Involucrar a establecimientos educativos locales.	● Prácticas estudiantiles del Colegio Huasimpamba en comunidades rurales, Huambaló, Cotaló, Salasaca.	● Diseñar huertos demostrativos y granjas silvopastoriles

C. SUBPROGRAMA: VIALIDAD

OBJETIVOS	ESTRATEGIAS	METAS A CORTO PLAZO	ACCIONES Y PROYECTOS
• Generar un sistema vial de apoyo a la producción.	• Fomentar y canalizar la participación interinstitucional con el Consejo Provincial, MOP, y participación comunitaria.	• Convenio interinstitucional Municipio-MOP-Consejo Provincial.	• Asfaltado vía Pelileo-Huambaló–Cotaló –La Esperanza. Ensanchamiento de la vía Humabaló–Plaza de Patatas.
• Restaurar el ingreso vial a la Parroquia Huambaló, fomentando la visita de comerciantes de muebles y productos agropecuarios	• Concretar convenios interinstitucionales, Concejo Provincial y Municipio.	• Construir el 50% del acceso vial a la parroquia.	• Construcción del adoquinado en el acceso principal a Huambaló.

FORTALECIMIENTO DE LA COMERCIALIZACION (SISTEMA DE MERCADOS)

Es necesario emprender acciones tendientes a mejorar las condiciones actuales de infraestructura de comercialización a través de:

- Ampliar y construir obras que faciliten al productor el almacenamiento de sus productos y la comercialización de los mismos (ampliación mercado de papas, reubicación de la plaza de tomate.
- Normar la zona comercial con especificaciones técnicas para implantar bodegas y centros de acopio.
- Aprovechar el espacio que algunas viviendas tienen patios que actualmente sirven para bodegas.
- La propuesta de los comerciantes define que para lograr contrarrestar el efecto de centralización del comercio agrícola y demandantes, es necesario establecer procesos de concentración o acopio, habilitando de mejor manera el sistema de comercialización (sistema de ferias especializadas y dispersas) en la ciudad, ampliando la red de mercados locales y configurando un mercado más amplio.

D. PROGRAMA: COMERCIALIZACION

OBJETIVOS	ESTRATEGIAS	METAS A CORTO PLAZO	ACCIONES Y PROYECTOS
● Generar mecanismos adecuados de acopio y de comercialización de productos.	● Mejorar y fomentar el sistema de ferias dispersas en la ciudad.	AGOSTO 1998 ● Reubicar la plaza de tomates, hacia la plaza de patatas destinando el espacio para la bahía eventual de comerciantes informales	DICIEMBRE 1998 ● Configuración del Mercado Mayorista vía a Huambaló (Ampliación mercado de patatas).
● Conocer la rentabilidad y viabilidad de un Camal Municipal.	● Elaborar las bases para estudios de prefactibilidad y factibilidad.	DICIEMBRE 1998 ● Cronograma de ofertas para estudios de consultoría.	MARZO 1998 ● Elaboración de estudios de Prefactibilidad (Camal Municipal).
● Restaurar espacios públicos para optimizar el comercio de productos artesanales, agrícolas y pecuarios.	● Vincular y Concertar con vendedores y mercaderes de la Plaza. ● Diseñar modelos alternativos para el mejor uso del espacio para comercio.	OCTUBRE 1998 ● Remodelación del 60% del espacio interior para venta de productos AGOSTO 1998 ● Cambio del 70% del mobiliario urbano y 50% de incremento de áreas duras.	● Cambio de cubierta y reubicación de kioscos (Plaza República de Argentina). ● Remodelación Plaza Central Huambaló.

E. PROGRAMA: SECTOR ARTESANAL RURAL

OBJETIVOS	ESTRATEGIAS	METAS A CORTO PLAZO	ACCIONES Y PROYECTOS
• Fortalecimiento sector artesanal rural	• Diversificación de productos.	• Capacitación a artesanos en sus ramas.	• Realización de cursos de diseño artesanal. • Capacitación en tejidos, tapicería, etc. en Pamatug, Salasaca, El Rosario y Huambaló.
	• Construcción de espacios para ferias artesanales.	• Identificación y expropiación del centro de exposiciones del mueble.	• Construcción Centro de Exposiciones Huambaló, Feria del Mueble.
		• Diseño de mobiliario urbano estilo colonial: lámparas, bancas, jardineras.	• Remodelación plaza central Pamatug.
	• Coordinación con instituciones gubernamentales para planes crediticios. • Organización gremial.	• Establecer convenios con Instituciones gubernamentales de crédito. • Promover la organización gremial.	• Instituciones crediticias datan créditos. • Consolidación de gremios y asociaciones. • Registro de asociaciones y artesanos independientes. • Impulsar cursos y demás acciones de promoción gremial.

DESARROLLAR ACTIVIDAD TURÍSTICA AUTOGESTIONARIA EN LA COMUNIDAD SALASACA

Pretende aprovechar racionalmente y en forma técnica los atractivos de la comunidad, pues por su variedad, jerarquía y fragilidad, pueden producirse impactos tanto ambientales como socioculturales que deben ser prevenidos.

En consecuencia, previo al desarrollo de cualquier propuesta de turismo en la comunidad Salasaca se deberá: estudiar en detalle sus valores culturales y paralelamente, iniciar una campaña de concientización turística para que comprendan los sectores indígenas, las ventajas del turismo y los beneficios que ellos van a obtener, como alternativa cierta para aprovechar sus recursos y mejorar su calidad de vida, *"sin impactar sus costumbres y tradiciones"*.

Es importante que el mencionado estudio se dirija a conocer aquellos valores culturales para uso turístico y las medidas que se deben diseñar para proteger y mitigar los impactos que se van a producir por su utilización turística. Se debe preparar a la comunidad para que comprenda que una actividad turística planificada puede potenciar, proteger y promocionar sus atractivos, contribuyendo a prestigiar su cultura, abriendo muchas posibilidades de interesar a entidades nacionales e internacionales para apoyar y contribuir al desarrollo de programas culturales y de mejoramiento de sus actuales condiciones de vida.

Para el aprovechamiento de los atractivos existentes, sobre la base de la presencia de turistas durante todo el año y con el fin de generar los beneficios de la actividad turística, se propone iniciar el desarrollo de acciones sostenidas y planificadas a nivel comunitario, como alternativa de la población, partiendo de la elaboración de un estudio de antropológico y sociológico de la comunidad Salasaca para fines de desarrollo de la actividad turística autogestionaria.

F. SUBPROGRAMA: TURISMO RURAL Y ECOTURISMO AUTOGESTIONARIO

OBJETIVOS	ESTRATEGIAS	METAS A CORTO PLAZO Enero 1999	ACCIONES Y PROYECTOS
● Integrar a la comunidad Salasaca a la actividad turística.	● Impulsar estudios antropológicos y sociológicos	● Elaboración de estudios.	● Contratación de los estudios e inventario del patrimonio cultural y turístico.
	● Concientizar y sencibilizar sobre potencialidades turísticas.	● Impulsar campaña de concientización y sensibilización turísticas.	● Difusión a través de los medios de comunicación y organizaciones comunitarias.
	● Desarrollar empresas autogestiona- rias de turismo rural y ecoturismo.	● Plan de capacitación turística y empresarial	● Cursos de capacitación turística y empresarial.
		● Integración de sectores poblacionales a las actividades de turismo.	● Identificación de familias y sectores comunitarios potenciales para brindar servicios.
		● Buscar créditos blandos para instalar y equipar servicios turísticos.	● Registro de instituciones y gestión para dotación de créditos.

G. SUBPROGRAMA: PROMOCION CULTURAL Y TURISTICA

OBJETIVOS	ESTRATEGIAS	METAS A CORTO PLAZO	ACCIONES Y PROYECTOS
• Difundir y promocionar los atractivos culturales y turísticos de Pelileo.	• Diseñar campaña promocional.	• Implementar campaña promocional	• Edición revista "Pelileo". • Instalación de seis vallas en la Panamericana. • Producción y distribución de videos promocionales y folletería turística. • Organización de caravanas culturales.

