



IULA / BELCADEL  
CARTELERO LATINOAMERICANO



Asociación de  
Municipalidades  
Ecuatorianas



Sociedad  
Alemana de  
Cooperación  
Técnica



**PLAN LOCAL  
DEL CANTON  
"BUENA FE"**

**SERIE PLANIFICACION**

**PROYECTO PILOTO**

**1**

SERIE PLANIFICACION  
PROYECTO PILOTO N° 1

# PLAN LOCAL DEL CANTON "BUENA FE"

Consultores contratados para  
elaboración del estudio:

*Arq. Diego Velasco A.*

*Arq. Juan Salgado S.*

Coordinación y Asesoría:

*Arq. Gonzalo Darquea*

IULA/CELCADEL

*Arq. Gina García B.*

*Arq. Fernando Gallegos*

INFODEM/AME



UNIDAD DE DOCUMENTACION

*Publicaciones AME -95*

Diagramación e impresión:  
Editoriales A&H

Responsable de la edición:  
Mónica Donoso GTZ/AME

Primera edición 500 ejemplares

Diciembre 1995

## Plan Local del Cantón "Buena Fé"

SINTESIS EJECUTIVA .....	7
LA SITUACION DE LA MUNICIPALIDAD .....	7
FASE I	
PREDIAGNOSTICO .....	9
1.1 Reconocimiento del ámbito de estudio.....	9
1.2 El inventario de actores .....	10
1.3 Delimitación físico-territorial del ámbito de estudio.....	10
1.3.1 A nivel cantonal .....	10
1.3.2 A nivel macro-urbano .....	11
1.3.3 A nivel micro urbano .....	11
FASE II	
DIAGNOSTICO.....	13
2.1 Diagnóstico cantonal .....	13
2.1.1 La delimitación de zonas homogéneas en el ámbito cantonal.....	14
2.1.2 Caracterización de las zonas homogéneas .....	14
2.1.3 Localización, peso y jerarquía de los asentamientos poblacionales.....	15
2.1.4 Aspectos económicos: caracterización de la economía agraria cantonal .....	16
2.1.5 Los asentamientos poblacionales del cantón y la dotación de servicios básicos .....	17
2.2 Diagnóstico en el centro urbano .....	20
2.2.1 La determinación de las zonas homogéneas .....	20
2.2.2 Perímetro y área urbana actual .....	21
2.2.3 Infraestructura y servicios básicos .....	22
2.2.4 Fases de crecimiento físico .....	24

## FASE III

PROPUESTA .....	27
3.1 Previsiones políticas en el desarrollo urbano .....	27
3.2 Propuesta de programas y proyectos por ámbito .....	27
3.2.1 Ambito cantonal rural .....	28
a) Desarrollo productivo local .....	29
b) Desarrollo físico, infraestructura y servicios .....	33
3.2.2 Ambito urbano .....	35
3.2.3 Ambito zonal urbano .....	36
3.2.4 Ambito barrial urbano .....	36
3.3. Delimitación del perímetro del área urbana de la ciudad .....	37
3.4 Propuesta de zonificación del área urbana de Buena Fé .....	38
3.5 Propuesta de participación comunitaria .....	40
3.6 Propuesta de programas de inversión .....	42
3.7 Propuesta de seguimiento y evaluación del PLDU .....	43

# PRESENTACION

**L**a Asociación de Municipalidades Ecuatorianas, AME, a través del Instituto de Fomento y Desarrollo Municipal, INFODEM, con el apoyo del proyecto SACDEL de la Unión Internacional de Gobiernos Locales, IULA, ha venido realizando un proceso sostenido de capacitación, en la modalidad de Talleres y Capacitaciones en Servicio, en la temática de Planificación Local, a fin de fortalecer la capacidad operativa, especialmente de los municipios pequeños y medianos, tanto en el desarrollo de criterios de planificación cantonal, como en la aplicación práctica de un proceso de gestión local democrático y concertado.

*Se busca promover o impulsar una nueva visión del Gobierno Municipal, como promotor del desarrollo local, que le otorgue un liderazgo para la ejecución y coordinación de una acción integral cantonal. Se involucra en este propósito, de manera fundamental, la participación ciudadana, la concertación y coresponsabilidad de todos los actores locales.*

*El enfoque conceptual y metodología de Planificación Local Participativa, desarrollados por la AME en este proceso, constituyen una respuesta operativa y práctica para el fortalecimiento y democratización de la gestión local, que ha permitido a la vez estructurar un marco adecuado para enfrentar el reto de una descentralización nacional, a cristalizarse a corto plazo.*

*Las experiencias desarrolladas han recibido una amplia acogida a nivel nacional, e inclusive han sido replicadas en varios países latinoamericanos, por solicitudes específicas, a través de IULA.*

*En función de la experiencia y resultados obtenidos, la AME se ha propuesto la elaboración y ejecución de proyectos de Planificación Local, que se constituyan en instrumentos prácticos de gobierno, para municipios seleccionados, así como para los fines institucionales de sistematización de la metodología, difusión, capacitación y fortalecimiento municipal.*

*El presente proyecto piloto corresponde al Plan Local de la Municipalidad de Buena Fé, Provincia de Los Ríos, y constituye la primera experiencia de aplicación práctica de la metodología de Planificación Local Participativa en un Municipio del país, con las limitaciones que se generan en esta condición.*

*El Plan se destaca por el análisis y propuesta para el área urbana, donde el nivel de participación de la comunidad ha permitido definir y priorizar una serie de acciones e inversiones a nivel urbano, sectorial, por zonas homogéneas y barriales.*

