



ANEP

Asociación de  
Municipios del  
Ecuador



Gesellschaft  
für Technische  
Zusammenarbeit

**PLAN LOCAL  
DEL CANTON  
"BAÑOS DE AGUA SANTA"**

**SERIE PLANIFICACION  
PROYECTO PILOTO**

**2**

**SERIE  
PLANIFICACION**

**PROYECTO  
PILOTO Nº 2**

**PLAN LOCAL  
DEL CANTON  
"BAÑOS DE AGUA SANTA"**

**INSTITUCIONES EJECUTORAS  
DEL PROYECTO  
ASOCIACION DE MUNICIPALIDADES DEL ECUADOR  
MUNICIPIO BAÑOS DE AGUA SANTA**

Director del proyecto:  
Hernán Valencia V., Arq. MSc.  
Coordinación y Asesoría:  
Gina García B., Arq.  
Fernando Gallegos R., Arq. MSc.  
AME - INFODEM

PUBLICACIONES

AME - 1996

DIAGRAMACION:

**BOCETO'S**

**IMPRESIONES**

**& PUBLICIDAD**

Telefax: 251 634

Responsable de la Edición:

Mónica Donoso G.

Consultora GTZ-AME

Primera Edición

1.500 ejemplares

Diciembre / 1996

## □ INDICE

□ INDICE .....	3
□ PRESENTACION .....	7
□ INTRODUCCION .....	9
□ LA PLANIFICACION LOCAL PARTICIPATIVA, una metodología .....	13
▼ Objetivos .....	13
▼ Esquema metodológico de la planificación parti- cipativa .....	14
■ Diagnóstico .....	14
■ Propuesta .....	16
▼ El norte estratégico en la planificación local.....	20
□ PLAN LOCAL DEL CANTON BAÑOS DE AGUA SANTA .	23
▼ Cantón Baños de Agua Santa .....	25
▼ Ciudad de Baños de Agua Santa .....	26
▼ Resumen Histórico .....	33
□ SINTESIS DEL DIAGNOSTICO INTEGRADO AGREGADO	35
□ PROPUESTA .....	41
▼ Desarrollo sostenible de la economía local .....	43

▼ Economía local rural .....	45
■ Agroecología y Ecoturismo .....	45
▼ Economía Local Urbana - Ecoturismo Urbano y Termo-Salud .....	50
■ Imagen y Ornato de la ciudad .....	50
■ Intervenciones físico espaciales: urbano-rural .....	53
■ Funcionalidad y Medio Ambiente urbano	55
■ Apoyo a la dinámica económica privada urbana .....	58
■ Ingresos municipales propios .....	66
▼ Sostenibilidad del Medio Ambiente .....	74
■ Plan de Manejo del Medio Ambiente Lo- cal .....	74
■ Medio Ambiente, Paisaje y Sostenibilidad de la economía turística local .....	77
▼ Desarrollo sostenible de la sociedad local .....	80
■ Modernización Institucional y Desarrollo de la Cultura Política del Gobierno Local	80
■ Desarrollo Socio Político de la comuni- dad local .....	80
■ Desarrollo sostenible de la sociedad local y modernización institucional .....	84
■ Desarrollo sostenible de la sociedad local y participación comunitaria .....	87
▼ Ordenamiento Físico espacial, Apoyo al desarrollo local sostenible .....	101
■ Ciudad de Baños de Agua Santa .....	102

■ Propuesta de Ordenamiento Físico Es- pacial .....	107
■ Propuesta de crecimiento urbano .....	110
■ Alternativa de ordenamiento urbano .....	110
■ Síntesis de la propuesta de ocupación del suelo .....	113
▼ Marco Legal: Ordenanza y Reglamentos .....	115
□ CONCLUSIONES .....	119
▼ El Plan local en su propuesta apoya a la econo- mía local como sistema .....	119
▼ El plan local apoya al desarrollo sostenible de la sociedad local y al fortalecimiento municipal .....	123
□ ANEXOS .....	125
▼ Organizaciones Territoriales de Base. Urbanas .....	127
▼ Organizaciones Territoriales de Base. Rurales .....	130
▼ Organizaciones Funcionales .....	141



## □ PRESENTACION

# PLAN LOCAL DEL CANTON "BAÑOS DE AGUA SANTA"

La Asociación de Municipalidades Ecuatorianas, AME, inició en esta administración el desarrollo de instrumentos técnicos de apoyo a la gestión municipal y la aplicación de los mismos en varias municipalidades, ejecutando proyectos piloto, que se han convertido en la respuesta más completa a los requerimientos de apoyo de los gobiernos locales.

En este marco, la AME ha venido realizando un proceso de apoyo sostenido a la Municipalidad de Baños de Agua Santa, en el área de planificación local, logrando implementar el plan de desarrollo de la municipalidad.

Sin embargo de que la propuesta inicial surgió como un trabajo conjunto de especialistas de AME y del proyecto SACDEL, luego adquirió un desarrollo propio que fue nutriendo el proceso, incluyendo componentes y cambiando estrategias de acción, resultando una metodología novedosa que responde a la realidad municipal y que, así advertida, es la respuesta que la Entidad ha institucionalizado y brinda a los municipios.

El presente documento resume el proceso seguido por Baños de Agua Santa para la implementación de este plan, en el cual destaca como factor clave del éxito, la coparticipación comunidad-municipio como estrategia para la definición y priorización de acciones, planes y proyectos. El apoyo técnico de AME se mantiene



constante en procura de que la municipalidad vaya afrontando paulatinamente la solución de su propia problemática como respuesta directa a las necesidades más sentidas de la comunidad.

El Plan se destaca por la propuesta de desarrollo económico local en la que el turismo se establece como eje multiplicador de acciones productivas, insertándose una visión ecológica y de rescate de las aguas termales que existen en el sector. Además como parte de la intervención de AME, se han desarrollado planes operativos en otras áreas del Municipio, Obras Públicas, Catastros, Finanzas, etc., siempre con una visión integral, y como parte integrante del plan local.

Este nuevo esfuerzo institucional, práctico y objetivo, ha tenido como actores fundamentales a los técnicos de la Asociación de Municipalidades a las autoridades y funcionarios de la Municipalidad y a la población del Cantón Baños de Agua Santa. Para ellos, vaya el agradecimiento más sentido y la felicitación que corresponde, porque la constatación del esfuerzo desarrollado es por añadidura el testimonio fehaciente de las reales posibilidades de cambio que se están generando en el País, a partir de la base democrática.

**Guillermo Tapia Nicola**  
Secretario General de la  
Asociación de Municipalidades Ecuatorianas

# PLAN LOCAL DEL CANTON BAÑOS DE AGUA SANTA

Junio 95- Octubre 95

## □ INTRODUCCION:

Este Plan Local es de la comunidad del Cantón Baños. No solo porque fue elaborado a partir de un diálogo y reflexión permanente con ella sino porque después del período de formulación ha quedado en la memoria de la comunidad baneña como la aspiración del espacio y la sociedad en la que desea vivir en las próximas décadas.

La Planificación Local Participativa concebida como proceso es una relación democrática, equitativa, continua y vivencial. Es la metodología y el espíritu del Plan Local. Es un diálogo permanente entre los diferentes actores sociales. Es la propia vida de la comunidad por lo cual este Plan es un instrumento vivo.

Como proceso debe afirmar a la democracia desarrollando una *nueva cultura política* en el nivel local de: *participación, concertación y gobernabilidad*. Un plan local, en este sentido, no es el plan del gobierno municipal en curso, es el plan para la gestión local, entendiéndose ésta como el pensamiento y la acción de toda la comunidad.

La Planificación Local Participativa es el proceso y el espacio para que la comunidad desarrolle una nueva cultura social que sea propia y auténtica pero además *participativa, creativa y futurista*.

La comunidad deja de ser receptora pasiva de servicios para ser corresponsable económica, social y políticamente. La sostenibilidad del desarrollo local gravita substantivamente en que la comunidad local exija, en las futuras campañas políticas, que los planes de gobierno municipal, sean propuestas estratégicas de cómo llevar adelante el Plan de su localidad y que los políticos locales sean estadistas con visión de futuro.

La municipalidad como gobierno local abandona la actitud tradicional de proveedor de servicios para enfrentar el desarrollo sostenible al nivel local integrado en lo social, económico, político y medio ambiental, dando especial énfasis a los problemas de la producción.

Esta primera versión, perfectible, del Plan Local de Baños se elaboró con el aporte del ciudadano común. Organizaciones territoriales urbanas y rurales. Organizaciones funcionales o de interés común: melcocheras, cañeras, hoteleros, fotógrafos turístico - callejeros, comerciantes minoristas, mecánicos, sindicatos, etc. Se elaboró con el aporte de todos los que hacen la municipalidad de Baños: alcalde, concejales y empleados. No solo los técnicos. Todos.

Durante cuatro meses al menos un día por semana, alcalde y concejales junto con los directores y jefes departamentales, analizaron, especialmente, el diagnóstico integrado, la definición de objetivos, políticas y estrategias, así como la viabilidad de los proyectos para los barrios, comunidades rurales y los grandes proyectos estratégicos para el desarrollo sostenible del cantón.

Por último el Plan se cristalizó en cada uno de los departamentos municipales y todos los empleados, técnicos o no, aportaron con reflexiones e ideas.

A la Asociación de Municipalidades Ecuatorianas con sus técnicos le corresponde el mérito de ser los facilitadores de este proceso. Al IULA los valiosos criterios de SACDEL.

Hernán Valencia V.



□ **LA  
PLANIFICACION  
LOCAL  
PARTICIPATIVA<sup>1</sup>:  
una metodología**

▼ **OBJETIVOS**

- Aportar instrumentos para la sostenibilidad del desarrollo local.
- Apoyar la descentralización de la gestión local.
- Propiciar la participación de la comunidad en toma de decisiones.
- Propiciar la participación de la comunidad en la formulación de políticas.
- Propiciar la participación de la Comunidad en la identificación, ejecución, operación y mantenimiento de los proyectos.
- Lograr un cambio de actitud y aptitud de los actores locales.
- Promover el desarrollo económico, político local.
- Modificar el sentido de la obra pública como propiedad comunitaria.
- Multiplicar los recursos locales y los frentes de trabajo.

---

<sup>1</sup>Ver: - Diagnóstico Local Participativo  
Gonzalo Darquea, IULA/CELCADEL;  
Gina García y Fernando Gallegos, AME/INFODEM.

## ▼ **ESQUEMA METODOLOGICO DE LA PLANIFICACION LOCAL PARTICIPATIVA**

### ■ **DIAGNOSTICO**

- **Marco referencial y contextual**
- **Diagnóstico Participativo**

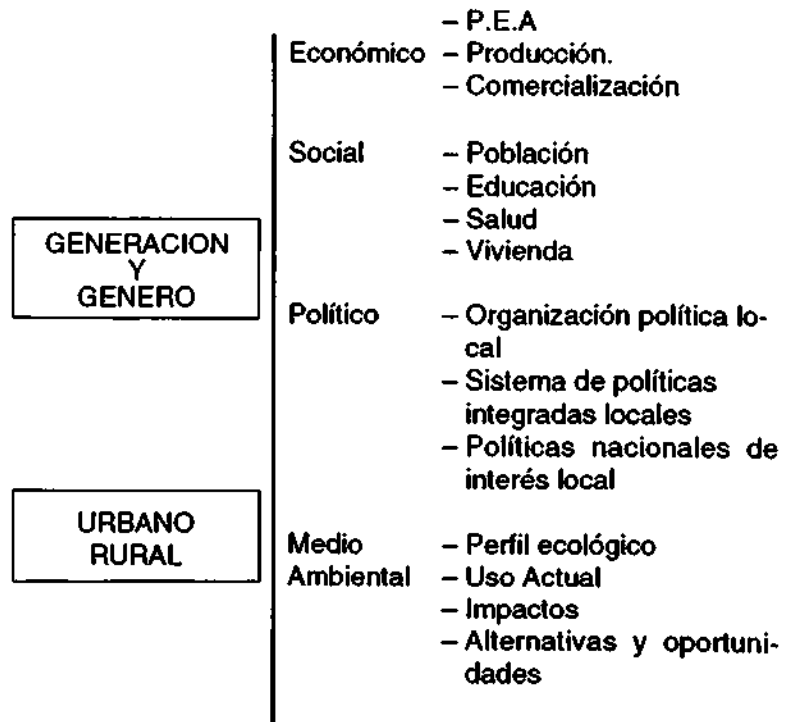
Parroquias y caseríos rurales

Barrios urbanos

Organizaciones Funcionales

Entrevistas           - Dirigidas  
                              - Aleatorias

- Diagnóstico Integrado Agregado
- Análisis de Sistemas y Subsistemas<sup>2</sup>.



El conocimiento de estos sistemas en el Cantón es elemental. Deben estudiarse con profundidad, para lograr identificar políticas integradas de Desarrollo Sostenible para el nivel local.