PROPUESTAS PARA EL EQUILIBRIO ECOLOGICO DEL CANTON.

Esta propuesta está dirigida a lograr un aprovechamiento racional de los recursos naturales, prevenir y controlar la contaminación ambiental, definir y proteger las áreas naturales de valor ecológico y definir usos de suelo compatibles en la ciudad y su área de influencia.

Para garantizar el cumplimiento, se plantea la concertación con los sectores involucrados (microempresarios de la industria textil, lavadoras, tintorerías); integración del sector educativo fundaciones y voluntariado para impulsar campañas tendientes al desarrollo ecológico del Cantón.

Esta propuesta será complementada con las propuestas a nivel urbano.

H. PROGRAMA: MEDIO AMBIENTE

OBJETIVOS	ESTRATEGIAS	METAS A CORTO PLAZO	ACCIONES Y PROYECTOS
• Preservar y proteger las áreas naturales	• Fomentar acciones para involucrar a las diferentes entidades educativas.	JULIO 1999 • Coordinación de un programa de reforestación en los cerros circundantes de la ciudad.	SEPTIEMBRE 1999 • Arborización Cerros Teligote y Nitón, coordinación con las comunidades involucradas.
	• Establecer convenios interinstitucionales para preservar áreas naturales (INEFAN).	AGOSTO 1999 • Estudios área de protección ambiental, concertación actores locales involucrados.	• Ordenanza sobre manejo y delimitación del área de influencia del cerro Teligote. • Programa de reforestación del cerro participación de Fundación Pastaza, voluntarios y comunidad Salasaca.

Objetivos del Programa Operativo Municipal (POM)

- Operativizar el Plan de Desarrollo Estratégico del Cantón Pelileo mediante los instrumentos técnicos que garanticen su ejecución.
- Presentar una propuesta de Mejoramiento administrativo-financiero, flexible y adaptable a las necesidades de desarrollo y fortalecimiento municipal, que permita el manejo eficiente y gerencial de la gestión municipal, así como de sus servicios y equipamiento , y que coadyuve a la solución de los problemas identificados en el diagnóstico institucional y que ayude a un cambio de actitud en autoridades, técnicos y comunidad, hacia la participación, democratización y concertación en la gestión municipal.
- Formular el Plan de Inversiones del Cantón Pelileo y que recoge las necesidades más prioritarias de la comunidad.
- Formular los Presupuestos Anuales en base a las proyecciones financieras acordadas y considerando el orden de prioridad de los Diagnósticos Participativos y la Visión Estratégica de Desarrollo.

Propuesta de Mejoramiento Administrativo

PROYECTOS:

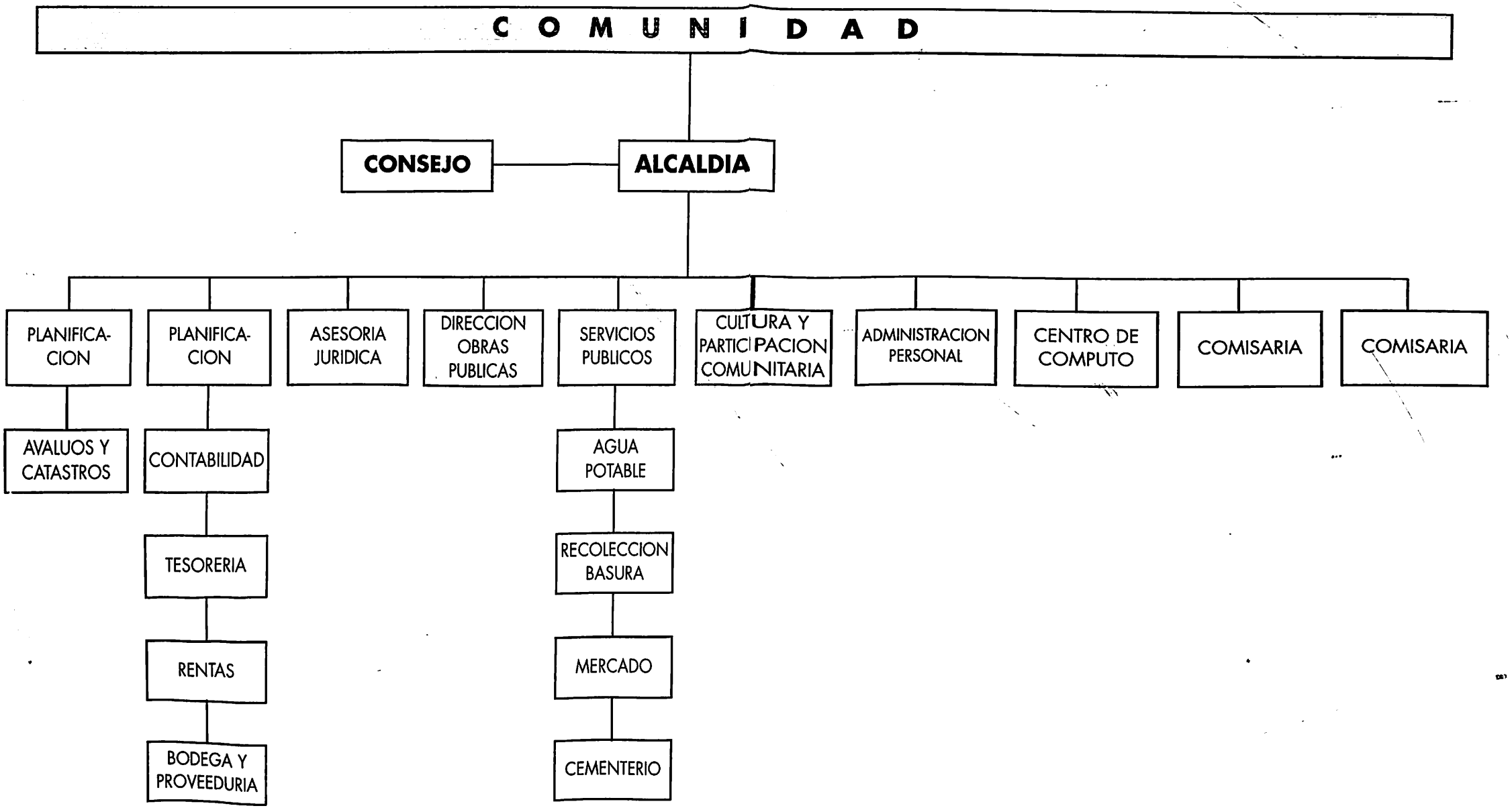
- Reglamento para cambios administrativos, reclasificación y revaloración de puestos y selección de personal.
- Reforma del Reglamento para contratar la adquisición de bienes, suministros y construcción de obras. Difusión de este Reglamento entre Autoridades, empleados y trabajadores.
- Reforma al Reglamento Orgánico Funcional.
- Determinación de formatos y contenidos de información sobre determinación y recaudación tributaria.
- Plan de Capacitación.

ACCIONES INMEDIATAS

- Concertación de las decisiones administrativas con la Asociación de Empleados y Sindicato de Trabajadores.
- Definición de las funciones que delegará el Alcalde.
- Acta de Compromiso para concertar y respetar las programaciones de trabajo de los Departamentos Técnicos.
- Automatización de las actividades de la Dirección de Obras Públicas y Dirección Financiera.
- Que el Procurador Síndico, labore por lo menos 4 horas diarias en el Municipio de Pelileo.
- Definición de rutas y horarios de recolección de basura con participación comunitaria.

Propuesta de Mejoramiento Financiero

- Revisión y aplicación de la Ordenanza del Impuesto de Patentes Municipales.
- Revisión y aplicación de la Ordenanza del Impuesto a los Activos Totales.
- Depuración y terminación del Catastro de Usuarios de Agua Potable.
- Reglamentación del cobro de la Contribución Especial de Mejoras por obras de alcantarillado.
- Reforma de la Ordenanza de mercados y plazas de Pelileo.
- Revisión y aplicación de la Ordenanza que reglamenta el Servicio de Cementerio de Pelileo.
- Recuperación de la Cartera Vencida.
- Reposición de una parte del equipo caminero.
- Reglamento para la concesión y pago de viáticos.
- Formular el Presupuesto Municipal de 1999 y 2000 en base al P.O.M. de Pelileo.