*Entre otros componentes de la propuesta se puede mencionar el de apoyo al desarrollo local, que plantea acciones o inversiones sectoriales para el área rural. La propuesta de ordenamiento físico, normativa urbana, equipamiento, servicios e infraestructura constituye un instrumento de control y gestión, que permitirá articular acciones interinstitucionales de beneficio para la Municipalidad de Buena Fé.*

*Como parte de la intervención de la AME, se ha conformado la unidad de planificación municipal, con personal capacitado durante el proceso, que se encargará de la ejecución del Plan.*

*Actualmente, como un aspecto fundamental para la AME, se está desarrollando un programa de seguimiento y evaluación de proyectos piloto, para operativizar la estrategia nacional de institucionalización del proceso.*

*Los resultados obtenidos son alentadores y de beneficio directo para la Municipalidad. Para la AME, como se había previsto, queda un valioso cúmulo de experiencias, en cuanto a los logros y limitaciones, que permitirán efectuar ajustes importantes para consolidar la calidad y permanencia de los efectos e impactos esperados en este proceso de trabajo institucional.*

*Dr. Mario Minuche Murillo*  
PRESIDENTE DE LA ASOCIACION DE  
MUNICIPALIDADES ECUATORIANAS

# PLAN LOCAL DEL CANTON "BUENA FE"

## Síntesis ejecutiva

**E**l estudio fue realizado bajo convenio AME-Municipio de Buena Fé con el carácter de Proyecto Piloto de Planificación Local Participativa, orientada hacia los Municipios de poblaciones menores.

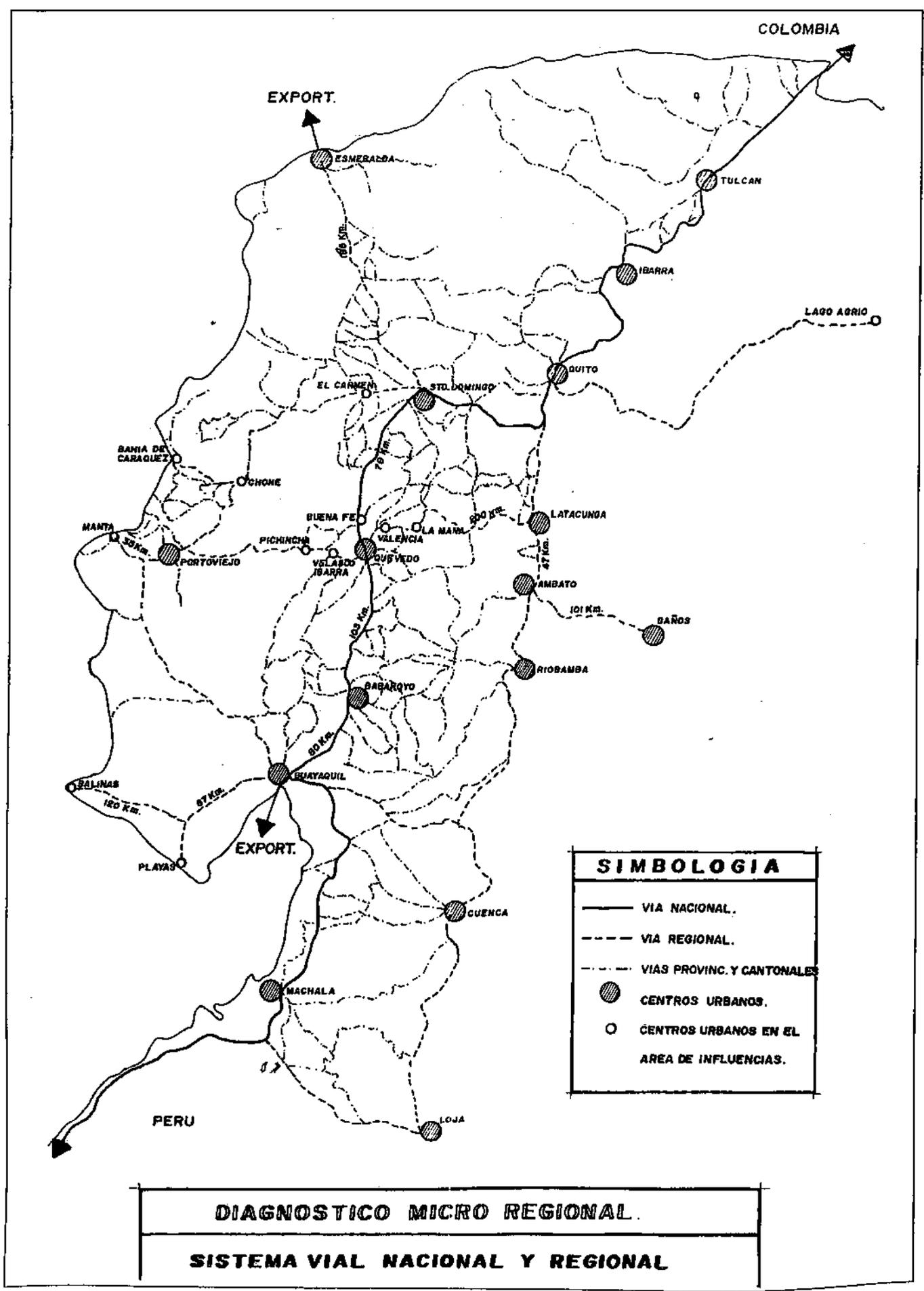
*El nuevo enfoque de Planificación, estuvo basado en la búsqueda de consenso entre los actores involucrados en el Plan, sobre todo de las organizaciones sociales y territoriales que tienen incidencia directa en el desarrollo físico y socio-económico del cantón.*

## La situación de la municipalidad

**B**uena Fé es un Municipio de reciente formación, en el que intervienen actores administrativos y políticos, sin experiencia en la gestión Municipal.