- **Análisis cuantitativo y cualitativo. Causalidades**
- **Gravitación de las economías locales y de lo social**
- **Integración sistémica. Eje dominante y articulador de la economía local.**

## ■ **PROPUESTA**

- **Directrices Básicas**
- **Planificación Estratégica de Desarrollo Sostenible Cantonal.**
  - **Objetivos, políticas, estrategias y metas de desarrollo integrado, según sistemas y subsistemas en lo:**
    - **Social**
    - **Económico**
    - **Político y**
    - **Medio Ambiental**
- **Programas, Subprogramas, acciones y proyectos.**
- **Análisis de Proyectos:**
  - **Análisis de viabilidad (macro y micro)**

- Perfiles
- Análisis de precios unitarios
- Base de datos
- **Programa de Ordenamiento Territorial.**
  - Microregional
  - Asentamientos Poblacionales  
(Ordenamiento Físico - Espacial)
- **Marco Legal.**
  - Leyes Nacionales
  - Ordenanzas Locales
  - Convenios
- **Programa de Participación Comunitaria (acompaña todo el proceso de PLP)**

**Diagnóstico**

**Propuesta**

**Acciones inmediatas**

**Micro Planificación para la ejecución participativa, por barrios (urbanos), parroquias y caseríos (rurales) y por organizaciones económicas.**

- **Programa Institucional Municipal**

- **Programa Operativo Municipal**

Análisis Económico Financiero  
Plan de Inversiones

- **Programa de información Municipal**

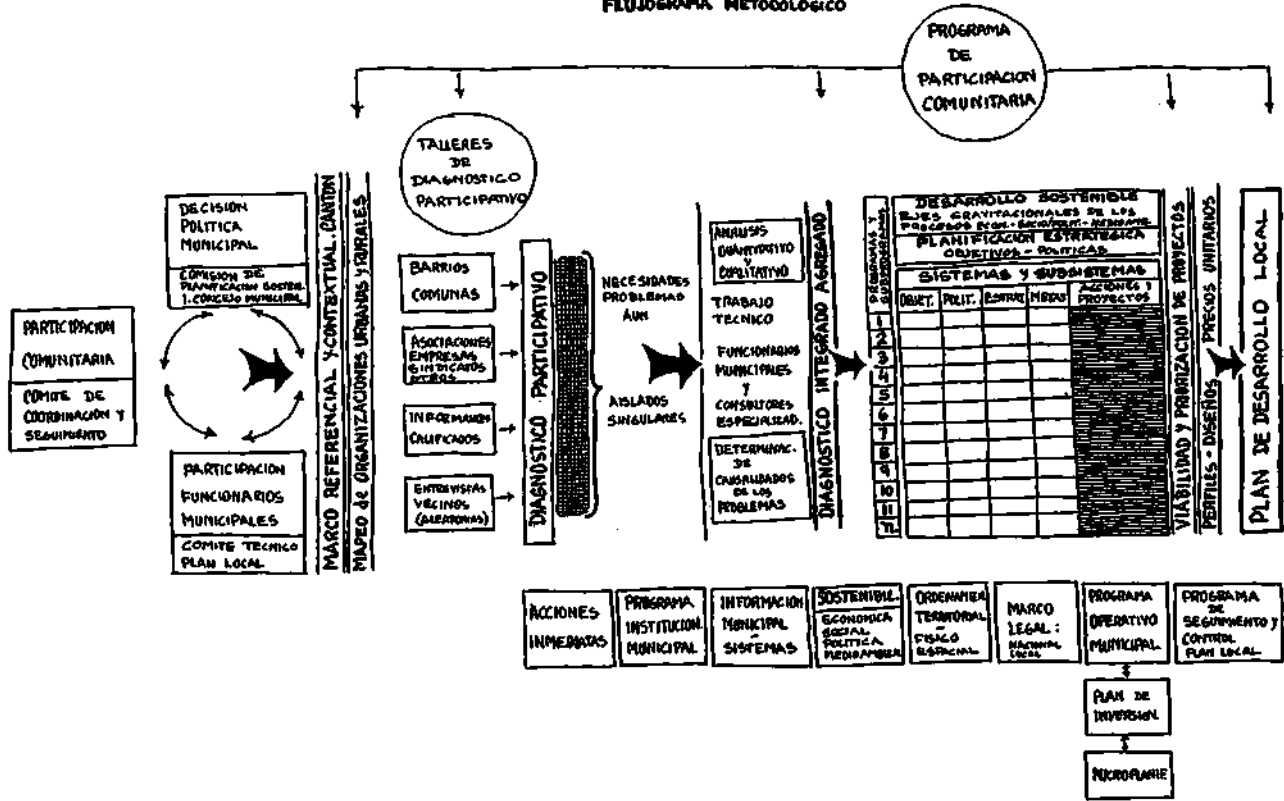
Sistema de información y operación de los diferentes programas.

Sistema de información municipal interno y externo.

- **Programa de Ejecución, Control, Seguimiento y Evaluación del Plan de Desarrollo Local.**

# PLANIFICACION LOCAL PARTICIPATIVA

FLUJOGRAMA METODOLOGICO



## ▼ EL NORTE ESTRATEGICO EN LA PLANIFICACION LOCAL

La Planificación Local Participativa debe ser estratégica. En este sentido uno de sus objetivos fundamentales es que la comunidad encuentre su norte hacia el desarrollo sostenible. Esa orientación generalmente tiene que ver con *el eje dominante* de la economía local y que por lo tanto pueda ser *articulador* de los procesos económicos, sociales y políticos, urbano, rurales o microregionales. Ser generador de una idea fuerza. Social.

Esta idea fuerza es aquella que es capaz de unir a toda la comunidad en una sola voluntad. Es la que se explica en la experiencia social y es la que puede dibujar el escenario futuro de lo que la comunidad aspira ser.

Su energía social debe ser identificada en el análisis sistémico e integrado de las ventajas comparativas locales sociales-económicas y medioambientales. Debe ser intrínseca a los procesos formativos cotidianos. Debe ser capaz de integrar las políticas locales. Cohesionar con fuerzas internas las líneas estratégicas fundamentales. Ser capaz de potenciar lo cotidiano y poner en movimiento a toda la sociedad local.

Si es así, es lógico que hacia ese norte e integrados a esa energía social se orienten todos los objetivos, políticas, estrategias y acciones de todos los programas y subprogramas. Todas las voluntades, recursos y acciones de todas las entidades públicas y

- Define objetivos y estrategias de largo plazo con criterios de sostenibilidad social, económica, política y medioambiental. Define políticas de estado al nivel local.

de la comunidad deben orientarse a lograr los objetivos de la estrategia cantonal de desarrollo sostenible.

La planificación local participativa es un proceso de *gestión local*. Es un proceso de integración del pensamiento de la comunidad local entendida ésta tanto en el nivel orgánico como individual. Dá como producto un Plan de Desarrollo Local que es la visión participativa de *futuro*. Define objetivos y estrategias de largo plazo con criterios de sostenibilidad social, económica, política y medioambiental. Define políticas de *estado al nivel local*. Políticas que identificadas por la voluntad concertada de todos los actores locales, atraviesan los gobiernos municipales que sean necesarios hasta lograr los objetivos de *desarrollo sostenible*.

El Plan de Desarrollo Local es el norte estratégico. Los Planes de Gobierno Municipal proponen cómo llevarlo adelante en cada período de acción municipal. Para esto se requiere una municipalidad empresarial y eficiente, un Concejo donde Alcalde y Concejales sean estadistas con capacidad de liderazgo político para mantener viva la voluntad comunitaria de cambio y con capacidad de legislar y ejecutar hacia el mismo destino.

Solo si los líderes políticos de los diferentes partidos y la comunidad integran a la cultura política y social la planificación participativa como práctica permanente de perfeccionamiento de las estrategias para lograr los objetivos tiene sentido un Plan de Desarrollo Local.



□ **PLAN LOCAL  
DEL CANTON  
BAÑOS DE  
AGUA SANTA**

Este estudio se realizó bajo convenio y corresponsabilidad técnica y económica entre el Municipio de Baños de Agua Santa y la Asociación de Municipalidades Ecuatorianas. Su período de elaboración fue de junio a octubre de 1995.





## ▼ CANTON BAÑOS DE AGUA SANTA:\*

### UBICACION:

Provincia de El Tungurahua ECUADOR - SUDAMERICA.

**SUPERFICIE:** 1.073 Km<sup>2</sup>

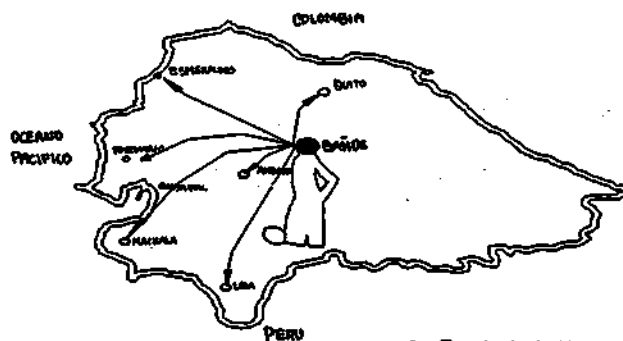
**ALTITUD MAXIMA:** 5.020 m.s.n.m. (Volcán Tungurahua )

**MINIMA:** 1.300 m.s.n.m. (Río Pastaza)

### CLIMA:

Ecuatorial mesotérmico semihúmedo a húmedo caracterizado por su temperatura, precipitación y viento. Temperatura: 18.2°. Precipitaciones: 1.400 mm.

UBICACION DEL CANTON BAÑOS EN EL ECUADOR



\* Fuente: León Vieira. "Baños Monográfico y Didáctico".

## ▼ CIUDAD BAÑOS DE AGUA SANTA:

Cabecera Cantonal.

### UBICACION

Entre los macizos de Illuchi y Sauce al Norte, Runtún al sur, al este Bellavista y Chontilla al oeste. Dista de la ciudad de Ambato 48.5 Km.

**SUPERFICIE URBANA:** 1 Km<sup>2</sup>.

**ALTITUD:** 1.820 m.s.n.m. (Parque Palomino Flores).

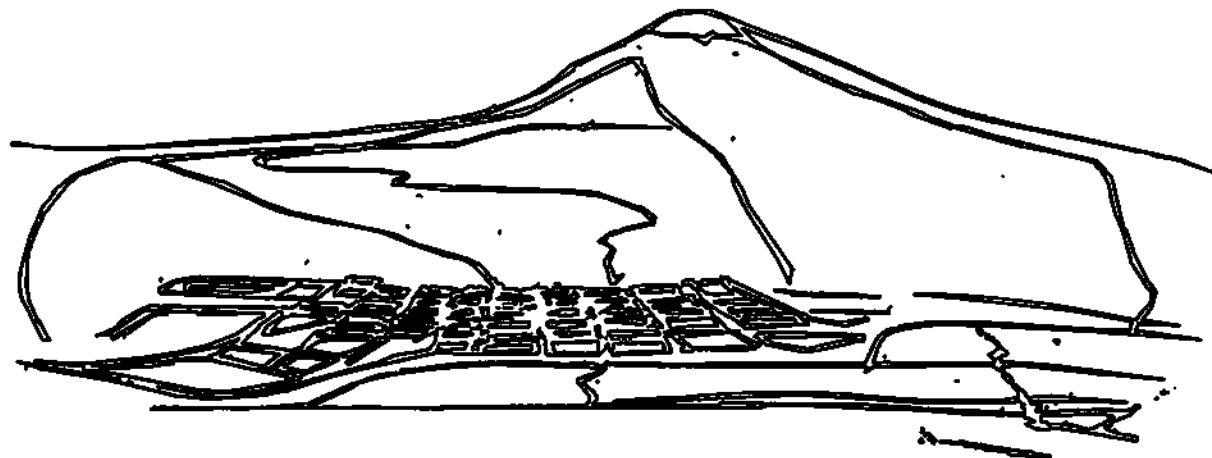


## DATOS GEOGRAFICOS

### CLIMA:

En la ciudad de Baños el influjo atmosférico de las corrientes frías del Tungurahua y de la Sierra en general, atemperan a las corrientes cálidas del Oriente, razón por la cual el clima es templado. Vientos suaves en la mañana y fuertes en la tarde son frecuentes sobre todo en los meses de julio, agosto y septiembre. Hacia el oriente del cantón el clima se hace más cálido.

## BAÑOS DE AGUA SANTA



## **TEMPERATURA:**

La temperatura media es 18°, llegando a la máxima de 22° centígrados en los meses de octubre y noviembre.

## **OROGRAFIA:**

En la Cordillera Oriental, poco después de la Quebrada Mandur, los ríos Chambo y Patate se unen aproximadamente a los 2.000 m.s.n.m. para formar el río Pastaza. Dos macizos montañosos acompañan a este río hacia el oriente, creando en su base el valle de Baños. El del sur con el volcán Tungurahua (5.080 m) y los montes de Runtún, Ventanas y Bellavista y el del norte con los cerros Chonta, Chontilla, Illuchi, Guambo, Sauce y Lligniay.

Al descender el Pastaza hacia la quebrada Carlota, límite oriental del Cantón, sus aguas se acercan a los 1.200 m.s.n.m.

## **LIMITES:**

Por el norte con las cordilleras de los Llanganates; por el sur con los Páramos de Minza; por el este con la quebrada Carlota y al frente u otro lado del Pastaza con el Río Encantado; y por el occidente con la Quebrada Mandur.

## **HIDROGRAFIA:**

El principal río del cantón es el Pastaza, unión del Patate y Chambo. Sus aguas llegan al río Marañón y luego al Amazonas.

A su encañonado caen cascadas, saltos y chorreras.

A la derecha del Pastaza, producto de los deshielos del Tungurahua, afluyen el Bascún y Ulba. Luego el Guamag, el Chinchín con su chorrera conocida con el nombre de "Manto de la Novia" y luego los ríos San Pedro, Cristal, Estancias y Encanto que vienen de las cordilleras de Minza.

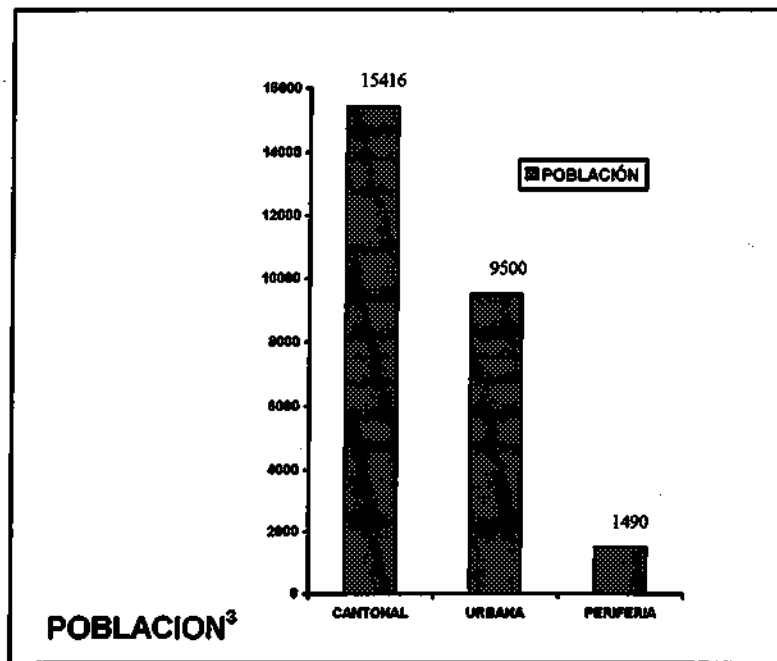
A la margen izquierda recibe al Pastaza los siguientes ríos: Ligua, Guambo, Río Verde Chico, Río Blanco, Río Verde Grande que tiene una imponente cascada y el río Zuñag.

A pocos kilómetros de la entrada a Baños, existe la cascada Inés María y a 7 km hacia el Oriente, la del Agoyán, hoy disminuida por la represa.