COMUNIDAD
CONSEJO
ALCALDIA
PLANIFICA-CION
PLANIFICA-CION
ASESORIA JURIDICA
DIRECCION OBRAS PUBLICAS
SERVICIOS PUBLICOS
CULTURA Y PARTICIPACION COMUNITARIA
ADMINISTRACION PERSONAL
CENTRO DE COMPUTO
COMISARIA
COMISARIA
AVALUOS Y CATASTROS
CONTABILIDAD
TESORERIA
RENTAS
BODEGA Y PROVEEDURIA
AGUA POTABLE
RECOLECCION BASURA
MERCADO
CEMENTERIO

PLAN DE INVERSIONES - PROGRAMA: DESARROLLO AGROPECUARIO

SUBPROGRAMA:	USOS	En miles de sucres						FUENTES
		TOTAL	RECURSOS PROPIOS	TRANFER. INVERSIÓN	APORTE COMUNIDAD	CRÉDITO	OTROS	
RIEGO	Estudios Sistema de Canales de Riego	100,000		100,000				
	Prospección nuevas fuentes de captación agua riego Cerro Teligate	50,000		50,000				
	Rehabilitación y mantenimiento Canales de Riego (Recubrimiento y embaulamiento de canales)	295,000		265,000	30,000			
MEJORAMIENTO PRODUCCION AGROPECUARIA	Capacitación Progresiva Agropecuaria (MAG/CARE)	20,000		15,000	5,000			
	Implantación de Granjas Experimentales. Colegio Huasipamba	30,000		20,000	10,000			
	Implantación Granjas SilvoPastoriles. Parroquias Huambaló y Cotaló	40,000		10,000	10,000		20,000	M.A.G.
VIALIDAD	Asfaltado Vía principal Pelileo- Huambaló. (8 Km.)	330,000		150,000			180,000	H.C.P.T.
	Mantenimiento Vía García Moreno- La Libertad- Catimbo	20,000		17,000	3,000			
	Ensanchamiento Vía Huambaló- Cotaló- La Esperanza- San Francisco- Tungurahuilla- Chacauco (16 Km)	250,000		200,000			50,000	
	Intercambiador Vía Huambaló. Sector Plaza de patatas							
	Intercambiador Vía Huambaló- Colegio Huasipamba (Movim. tierras y bordillos)	50,000		50,000				
	Adoquinado acceso principal a Huambaló. (Reempedrado 9000 m2). Incluye alcantarillado y aceras.	342,000		342,000				

SUBPROGRAMA:	USOS	En miles de sucres						FUENTES
		TOTAL	RECURSOS PROPIOS	TRANFER. INVERSIÓN	APORTE COMUNIDAD	CRÉDITO	OTROS	
COMERCIA-LIZACION (Desarrollo Agropecuario)	Estudios de Prefactibilidad Canal Municipal							
	Estudio de prefactibilidad Ampliación Mercado de Patatas (Configuración Mercado Mayorista)	20,000		20,000				
	Remodelación Plaza Central Huambaló	30,000		30,000				
	Remodelación Plaza República de Argentina (Cubierta)	100,000		100,000				
	Cubierta Plaza de Patatas I y II etapa	60,000		60,000				
	Pago deuda BEDE Plaza 10 de Agosto	200,000	100,000	100,000				
	Reubicación vendedores informales							

PROGRAMA: DESARROLLO INDUSTRIAL Y ARTESANAL

SUBPROGRAMA:	USOS	En miles de sucres						FUENTES
		TOTAL	RECURSOS PROPIOS	TRANFER. INVERSIÓN	APORTE COMUNIDAD	CRÉDITO	OTROS	
TECNIFICACION Y CAPACITACION	Campaña de Concientización productores de "Jean"	4,000	4,000					
	Capacitación							
	Capacitación en el manejo adecuado de químicos (Conocimiento de nuevas tecnologías)	10,000	10,000					
	Estudios de Prefactibilidad para Parque Industrial (Sector El Tambo)	20,000		20,000				
FORTALECIMIENTO EMPRESARIAL	Fortalecimiento de Gremios y Asociaciones	10,000	4,000		6,000			
	Seminario Manejo Administrativo Empresarial para los productores del "Jeans".	5,000	2,000		3,000			
COMERCIALI-ZACION (Desarrollo Industrial y Artesanal)	Diseño y remodelación de sitios de comercialización de "Jeans". Barrio El Tambo	50,000		40,000	10,000			
	Rehabilitación Física Espacial de El Tambo	200,000		200,000				
	Remodelación Plaza Central Pamatug	15,000		15,000				
	(Mobiliario Urbano)							
	Construcción Centro de Exposiciones Huambalo. Feria del Mueble	40,000		30,000	10,000			

SUBPROGRAMA:	USOS	En miles de sucres						FUENTES
		TOTAL	RECURSOS PROPIOS	TRANFER. INVERSIÓN	APORTE COMUNIDAD	CRÉDITO	OTROS	
SISTEMA VIAL	Construcción reductores velocidad sector El Tambo	10,000		6,000	4,000			
	Ensanchamiento Vía Sanjaloma- El Cementerio- El Tambo- Panamericana	5,000		3,000	2,000			
	Ubicación rompe velocidades calle 24 de mayo	5,000		5,000				
	Levantamiento topográfico planimétrico Sector El Tambo (partida estudios)	30,000		30,000				
	Apertura Vía Padre Chacón- Guatumillo- El Tambo- Intercambiador La Libertad- El Tambo	520,000		520,000				
	Intercambiador sector La Moya EEASA	100,000		100,000				
	Ampliación Intercambiador Nuevo Hospital Vía a Olmedo y adoquinamiento	100,000		100,000				
IMAGEN Y ORNATO DE LA CIUDAD	Campaña de arborización y jardinería en parterres y redondeles principales de la ciudad.	20,000		10,000			10,000	MAG
	Facilitador de tráfico, sector Sindicato de Choferes	30,000		30,000				
	Monumento al Jean, Sector El Corte.	70,000		70,000				
	Normativa Recate Identidad (Centro Histórico), Pelileo Grande							
	Normativa y Reglamentación Area Urbana de Pelileo.							
	Tratamiento exterior. Coliseo Cantonal de Pelileo (Adoquinado y arborización)	80,000		80,000				

PROGRAMA: ORDENAMIENTO URBANO (Continuación)

SUBPROGRAMA:	USOS	En miles de sucres						FUENTES
		TOTAL	RECURSOS PROPIOS	TRANFER. INVERSIÓN	APORTE COMUNIDAD	CRÉDITO	OTROS	
BIENESTAR SOCIAL	Diseño y Construcción Parque Infantil Tipo (Sector La Moya)	40,000		40,000				
	Ampliación de Lavanderías y cubierta en La Moya	150,000		150,000				
	Construcción de Guardería Tipo	120,000		80,000			40,000	*ver nota
	Construcción Hogar de Ancianos. Centro Gerentológico	120,000		80,000			40,000	M.B.S.
	Construcción de un Subcentro de Salud en Cotaló							

* Terreno donado. Gestión Ex-Presidente Municipio

SUBPROGRAMA:	USOS	En miles de sucres						FUENTES
		TOTAL	RECURSOS PROPIOS	TRANFER. INVERSIÓN	APORTE COMUNIDAD	CRÉDITO	OTROS	
RECREACION	Construcción Mirador Turístico La Moya	150,000		150,000				
	Rediseño Ampliación Laguna La Moya	80,000		80,000				
	Rediseño Coliseo Liga Cantonal	120,000		120,000				
	Readecuación Estadio Liga Cantonal	80,000		60,000			20,000	Liga Cantonal
	Readecuación Parque Héroes de Paquisha	30,000		30,000				
	Readecuación Estadio de García Moreno	30,000		27,000	3,000			
	Readecuación Plaza, Canchas deportivas en el Sector La Libertad	50,000		45,000	5,000			
	Construcción Parque Infantil. Barrio Central Pelileo Grande	20,000		18,000	2,000			
TURISMO RURAL AUTOGESTIO-NARIO	Rediseño Plaza Central de Artesanías. Parroquia Salasaca	15,000		10,000	5,000			
	Estudio Proyecto Comunidad Huasalata Ecoturismo	10,000		10,000				
	Estudio Prefactibilidad Centro Etnográfico y Mirador Nitón Cruz	10,000		10,000				
	Elaboración Tríptico de Información Turística Salasaca en cuatro idiomas	10,000		10,000				
	Estudio antropológico de la comunidad Salasaca	10,000		10,000				