*Anteriormente como Parroquia, Buena Fé, estuvo supeditada a la gestión del cantón Quevedo. Una inadecuada distribución de los ingresos hacia la entonces parroquia, en particular a nivel del presupuesto para Obras Públicas, provocó la conformación del comité Pro-cantoniación, acción que obtuvo finalmente su aprobación en el Congreso Nacional en 1992.*

*En este contexto se inserta el convenio realizado con la AME en junio de 1994, para el desarrollo del proyecto Plan Local.*



## Prediagnóstico

**E**l arranque del Plan determinó la necesidad de aproximarse al “reconocimiento” del ámbito de estudio, a través del uso de variados instrumentos y el acopio de diversas fuentes, procurando siempre desarrollar contactos directos con los actores prioritariamente involucrados y a involucrar en el Plan: Presidente y concejales, pobladores del cantón y organizaciones sociales de diversa naturaleza.

Así, en el objetivo de: “visualizar el ámbito micro-regional y urbano de intervención para identificar y dimensionar el objeto de estudio”, se procedió a priorizar el conocimiento de cuatro tipos de información:

- A. Referida al reconocimiento sensorial, visual y logístico del ámbito cantonal y urbano.
- B. Referida al conocimiento de aquello que sobre los problemas de la ciudad y el cantón Buena Fé “opinan” los diversos actores que allí habitan y trabajan.
- C. Referida al conocimiento del conjunto y tipo de las organizaciones de carácter barrial, gremial y socio-cultural, que actúan en el ámbito de estudio (Inventario de Actores).
- D. Referidas al reconocimiento y delimitación física del ámbito territorial y urbano de estudio y de futura intervención.

### 1.1 Reconocimiento del ámbito de estudio

Para el reconocimiento preliminar, se procedió a recorrer y reconocer los barrios, la ciudad y el cantón. En ese objetivo, se llegaron a identificar veinte y seis sectores en el centro urbano y trece asentamientos poblacionales representativos en todo el cantón (ver identificación preliminar de sectores urbanos en Buena Fé y asentamientos poblacionales representativos en el cantón).

Este reconocimiento fue complementado con un registro visual (fotos, diapositivas) y audiovisual (video) que sirvió como información y memoria de los recorridos como material para la elaboración de útiles de animación y comunicación del estudio.

Fue resuelto a través del desarrollo de entrevistas semidirigidas a antiguos habitantes de Buena Fé.

Con ellos se fue constituyendo “la historia de la ciudad” y su proceso de transformación de hacienda en comuna, recinto, parroquia del cantón Quevedo, hasta constituirse como cantón.

Ellos también proporcionaron diversos materiales (documentos, recortes, fotos) que se constituyen referentes históricos de la memoria viva de la ciudad.

El inventario sonoro (entrevistas en casetes) más el archivo de dichos referentes, aportó elementos históricos, visuales y escritos para el documento final del Plan y para la realización de cortos audiovisuales útiles a la animación en las reuniones de participación.

Este archivo de imágenes, documentos y sonidos serán de utilidad para la Biblioteca Municipal y el futuro Departamento de Difusión y Cultura del Concejo.

## 1.2 El inventario de actores

Un requerimiento básico para iniciar el Plan Local de Desarrollo Urbano fue contar con la identificación de los actores principales que directa e indirectamente se encuentran involucrados en el desarrollo Físico-Urbano de la ciudad; y, de aquellos que con su presencia han colaborado en la marcha o desarrollo de la "vida urbana" de Buena Fé. Estos actores se encontraban identificados casi siempre con una organización barrial, social económica o cultural

La identificación de los sectores se hizo a partir de caracterizar sus relaciones con el desarrollo de la ciudad. Inicialmente los principales actores fueron las organizaciones involucradas en la configuración del espacio urbano, es decir, se priorizó aquellas organizaciones sociales relacionadas con lo territorial a partir del "sector urbano" o "barrio" (sea éste en su estructuración pasada o en su conformación actual), con las respectivas variantes en cuanto a su forma de expresión organizacional (comité barrial, comité pro-mejoras, cooperativa, etc.).

Además de considerar a las organizaciones sociales directamente involucradas con el crecimiento físico de la ciudad, se consideraron también otro tipo de organizaciones que viven y actúan localmente, pero cuya incidencia es indirecta en lo territorial, (organizaciones socio-culturales, las socio-económicas, las agrupaciones o asociaciones gremiales institucionales, laborales, reivindicativas).

## 1.3 Delimitación físico-territorial del ámbito de estudio

El área de estudio en el ámbito territorial abarca toda la superficie del cantón (600 km<sup>2</sup>) e incluye los asentamientos poblados inscritos al interior del límite cantonal jurisdiccional (aproximadamente 100).

A nivel urbano, abarca el área consolidada del centro cantonal y las áreas de expansión que en la actualidad abarcan aproximadamente 300 ha.

### 1.3.1 A nivel cantonal

Por razones metodológicas el estudio se extendió a la micro-región, en el sentido geográfico y ecológico, por considerar que la demarcación política administrativa cantonal, limita la visualización global del rol que asume la ciudad como centro de acopio y de comercialización de la economía cantonal.

Al interior del cantón, el prediagnóstico del nivel cantonal estuvo orientado a visualizar los siguientes aspectos:

- a) Localización de los principales asentamientos poblacionales
- b) La población por asentamiento
- c) Localización de unidades agrícolas representativas
- d) Formas de movilidad poblacional hacia la cabecera cantonal
- e) Sistema vial
- f) Aspectos geográficos y ecológicos: hidrografía, microclima, recursos naturales.
- g) Situación productiva y socio económica general.