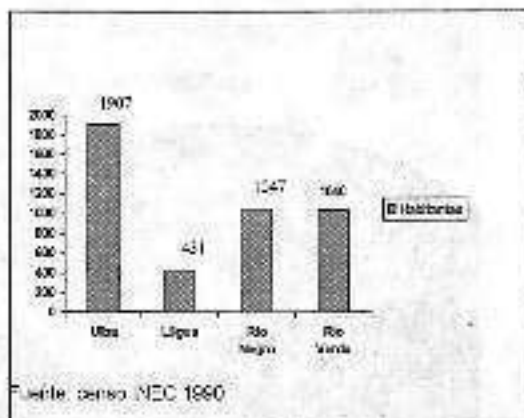
En la ciudad de Baños el salto "Cabello de la Virgen" con una temperatura de 15.5°C, sus aguas temperan las aguas ferruginosas de la fuente del "Agua de la Virgen".

Esta agua caliente, se la considera terapéutica y está clasificada entre las sulfatadas magnesianas y salino termales. En las piscinas, alcanza a 53° Centígrados.

El agua "El Cangrejo de Santa Clara", de 24° Centígrados, tiene un color azul que contiene entre otras composiciones químicas: calcio, magnesianas y carbono. El agua de El Salado de 55° Centígrados, de color amarillo y salobre nace a orillas del Bascún, y está ubicado en el sector sur occidente de la ciudad.



<sup>3</sup> Para mayor información acerca de datos socio-económicos del Cantón ver: Baños en cifras, Plan Local del Cantón Baños . Municipio de Baños y Asociación de Municipalidades Ecuatorianas. 1995



#### PARROQUIAS RURALES

#### ACTIVIDADES ECONÓMICAS PRINCIPALES:

ACTIVIDADES	ACTIVIDADES ECONÓMICAS	ACTIVIDADES SECUNDARIAS
CABECERA CANTONAL	<ul style="list-style-type: none"> <li>TURISMO</li> </ul>	SERVICIOS BÁSICOS COMERCIO MENOR PRODUCCIÓN ARTESANAL
PARROQUIAS	<ul style="list-style-type: none"> <li>AGRICULTURA</li> <li>GANADERÍA</li> </ul>	GANADERÍA Y PASTOREO





## ▼ RESUMEN HISTORICO:

### **POBLACION ORIGINAL:**

Agrupaciones nómadas asentadas en los valles de Baños, Chonta, Chontilla y Runtún.

### **PRIMEROS ESPAÑOLES:**

Con propósitos misioneros a fines de 1533.

### **MEDIADOS DEL SIGLO XVIII:**

Se categoriza como parroquia de Patate (1.000 habitantes)

### **BAÑOS COMO PARROQUIA:**

Perteneciente a Píllaro en 1851.

### **BAÑOS DESDE 1900:**

Puerta al oriente por su ubicación geográfica y centro de convalecencia por sus aguas termales.

### **BAÑOS COMO CANTON:**

Elevado a Cantón el 16 de Diciembre de 1944.

Las principales obras civiles que marcaron históricamente al cantón la carretera Baños-Puyo, la nueva carretera Baños - Ambato, el Puente de las Juntas y la represa del Agoyán.

El eje básico del Cantón es el turismo, en torno al cual giran actividades complementarias a nivel urbano y rural como el comercio, la artesanía, entre otros.



## □ SINTESIS DEL DIAGNOSTICO INTEGRADO AGREGADO

El eje articulador del desarrollo local, en el cantón Baños, es el turismo. Este organiza la economía y la sociedad en todas sus directrices principales. Esto es así en lo urbano y en lo rural.

El turismo en el cantón Baños de Agua Santa, es un fenómeno complejo y por lo tanto su manejo es delicado. Por ejemplo los turistas extranjeros son parte del atractivo turístico de Baños para los turistas nacionales. Los turistas nacionales en especial rurales son atractivo para los extranjeros. El extranjero disfruta del trabajo de los melcocheros y la vistosidad y actividad de los puestos de las cañeras, de las que han logrado buena presentación. Tanto a los turistas nacionales como extranjeros les gusta la tranquilidad de un pueblo casi campestre. Huyen de los vehículos, ruidos y gases de automotores. De las ciudades impersonales donde nadie se detiene a ver a los demás. Baños ofrece un sitio donde sentarse y mirar, no solo a la gente sino al verde de las montañas que la rodean y la caída de agua desde Runtún. A Baños se llega desde Quito con solo tres dólares. En apenas tres horas. Por una carretera asfaltada. Con esa ventaja sobre otros centros turísticos de América Latina, Baños ofrece andinismo, montañas, volcán - nieve, ríos enérgicos, cascadas, mucho color verde y una ecología aún virgen en muchos sitios. Ofrece una ciudad con variadas expresiones culturales y de aguas termales, comida de diferentes partes del mundo. Baños es además una estación hacia la cabecera de la gran cuenca del Río Amazonas.

Sin embargo, el mantener este atractivo depende de que las características antes anotadas se conserven. Cada día existen en diversas partes del oriente ecuatoriano excelentes programas y

proyectos de ecoturismo. El ecoturismo en el Ecuador y en el mundo se vuelve una actividad muy competitiva y sus elementos son frágiles.

Las aguas termales de Baños, se manejan con un concepto de piscinas para natación. Se ha mezclado la recreación infantil y juvenil (con sus naturales y justos deseos de chapoteos y zambullidas) con el turismo para la salud. No existe diseño arquitectónico. Las piscinas son receptáculos de agua rodeados de cemento. La naturaleza ha sido eliminada. Los turistas de ingresos medios y altos, nacionales y extranjeros que buscan solo aguas termales, naturaleza y paz, hoy prefieren las de Papallacta.

Atrás del balneario de El Salado hay varios ojos de aguas termales no utilizadas cuyas aguas se riegan en el río Bascún, estas aguas más las que se podrían ahorrar con un mejor uso en las duchas, con parte de las que se entregan actualmente a las Modernas y con las de Santa Ana serían suficientes. para un programa de termas de "alta exigencia" de excelente calidad de diseño y manejo empresarial que capture turistas amantes de la naturaleza y deseosos de espacios antiestrés. Turistas que actualmente en los hoteles pagan por saunas, hidromasajes y piscinas temperadas sin aguas termales un promedio de 15.000 sucres (5 dólares).

La ciudad de Baños a partir del auge dado por el turismo de las últimas décadas aceleró la demolición de la ciudad antigua por una nueva. El resultado es una avanzada pérdida de la personalidad urbana y riesgo de hacinamiento en la zona central que hoy se

encuentra con una densidad de 180 habitantes por hectárea.

En toda la ciudad se puede observar la división inconsulta de casas de varios propietarios quienes al no tener suficiente área en planta baja suben tres, cuatro o cinco pisos. Todas las casas dejan sin revestimiento y pintura las paredes laterales y las culatas de las cubiertas. No existen normativas arquitectónicas claras que busquen el reencuentro de la ciudad en una personalidad estética que logre cumplir su compromiso de mantener el turismo.

La Cascada de la Virgen no tiene perspectiva urbanística. Tampoco un programa de control de sus fuentes. No hay control de incendios en las montañas, es necesario prohibir construcciones en las laderas e las montañas que forman parte del paisaje circundante a la ciudad.

Aún se puede encontrar paisajes naturales en los alrededores de Baños: en la microcuenca del Río Bascún; la montaña de Puntún, las laderas junto al complejo de INECEL, las riberas y acantilados del Río Pastaza, las montañas del mismo río y otros más. Todos estos espacios son patrimonio de todos sus habitantes pero además de las generaciones futuras. De su conservación depende el futuro turístico de la ciudad de Baños y es una responsabilidad de hoy.

El centro de la ciudad especialmente en el Parque de la Basílica presenta una alta contaminación de gases y ruidos de aumotores, así como bocinas. Principalmente los fines de semana y días festivos el estacionamiento de vehículos en las calles centrales

es masivo y desordenado. Hay riesgos crecientes para los peatones.

La calle Ambato recibió una apropiada solución, se redujo al mínimo la circulación vehicular, físicamente están impedidos de estacionarse en la calle y se priorizó la circulación peatonal favoreciendo las actividades económicas.

Los vendedores ambulantes de comidas y otros productos no participan en mejorar su imagen y la higiene. Grandes cantidades de basura se amontonan en las calles después de los días feriados. Los turistas especialmente nacionales no son conscientes del daño que producen a la imagen turística de la ciudad.

La vivienda no presenta demandas de programas masivos y la población continúa solucionando sus necesidades de manera individual. Sin embargo, es recomendable fomentar proyectos de mejora de la calidad de las viviendas. La densidad poblacional es relativamente baja en todos los barrios salvo en la zona central. Es decir que con políticas apropiadas de densificación los límites urbanos pueden manejarse sin demandar grandes gastos de infraestructura priorizando una estrategia de mejorar la calidad de vida dentro de la zona propuesta por el Plan.

En lo básico y cuantitativo el equipamiento urbano de educación, salud, comercio, recreación y deportes no presenta déficit significativo, pero debe mejorarse la calidad y variedad. Es deficitario en parques infantiles y guarderías. En lo deportivo no existe equipamiento para atletismo y solución de género. No hay oferta de

espacios deportivos para todas las edades.

Es necesario planificar dentro de la década un mercado moderno fuera del centro de la ciudad. Debe evitarse la consolidación del comercio informal que se vislumbra entre el mercado actual y la municipalidad. No es recomendable el conjunto de tiendas propuestas por el Colegio Oscar E. Reyes alrededor de su estadio. La calle es demasiado estrecha para la actividad comercial y el deporte masivo. La rápida tugurización y deterioro urbano de esa zona sería inevitable y por su ubicación junto a la Basílica su impacto contra el turismo sería muy grave. Al contrario se recomienda eliminar el muro del estadio recuperándose, mediante un cerramiento transparente, la perspectiva urbanística hacia la cascada, la montaña y los balnearios.

El terminal terrestre actualmente es suficiente pero en un futuro inmediato debe ser relocalizado. El déficit de equipamiento para actividades culturales es total. La permanente presencia de conjuntos musicales callejeros es parte importante de la oferta turística. Para mejorar la imagen deben crearse plazas amplias y conchas acústicas.

Es indispensable localizar áreas especializadas de estacionamiento vehicular, manejadas empresarialmente que garanticen total seguridad a los propietarios de los vehículos.

Las redes de telefonía son altamente deficitarias en toda la ciudad y en general en el Cantón. Falta alumbrado público en los barrios periféricos debiéndose mejorar la calidad de la iluminación



en toda la ciudad, cabeceras parroquiales y caseríos. Falta completar el alcantarillado en algunos de los barrios externos. Hay ausencia de un programa a mediano plazo de control de contaminación de los ríos.

El servicio de agua potable presenta problemas de calidad. No solo en la capital cantonal también en el sector rural. El manejo de desechos sólidos tiene dificultad de eficiencia en el barrido de calles de la zona central y en la terminal terrestre. Los turistas arrojan todos los desperdicios a las calles y parques.

□ PROPUESTA

**PLAN LOCAL DEL CANTON  
BAÑOS DE AGUA SANTA**



Incentivar inversiones que aumenten la dinámica económica, optimicen la competitividad local turística, y generen fuentes de trabajo.

## ▼ **DESARROLLO SOSTENIBLE DE LA ECONOMIA LOCAL**

- **Municipal:**

El I. Concejo Municipal debe orientar y concentrar sus recursos en los objetivos de desarrollo. En un primer momento es estratégico concentrar su plan de inversiones en aquellos proyectos que le generen altos ingresos propios. Garantizando un manejo empresarial de sus bienes.

- **Privada**

Un segundo objetivo de sus inversiones debe ser fortalecer a la economía local privada urbana y rural.

- **Urbana**

Apoyar la actividad empresarial mediana y grande así como a las microempresas y a los artesanos articulando los recursos turísticos con la dotación de infraestructura, equipamiento y servicios para aumentar la capacidad de recepción de turistas.

Incentivar a los frentistas de las calles con mayor vocación turística, ampliando el área de circulación peatonal, ampliando las veredas, promocionando su uso comercial y regulándolo.

Planificar y regular el uso del suelo preservando las áreas con

mayor vocación turística (Patrimonio turístico local) para incentivar inversiones que aumenten la dinámica económica, optimicen la competitividad local turística, y generen fuentes de trabajo. Ver propuesta de zonificación y uso del suelo para los acantilados y riberas del río Pastaza.

- **Rural**

La población rural se encuentra débilmente asociada al turismo. Las características del suelo no permiten programas de agricultura intensiva menos aún extensiva. Se debe impulsar la diversificación de las actividades productivas rurales para mejorar los ingresos y la calidad de vida.

Hay que integrar en un proyecto lo agroecológico y el ecoturismo.

## ▼ ECONOMIA LOCAL RURAL

### ■ AGROECOLOGIA Y ECOTURISMO

En lo rural sin negar la capacidad agrícola de algunos sectores en general por sus características la tierra ofrece pocas condiciones para el desarrollo de una agricultura intensiva y extensiva por lo cual es necesario diversificar sus actividades, aprovechando los recursos naturales que existen en todas las parroquias.

Existe la naturaleza con una enorme diversidad ecológica y belleza, existe la población con sus prácticas agrícolas y potencialidad de mano de obra y existe un permanente flujo de turistas amantes de la naturaleza. Hay que integrar en un proyecto lo agroecológico y el ecoturismo.

Mediante el diseño de un sistema turístico de tipo "rústico y autoservicio", que equilibre la falta de oferta de equipamiento turístico en el sector rural y la ausencia de capitales.

Articulando la producción agroecológica y la población rural con espacios "camping" estratégicamente ubicados cerca de las chacras para la comercialización de productos básicos y oferta de servicios al turista mochilero y ecológico.