PROGRAMA: TURISMO (Continuación)

SUBPROGRAMA:	USOS	En miles de sucres						FUENTES
		TOTAL	RECURSOS PROPIOS	TRANFER. INVERSIÓN	APORTE COMUNIDAD	CRÉDITO	OTROS	
DIFUSION CULTURAL	Edición Revista Pelileo	8,000	8,000					
	Vallas promocionales potencialidad local (Jean y artesanía Salasaca) en la Panamericana (Latacunga- Ambato- Baños)	60,000	30,000		30,000			
	Unidades y caravanas culturales en cabeceras parroquiales	5,000	5,000					

SUBPROGRAMA:	USOS	En miles de sucres						FUENTES
		TOTAL	RECURSOS PROPIOS	TRANFER. INVERSIÓN	APORTE COMUNIDAD	CRÉDITO	OTROS	
PROTECCION DEL MEDIO AMBIENTE	Estudio de Prefactibilidad Reserva Medio Ambiental Cerro Teligote							
	Estudio de Prefactibilidad Delimitación Reserva Acuífera Vertientes Río Idelfonso	15,000		15,000				
	Reforestación Cerro Nitón y Teligote	100,000		20,000	5,000		75,000	Fundación Pastaza
	Siembra de árboles en la Parroquia Benítez							
AGUA POTABLE	Ejecución por fases del Proyecto de ACSAM: Agua Potable y Alcantarillado para la Ciudad de Pelileo	8,377,000		4,377,000		4,000,000		
	Pago estudios ACSAM (Sistema agua Potable. Ejecución I Fase)	700,000		700,000				
	Construcción Tanque de Reserva y adquisición Filtro Fluorador	500,000		500,000				
	Estudio Prospección Agua (Perforación de pozos)	100,000		100,000				
ALCANTARILLADO y TRATAMIENTO AGUAS SERVIDAS	Cambio de tubería, sumideros de agua lluvia y pozos. Sector El Tambo Vía Panamericana	150,000		143,000	7,000			Comunidad pone tubería
	Excavación de zanjas para aguas servidas. Sector El Derrumbo	30,000		30,000				
	Estudios de Prefactibilidad tratamiento de aguas servidas y desechos industriales							
	Normativa Tratamiento de Desechos Industriales							
	Estudios manejo Cuenca Río Pachanlica	30,000		30,000				
	Cambio tubería de alcantarillado en Vía principal del Tambo Central (100 m.)	20,000		16,000	4,000			
	Conexión a colector princp. Sector. Derrumbo (1 Km.)							

PROGRAMA: MEDIOAMBIENTE E INFRAESTRUCTURA (Continuación)

SUBPROGRAMA:	USOS	En miles de sucres						FUENTES
		TOTAL	RECURSOS PROPIOS	TRANFER. INVERSIÓN	APORTE COMUNIDAD	CRÉDITO	OTROS	
TRATAMIENTO DESECHOS SOLIDOS	Tratamiento de desechos de ferias (Lombricultura). Gestión para formación de Microempresas	10,000	7,000		3,000			
	Construcción del Relleno Sanitario	20,000		10,000			10,000	A.M.E.
	Diseño y compra de tachos de basura	15,000						

SUBPROGRAMA:	USOS	En miles de sucres						FUENTES
		TOTAL	RECURSOS PROPIOS	TRANFER. INVERSIÓN	APORTE COMUNIDAD	CRÉDITO	OTROS	
	19 Proyectos definidos en el Banco de Proyectos	979,000		979,000				
	REAJUSTE DE PRECIOS	400,000		400,000				
	FORTALECIMIENTO FINANCIERO Y ADMINISTRATIVO							
	Recuperación del 50% de la Cartera Vencida	5,500						
	Revisión y aplicación de la Ordenanza que reglamenta el Servicio de Cementerio	1,000						
	Revisión y aplicación de la Ordenanza del Impuesto a las Patentes Municipales	4,000						
	Revisión y aplicación de la Ordenanza de arrendamientos de puestos en el mercado	0						
	Racionalizar el gasto por reparaciones de la maquinaria	4,000						
	TOTAL	**15,839,500**	**170,000**	**11,038,000**	**157,000**	**4,000,000**	**445,000**	

RESUMEN DEL PLAN DE INVERSIONES

No.	PROGRAMAS	En miles de sucres						Observ.
		TOTAL	RECURSOS PROPIOS	TRANFER. INVERSIÓN	APORTE COMUNIDAD	CRÉDITO	OTROS	
	Desarrollo Agropecuario	1,937,000	100,000	1,529,000	58,000	0	250,000	
	Desarrollo Industrial y Artesanal	354,000	20,000	305,000	29,000	0	0	
	Ordenamiento Urbano	1,400,000	0	1,304,000	6,000	0	90,000	
	Turismo	688,000	43,000	580,000	45,000	0	20,000	
	Medio Ambiente e Infraestructura	10,067,000	7,000	5,941,000	19,000	4,000,000	85,000	
	Proyectos de Arrastre	979,000	0	979,000	0	0	0	
	Reajuste de Precios	400,000	0	400,000	0	0	0	
	Fortalecimiento Financiero y Administrativo	14,500						
	TOTAL	15,839,500	170,000	11,038,000	157,000	4,000,000	445,000	
	PORCENTAJE	100	1.07	69.69	0.99	25.25	2.81	

PRESUPUESTO 1998 Y PLAN DE DESARROLLO ESTRATÉGICO DEL CANTÓN PELILEO

	PRESUPUESTO MUNICIPIO 1998	%	PRESUPUESTO P.O.M. 1998	%
INGRESOS DE CAPITAL ESTIMADOS	3.514.103.000	100	3.797.072.885	100
PROPUESTA DE INVERSIÓN	1.999.000.000 a/	57	3.435.500.000 b/	90

a/ Monto Global de los Proyectos incluidos en el Presupuesto del Municipio en base al Plan Local.
b/ Propuesta de Inversión de Plan Local.

NÚMERO DE PROYECTOS DE PLAN LOCAL INCLUIDOS EN EL PRESUPUESTO DE 1998

PRESUPUESTO 1998 MUNICIPIO DE PELILEO		BANCO DE PROYECTOS PLAN LOCAL (P.O.M.)	
NUMERO	%	NUMERO	%
36	80	45 a/	100

a/ Número de Proyectos de Inversión a ejecutarse en 1998 propuestos por el Plan Local (P.O.M.)

Como se observa en el Cuadro adjunto, el Concejo Municipal de Pelileo en el Presupuesto de 1998 consideró S/. 1.999.000.000,oo de las inversiones que el Plan Local planteó para el presente año, ésta cantidad significa el 57 % de la disponibilidad presupuestaria prevista por el Municipio y el 58 % de la inversión propuesta por Plan Local.

En la Propuesta de Inversión de Plan Local se consideró S/. 3.435.500.000,oo que representa el 90 por ciento de los Ingresos de Capital estimados por el P.O.M. con la finalidad de darle flexibilidad a la Propuesta y el Concejo incorporara el 10 % restante en Proyectos no considerados en el Plan Local.

Como se observa en el cuadro adjunto, el Concejo Municipal de Pelileo consideró en el Presupuesto de 1998 el 80% del número de proyectos propuestos por el Plan local para el año 1998.

4.2. PROPUESTAS A NIVEL URBANO

Una vez realizadas las propuestas a nivel cantonal, se abordará el aspecto urbano de una forma integral, tanto en lo referente al nuevo ordenamiento y ornato de la ciudad, como en los aspectos económico, turístico y medio ambiental.