### 1.3.2 A nivel macro-urbano

Dentro de lo Macro-Urbano, el prediagnóstico comenzó a inventariar el espacio físico-urbano del centro cantonal, emplazando en el plano base, cada una de las organizaciones territoriales repertoriadas, y agregando los 26 sectores urbanos según afinidad para el establecimiento de zonas homogéneas.

La delimitación preliminar de zonas homogéneas se realizó considerando afinidades a nivel de infraestructura y servicios; equipamiento; actividades predominantes; y, el grado de concentración poblacional.

### 1.3.3 A nivel micro-urbano

El primer interés, se centró en delimitar el conjunto de sectores (S1, S2, S3, etc.) al interior de las zonas homogéneas propuestas preliminarmente.

La delimitación del "sector urbano" se planteó a partir de los límites del "barrio", espacio tradicional de la ciudad que abarca una o más "manzanas" con una determinada identidad cultural y "vida social". En la actualidad, por las formas de expansión, el "sector urbano" puede englobar a las "lotizaciones", "cooperativas de vivienda", "urbanizaciones", etc.

En todo caso, se pretendió no rebasar en nuestra delimitación los límites que los mismos pobladores asignan a sus "espacios de vida", en términos físicos, culturales y organizacionales.

Definir el ámbito de estudio interesó no solamente para delimitar el ámbito físico territorial, sino también su contenido poblacional y las unidades espaciales donde promover la estrategia de participación y opinión de la población durante el proceso de desarrollo del diagnóstico.

## Diagnóstico

### 2.1 Diagnóstico cantonal

**S**in embargo de que el problema micro-regional reviste un carácter eminentemente socio-económico, e involucra el análisis ecológico, geográfico y productivo agrícola, el estudio pretendió básicamente dos niveles de conocimiento y de intervención diferenciados:

- a) el nivel físico territorial; y,
- b) el nivel agrícola y productivo

En el primer nivel, el estudio procedió a diferenciar las zonas ecológicas, a determinar las zonas homogéneas y a identificar el repertorio de los asentamientos poblacionales, unidades agrícolas y vías en el ámbito cantonal, con el objetivo de visualizar, en una primera instancia, las relaciones de producción, acopio y transferencia agrícola, así como las relaciones de oferta y demanda cantonal de servicios y equipamientos.

El análisis de estos elementos permitió definir el rol que juega la cabecera cantonal en la micro-región, relacionando a ésta con los principales asentamientos poblacionales inseridos en el área cantonal (relaciones internas) y aquellas determinadas, en la ciudad de Buena Fé, por la influencia de otros centros urbanos de la provincia de Los Ríos y de las provincias aledañas de Pichincha, Manabí y Guayas (relaciones externas).

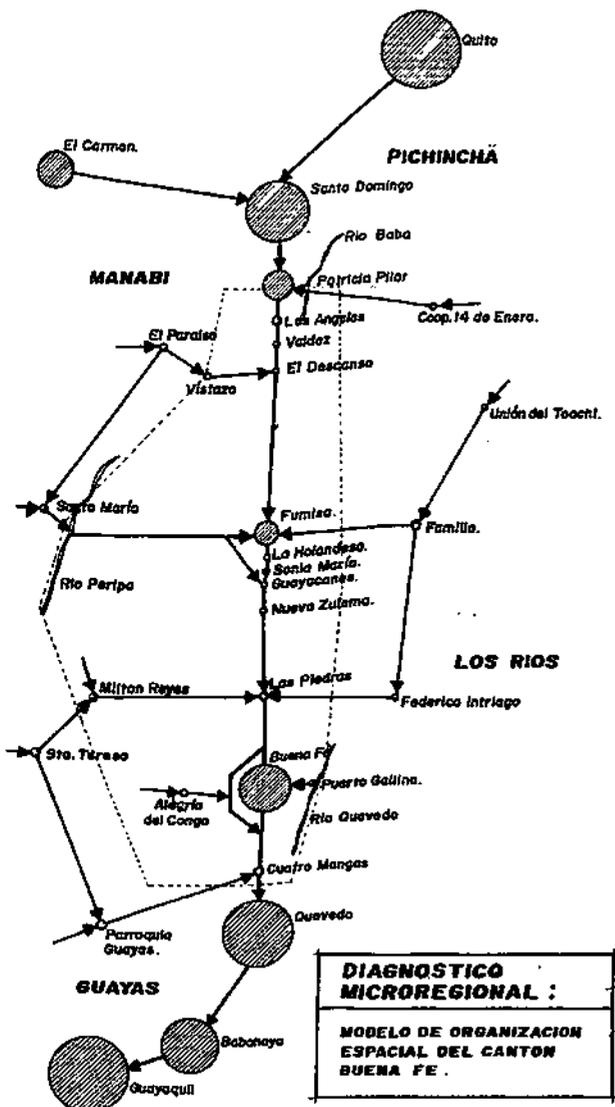
### Aspectos geográficos

El cantón Buena Fé se encuentra ubicado en la cuenca media del río Guayas, es decir, en un sector homogéneo comprendido en un área de aproximadamente 600 km<sup>2</sup>, con una longitud aproximada de 50 km y un ancho promedio de 20 km; con un altitud que oscila entre 60 y 280 m de altura.

Se halla limitado al oeste por los cantones Pichincha, Chone y El Carmen, en la Provincia de Manabí; por el sur y suroeste el cantón Quevedo, en la Provincia de Los Ríos; por el suroeste El Empalme en la Provincia del Guayas; y, en la parte oriental, el cantón Santo Domingo (Provincia de Pichincha).

El cantón se inscribe dentro de una microregión más amplia: la Cuenca Alta del Guayas que en su totalidad abarca unos 10.000 km<sup>2</sup> y se caracteriza por poseer, desde el punto de vista, climático, un valor medio ambiental homogéneo, un tipo de suelos similar y un sistema hidrográfico complejo dentro del cual se inscribe el subsistema hidrológico del cantón.