**ACCION:** Diseño de proyecto integrado agroecológico y de ecoturismo que tome en cuenta:

- Interés de las comunidades a participar.
- Inventario y base de datos de los recursos naturales de interés turístico para cada una de las localidades de las parroquias rurales.
- Trazado de circuitos en cada localidad de cada una de las parroquias rurales. Diseño con la comunidad.
- Caminos de penetración a los recursos de interés turístico y vecinales que articulen los turistas a la población. Programa comunitario de mantenimiento caminero.
- Elaboración de planos guía - turísticos artesanales. A base de papel reciclado e impresión artesanal
- Guías parroquianos para sus localidades



- Servicio de seguridad para bicicletas, automotores, equipaje.
- Espacios techados para camping.
- Venta para autopreparación de comidas naturales frescas sin contaminantes: frutas y verduras; otros productos como aceite de oliva y especerías; granos y semillas tostadas; miel, chocolates y raspadura, galletas, pan negro y tostadas; agua embotellada para lavado y consumo; alquiler de utensilios de cocina y otros.
- Venta de varios: rollos fotográficos; artesanías y recuerdos; artículos para primeros auxilios.
- Alquiler de caballos.
- Sistema de comunicaciones nacional-internacional.
- Cultivo de orquidearios y otras especies de flora.
- Areas de reserva para reproducción libre de la fauna local y sitios de observación.
- Instalaciones adecuadas en la carretera Baños-Puyo para venta de frutas y jugos naturales de alta calidad por higiene y pureza.
- Diseño de proyecto integrado agroecológico: Producción agrícola con manejo sustentable. Control en uso de Químicos, técnicas alternativas.

## TEMA: AGROECOLOGIA Y ECOTURISMO.

OBJETIVOS	POLITICAS	ESTRATEGIAS	METAS	ACCIONES Y PROYECTOS
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Integrar los intereses del Desarrollo Sostenible agroecológico con la preservación del medio ambiente y el fomento del ecoturismo.</li> <li>• Lograr un desarrollo sostenible de los sectores rurales</li> <li>• Mejorar los ingresos del sector rural y su calidad de vida</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Preservar y manejar áreas agroecológicas y de ecoturismo para un desarrollo sustentable del sector rural cantonal.</li> <li>• Fomentar a la población rural para que oferte servicios agroecológicos al ecoturismo.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Integrar los intereses del Desarrollo Sostenible agroecológico con la preservación del medio ambiente y los de fomento del ecoturismo.</li> <li>• Equilibrar la falta de oferta de equipamiento turístico en el sector rural y la ausencia de capitales mediante el diseño de un sistema turístico de tipo rústico y auto servicio.</li> </ul>	<p>Diciembre 1997</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Inventariar los recursos naturales de interés turístico.</li> <li>• Integrar en el corto plazo a la población rural en el desarrollo agroecológico y de ecoturismo.</li> </ul> <p>Diciembre 2000</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Incorporar hasta el año 2000 al sector rural a la dinámica del turismo bajo la estrategia de agroecología y ecoturismo.</li> <li>• Diversificar las actividades productivas de la población rural.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Diseño de proyecto integrado agroecológico y de ecoturismo.</li> </ul>

## ▼ ECONOMIA LOCAL URBANA ECOTURISMO URBANO Y TERMO-SALUD

### ■ IMAGEN Y ORNATO DE LA CIUDAD:

Cultivar la personalidad de la ciudad de Baños como producto turístico exige un trabajo muy especial y profesional.

Es necesario cultivar esta personalidad en la conciencia ciudadana. La personalidad de una ciudad se expresa en la vida cotidiana. En la cultura de su pueblo.

Para canalizar esto la municipalidad debe establecer políticas claras hacia regular y normar la imagen y ornato de la ciudad en lo que se refiere a:

- Limpieza de fachadas y veredas de objetos inservibles, alambres, clavos, palos, postes, letreros, tubos, etc.
- Pintura de todas las fachadas, edificios completos.
- Pintura de paredes medianeras, cerramientos, culatas de cubiertas, etc.
- Casetas, quioscos, carritos y todo tipo de mobiliario para ventas ambulantes.
- Señalización turística urbana.
- Señalización y nomenclatura urbana.
- Protección especial de los árboles antiguos públicos y privados

La personalidad de una ciudad se expresa en la vida cotidiana. En la cultura de su pueblo.

de la ciudad . Declarados patrimonio de la ciudad, hacer inventario y premiar a propietarios o frentistas.

- Organizar concursos ciudadanos de ornato urbano, relativos a veredas más limpias, balcones floridos, restauraciones de casas antiguas, veredas con buen diseño y uso de baldosas decorativas, tratamiento de jardines interiores y de retiros frontales.
- Basureros junto a todo tipo de ventas callejeras y negocios.
- Elaborar el Código de la Arquitectura y el Urbanismo para el Desarrollo Turístico del Cantón Baños.
- Tipos de mobiliario urbano (jardineras, bancas, luminarias).
- Unificación de marquesinas, materiales, color, diseño.
- Ampliar las veredas priorizando la circulación peatonal favoreciendo a la comercialización y servicios al turista. Impedimento físico para el estacionamiento de vehículos: vía para un solo vehículo y un solo sentido de circulación.

## ECOTURISMO URBANO Y TERMO-SALUD: Imagen y Ornato de la Ciudad

OBJETIVOS	POLITICAS	ESTRATEGIAS	METAS	ACCIONES Y PROYECTOS
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mejorar la imagen urbana de la ciudad, normando modelos de mobiliario urbano tipo en el área urbana de la ciudad.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Coordinar y apoyar acciones con los propietarios para el cuidado de la imagen y ornato de la ciudad.</li> <li>• Regular y Normar el ornato.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Emitir ordenanzas sobre el ornato y cuidado de la ciudad. (normar el uso de letreros, veredas, )</li> <li>• Definir mecanismos de financiamiento para el mobiliario urbano.</li> </ul>	<p>Diciembre de 1999</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Definir y normar la localización y mobiliario de los vendedores ambulantes.</li> </ul> <p>Diciembre de 1999</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Se construye la plaza del "Convento Antiguo" (exmercado).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Diseño de mobiliario tipo en el área urbana.</li> <li>• Ordenanza de Imagen y Ornato de la ciudad.</li> </ul>

## ■ INTERVENCIONES FISICO ESPACIALES: URBANO RURAL.

Otra faceta del producto turístico es morfología y funcionalidad de las construcciones en el cantón.

Todo está cambiando drásticamente en pocos años. Todos los turistas nacionales y extranjeros quieren encontrar en Baños a los pueblitos campestres, hospedajes y restaurantes integrados a la naturaleza.

En este momento Baños atraviesa un momento crítico. La ciudad principal por su propio dinamismo económico generado por el turismo crece rápidamente. Hay desorden de alturas de pisos, ventanas y puertas, proporciones, volados, techos, uso del suelo, etc. En las Cabeceras Parroquiales, Caseríos y lugares rurales con interés turístico se construye sin normas.

No se trata de seguir viviendo en las mismas condiciones de antaño. Los pueblos con vocación turística mejoran las condiciones de vida a través de la técnica pero preservan aquellos rasgos que les permitan cultivar su personalidad .

Se requiere una política municipal, estrategias y acciones que normen, orienten controlen todo tipo de intervención físico-espacial, funcional y morfológica, a nivel de diseño, especificaciones arquitectónicas, constructivas y de ejecución de obras con especial manejo del entorno paisajístico y estabilidad ecológica del suelo.

El objetivo es lograr en el mediano plazo una personalidad físico-espacial, urbana y rural consecuente con la vocación turística del cantón y conservando el medio ambiente y los recursos turísticos naturales.

Lograr en el mediano plazo una personalidad físico-espacial, urbana y rural consecuente con la vocación turística del cantón.

## INTERVENCION FISICO - ESPACIAL, URBANO Y RURAL.

OBJETIVOS	POLITICAS	ESTRATEGIAS	METAS	ACCIONES Y PROYECTOS
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Personalidad arquitectónica y urbanísticas.</li> <li>• Alta calidad de vida de la población urbana y rural.</li> <li>• Evitar el deterioro morfo-lógico y de habitabilidad urbano-rural.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Normar, orientar y controlar toda construcción o intervención físico-espacial en diseño y ejecución de obra, con especial manejo del entorno paisajístico, estabilidad ecológica del suelo, conservación del medio ambiente y de los recursos turísticos naturales, urbano y rural.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Toda forma arquitectónica y urbanística se debe regir a un código de arquitectura y urbanismo para el cantón.</li> <li>• Normar, controlar orientar toda intervención físico-espacial en todo el territorio del cantón.</li> </ul>	<p>Julio 1997</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Se ha sistematizado el Código y Normas de Intervención físico-espacial cantonal.</li> </ul> <p>Diciembre 1997</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Todas las construcciones o intervenciones sobre el territorio cantonal se rigen al Código y Normas de Intervención físico-espacial.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Elaborar el Código y su ordenanza.</li> <li>• Aprobar y poner en vigencia.</li> </ul>

Es incompatible el servicio de cafeterías, heladerías, confiterías, etc. con mesas en las veredas y la circulación de automotores, motos con gases, ruido de motores y bocinas.

## ■ **FUNCIONALIDAD Y MEDIO AMBIENTE URBANO:**

### **TRANSITO**

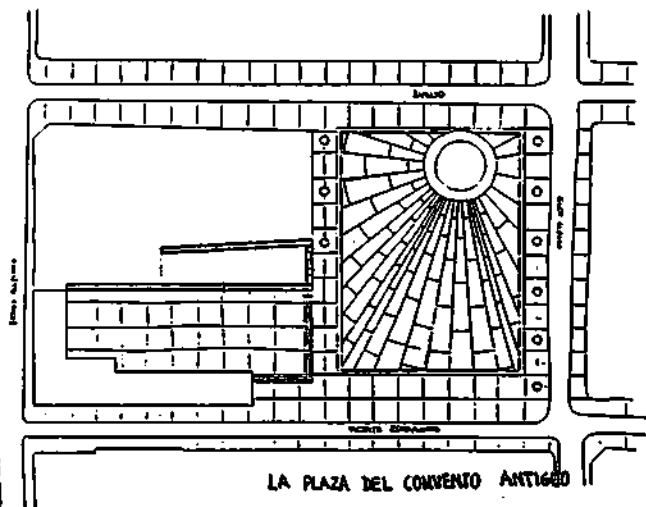
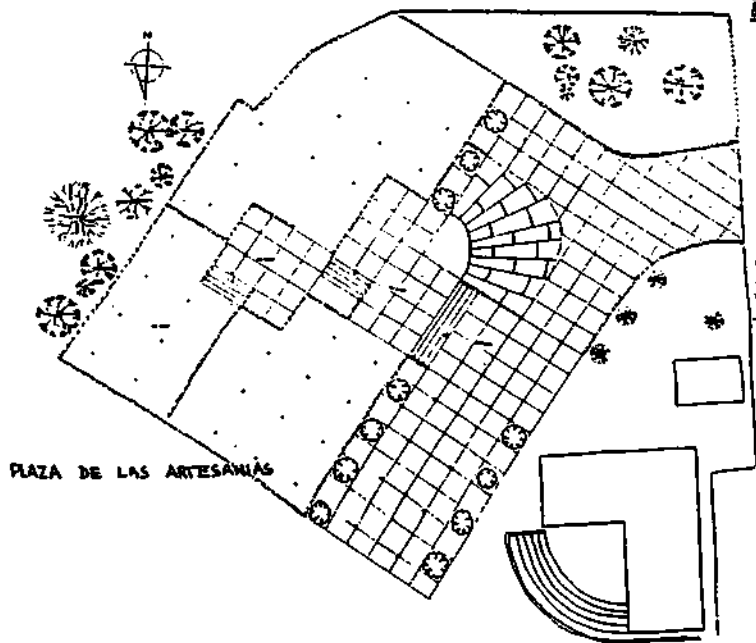
- ♦ Prohibir el estacionamiento de vehículos en el área central, Basílica y alrededores. Todos los parques y plazas con la ocupación peatonal que tiene la Basílica son totalmente peatonizadas. Es incompatible el servicio de cafeterías, heladerías, confiterías, etc. con mesas en las veredas y la circulación de automotores, motos con gases, ruido de motores y bocinas.
- ♦ Diseñar un sistema de tránsito urbano.
- ♦ Implementar parqueaderos especializados.
- ♦ Ordenanza que regule el uso de las calles para estacionamiento vehicular.



## ECOTURISMO URBANO Y TERMO-SALUD

### Funcionalidad y Medio Ambiente Urbano: Tránsito

OBJETIVOS	POLITICAS	ESTRATEGIAS	METAS	ACCIONES Y PROYECTOS
<p><b>TRANSITO</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Optimizar la organización del tráfico vehicular pesado, liviano y peatonal.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Reglamentar el uso de vías jerarquizando sectores.</li> <li>• Campaña de desconaminación de Baños al año 2000. (No gases, bocinas, ni basura).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Coordinar con la Jefatura de Policía la planificación regulación del tránsito urbano.</li> <li>• Implementar mecanismos de control de la velocidad en áreas de riesgo.</li> <li>• Areas de estacionamiento especializadas en la zona de los balnearios.</li> </ul>	<p>Diciembre de 1995</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Zonificado y normado el recorrido de vehículos pesados, livianos, peatones y bicicletas.</li> </ul> <p>Diciembre 1997</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Se implanta el sistema de estacionamientos urbanos.</li> <li>• Se peatoniza la plaza de la Basílica.</li> </ul> <p>Diciembre 1998</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Peatonizadas las vías principales del centro de la ciudad.</li> </ul> <p>Diciembre 1999</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• El Centro de la ciudad esta libre de contaminantes de automotores.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Impedir físicamente el estacionamiento de vehículos en el área central.</li> <li>• Circulo de tránsito entre la vía Ambato - Puyo y Oriente.</li> <li>• Circulo de tránsito entre las vías Ambato - Baños y el ramal hacia Riobamba.</li> <li>• Implementar sistema de estacionamientos calle Luis A. Martínez, las Peñas, Santa Ana, El Salado.</li> <li>• Prohibir estacionamientos en el área central de la ciudad.</li> </ul>



## ■ APOYO A LA DINAMICA ECONOMICA PRIVADA URBANA

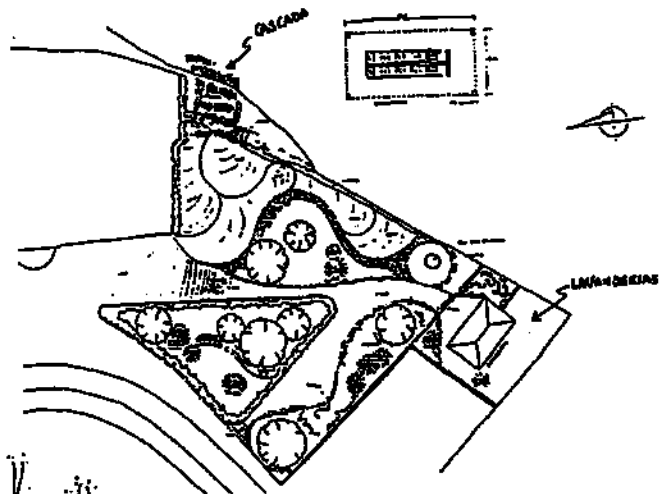
El plan de desarrollo como propuesta apoya la actividad empresarial, microempresarial, y artesanal existente. Definiendo políticas para el fomento de actividades económicas, reguladas mediante ordenanzas .