PROPUESTAS PARA UN NUEVO ORDENAMIENTO URBANO

En función del análisis microregional y su relación con la zona urbana, han sido consideradas las actividades y problemas principales y la relación sistémica entre éstos, para la identificación de lineamientos y objetivos básicos que permitan construir un modelo urbano que sirva de unidad de soporte hacia la microregión.

La estrategia de organización espacial propone mantener una coherencia entre las funciones urbanas y su área de desenvolvimiento; densificar la tierra habitada en los sectores circundantes a la zona central, en donde los índices de población son bajos, utilizando el área vacante existente y propiciando un crecimiento armónico de la ciudad. Propone además, ner áreas agrícolas de protección circunscritas en la zona de influencia del área urbana, específicamente los sectores de García Moreno, El Tambo Central, El Tambo y el sector comprendido vía al caserío Olmedo.

Fases de crecimiento físico

La propuesta para el crecimiento de Pelileo está orientado a consolidar las áreas actualmente ocupadas, es decir habilitar aquellos espacios dotados de infraestructura básica y a promover el desarrollo de los núcleos de atracción socioeconómica y simbólica existentes en sitios estratégicos de la ciudad, que logren integrar nuevas zonas de funcionalidad urbana.

Se plantea consolidar la vocación de centro de servicios y de comercialización de productos agropecuarios a nivel micro-regional e interprovincial. Considera la apertura de nuevos ejes viales y funcionales que integren a sectores y zonas, a fin de facilitar la fluidez del tráfico que recibe de la vía Panamericana.

Normativa para uso del suelo

La estrategia del Plan Local propone regular la localización y la relación de las diferentes actividades de la estructura urbana, principalmente a través de la normativa de uso del suelo.

ZONA 1, CONSOLIDADA, COMERCIAL Y RESIDENCIAL: afianzamiento del área céntrica a través de una normativa para uso residencial y comercial.

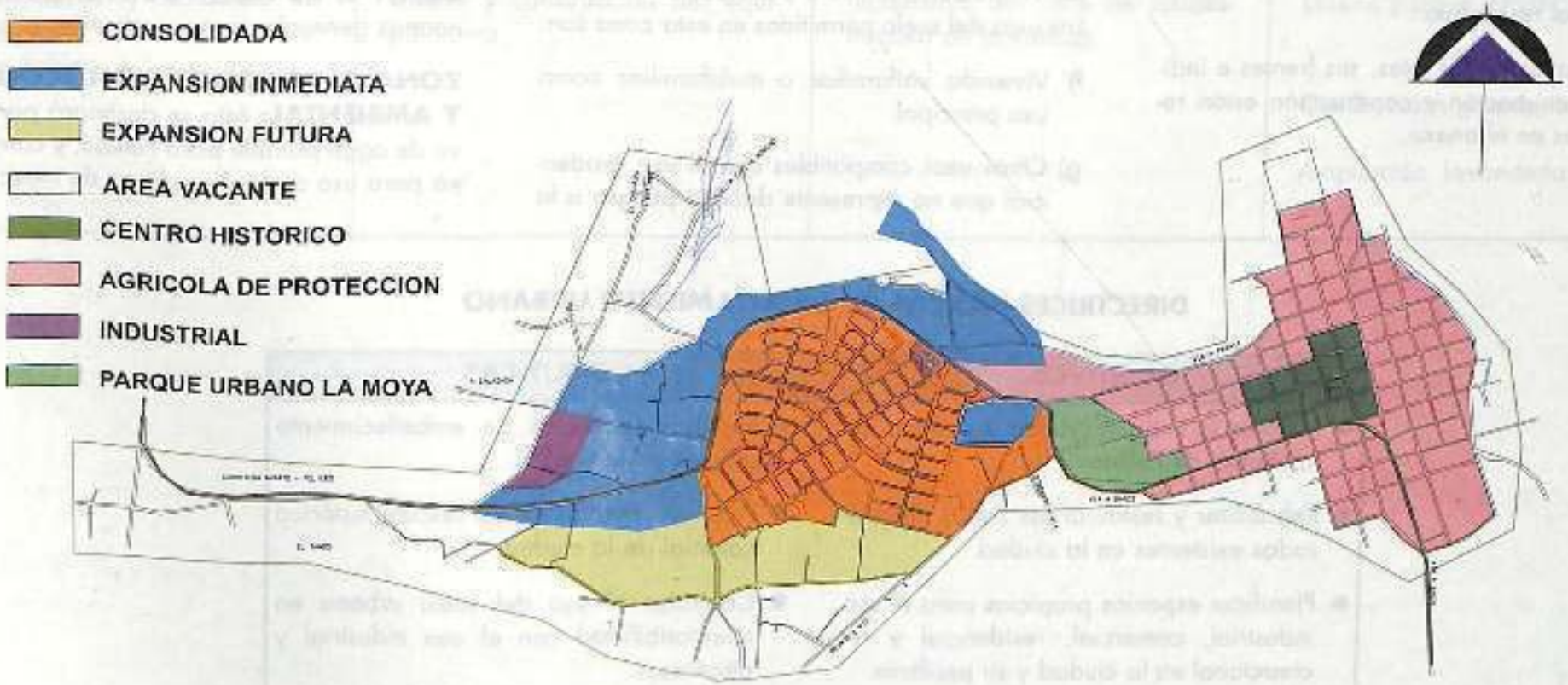
a) Vivienda unifamiliar, bifamiliar como uso principal y comercio sectorial.

b) Comercio y servicios de todo tipo, principalmente ocasional y periódico sin perjuicio de comercio diario, a excepción de establecimientos de comercio pesado o industrial, u otros que den lugar a ruidos y olores desagradables o molestias que perturben el normal funcionamiento de las actividades.

c) Instituciones particulares de alcance urbano o interprovincial en los campos político-administrativo, tanto de locales sectoriales y dependientes del gobierno central, financieros, crediticios, servicios profesionales y técnicos, de salud, culturales, religiosos y similares; equipamiento recreativo como clubes, teatros, bares, restaurantes y similares; centros educativos dotados de áreas de protección, con fines de seguridad y aislamiento.

5 Comercio y servicios, particularmente los constituidos por establecimientos de venta de bienes de consumo diario o frecuente a nivel barrial, tales como víveres, peluquerías farmacias, zapaterías, sucursales bancarias y otros que no causen molestias a los

Propuesta Zonificación - Uso del Suelo



vecinos, según criterio del Departamento de Planificación.

d) Otros usos compatibles con los anteriores, que no representen daño a la seguridad, salud o bienestar de los usuarios del sector, previo concepto favorable del organismo municipal respectivo.

e) Los tamaños de los lotes, sus frentes e índices de ocupación y construcción están registrados en el anexo.

ZONA 2, RESIDENCIAL: Con el fin de mantener la estética urbana y favorecer las condiciones de comodidad de los habitantes frente al clima propio del entorno, se establecen las normas de adosamiento y volumetría de las edificaciones que se especifican en el cuadro de ocupación del suelo para uso residencial. Los usos del suelo permitidos en esta zona son:

f) Vivienda unifamiliar o multifamiliar como uso principal.

g) Otros usos compatibles con el uso residencial que no represente daño o peligro a la salud, seguridad o bienestar de la comunidad.

ZONA 3, SEMINDUSTRIAL: las normas generales sobre uso de suelo en el área urbana rigen también para ésta.

ZONA 4, DE HUERTOS FAMILIARES: las normas generales rigen para este sector.

ZONA 5, DE PROTECCIÓN ECOLÓGICA Y AMBIENTAL: ésta se destinará para reserva de agua potable para Pelileo, y como reserva para uso de las lavadoras de mezclilla.

DIRECTRICES BÁSICAS DE ORDENAMIENTO URBANO

OBJETIVOS	POLITICAS
● Mejorar la imagen urbana y estética de la ciudad de Pelileo.	● Impulsar proyectos de embellecimiento urbano en la ciudad.
● Rehabilitar y restaurar las zonas deterioradas existentes en la ciudad.	● Propiciar normativas de rescate histórico colonial de la ciudad.
● Planificar espacios propicios para el uso industrial, comercial, residencial y recreacional en la ciudad y su periferia.	● Controlar el uso del suelo urbano en compatibilidad con el uso industrial y otros usos.
● Mejorar el sistema vial local, interparroquial y cantonal.	● Propender el mejoramiento vial local.