En el caso de Buena Fé, esta situación se expresa en la red de valles fluviales que desembocan en los ríos Daule-Peripa y Quevedo, y en torno de los cuales se organizan los elementos físico-geográficos de la microregión.



### 2.1.1 La delimitación de zonas homogéneas en el ámbito cantonal

Si consideramos el ámbito cantonal (600 km<sup>2</sup>), Buena Fé se encuentra ubicado en la parte norte de la cuenca del medio Guayas; por su configuración longitudinal, en sentido norte sur, constatamos significativas variaciones desde la parte norte que colinda con el cantón Santo Domingo de los Colorados hasta la parte sur que limita con el cantón Quevedo.

Estas variaciones se patentizan en la vocación agrícola del suelo y en el carácter de la producción predominante desde el límite norte hacia el

sur; así mismo, la configuración del cantón está determinada en el sentido longitudinal por la presencia del eje vial Santo Domingo - Quevedo, columna vertebral a nivel físico y funcional sobre el cual se van distribuyendo asentamientos poblacionales con mayor o menor dotación de servicios y ventajas de accesibilidad al centro cantonal.

En el sentido transversal, observamos la configuración de una gran área de una extensión de 12 a 15 km hacia el occidente del eje vial y apenas una franja que bordea la vía en el lado oriental, con un promedio de 2 a 5 km desde el límite norte al sur de la jurisdicción cantonal.

Sobre este ámbito tanto geográfico como físico administrativo, se procedió a delimitar tres zonas homogéneas dónde realizar un estudio diferencial de los siguientes temas:

### 2.1.2 Caracterización de las zonas homogéneas

Para caracterizar dentro del ámbito cantonal, las zonas homogéneas, se consideró las variaciones en cuanto a ecología, concentración de asentamientos poblacionales, tipos de producción predominante y relaciones internas y externas que se efectúan en el territorio estudiado.

Una delimitación convencional de zonas homogéneas permitió diferenciar tres áreas de planificación: norte, media y sur.

#### Zona Sur

La zona sur delimitada, abarca 15 km en sentido longitudinal en una extensión que comprende desde 4 Mangas (100 m sobre el nivel del mar) y avanza hasta Chapingo (120 m sobre el nivel del mar).

Esta zona tiene clima similar e idéntica producción predominante que en Quevedo, resaltando la agricultura de ciclo corto: café, cacao y frutas tropicales.

En ella, se encuentra ubicada la cabecera cantonal cuya relación y dependencia con Quevedo es

primordial. Buena Fé se constituye así, en el sitio de paso, de acopio y de comercialización de la producción que llega básicamente desde el norte del cantón.

La zona sur fue la primera en ser poblada, por esto su estructura agraria es más fragmentada que las del centro y del norte y se halla centrada sobre el abastecimiento local y provincial.

### Zona Media

La zona media, abarca igualmente 15 km en sentido sur-norte, va desde Chapingo, hasta la altura de la colonia Velasco Ibarra.

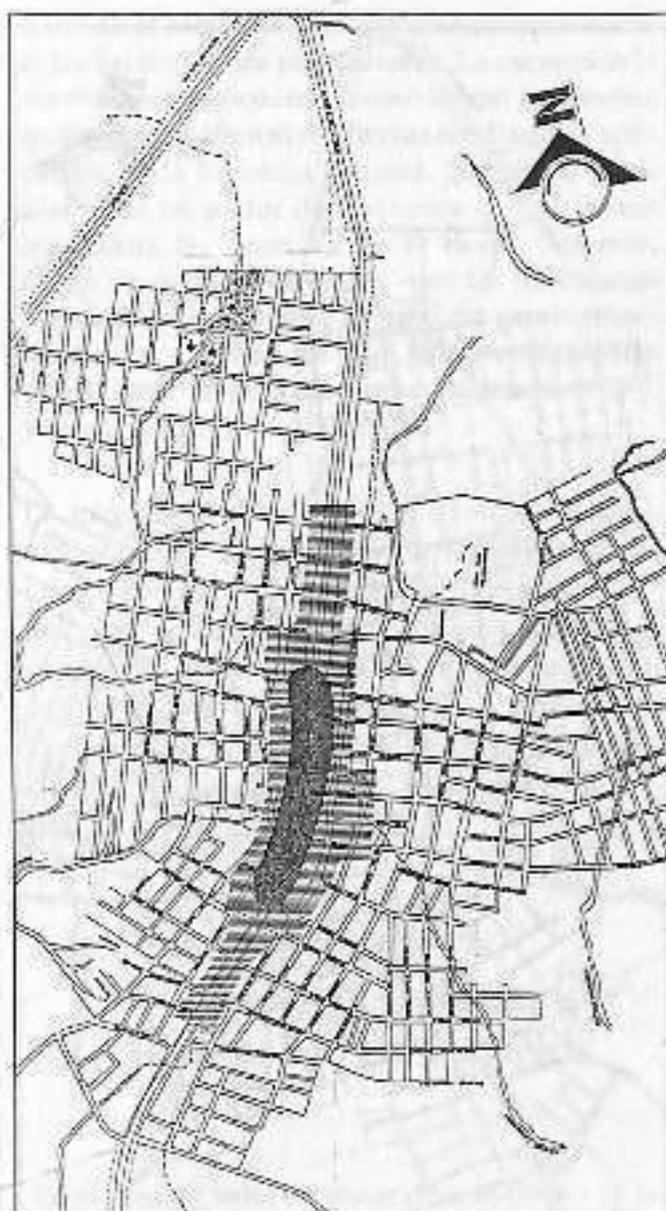
Se caracteriza por estar ubicada entre los 120 y 200 m de altura, en la planicie en donde se remansan los numerosos ríos y esteros que nacen de las precipitaciones de la región.