Articula los recursos turísticos urbanos complementando su equipamiento y consolidando circuitos.

- Recupera la fuente mineral de la Virgen "Agua de la Vida" y las áreas de influencia de la cascada (diseño del parque de la Cascada de la Virgen de agua Santa).
- Valoriza los muros del convento diseñando la "plaza del Convento Antiguo" (convenio con Salvamento).
- Recupera el atrio de la Basílica y peatoniza áreas circundantes.
- Amplía las veredas de las calles que tienen vocación comercial turística, regula un uso apropiado con mesas bajo toldos pintorescos y homogéneos.
- Diseña la Plaza de las Artesanías.
- Crea espacios para las comidas típicas.
- Preserva zonas como parques ecológicos urbanos y zonas que son patrimonio de la ciudad y el cantón : acantilados y playas del río Pastaza.
- Preserva el ambiente, cuida laderas, riscos, montañas, fuentes de agua, protegiendo el paisaje y los recursos naturales como parte sustancial de los bienes del cantón, y consecuentemente,

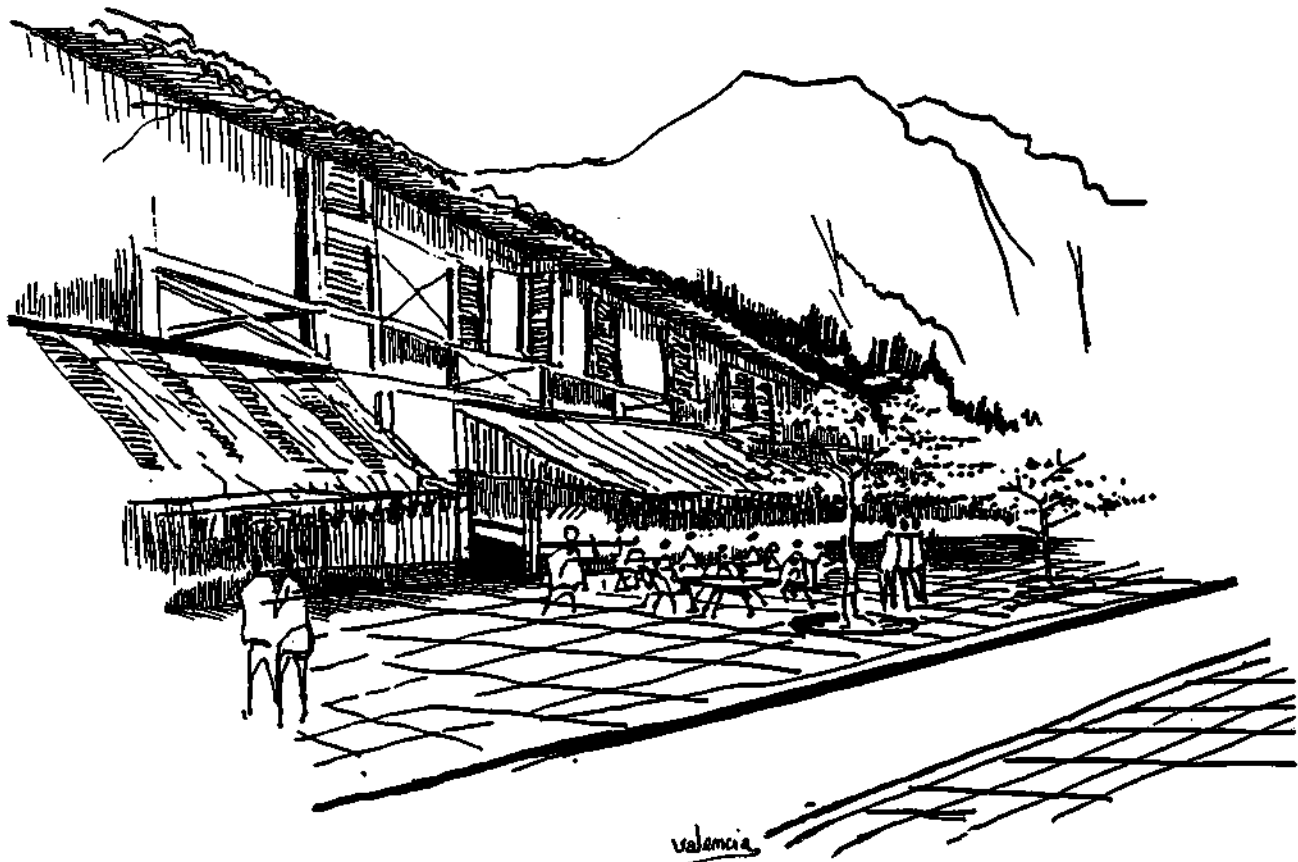
Orienta a la inversión privada donde debe construir el equipamiento turístico y recreativo privado.

Plano De La Casa De La Virgen.



## ECOTURISMO URBANO Y TERMOSALUD: Peatonización y Economía Urbana

OBJETIVOS	POLITICAS	ESTRATEGIAS	METAS	ACCIONES Y PROYECTOS
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mejorar la calidad de Vida de la población.</li> <li>• Integrar más población a los beneficios del turismo.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Favorecer a los frentistas incentivando la inversión privada en servicios turísticos.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Favorecer el tránsito peatonal y el comercio .</li> <li>• Disminuir al mínimo el tráfico vehicular en el área central.</li> <li>• Eliminar totalmente el estacionamiento vehicular en la zona central.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Control eficiente de uso del suelo urbano, departamento de planificación con visión de desarrollo sostenible.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ampliación de veredas en las calles Luis A. Martínez Montalvo, Rocafuerte, áreas circundantes al parque de la Basílica.</li> <li>• Eliminar áreas de estacionamiento en las cercanías de la Basílica.</li> <li>• Peatonización total integrando al parque el tramo de la calle Rocafuerte correspondiente a la Basílica.</li> </ul>



## ECOTURISMO URBANO Y TERMOSALUD: Uso del Suelo y Economía Urbana

OBJETIVOS	POLITICAS	ESTRATEGIAS	METAS	ACCIONES Y PROYECTOS
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Delimitar el área urbana para que la municipalidad optimice el gasto de infraestructura, equipamiento y servicios orientado hacia una sistemática mejora de la calidad de vida urbana,</li> <li>• Aumentar la inversión privada, la diversificación de actividades y la generación de empleo.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Fomentar una racional densificación urbana.</li> <li>• Preservar las áreas mejor dotadas para la inversión en turismo y recreación (zonas estratégicas para el desarrollo urbano sostenible).</li> <li>• Orientar inversiones públicas y privadas para el desarrollo Sostenible del Cantón.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Regular el uso del suelo favoreciendo las actividades de comercio, turismo, recreación, y artesanales.</li> <li>• Regular el uso del suelo incentivando la inversión.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Inversiones en el corto y mediano plazo en las zonas destinadas (rivers del Pastaza y el Bascún).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Poner en vigencia el plan de ordenamiento físico, poniendo en vigencia la delimitación urbana y la propuesta de uso del suelo.</li> </ul>

**ECOTURISMO URBANO Y TERMOSALUD:**  
**Artesanías y Economía Urbana.**

	<b>POLITICAS</b>	<b>ESTRATEGIAS</b>	<b>METAS</b>	<b>ACCIONES Y PROYECTOS</b>
<b>ARTESANIAS</b>  <ul style="list-style-type: none"> <li>• Mejorar la base económica local mediante el fortalecimiento del desarrollo artesanal.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Impulsar y apoyar la realización de las ferias artesanales.</li> <li>• Promoción a nivel local, nacional e internacional.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Dar espacios para la comercialización de artesanías.</li> </ul>	<b>DICIEMBRE 1998</b>  <ul style="list-style-type: none"> <li>• Expropiado el predio destinado a la construcción de la Plaza de las Ferias.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Diseño de la Plaza de las Ferias Artesanales (frente al complejo Montalvo)</li> <li>• Feria de los Salasacas.</li> <li>• Feria de los pájaros de balsa</li> </ul>





## ECONOMIA LOCAL E INFORMACION TURÍSTICA

OBJETIVOS	POLITICAS	ESTRATEGIAS.	METAS	ACCIONES Y PROYECTOS
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Sistema de información turística integral local nacional e internacional .</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Impulsar la realización de un plan emergente de turismo hasta la elaboración de un plan maestro de turismo.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Creación del Departamento de turismo y cultura municipal.</li>   <li>• Plan emergente de turismo que contemple a todos los sectores productivos cantonales.</li>   <li>• Impulsar acciones concertadas con la empresa privada cantonal Provincial y nacional en el programa de información turística.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Centro de Información Turística Municipal :               <ul style="list-style-type: none"> <li>-Oficina de Información Ago. 96</li> <li>-Recursos humanos Mar. 97.</li> <li>-Señalización Vial Mar. 97</li> <li>-Banco de datos: Dic. 97.</li> </ul> </li>   <li>• Contenido del Plan Emergente:               <ul style="list-style-type: none"> <li>-Identificar los componentes del sistema turístico local: Dic. 96 .</li> <li>-Inventariar los recursos turísticos del cantón.</li> <li>-Registrar y sistematizar la información turística del cantón.</li> <li>-Crear un banco de datos. Dic 97.</li> <li>-Elaborar Plan Maestro de turismo : Enero 96.</li> <li>-Ordenanzas que regulen su funcionamiento .</li> </ul> </li>   <li>• Contactos con agencias nacionales e internacionales.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Creación del Departamento de Turismo, Cultura y Medio Ambiente Municipal.</li>   <li>• Creación de oficinas turísticas dirigidas por los estudiantes a nivel medio.</li>   <li>• Sistema Privado de información turística.</li> </ul>

## ■ INGRESOS MUNICIPALES PROPIOS

### • LAS TERMAS DE ALTA EXIGENCIA:

La Municipalidad de Baños tiene frente al resto de pequeños municipios del país la gran ventaja de su experiencia en el manejo de importantes montos de ingresos propios y tiene suficientes aguas termales para multiplicar sus ingresos. El actual servicio de aguas termales no ofrece una opción para los turistas nacionales y extranjeros de ingresos altos y medios. Conservándose la oferta actual pueden crearse nuevas alternativas. Las cuales por su alta rentabilidad deben coadyuvar al desarrollo cantonal.

Para ello no es necesario grandes inversiones Se debe cambiar el concepto de uso del agua termal: de piscina a terma. Diseñar unidades integradas a la naturaleza, con un mínimo de instalaciones. Pequeñas termas de cerámica de alta calidad protegidas de la intemperie por rompevientos vegetales, roqueríos y celosías semicubiertos por pérgolas y enredaderas. Caminería de piedra pulida al natural. Areas de descanso y comidas. El entorno debe ser un manejo apropiado de arquitectura paisajística: árboles, arbustos, flores y grandes rocas, nada de cemento.

Complejo recreacional de Santa Ana:  
Se conforma de dos secciones:

- Las piscinas y canchas junto al carretero y su área circundante deben ser parte del Parque Recreacional Santa Ana para uso de

Pequeñas termas de cerámica de alta calidad protegidas de la intemperie por rompevientos vegetales, roqueríos y celosías semicubiertos por pérgolas y enredaderas.

la población.

- El bosque junto a las aguas termales para las "Termas de Santa Ana".

Dentro de este último dando la privacidad necesaria mediante tupidos setos vivos se ubicaría una de las unidades que definimos como "Termas de Alta Exigencia"

En ella al igual que en las otras debe instalarse un equipamiento y servicio moderno y completo de hidromasaje, sauna, turco, aguas termales y polar. Pueden incluirse cabañas con termas privadas en su interior.

#### **Termas de La Virgen:**

Entre las piscinas Modernas y de La Virgen hay un espacio de CETUR, que es suficiente para una pequeña unidad termal de iguales características de diseño que el anterior donde predomine la naturaleza.

#### **Termas El Edén del Bascún:**

Su nombre se origina por el ambiente paradisíaco. Atrás de las piscinas del Salado se encuentra el río Bascún y su cuenca en estado natural. Allí se localizan no menos de tres fuentes de aguas termales aún no explotadas.

Es necesario realizar trabajos de estabilización de las laderas de las montañas para evitar derrumbes y construir un sistema de

topes hidráulicos para controlar el río<sup>1</sup>.

La microcuenca del Bascún ofrece posibilidades de uso extraordinarios entre ellos el de Turismo de Termo-Salud, asociado a necesidad de descanso y paz<sup>2</sup>.

#### • ESTACIONAMIENTOS MUNICIPALES

La Municipalidad de Baños, también tiene opción de aumentar sus ingresos propios a través del manejo de áreas de estacionamiento vehicular, controlando simultáneamente la congestión vehicular en la zona de turismo urbano, accidentes y contaminación.

Se estudió la localización de 4 unidades. La más importante es "Las Peñas". Se ubica entre las piscinas de La Virgen y el complejo vacacional de INECCEL. El proyecto contempla servicios higiénicos completos que permitan un uso tipo "Camping" para turistas que duermen en su transporte (buses, camiones o carro-casa).

El servicio de estacionamiento debe manejarse empresarialmente garantizando seguridad.

Las otras unidades son junto a Las Piscinas del Salado, a las Termas del Edén del Bascún, a Las Termas de Santa Ana y por último en la calle Luis A. Martínez.

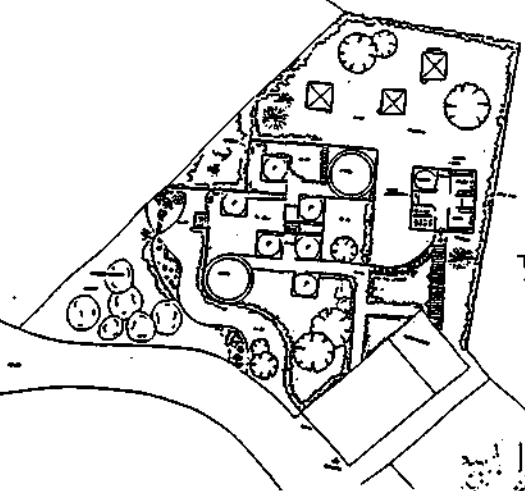
<sup>1</sup> Estos trabajos deben realizarse, aunque no se hicieran las "Termas". Para proteger las piscinas del Salado y para evitar el avance de la erosión en esas laderas.