A. SUBPROGRAMA: EQUIPAMIENTO

OBJETIVOS	ESTRATEGIAS	METAS A CORTO PLAZO	ACCIONES Y PROYECTOS
Mantenimiento y dotación de equipamiento urbano en la ciudad de Pelileo.	Diseño y construcción del equipamiento.	DICIEMBRE 1998 Incremento del 30% de infraestructura de la ciudad.	Diseño parque infantil. Construcción guardería infantil. Ampliación lavanderías La Moya.

B. SUBPROGRAMA: IMAGEN Y ORNATO

OBJETIVOS	ESTRATEGIAS	METAS A CORTO PLAZO	ACCIONES Y PROYECTOS
Mejorar la imagen urbana de la ciudad de Pelileo.	Emitir ordenanzas sobre ornato de la ciudad.	Definir modelos de reglamentación y normativa.	Ordenanza de Imagen y Ornato de la ciudad. Normativa de rescate sitio histórico Antiguo Pelileo Grande.
Arborizar la ciudad.	Realizar tres campañas anuales. Involucrar a sectores educativos locales. Involucrar a la empresa privada.		Diseño del plan integral de arborización en sectores específicos. Campaña de arborización en: Jardinería y parterres de la ciudad. Avenida 22 de Julio. Jardinería exterior sector sindicato de choferes. Triángulo sector el corte (Monumento al "jean"). Jardinería Coliseo Cantonal.

C. SUBPROGRAMA: SISTEMA VIAL Y TRANSPORTE

OBJETIVOS	ESTRATEGIAS	METAS A CORTO PLAZO	ACCIONES Y PROYECTOS
Consolidar un sistema vial que articule los sectores periféricos hacia la ciudad y su área de influencia.	Diseñar un modelo vial concertado con los sectores de transporte (Subjefatura de Tránsito, cooperativas de transporte).	OCTUBRE 1997 Ejecución del 80% de ensayos sobre direccionalidad y sistemas de parqueaderos en periferia de mercados y ferias.	Propuesta de organización del tránsito vehicular urbano. Sistema periférico El Tambo – La Libertad – Barrio Oriente – La Moya. Estudio de implantación de facilitadores de tránsito: La Moya – Empresa Eléctrica, vía a Baños. La Libertad – El Tambo.
Disminuir el alto porcentaje de accidentes en el sector El Tambo (Feria de "jeans")	Elaborar un modelo de prevención contra accidentes.	ENERO 1998 Actualización cartográfica planimétrica de sectores periféricos.	Construcción de reductores de velocidad sector El Tambo y calle 24 de Mayo (sistema de señalización).

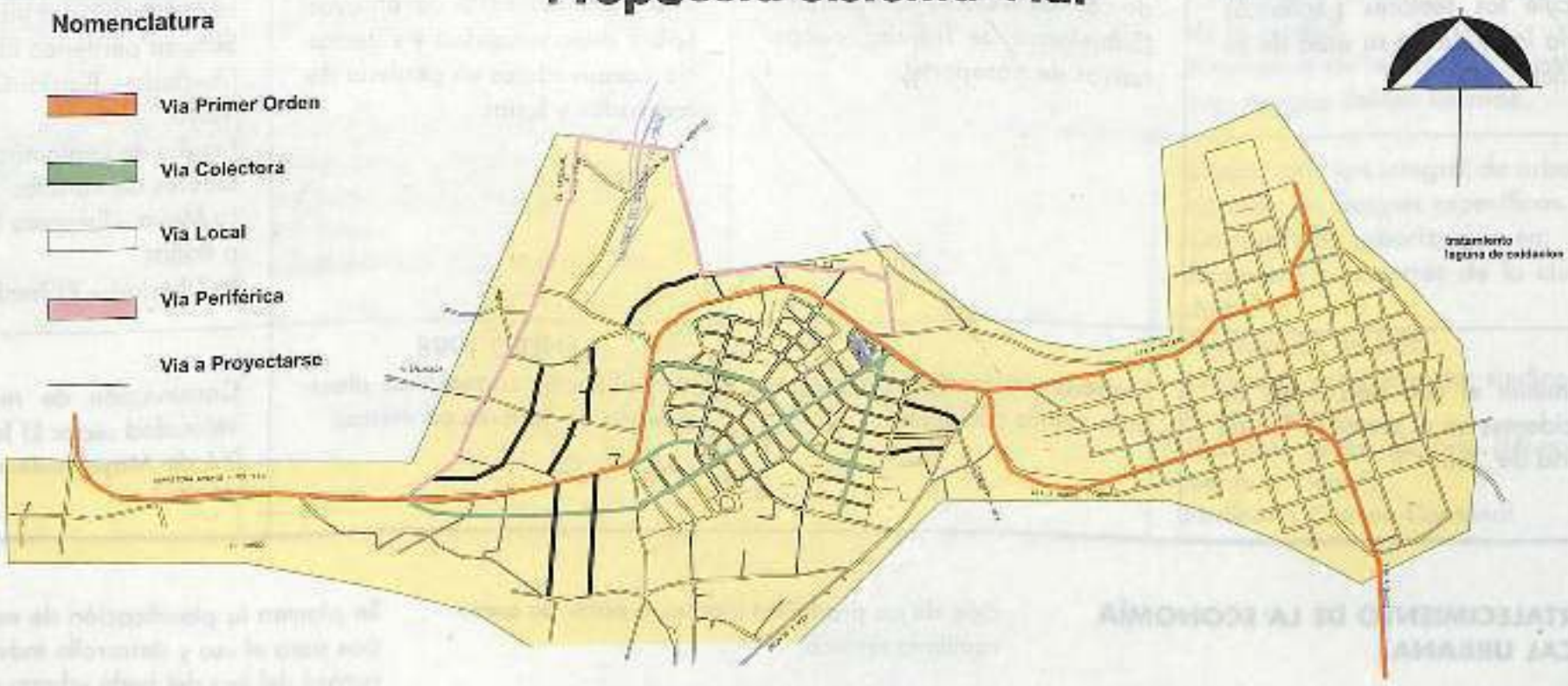
FORTALECIMIENTO DE LA ECONOMÍA LOCAL URBANA.

La consolidación del sector artesanal y semindustrial de productores de prendas de mezclilla, como un ejemplo de desarrollo local sustentable a nivel nacional, será posible con el estímulo a microempresarios y con la diversificación de los productos locales a partir de asesoramiento técnico.

Se requiere convertir al Municipio en un organismo de fomento y promoción del desarrollo local, que genere y coordine acciones permanentes ante los organismos de desarrollo para pequeñas y micro empresas.

Se plantea la planificación de espacios propicios para el uso y desarrollo industrial local, el control del uso del suelo urbano en compatibilidad con el uso industrial y el mejoramiento de la imagen urbana.

Propuesta Sistema Vial



D. SUBPROGRAMA: FORTALECIMIENTO EMPRESARIAL

OBJETIVOS	ESTRATEGIAS	METAS A CORTO PLAZO	ACCIONES Y PROYECTOS
Transformar la gestión empresarial local de pequeños y micro empresarios.	Gestionar asesoría técnica local y provincial.	DICIEMBRE 1998 Registrar los centros de servicio empresarial. (30%)* Establecer pasantías en los centros microempresariales locales y provinciales.	Realización de cursos de gestión administrativa empresarial. Consolidación de gremios y asociaciones.

E. SUBPROGRAMA: TECNIFICACION-CAPACITACION

OBJETIVOS	ESTRATEGIAS	METAS A CORTO PLAZO	ACCIONES Y PROYECTOS
Fortalecer al sector productivo de tela "jean".	Capacitar a los pequeños y medianos productores.	AGOSTO - 1999 Establecer con ONGs convenios de apoyo al desarrollo microempresarial artesanal e industrial.	Programación de eventos en: capacitación, asistencia técnica y tecnificación industrial.
Planificar zonas de uso industrial en Pelileo.	Realizar estudios de prefactibilidad para la localización de la zona industrial en la periferia de la ciudad. (barrio El Tambo)	DICIEMBRE 1998 Reubicar los sistemas de lavado dispersos en la ciudad.	Normativa de protección ambiental. Crear zonas de propiedad municipal para el uso industrial. Expropiar el área vacante en el sector de El Tambo para implantación industrial progresiva.