Esta zona es muy propicia para la producción bananera y el cultivo de productos de ciclo corto que ha dado origen a grandes plantaciones de este tipo cuyos ejemplos más notables son las agro-industrias Zulema y Fumisa.

### Zona Norte

Finalmente, existe una tercera zona, la norte que se inserta a su vez en la cuenca alta del Guayas, y que involucra a los territorios que llegan hasta el divortium aquarum de la cuenca del río Esmeraldas y los flancos de la cordillera Andina.

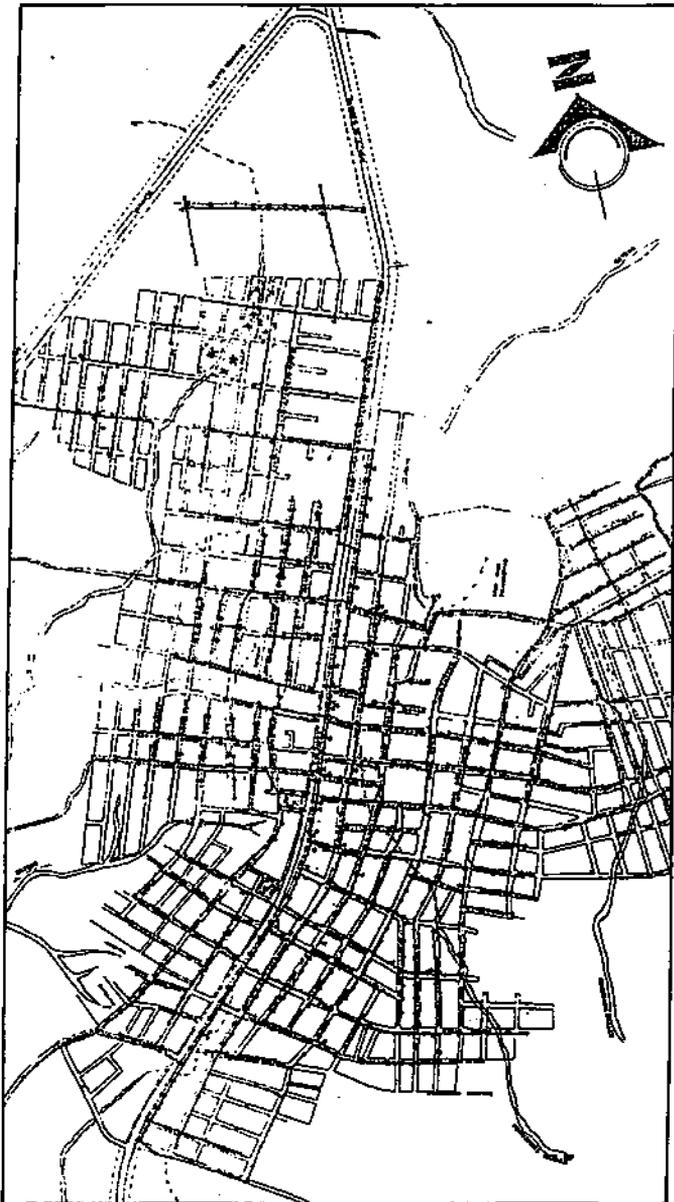
Esta zona es más propicia -que las zonas restantes- para la ganadería; cultivo de palma africana, caucho, oleaginosas y plantas exóticas. A causa de su lejanía de los principales centros poblados, esta tercera zona se desarrolló vinculada a la economía de Santo Domingo y basada en la gran propiedad agraria y en la alta tecnología agropecuaria, creándose unidades agroindustriales como Agrolandia y Agropesa, con importancia tecnológica y mercado a nivel nacional e inclusive internacional.



### 2.1.3 Localización, peso y jerarquía de los asentamientos poblacionales

Se llegó a identificar un total de 98 asentamientos, a los cuales se los caracterizó según su ubicación zonal (norte, media o sur) y su cercanía a la vía principal o secundaria.

Del universo de 98 asentamientos repertoriados, el mayor porcentaje de ellos se inscribe en la zona media 42 (43%), repartiéndose el 57% restante en las zonas sur y norte, equitativamente.



Si consideramos el tipo de asentamientos localizados en el sentido longitudinal, siguiendo el eje de vía interprovincial, constatamos que en vía principal se ubican apenas un 15% de la totalidad; en vías secundarias (guardarrayas o caminos vecinales de verano) un 65% de ellos; el porcentaje de asentamientos que no tiene ningún tipo de acceso vehicular asciende al 19% lo que remarca la situación dramática de inaccesibilidad e incomunicación de los pequeños asentamientos constituidos en torno a las áreas de producción agrícola.

## Localización, peso y jerarquía de unidades agrícolas representativas

Este aspecto reviste notable importancia para determinar, por un lado, el tipo de unidad agrícola predominante, las características tecnológicas de la producción (tradicional, mixta o moderna) y la producción predominante por zona. Por otra parte, el mercado de las unidades de producción nos permite visualizar la dirección predominante del flujo de acopio y transferencia de productos según zona.

Pudieron definirse un universo de 69 unidades agrícolas de las cuales, 56 corresponden al tipo "haciendas" y, 13 a la descripción "fincas".

La zona que mayor presencia de unidades agrícolas tiene es la zona norte siguiendo en orden decreciente la media y la sur. En cuanto a las ventajas funcionales por su acceso a vías del total de unidades, el mayor porcentaje se ubica en vías secundarias mientras que en segundo lugar aparecen aquellas que tienen acceso a la vía principal.