<sup>2</sup> Ver Lorena Acosta y otros. Tesis de Grado. Facultad de Arquitectura, Universidad Central, Quito, 1996.

## ECOTURISMO URBANO Y TERMO-SALUD AGUAS TERMALES

OBJETIVOS.	POLÍTICAS	ESTRATEGIAS	METAS	ACCIONES Y PROYECTOS.
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ampliar la oferta turística: Turismo de Salud.</li> <li>• Optimizar el uso de recursos naturales, como ser aguas termales y espacios silvestres.</li> <li>• Captar turistas de ingresos altos.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Estimular la inversión en nuevas líneas de turismo que optimicen el uso de los recursos.</li> <li>• Orientar inversiones a captar turistas de ingresos altos.</li> <li>• Ampliar la oferta para turistas con diferente capacidad de gasto.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Empresa Municipal de Aguas Termales.</li> <li>• Orientar inversiones y recursos a explorar la potencialidad de las aguas termales y grandes espacios silvestres para centros especiales de recuperación de la salud física, espiritual y mental.</li> <li>• Invertir en termas de alta exigencia de diseño exclusivo, alta calidad de materiales y acabados e integradas a la naturaleza.</li> <li>• Concesionar proyectos (agua termales y salud)</li> <li>• Convenios nacionales e internacionales para incorporar tecnologías nuevas.</li> <li>• Hacer prospecciones buscando más caudal de aguas termales.</li> </ul>	<p>Diciembre 1997</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Se ha optimizado uso de aguas Termales en los balnearios actuales. Manteniendo el uso popular y Mejorando la calidad.</li> </ul> <p>Diciembre 1997</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Se cuenta con dos de las tres termas previstas, se ha incorporado el concepto de "Turismo de Salud".</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Se crea la Empresa Municipal de Aguas Termales.</li> </ul> <p>Diciembre 1998</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Se cuenta con tres Termas de Alta exigencia.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Remodelación Balnearios actuales optimizando uso de aguas termales.</li> <li>• Diseñar módulos de Alta Exigencia con termas, sauna, turco, enfriamiento, hidromasaje, etc.</li> </ul> <p>-Termas Edén del Bascún. -Termas la Virgen. -Termas de Santa Ana.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Construcción de las Termas de Alta Exigencia.</li> <li>• Diseñar Empresa Municipal de Aguas Termales y Plan de Trabajo.</li> <li>• Licitación y contratar estudios y prospecciones Aguas Termales.</li> </ul>

TERMAS DE LA VIRGEN



TERMAS DE LA VIRGEN



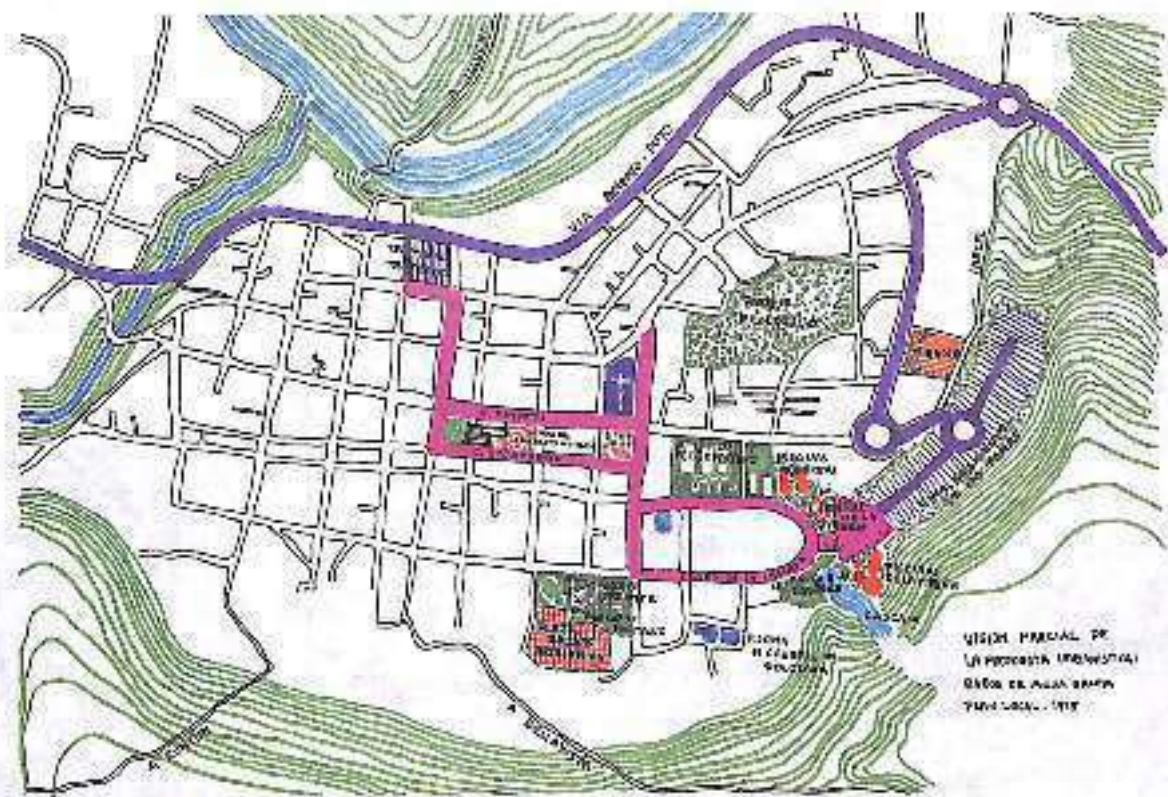
## ECONOMIA LOCAL Y RECURSOS MUNICIPALES PROPIOS

OBJETIVOS	POLITICAS	ESTRATEGIAS	METAS	ACCIONES Y PROYECTOS
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aumentar los recursos económicos municipales propios.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Destinar partidas presupuestarias (un porcentaje) para el regular mantenimiento de los balnearios.</li> <li>• Impulsar concesión de unidades modulares termales.</li> <li>• Impulsar la modernización del sistema de administración, operación y control.</li> <li>• Crear la empresa de Aguas termales y manejo por concesiones.</li> <li>• Participación de la empresa privada en la construcción y operación de balnearios.</li> <li>• Facilitar, apoyar y normar el uso de espacios públicos como parte del fortalecimiento de la economía municipal.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Cambiar el concepto del uso de aguas termales. De piscinas a termas, optimizando el uso del volumen de agua termal.</li> <li>• Mantener el uso popular de piscinas templadas de La Virgen y El Salado, optimizando el uso del agua termal.</li> <li>• Aprovechar el agua de las fuentes no explotadas de atrás del Bascún, Santa Ana y el caudal de las modernas para ofrecer un servicio de Alta Exigencia que capte población nacional y extranjera de ingresos altos que hoy no usan las aguas termales.</li> </ul>	<p>December de 1996</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Iniciadas las primeras fases para ejecución de unidades termales.</li> </ul> <p>December de 1996</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Expropiación de terrenos para la localización de los parqueaderos y el establecimiento de tarifas.</li> </ul> <p>Julio de 1997</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• En funcionamiento los parqueaderos municipales.</li> </ul> <p>December de 1998</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• En los balnearios y termas se da un servicio eficiente y permanente.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Diseño y creación de la Empresa Municipal de Aguas Termales.</li> <li>• Concepción moderna, administra la potencialidad. Comparte riesgos con la empresa privada.</li> <li>• Diseño y construcción especial de Termas:             <ul style="list-style-type: none"> <li>- Edén del Bascún.</li> <li>- De La Virgen.</li> <li>- De Santa Ana.</li> </ul> </li> <li>• Las unidades termales les ofrecerán un servicio completo sauna, jacuzzi, servicio médico, etc. Su diseño integrara las termas en la naturaleza.</li> <li>• Construcción de los parqueaderos en las calles Luis A Martínez, parque Montalvo, y de las Peñas.</li> </ul>



## ECONOMIA LOCAL Y RECURSOS MUNICIPALES PROPIOS

OBJETIVOS	POLITICAS	ESTRATEGIAS	METAS	ACCIONES Y PROYECTOS
		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mejorar la infraestructura, el servicio y mantenimiento de los balnearios municipales.</li> <li>• Combinar la necesidad de evitar la concentración y contaminación vehicular en la zona central con el manejo de un servicio de parqueadero municipal, empresarial, de alta calidad y seguridad que genere ingresos.</li> <li>• Aumentar la capacidad. (Prospección de aguas termales).</li> </ul>	<p>Diciembre 2000</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Se han incrementado los recursos municipales propios en un 500%.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Diseño del manejo empresarial de los parqueaderos.</li> </ul>



VISITA PARZIALE DE  
LA PROPOSTA URBANISTICA  
DATO DA ALAN BARRI  
1919

## ▼ SOSTENIBILIDAD DEL MEDIO AMBIENTE

### ■ PLAN DE MANEJO DEL MEDIO AMBIENTE LOCAL

Conocimiento de los sistemas ecológicos locales y situación actual.

- Cuencas y microcuencas hídricas.
- Fuentes de agua, ríos, sistemas de acequias y canales de irrigación.
- El suelo.
- Indicadores ambientales (precipitaciones pluviales, temperatura, luminosidad, humedad y otros)
- Inventario de sitios naturales turísticos.
- Biodiversidad

Uso actual:

- Áreas protegidas
- Sistemas agroecológicos y sistemas de producción agropecuario.
- Uso del agua regadío, piscicultura, agro industria, turismo, generación de energía, otros.
- Uso de suelo, Catastro Rural.

Propuesta de Manejo:

- Control de los sitios de belleza natural de interés turístico.
- Control del paisaje.
- Manejo de cuencas y microcuencas hídricas.
- Manejo del suelo.
- Monitoreos de indicadores ambientales.



- Monitoreo de la biodiversidad.
- Agroecología.
- Ecoturismo.

## **PLAN DE MANEJO DEL MEDIO AMBIENTE LOCAL**

### **OBJETIVOS**

- Plan de manejo del medio ambiente local.

### **POLITICAS**

- Concientizar, en todas las actividades de la comunidad, acerca de la vital interdependencia entre la sociedad y la naturaleza hasta incorporarlo en la vida cotidiana, la familia y la cultura local.

### **ESTRATEGIAS**

- Coordinar con instituciones gubernamentales y no gubernamentales el estudio permanente y monitoreo del medio ambiente local para la formulación y aplicación de políticas integradas sociales, económicas y medio ambientales de Desarrollo Sostenible.
- Elaboración del Catastro Rural y uso del suelo.
- Legislar, orientar y controlar el uso del medio ambiente.

## ■ **METAS**

DICIEMBRE 1998

- **Municipalidad coordina estudios de medio ambiente.**
- **Elabora Catastro Rural.**
- **Legisla y controla el uso del medio ambiente a nivel cantonal.**

Se deben establecer políticas que preserven la naturaleza porque es la principal riqueza local para el ecoturismo.

## ■ MEDIO AMBIENTE, PAISAJE Y SOSTENIBILIDAD DE LA ECONOMIA TURISTICA LOCAL

El producto turístico en el Cantón Baños es multifacético. Esta diversidad se refiere al paisaje de lo natural: Las montañas, los ríos y sus cuencas, el Tungurahua, sus hielos, los bosques, deshielos y las cascadas. La vista de lo silvestre, grandes áreas sin cultivo ni pastoreo forman parte de este producto, así como el clima, la vegetación natural, las orquídeas en los caminos al alcance de cualquier fotógrafo.

En el caso de la ciudad de Baños, una de las más importantes facetas de este producto turístico, es el paisaje. Este adquiere su personalidad algunos kilómetros antes de llegar a la ciudad (desde Ambato).

Se deben establecer políticas que preserven la naturaleza porque es la principal riqueza local para el ecoturismo.

## MEDIO AMBIENTE, PAISAJE Y SOSTENIBILIDAD DE LA ECONOMIA TURISTICA LOCAL

OBJETIVOS	POLITICAS	ESTRATEGIAS	METAS	ACCIONES Y PROYECTOS
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Lograr la estabilización del medio ambiente.</li> <li>• Lograr una cultura Local de Desarrollo Sostenible.</li> <li>• Conservar el medio y el paisaje como producto principal para el turismo local.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Preservar y proteger áreas naturales, propiciando un uso racional.</li> <li>• Fomentar y regular la conservación del paisaje.</li> <li>• Propiciar un uso racional del suelo que preserve la naturaleza, fuente del turismo local.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Cultivar una cultura ambiental en la vida cotidiana de la comunidad local, una conciencia de que el turismo depende de conservar sus riquezas naturales.</li> <li>• Legislar y controlar el uso del medio ambiente evitando su destrucción, deterioro o contaminación. Serie de ordenanzas de Manejo Ambiental, Paisajístico y Sostenibilidad de la Economía Local Turística.</li> </ul>	<p>Diciembre 1995</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Se ha regulado el uso del suelo en el perímetro urbano urbano y su área de influencia y marco paisajístico.</li> </ul> <p>Marzo 1997</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Se inicia programa de reforestación de las montañas circundantes a Baños.</li> </ul> <p>Marzo 1997</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Se emiten ordenanzas especiales de manejo Ambiental, Paisajístico y Sostenibilidad</li> </ul> <p>Marzo 1997</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Se crea en la Dirección de Planeamiento y Desarrollo Sostenible la Sección de Turismo, Cultura y Medio Ambiente.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Constituir la Dirección de Planeamiento y Desarrollo Sostenible Cantonal.</li> <li>• Crear la sección de Turismo Cultura y Medio Ambiente.</li> <li>• Poner en vigencia las regulaciones de uso del suelo y manejo de la morfología urbana, de conservación del paisaje circundante.</li> <li>• Prohibición de construcciones en las montañas circundantes a Baños y que afecten su paisaje.</li> <li>• Protección de todas las riberas de los ríos del Cantón.</li> </ul>

## MEDIO AMBIENTE, PAISAJE Y SOSTENIBILIDAD DE LA ECONOMIA TURISTICA LOCAL

OBJETIVOS	POLITICAS	ESTRATEGIAS	METAS	ACCIONES Y PROYECTOS
			<p>Marzo 1997</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Se inician estudios de Catastro rural.</li> <li>• Estudios de los sistemas hídricos cantonales. Manejo de cuencas y micro-cuencas hídricas.</li> <li>• Legislación y Control del uso del suelo rural y preservación de los recursos naturales turísticos.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Conservación y uso especial de la cuenca del río Bascún, sus bosques y afluentes termales.</li> <li>• Inventario de los recursos naturales.</li> <li>• Plan de Trabajo de la Sección de Turismo, Cultura y Medio Ambiente.</li> <li>• Catastro rural.</li> <li>• Ordenanzas especiales de Manejo Ambiental, Paisajístico y Sostenibilidad de la Economía Local Turística.</li> </ul>



## ▼ **DESARROLLO SOSTENIBLE DE LA SOCIEDAD LOCAL.**

### ■ **MODERNIZACION INSTITUCIONAL Y DESARROLLO DE LA CULTURA POLITICA DEL GOBIERNO LOCAL**

#### **I. Concejo Municipal:**

- Impulsar la evolución institucional hasta lograr el nivel de un verdadero Gobierno Local.
- Fomentar y crear las condiciones para que los alcaldes y concejales desarrollen una cultura de estadistas locales.
- Evitar gastos ineficientes e innecesarios para la estrategia de desarrollo sostenible.
- Evitar la atomización del gasto municipal en pequeñas obras de interés clientelista.
- Concentrar los recursos en los proyectos de acuerdo a las estrategias planteadas.