F. SUBPROGRAMA: COMERCIALIZACION

OBJETIVOS	ESTRATEGIAS	METAS A CORTO PLAZO ENERO 1999	ACCIONES Y PROYECTOS
Generar espacios idóneos para el comercio de productos "jean", a nivel local y provincial.	Capacitar a los pequeños y medianos productores.	Convocar la participación de cadenas de restaurantes, comida rápida, pizzerías y otras.	Remodelar el sector El Tambo (locales comerciales Av. Panamericana).
Cambiar la imagen comercial del sector El Tambo a través de la creación de un óptimo centro comercial a lo largo de la vía Panamericana.	Tratamiento estético de locales comerciales. Dotación de servicios y redes de infraestructura	La implementación de normativas en arreglo de fachadas, pintura y arborización en veredas. (70%).	Implantación de sistemas de parqueadero con servicio telefónico, restaurantes, baños públicos. Ampliación de veredas en los extremos. Dotación de equipamiento urbano. Implantación de un sistema de señalización.

El plan definió concertadamente con la asociación de comerciantes informales, la Sufjefatura de Tránsito y las cooperativas de camionetas, la reubicación integral de comerciantes y el sistema de parqueo para camionetas en las plazas y ferias locales.

PROPUESTAS EN TURISMO: FOMENTAR EL TURISMO DE COMPRAS

Complementariamente a lo propuesto a nivel cantonal, se plantea como objetivo específico a nivel urbano el fomentar el turismo de compras, como un mecanismo de desarrollo de la ciudad de Pelileo.

G. PROYECTO: TURISMO DE COMPRAS

OBJETIVOS	ESTRATEGIAS	METAS A CORTO PLAZO ENERO 1999	ACCIONES Y PROYECTOS
Consolidar la afluencia de turistas de compras.	Promoción a nivel nacional y de los países fronterizos. Concertar aportes de la empresa privada.	Contratación del Estudio de Mercado promocional.	Estudio de Mercado y ventas. Crear y patentar nuevos productos posicionarlos en el mercado.
Mejorar la atención a los turistas.	Concertar con la población, empresa privada cambio de actitud hacia turistas.	Contratación Proyecto de relaciones públicas y sensibilización turística.	Proyecto de relaciones públicas y sensibilización turística **Proyecto: Dotar servicios básicos. **Ordenanza de ordenamiento físico de la zona. **Dotación infraestructura turística: teléfonos públicos, cajeros automáticos,etc. Implementar oficina de información y relaciones públicas.

**: Proyectos considerados en Plan de Ordenamiento Urbano.

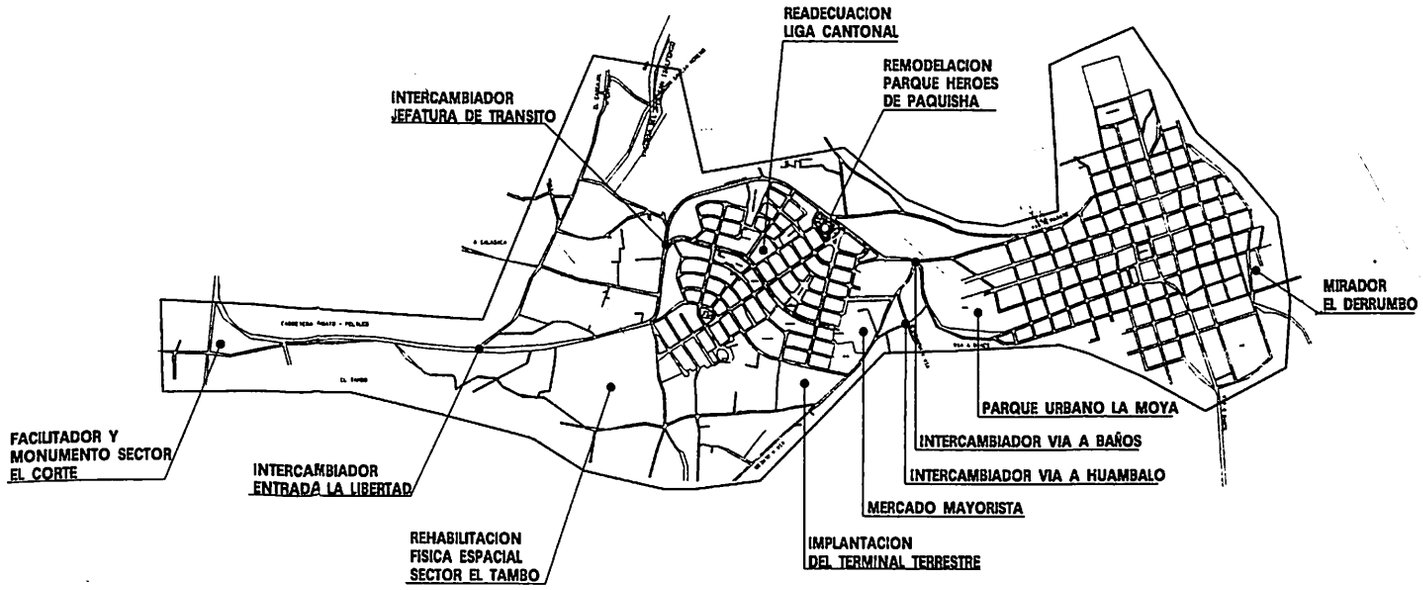
PROPUESTAS PARA EL MEDIO AMBIENTE

La propuesta consta de dos programas: saneamiento ambiental y medio ambiente propiamente dicho.

Para la ejecución del primero, la Municipalidad cuenta con los estudios y diseños definitivos realizados por la Consultora ACCSAM para las obras de infraestructura de agua potable y alcantarillado, tanto en cantidad como en calidad y aumento de la cobertura. Para los desechos sólidos se cuenta con los estudios y diseños del relleno sanitario y se encuentra en proceso de implementación.

Además, será necesario que el gobierno seccional realice sus propias acciones de corto plazo para complementar la mejora de los servicios que reclama la comunidad.

En cuanto a la protección medio ambiental, ésta se verá fortalecida con el programa propuesto a nivel cantonal y otros ya planteados en diversas áreas. Se propone como aspecto importante, la protección de la zona de influencia a la cuenca del río Idelfonso del impacto ambiental por contaminación de los desechos y químicos utilizados por la industria.



LOCALIZACION DE PROYECTOS

H. PROYECTO: ALCANTARILLADO

OBJETIVOS	ESTRATEGIAS	METAS A CORTO PLAZO	ACCIONES Y PROYECTOS
Mejorar el sistema de eliminación de las aguas negras de la ciudad.	Impulsar acciones dirigidas a contratar los diseños y la construcción de la planta de tratamiento de los desechos industriales.	ENERO 1999 Firma de contratos de construcción de la planta de tratamiento de aguas servidas Contratación de estudios y diseño de tratamiento de desechos industriales.	Construcción sistema de tratamiento de aguas servidas que tiene un presupuesto estimado en S/.1.383'000.000, para ser ejecutado en 12 meses. Estudios sobre mejoramiento de procesos y tratamiento de desechos industriales que tiene un presupuesto estimado de S/.800'000.000 para ser realizado en 12 meses.
Incrementar la cobertura del servicio de alcantarillado.	Diseñar la ampliación de la red de alcantarillado	OCTUBRE 1998 Ejecutar ampliación de la red, según ACCSAM.	Proyecto Ampliación red de alcantarillado sanitario que tiene un costo estimado de S/.2.691'000.000 a ser ejecutado en 18 meses.