### 2.1.4 Aspectos económicos: caracterización de la economía agraria cantonal

Al analizar la cronología del desarrollo del área cantonal se encuentra que ésta ha seguido un proceso acorde con el resto de la Costa ecuatoriana. En general, se conoce de una historia de poblamiento de sur a norte, siguiendo las corrientes migratorias iniciadas con el desarrollo de la agricultura comercial, cuya zona de expansión más reciente lo constituye el polígono de Santo Domingo, situado al norte del cantón.

En tal virtud, son los procesos socio-económicos observados en el área, más que las condiciones ecológicas, los que definen las diferencias zonales al interior del cantón. Por ello, en el cantón Buena Fé se puede encontrar con dos zonas socio-económicas o áreas diferentes:

- a) una zona sur de ocupación más antigua, con mayor densidad poblacional y una estructura agraria más fragmentada; y,

- b) una zona norte de más reciente poblamiento y menor densidad poblacional. En esta última zona se ubican precisamente las cooperativas de productores que recibieron tierras por intervención del IERAC.

Desde el punto de vista productivo existen dos zonas:

- a) La zona central, cercana a la vía, con predominio de la agricultura comercial; y,
- b) La zona de los respaldos, a los dos extremos (oriental y occidental) del cantón, con predominio de la pequeña producción de auto subsistencia.

En la primera, la agricultura comercial, asentada alrededor de la vía Quevedo-Santo Domingo, está constituida por unidades productivas medianas (entre 50 y 100 ha) y grandes (de más de 100 ha). La producción de estas unidades agropecuarias tiene buenos rendimientos por el uso de tecnologías altamente tecnificadas, con uso intensivo de capital y baja tendencia de la mano de obra.

En cambio, en la segunda zona, la pequeña producción de autosubsistencia está constituida por un sinnúmero de parcelas campesinas, localizadas en los respaldos de las grandes propiedades, a los dos lados de la vía. La mayor parte son pequeñas unidades (de hasta 15 a 20 ha) y un reducido grupo de unidades medianas (de hasta 50 ha).

Estas unidades productivas por lo general están vinculadas a viejas plantaciones de cacao y café, en combinación con una reducida producción de autosubsistencia como: plátano, yuca y frutales. De esta manera, constituyen unidades diversificadas y no especializadas, por la lógica de aversión al riesgo del pequeño productor.

La producción de estas unidades se caracteriza por contar con tecnologías tradicionales, escaso uso de insumos agroquímicos y maquinaria, alto uso de mano de obra, como consecuencia de la escasez de capital del que adolecen estos productores.

La mayor parte de las fincas de área cantonal han sido obtenidas mediante adquisiciones directas,

tanto en el sector de agricultura comercial como entre los pequeños productores. La excepción la constituyen las cuatro cooperativas existentes, quienes adquirieron sus tierras mediante la aplicación de la Reforma Agraria. No obstante, se identificó un sector de finqueros que no tienen legalizada la tenencia de la tierra. Además, existe un número creciente -por las inundaciones de la presa Daule/Peripa- de productores sin tierra, que son los que están enfrentando condiciones de pobreza y que requieren un apoyo integral para su desarrollo.

*El nivel de organización en el área es débil, especialmente entre los pequeños productores. Los medianos y grandes productores de la agricultura comercial cuentan con sus correspondientes federaciones, a través de las que participan en la toma de decisiones. Los pequeños productores en cambio no están organizados y funcionan en forma atomizada, por lo que han carecido de apoyo institucional.*

### 2.1.5 Los asentamientos poblacionales del cantón y la dotación de servicios básicos

En el área de Salud, a pesar de que Buena Fé ha sido ascendida a la categoría de cantón, por efecto de las políticas de ajuste, no cuenta hasta el momento con un Centro de Salud Hospital, como le correspondería, por lo que se encuentra bajo la jurisdicción del Centro de Salud Hospital de Quevedo.

En el área cantonal existen únicamente dos Subcentros de Salud, localizados en Buena Fé y Patricia Pilar, que ofrecen servicios de consulta externa y programas de salud preventiva. Los servicios de salud ambulatorios casi no funcionan en la zona, por lo que la atención a los recintos lejanos no existe.

La falta de servicios adecuados y lo reducido de la cobertura de atención, hace que aun figuren, en Buena Fé, entre las principales causas de mortalidad y morbilidad, enfermedades que

pueden ser fácilmente controlables con prácticas preventivas como la vacunación. Entre éstas se mencionan las enfermedades infecciosas respiratorias agudas, diarreas agudas, parasitosis, dengue, tifoidea, pielonefritis, etc.

Una aproximación más detallada de los asentamientos definidos como los más importantes en el ámbito cantonal según la zona en la que se inscriben se detalla a continuación:

## Zona Norte

### *Patricia Pilar*

Es el segundo asentamiento poblacional luego de la cabecera cantonal; cuenta en la actualidad con aproximadamente 8000 habitantes y con una superficie de 50 ha conformada por 8 sectores urbanos.

La vida económica del asentamiento se fundamenta en la producción agro-industrial de la zona alta del cantón y su comunicación, con la provincia del Pichincha, cantón Santo Domingo.

Tiene dos escuelas fiscales y tres particulares a nivel secundario; cuenta con un colegio de carácter fiscal y un Centro de Formación Artesanal.

Dispone de una bomba de agua, y de redes de distribución que no abarcan los ocho sectores; no tiene alcantarillado; se desarrolla hacia el lado este y oeste de la vía interregional Santo Domingo-Quevedo.

Su comunicación con el río Baba, que se encuentra a 1 km de distancia, permite el acceso de la producción agrícola de la zona del Toachi hacia el poblado.

Cuenta con un mercado, un Retén Policial, y una Iglesia; actualmente es Parroquia.