### ■ **DESARROLLO SOCIO-POLITICO DE LA COMUNIDAD LOCAL**

- Desarrollar una cultura socio-política de participación, concertación y gobernabilidad.
- La Planificación Local Participativa debe ser integrada como parte de la cultura local:  
Debe ser una práctica permanente e integrarse como parte de la cultura local.



Que Baños de Agua Santa sea el "Centro Internacional del Turismo Ecológico y de la Termo-Salud".

Debe ser una práctica permanente e integrar a la comunidad organizada (en todos los niveles de la sociedad civil) y a su gobierno local a un proceso de planificación-acción de carácter estratégico.

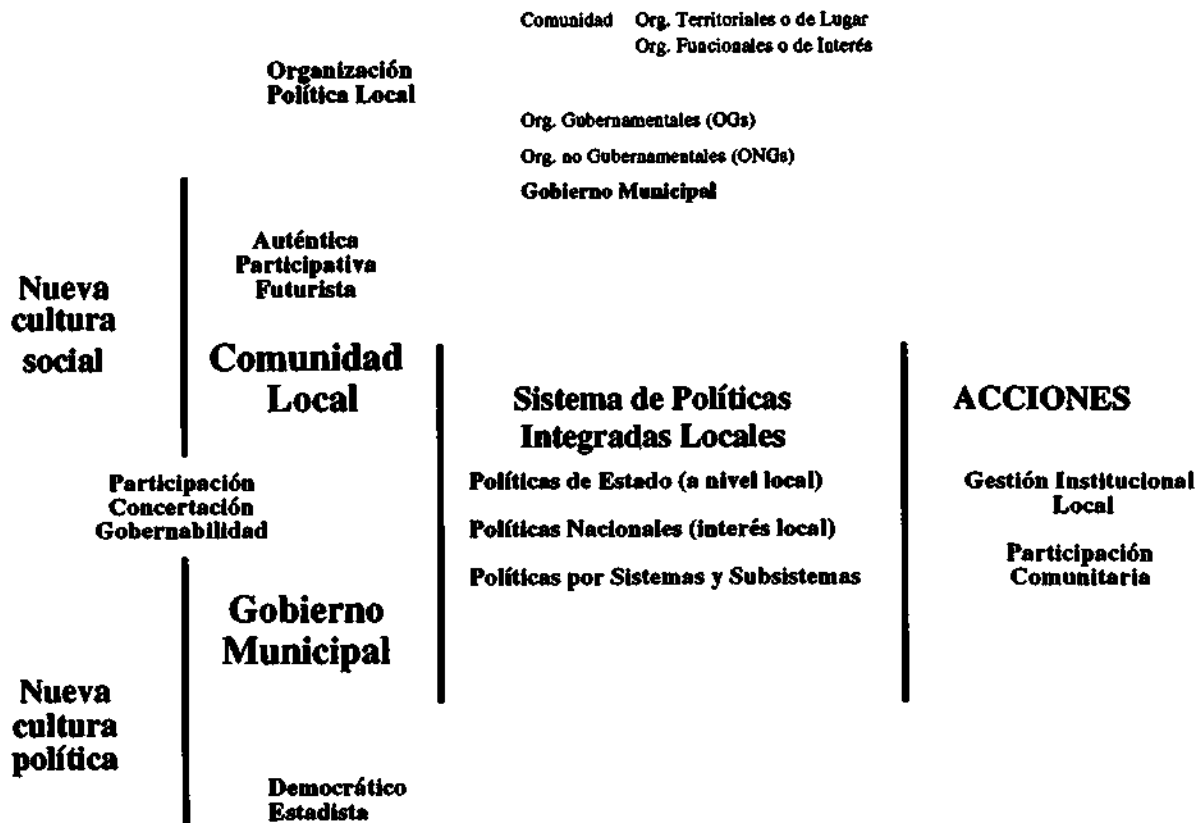
- La comunidad debe autocontrolarse y controlar para que el presupuesto municipal no se atomice en pequeñas obras in-substanciales no justificadas para el desarrollo sostenible. Legislar, controlar y operativizar para que los recursos municipales sirvan para fortalecer tanto la economía local como la calidad de vida de la sociedad.

Todos los niveles de organización de la sociedad deben trabajar con el mismo objetivo estratégico, que **Baños de Agua Santa** sea el "Centro Internacional del Turismo Ecológico y de la Termo-Salud". Es necesario fortalecer la gestión local como parte de la cultura socio-política de la comunidad.

La estrategia de desarrollo debe integrar a todas las organizaciones locales de barrios, caseríos, organizaciones de restaurantes, comerciantes, hoteleros, guías, organizaciones de artesanos, vendedores ambulantes, pequeños comerciantes, microempresarios, organizaciones gubernamentales y no gubernamentales, organizaciones de género, religiosas, deportes, cultura, arte, educadores, partidos políticos, y todo tipo de organización local.

La población rural puede integrarse al turismo mediante un programa de agroecología y ecoturismo. Para ello es necesario un

# SOSTENIBILIDAD SOCIO POLITICA DEL PLAN LOCAL



## DESARROLLO SOSTENIBLE DE LA SOCIEDAD LOCAL Y GOBIERNO LOCAL

OBJETIVOS.	POLITICAS.	ESTRATEGIAS	METAS.	ACCIONES Y PROYECTOS.
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Modernización Institucional y Desarrollo de la cultura Política del Gobierno Local</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Impulsar el fortalecimiento y modernización institucional municipal hacia perfeccionar el Gobierno Local.</li> <li>• Fortalecer la cultura Política Local. Alcalde y Concejales con nivel de estadistas.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Elaborar un Plan Local de Desarrollo sostenido sustentado en la Participación Comunitaria y Estratégica.</li> <li>• Elaborar Planes de Gobierno Municipal para consolidar cuantitativamente el Plan Local.</li> <li>• El Concejo Municipal Gobierno de acuerdo a políticas Locales de Desarrollo Sostenible.</li> <li>• Gestión Local y Programa de Participación Comunitaria, Difusión, y sostenibilidad del Plan Local (Centros Educativos, Medios de Comunicación, Organismos de la Comunidad).</li> </ul>	<p>Diciembre de 1995</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Plan Local.</li> </ul> <p>Diciembre de 1996</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Primer Plan de Gobierno 1996 - 2000</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Plan Local.</li> <li>• Publicación y Difusión del Plan Local.</li> <li>• Plan de Gobierno 1996 - 2000</li> <li>• Programa Operativo Municipal.</li> <li>• Plan de Inversiones</li> <li>• Programa Institucional Municipal.</li> <li>• Programa de Participación Comunitaria y Gestión Local, Centros educativos, etc.</li> </ul>

programa de mejoramiento de la infraestructura, equipamientos y servicios.

## ■ **DESARROLLO SOSTENIBLE DE LA SOCIEDAD LOCAL Y MODERNIZACION INSTITUCIONAL**

### **PROGRAMA INSTITUCIONAL MUNICIPAL.**

Siendo la municipalidad la instancia de gobierno más cercana para promover el desarrollo de la localidad, y como organismo ejecutor del Plan Local, se hace necesario e importante fortalecer su estructura organizacional para que pueda manejar con eficiencia el reto planteado.

Las municipalidades están constituidas por unidades administrativas, cada una de las cuales asume según su especialidad las grandes áreas de gestión, éstas deben responder al Plan de gobierno local .

### **OBJETIVO GENERAL.**

Dotar de una estructura organizacional a la municipalidad que le permita atender las necesidades de la comunidad bajo parámetros de eficiencia, eficacia y efectividad, redistribuyendo las funciones y responsabilidades, reubicando al recurso humano en las diferentes unidades administrativas en relación directa con su formación profesional y capacitación recibida, en concordancia con los requerimientos del Plan Local.

## **SITUACION ADMINISTRATIVA ACTUAL.<sup>1</sup>**

Se mantiene un estructura organizativa y funcional tradicional que no responde a las necesidades actuales de la municipalidad y peor aún a las necesidades de organización que demanda la ejecución del plan.

## **PROPUESTA DE SOLUCION.**

- Crear la unidad de planificación a nivel asesor que tenga la responsabilidad de apoyar la ejecución del Plan Local, con el apoyo de un profesional en ciencias administrativas o económicas y especialización en turismo.
- Crear la Dirección de Servicios Públicos para que administre los servicios de mercados, camal, cementerio, con visión empresarial y de calidad en la atención al usuario.
- Crear el Departamento de Turismo, Cultura y Medio Ambiente con la propuesta de atender este sector que es vital en la economía del cantón y la Empresa Municipal de Aguas Tarmales y Termosalud.
- Crear la Dirección administrativa a nivel de apoyo que tendrá bajo su responsabilidad el manejo del sistema de recursos humanos, las adquisiciones y el mantenimiento del edificio municipal.

- La comisaría municipal tendrá la responsabilidad de apoyar toda la gestión municipal en lo referente al cumplimiento de disposiciones.
- Crear la unidad administrativa de sistemas que asesore y apoye todas las tareas del Programa Institucional Municipal y el desarrollo de los sistemas que sean necesarios en la municipalidad.
- Reasignar las funciones y responsabilidades a la unidad de catastros a fin de organizar el área de rentas y disminuir el costo operativo de esta unidad administrativa.
- Capacitación al personal municipal de acuerdo con sus nuevas responsabilidades.

---

<sup>1</sup> Dentro de la estructuración del programa institucional se partió de la realidad existente al momento, para lo cual se procedió a levantar una información básica sobre el recurso humano existente en la municipalidad en lo referente al área de trabajo, edad del funcionario, tiempo de servicio, capacitación recibida, breve descripción de los procesos administrativos y operativos en los que interviene, identificación de los problemas prioritarios. Además se identificó la estructura organizacional de la municipalidad y la ubicación del recurso humano en cada una de las unidades administrativas y operativas. Programa Institucional Municipal. Sectorialista AME. Lic. Jorge Carrera.

## ■ **DESARROLLO SOSTENIBLE DE LA SOCIEDAD LOCAL Y PARTICIPACION COMUNITARIA**

### **OBJETIVO**

Desarrollar una cultura local socio - política de participación, concertación y gobernabilidad.

Mejorar la calidad de vida urbana y rural

Desarrollar una cultura local de Desarrollo Sostenible integrado: Social, Económico, Político y Medioambiental.

### **POLITICA**

Fomentar la participación permanente de la comunidad local en la vigencia y ejecución del Plan Local para el Desarrollo Sostenible.

### **ESTRATEGIA**

Programa de Participación Comunitaria permanente.

Constituir unidades temáticas de trabajo con Organizaciones no Gubernamentales (ONGs), Organizaciones Gubernamentales (Ogs), líderes y directivos de la comunidad.

Ejecución de obras en la comunidad urbana y rural mediante



## Microplanificación Participativa.

### **METAS**

Gobierno Local 1996 - 2000 incorpora la participación de la comunidad en mantener vigente y en ejecutar el Plan Local.

Se realizan las obras identificadas en el Diagnóstico Participativo (junio - octubre 1995. P.Local)

### **ACCIONES**

Programa de Participación Comunitaria  
Programa Operativo Municipal. Plan de Inversiones.  
Microplanificación por barrios y caseríos.  
Ejecución de obras con corresponsabilidad  
Municipio - Comunidad.