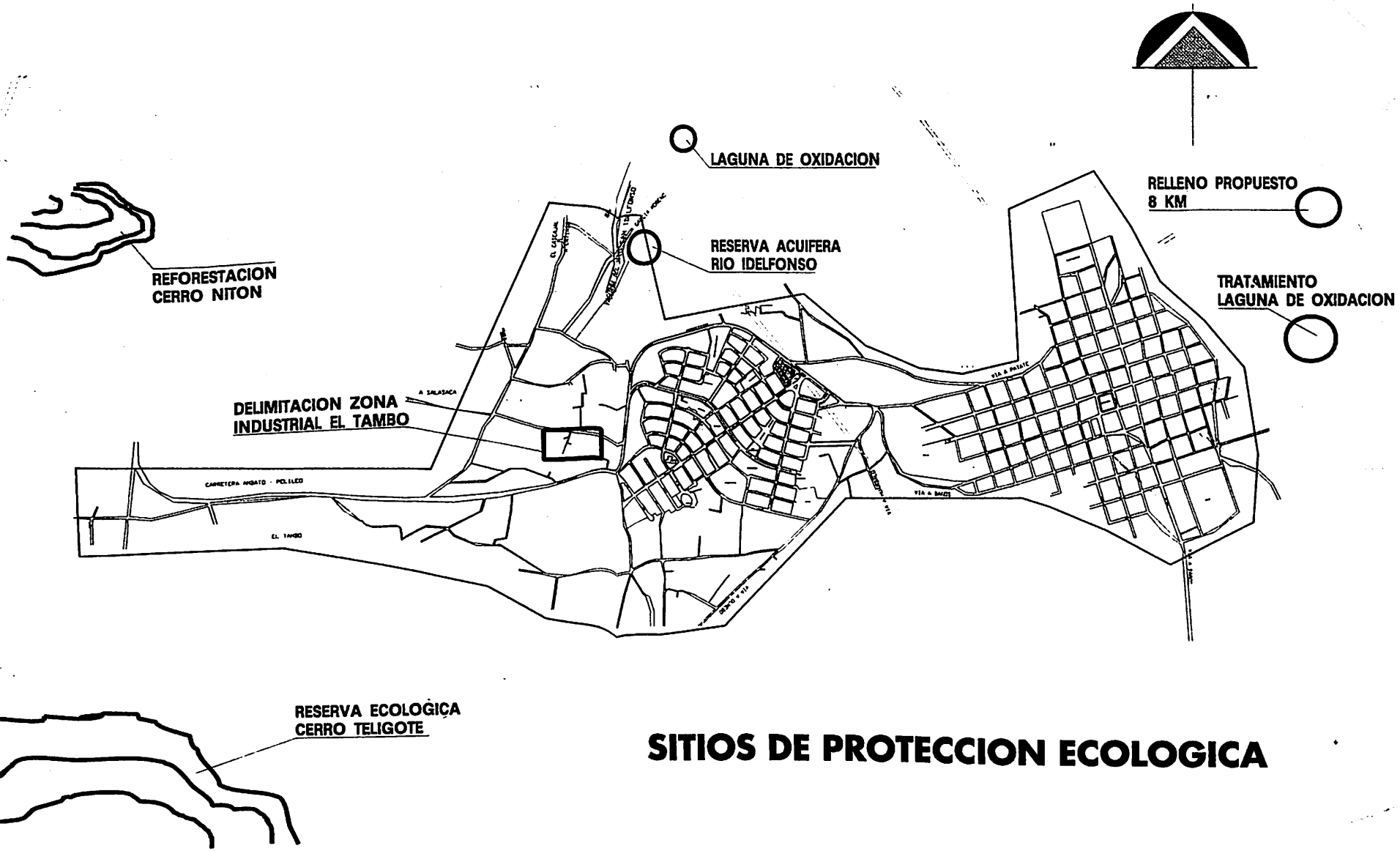
I. PROYECTO: AGUA POTABLE

OBJETIVOS	ESTRATEGIAS	METAS A CORTO PLAZO ENERO 1999	ACCIONES Y PROYECTOS
Lograr un eficiente servicio de agua potable en cantidad y calidad.	Impulsar acciones en las áreas operativa, comercial, financiera y administrativa, dirigidas a mejorar el servicio.	En ejecución, por fases del proyecto ACCSAM.	Construcción sistema de agua potable: Etapa que tiene un presupuesto de S/.2731.000.000 para ser utilizado en 18 meses.
Garantizar el servicio de agua potable durante las 24 horas del día.	Controlar el buen uso del agua potable.	Elaboración del plan de operación y mantenimiento del sistema de agua potable.	Plan de operación y mantenimiento en aplicación.
Disminuir las pérdidas agua potable a un 25%.	Implantar la micromedición en todas las conexiones domiciliarias.	Instalación de medidores. Actualización tarifaria.	Actualización del registro de usuarios. Instalación de medidores. Actualización y aplicación nuevas tarifas. Facturación y recaudación de acuerdo al consumo.

J. SUBPROGRAMA: DESECHOS SOLIDOS

OBJETIVOS	ESTRATEGIAS	METAS A CORTO PLAZO	ACCIONES Y PROYECTOS
Erradicar la contaminación ambiental producida por manejo antitécnico.	Aplicar nuevas tecnologías para el tratamiento de la basura.	ENERO 1999 En aplicación convenios de asistencia técnica AME- Municipio.	JULIO 1998 Construcción relleno sanitario que tiene un presupuesto de S/.85'000.000 para ser ejecutado en 6 meses.
Disminuir subsidio del servicio.	Optimizar recursos disponibles en la municipalidad.	FEBRERO 1999 Firmado convenio de Asistencia Técnica con AME para evaluar y mejorar el servicio de desechos sólidos.	Evaluación y mejoramiento del servicio de desechos sólidos, que tiene un presupuesto estimado de S/.100'000.000 para ser realizado en 6 meses.

OBJETIVOS	ESTRATEGIAS	METAS A CORTO PLAZO	ACCIONES Y PROYECTOS
Incrementar barreras de protección ambiental en la ciudad y su periferia.	Arborización en parterres y sectores periféricos.	OCTUBRE 1998 Arborización en la periferia de La Moya. Proyecto vivero municipal, Colegio Señoritas de Pelileo.	MAYO 1998 Plan de ornamentación en parterres principales y sectores periféricos.
Conservar y preservar el recurso hídrico local.	Emitir reglamentos y ordenanzas sobre zonas de protección ambiental.	DICIEMBRE 1998 Estudios sobre delimitación sobre reserva frágil sector río Idelfonso (La Libertad)	ENERO 1999 Emisión de la ordenanza área protegida río Idelfonso.



SITIOS DE PROTECCION ECOLOGICA

5 ORDENANZAS

En el proceso de elaboración del Plan de Desarrollo Estratégico se establece un marco jurídico que considera un grupo de ordenanzas específicas para los aspectos socioeconómicos y ambientales, temas que se priorizaron conjuntamente con la sociedad civil y el gobierno municipal.

A continuación se enuncian las ordenanzas elaboradas en el Plan de Desarrollo Estratégico:

- Ordenanza que reglamenta y pone en vigencia el Plan de Desarrollo Estratégico para la Municipal de San Pedro de Pelileo.
- Ordenanza que regula el control de la contaminación ambiental por ruido en el Cantón San Pedro de Pelileo.
- Ordenanza para la prevención y control de la contaminación producida por las descargas líquidas industriales y emisiones hacia la atmósfera en el Cantón.
- Ordenanza que regula la preservación del medio ambiente en el Cantón.
- Ordenanza de Ordenamiento Urbano de la Ciudad de San Pedro de Pelileo.

El Plan parte de un análisis cantonal, con énfasis en lo urbano, que indudablemente redundará en el progreso, crecimiento y embellecimiento de la ciudad, al ejecutar con diligencia las obras para el desarrollo poblacional sustentable, dentro de un marco de respeto al aporte social de sus habitantes, cuya responsabilidad moral es la fuerza generadora de una acción municipal efectiva.

ASOCIACION DE MUNICIPALIDADES ECUATORIANAS
Dirección: E5-24 (Agustín Guerrero 219 y Pacífico Chiriboga)
Teléfonos: 469-683 • 469-684 • 469-685 • 439-197• 469-367
Telefax: 442-865 E mail: amenu@impsat.net.ec
Casilla Postal: 17-01-02654
Quito - Ecuador