### *Los Angeles*

Se halla ubicada a 9 km al sur de Patricia Pilar; tiene una población aproximada de 500 habitantes.

Se encuentra en el cruce de la vía principal y de una vía lastrada que va hacia el Paraíso a 15 km

de distancia y que además conecta con Santa María a 30 km. Existe un proyecto para esta vía por parte del Ministerio de Obras Públicas para convertirla en una carretera hacia Bahía de Caráquez, proyecto que no ha progresado.

La distancia desde este punto de Bahía de Caráquez sería de 90 km. El servicio de transporte de la Empresa Bolívar, realiza dos turnos hacia el interior y otro hacia arriba, una vez por día, desde El Carmen.

La producción agrícola de la zona (madera y caña), se destina hacia Guayaquil e incluso al Perú para la exportación.

El poblado cuenta con una escuela fiscal: El Libertador; y, una particular Los Angeles y una cancha deportiva.

Existe el proyecto de lotización de 12 ha que abarca más de 100 lotes; en cuanto al servicio de agua, existen dos bombas de agua.

### *Valdez*

Se encuentra a 3 km de Los Angeles hacia el sur. Actualmente cuenta con 63 lotes distribuidos en tres calles, tiene una población aproximada de 250 habitantes.

Cuenta con dos escuelas: una fiscal y otra particular, la fiscal (ONU) no funciona.

La escuela particular fue construida con el esfuerzo de los pobladores y las obras se han financiado con el producto del cultivo y venta colectiva de un terreno comunal. Cuenta con 60 alumnos.

Tiene servicio de alumbrado público y cuenta con varios pozos de agua subterránea.

### *El Descanso*

Tiene una población aproximada de 100 habitantes; se halla ubicada en la zona alta del cantón al pie de la vía principal que comunica con la parroquia Valencia del Cantón Quevedo; al interior se produce algodón, cacao, banano y palma africana; se encuentra a 8 km al norte de Fumisa, cuenta con una Escuela Fiscal: la Atahualpa.

## Zona Media

### *Fumisa*

Es el tercer asentamiento poblacional más importante del cantón. Ubicado en la zona media, cuenta con 1.500 habitantes; está emplazado en la antigua zona bananera de Fumisa, donde actualmente se localizan las Fuerzas Especiales de la Policía lo que provocó en 1992 la expulsión de la población asentada al lado oeste de la vía.

Dispone de una capilla y una escuela con 130 alumnos (República de Alemania); cuenta con un comité de pobladores que se ha empeñado en realizar el mejoramiento de servicios de luz y agua y un Centro Artesanal.

Dispone de un terreno para cancha deportiva que no se encuentra habilitada y un local para el Subcentro de Salud, igualmente inhabilitado.

Sus problemas fundamentales, dado el número de población actual, son el de agua potable y la

cuenta con aproximadamente 80 solares y 600 habitantes.

Está equipada con una escuela fiscal: "La Gran Colombia", que cuenta con 103 alumnos; en la escuela trabajan 3 profesores en 2 aulas.

A nivel de la organización comunitaria se observa que hay actividad de dos clubes deportivos: Nueva Zulema y Zulema Juvenil. Además funciona un comité de mujeres.

Su organización comunitaria ha permitido la realización del espacio central del asentamiento de propiedad colectiva, y la consecución de algunas mejoras en servicios para el poblado.

Por otro lado, dispone del terreno para una cancha que actualmente se halla abandonado, existiendo un conflicto en cuanto su propiedad y uso.

### *La Reserva*

Se halla ubicada en la zona media hacia el inte-

Cuenta con una escuela fiscal Caraburo, y una cancha deportiva además de una Iglesia.

No posee bomba de agua pero dispone de alumbrado público.

#### *Cuatro Mangas*

En la actualidad tiene una población aproximada de 500 habitantes y de 80 viviendas.

Cuenta con una Escuela Fiscal "10 de Agosto" y una Particular "Nueva Unión". Constituye un centro de comunicación con la parroquia Guayas que se encuentra hacia el interior; cuenta con servicio de energía eléctrica y alumbrado públi-

- 1) Contenido poblacional
- 2) Actividades predominantes
- 3) Grado de consolidación, y,
- 4) Presencia de infraestructura y servicios.

En las 6 zonas delimitadas y en los 26 sectores urbanos, se fueron definiendo población, áreas y densidades diferenciales con el objetivo de dimensionar demandas y déficit de equipamiento y servicios. Sumando la situación física espacial de cada sector, se fue delineando las características generales de cada zona.

De forma general podemos señalar las siguientes características de cada una de ellas:

(1.100 socios) que ha incidido en la creación de un nuevo polo de crecimiento y densificación de Buena Fé.

En cuanto a la dotación de servicios, cuenta con redes de energía eléctrica y áreas libres para la construcción de equipamiento comunitario; además, existe una bomba de agua actualmente sin funcionamiento ni redes de distribución.

### Zona C

Es otra de las más densamente pobladas ubicadas en el nor-este de la ciudad, en ella se destaca la cooperativa Nueva Buena Fé, el sector más poblado de la ciudad; la zona se extiende en dirección hacia el río Ouevedo; topográficamente

ciudad podría convertirla en una área futura de consolidación urbana de Buena Fé.

### Zona E

Ha sido considerada en el estudio a pesar de que, por el momento, se encuentra escasamente ocupada; sin embargo, sobre ella están previstos varios proyectos de lotizaciones. Delimitada en el sector sur-oeste de la ciudad por la "variante", se presenta como una zona potencial de expansión y de especulación.

Por el momento, está dedicada al uso agrícola y no cuenta con ningún tipo de infraestructura lo que incide en su baja ocupación. El nivel socio-económico de la población que habitaría allí la