## INFRAESTRUCTURA LOCAL

OBJETIVOS	POLITICAS	ESTRATEGIAS	METAS	ACCIONES Y PROYECTOS
<p><b>Agua Potable:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Lograr alta calidad del agua potable.</li> <li>• Ampliar la red de distribución a toda la área urbana y poblaciones rurales.</li> <li>• Lograr alta eficiencia de la Sección de Agua Potable Municipal.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Impulsar la modernización y eficiencia, administrativa y operativa del Sistema de Agua Potable.</li> <li>• Destinar recursos para optimizar la captación y distribución.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Crear mecanismos operativos y administrativos para detección y reparación inmediata de la red.</li> <li>• Disminuir el porcentaje de conexiones domiciliarias clandestinas.</li> <li>• Controlar el sistema de captación del agua para disminuir sus excesos.</li> <li>• Ampliación de la red de distribución.</li> </ul>	<p>Diciembre 1997</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Cambiar las válvulas, y accesorios deteriorados en los circuitos críticos.</li> </ul> <p>Diciembre de 1998</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Se completó el sistema de agua a toda la ciudad según la nueva delimitación urbana. A diciembre de 1998.</li> <li>• Bajó un 50% el agua no potabilizada.</li> <li>• Instalados el 80% de los micromedidores en el sistema actual.</li> <li>• Identificados 100% de conexiones clandestinas para su legalización.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Cada año se programa y ejecuta obras de ampliaciones de la red según demanda y recursos para el sector urbano rural.</li> <li>• Seguimiento mensual del índice de pérdidas así como del caudal macromedido.</li> <li>• Revisión anual de tarifas.</li> <li>• Revisión anual del funcionamiento administrativo.</li> <li>• Mantenimiento periódico del sistema.</li> </ul>

## INFRAESTRUCTURA LOCAL

OBJETIVOS	POLÍTICAS	ESTRATEGIAS	METAS	ACCIONES Y PROYECTOS
		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Capacitar el personal para el manejo eficiente del sistema.</li> <li>• Optimizar la potabilización.</li> <li>• Priorizar los sectores de mayor asentamiento poblacional y afluencia turística.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Instalados el 80% de los micromedidores en el sistema actual .</li> <li>• Identificados 100% de conexiones clandestinas para su legalización.</li> <li>• Diciembre 2000 Cobertura 80% del sector rural.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Se diseña e implementa un sistema de potabilización adecuado.</li> <li>• Las comunidades rurales participan en la potabilización del agua y mantenimiento del sistema.</li> </ul>

## INFRAESTRUCTURA LOCAL

OBJETIVOS	POLÍTICAS	ESTRATEGIAS	METAS	ACCIONES Y PROYECTOS
<p><b>ALCANTARILLADO</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Lograr una cobertura total del sistema dentro del área de delimitación urbana propuesta por el plan.</li> <li>• Sistema rural.</li> <li>• Sistema con control de contaminación.</li> <li>• Lograr alta eficiencia de Alcantarillado</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Impulsar la modernización, eficiencia administrativa y operativa de la Dirección de Alcantarillado.</li> <li>• Apoyar estudios diseño y construcción de sistemas que controlen futuras contaminaciones.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Estudios que contemplen ampliaciones de las redes y nuevos sistemas con control de contaminación.</li> </ul>	<p style="text-align: center;">Julio 1997</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Realizados el 30% de los estudios y construcción sistemas necesarios.</li> <li>• Realizado los planos definitivos de la ubicación de pozos y redes.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Plan Maestro del Alcantarillado y control de contaminación de ríos.</li> <li>• Ampliación de la cobertura del sistema de alcantarillado a toda la ciudad y asentamientos rurales.</li> </ul>

## INFRAESTRUCTURA LOCAL

OBJETIVOS	POLÍTICAS	ESTRATEGIAS	METAS	ACCIONES Y PROYECTOS
<p><b>REDES TELEFÓNICAS</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ampliar la capacidad instalada y extender las redes a todos los barrios dentro del perímetro urbano.</li> <li>• Mejorar la comunicación en las parroquias rurales e integrar al sistema de comunicación nacional e internacional a las poblaciones rurales no conectadas.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Impulsar la conexión al sistema de comunicación nacional e internacional de todos los asentamientos urbanos y rurales.</li> <li>• Gestionar la ampliación de la planta instalada para dotar de líneas domiciliarias a la mayor parte de la población.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Gestionar recursos para ampliación de la capacidad instalada del sistema de telefonía local.</li> <li>• Gestionar programas y proyectos de telefonía para el cantón ante la empresa nacional de telefonía.</li> <li>• Promover la participación de la empresa privada en nuevas formas de comunicación.</li> </ul>	<p style="text-align: center;">Diciembre 1997</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Cabinas telefónicas públicas y privadas cubren la demanda local de comunicación nacional e internacional Diciembre 97.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Concesión de cabinas telefónicas urbanas y rurales.</li> <li>• Diseño y financiamiento para instalación de nuevas redes domiciliarias.</li> </ul>

## INFRAESTRUCTURA LOCAL

OBJETIVOS	POLÍTICAS	ESTRATEGIAS	METAS	ACCIONES Y PROYECTOS
<p><b>VIAS:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Mejorar la capa de rodadura de las vías periféricas urbanas y rurales principales</li> <li>• Establecer un mantenimiento vial periódico en el área urbana y rural (bacheo sistemático).</li> <li>• Disponer de un sistema de caminos vecinales que articule actividades agroecológicas y de ecoturismo.</li> </ul> <p><b>INFRAESTRUCTURA Y FRACCIONAMIENTO DEL SUELO</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Controlar todo fraccionamiento de tierra sea urbanización o simple loteo exigiendo obras de infraestructura.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Integrar en calidad las capas de rodadura a los barrios periféricos de la ciudad y asentamientos rurales.</li> <li>• Optimizar recursos financieros municipales para mejorar la calidad de vida urbana.</li> <li>• Limitar la inversión en infraestructura a los límites urbanos previstos hasta el 2020.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Programar periódicamente el bacheo de vías y gestionar recursos y acciones ante el Ministerio de Obras Públicas.</li> <li>• Inventariar los recursos naturales.</li> <li>• Elaborar proyectos agroecológicos en la población rural.</li> <li>• Regular la aprobación de todo tipo de fraccionamiento del suelo dentro y fuera de los límites urbanos (Plan Local) a que propietario urbanizador dote a su costo de todas las obras de infraestructura: Red agua potable, alcantarillado, vías adoquinadas o asfaltadas, veredas, red de alumbrado público y teléfonos.</li> </ul>	<p>Diciembre 1995</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ordenanza: Control de fraccionamiento de tierra sin infraestructura.</li> </ul> <p>Diciembre 1997</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Cobertura total de vías urbanas de Baños con capa de rodadura (límite urbano Plan Local).</li> </ul> <p>Diciembre 1999</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Cobertura de capa de rodadura en vías de Cabeceras Parroquiales y 50% de caseríos.</li> </ul> <p>Diciembre 2000</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• La ciudad de Baños logra cobertura total de infraestructura básica.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Programa trimestral de bacheo.</li> <li>• Programa de proyectos de extensión de las capas de rodadura en barrios periféricos de la ciudad de Baños.</li> <li>• Ampliar la cobertura de capas de rodadura de las vías principales de las parroquias rurales.</li> <li>• Diseño de circuitos locales para el ecoturismo.</li> </ul> <p>Ordenanza: Aprobación Urbanizaciones, lotizaciones, divisiones y fraccionamiento de tierra previa dotación de infraestructura por parte del propietario - urbanizador.</p>

## EQUIPAMIENTO

OBJETIVOS.	POLITICAS.	ESTRATEGIAS	METAS	ACCIONES Y PROYECTOS.
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Dotar de espacios para actividades culturales múltiples.</li> <li>• Ampliar la cobertura del sistema de equipamiento urbano y rural para educación, básica, salud, recreación y cultura.</li> <li>• Dotar a la ciudad de equipamiento para desarrollo turístico.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Impulsar el desarrollo cultural de la población banefa: espiritual, física y social.</li> <li>• Mejorar la calidad de vida dotando de equipamiento urbano y rural: para recreación, educación básica, salud y cultura.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Incremento progresivo según cuantificación y cualificación de la demanda y Plan de Desarrollo Sostenible del Cantón ( Plan Local ).</li> </ul>	<p>Diciembre 1995</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Se inicia cambio en concepto y uso de aguas termales.</li> </ul> <p>Diciembre 1996</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Consolidación Departamento de Planificación y Desarrollo Sostenible Cantonal</li> </ul> <p>Diciembre 1997</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Se dispone del 30% del equipamiento para actividades culturales locales.</li> </ul> <p>Diciembre 1997</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Evaluación del déficit de equipamiento rural: educación, recreación y salud.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Elaborar Programa y Subprograma de equipamiento cultural, educación básica, recreación y salud. Plan de inversiones.</li> <li>• Complejo de formación atlética y deportiva Colegio Oscar Efrén Reyes.(Dic. 2000)</li> <li>• Parque Ecológico.(Dic.2010)</li> <li>• Espacios Socio Culturales.</li> <li>• Concha Acústica: " Agora de Montalvo" (Julio 1997)</li> <li>• Plaza del Convento Antiguo, recuperación de los muros posteriores del Municipio.(Dic.1997)</li> <li>• Recuperación del Atrio de la Basílica.(Dic. 2000)</li> <li>• Rediseño de la municipalidad (Dic. 1998)</li> </ul>

## EQUIPAMIENTO

OBJETIVOS.	POLITICAS.	ESTRATEGIAS	METAS	ACCIONES Y PROYECTOS.
			<p>Diciembre 1997</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Se dispone del 30% del equipamiento para actividades culturales locales.</li> </ul> <p>Diciembre 1997</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Evaluación del déficit de equipamiento rural: educación, recreación y salud.</li> </ul> <p>Diciembre 1997</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Se mejora el equipamiento urbano de los barrios periféricos de Baños</li> </ul> <p>Diciembre 2000</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Cubierto el 80% del equipamiento necesario para los Parroquias rurales.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Espacios Recreacionales y turismo.</li> <li>• Camino Viejo de las Ilusiones.(Dic. 1995)</li> <li>• Parque de la Cascada de la Virgen</li> <li>• ( recuperación de la cascada).(Dic. 1997)</li> <li>• Remodelación del parque de Río Negro. ( Dic. 1995)</li> <li>• Remodelación de las piscinas de la Virgen (diseño de termas para uso nocturno).(Dic.1995)</li> </ul>





## Servicios

OBJETIVOS.	POLITICAS.	ESTRATEGIAS	METAS.	ACCIONES Y PROYECTOS.
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Dotar de un buen sistema de servicios para la población local según su crecimiento:</li> <li>• Adecuar el acceso a la ciudad desde el terminal terrestre, la señalización urbana y el tráfico peatonal.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Incentivar a la empresa privada ejecución de señalización y mobiliario urbano.</li> <li>• Destinar recursos municipales para proyectos que mejoren la calidad de servicios turísticos municipales.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Dotar de un excelente servicio higiénico de primera calidad, amplia y uso masivo. Manejado empresarialmente.</li> <li>• Destinar un espacio especial para comidas populares.</li> <li>• Ampliar el área de circulación peatonal.</li> <li>• Retocalizar el mercado en una área mayor que absorva la población local y turística futura. Diseño especial.</li> <li>• Dotar de una área especial de estacionamiento y camping.</li> </ul>	<p>Diciembre 1999</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Mejora de los servicios de comercialización, hospedaje no formal, transporte, y tránsito peatonal.</li> <li>• Concluir peatonización en el área urbana.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Baterías Sanitarias las " Nieves "</li> <li>• Areas de campig : (Plaza de las Peñas).</li> <li>• Remodelación del terminal terrestre.</li> <li>• Peatonización zona central.</li> <li>• Nuevo Mercado Zonal.</li> </ul>

## Servicios

OBJETIVOS.	POLITICAS.	ESTRATEGIAS	METAS.	ACCIONES Y PROYECTOS.
<p><b>BASURA.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Establecer un moderno sistema de desalojo de los desechos sólidos, mediante el mejoramiento del sistema actual.</li> <li>• Mejorar la imagen urbana y el ornato de la ciudad.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Modernizar el manejo de desechos sólidos.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Implementar horarios de recolección y barrido de calles (criterios técnicos).</li> <li>• Formular ordenanzas administrativas y financieras que regulen la prestación de servicios.</li> <li>• Campañas de educación y concientización.</li> <li>• Involucrar al sector privado.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Iniciar la concesión parcial de la recolección de los desechos.</li> <li>• Diseñar un plan para prestación de servicios en sectores que no ingresa el recolector.</li> <li>• Reubicar el botadero y realizar el manejo técnico del mismo.</li> <li>• Ordenanzas.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Definición de un sistema de barrido y limpieza de calles.</li> </ul>



## ▼ ORDENAMIENTO FÍSICO ESPACIAL. APOYO AL DESARROLLO LOCAL SOSTENIBLE

Es el instrumento rector del crecimiento y desarrollo físico de la ciudad, y el cual le permite a la municipalidad definir e implementar lineamientos e instrumentos técnicos dirigidos a establecer un equilibrio entre las actividades y el soporte físico urbano de la ciudad.

Posibilita regular el crecimiento y desarrollo de la infraestructura, equipamiento, los servicios, el suelo, con el fin de generar un espacio apropiado que garantice el derecho de la comunidad a disponer de condiciones que permitan mejorar su calidad de vida.



## ■ CIUDAD DE BAÑOS DE AGUA SANTA

### PRINCIPALES ACTIVIDADES URBANAS.

La ciudad de Baños es un centro de intercambio y comunicación del Oriente con el resto del país.

La dinámica urbana se desarrolla en función de un eje principal, el turismo que es la primera actividad económica del centro poblado y sus alrededores, además se desarrollan actividades complementarias como el comercio menor (artesanías y productos autóctonos del cantón), y todas aquellas que son necesarias para la población permanente del cantón.

### RELACION DEL CENTRO URBANO CON LA MICROREGION

La ciudad de Baños se constituye en área de servicios a nivel medio, manteniendo una influencia marcada en dotación de servicios, producción y gestión, hacia las parroquias de Ulba, Lligua, Río Negro, Río Verde. La actividad principal es el Turismo, existiendo otras actividades en menor porcentaje.

Como zona de dotación de servicios (alimentos, servicios comunales, insumos agrícolas, servicios administrativos, financieros, entre otros).

#### Áreas Homogéneas.

Se han establecido 11 zonas homogéneas para estudio en la

La dinámica urbana se desarrolla en función de un eje principal, el turismo que es la primera actividad económica.

**Delimitación Urbana tomando en cuenta diferentes variables:**

**Grados de configuración, complementación, consolidación, saturación.**

- **Trazado urbano.**
- **Usos del suelo.**
- **Morfología y paisaje urbano.**

### **OCUPACION Y USOS DEL SUELO.**

**La ciudad de Baños tiene un desarrollo acelerado, existiendo un crecimiento de edificaciones, con falta de planificación y control efectivo por parte de la municipalidad.**

**La ciudad se desarrolla a lo largo de la vía Baños - Puyo ensanchándose al centro en donde se concentra el equipamiento y los servicios comunitarios, produciéndose un conflicto espacial, de ocupación y uso del suelo urbano; existe un proceso de cambio de uso residencial (vivienda) por servicios de comercio menor, bares, restaurantes, artesanías y otros. Siendo éste el principal sector de la ciudad, donde la consolidación de nuevas edificaciones es masiva .**

**El trazado urbano muestra una conformación regular de amezanamientos en la zona central, mientras que en sus extremos existen manzanas alargadas y desproporcionadas.**

**El grado de consolidación física es mayor en la zona céntrica**

donde existen coeficientes de ocupación muy altos, con formas de lotes y amanzanamientos irregulares.

## **ESTUDIO MORFOLOGICO.**

La ciudad de Baños presenta una imagen heterogénea. Existe un tratamiento de formas urbanas diferente, donde el contraste estético de la ciudad es producto de acoplamiento de adición de elementos arquitectónicos que se contraponen en altura y proporción.

La influencia de nuevas edificaciones que no consiguen unificarse en composición urbana con las edificaciones antiguas, provocan un proceso de deterioro de la imagen urbana de Baños.

### • **EDIFICACIONES ANTIGUAS:**

- Actualmente existen muy pocas edificaciones de este tipo.
- La mayor parte de estas edificaciones se encuentran en proceso de deterioro, principalmente en sus cubiertas y estructura que son de madera.

### • **EDIFICACIONES CONTEMPORANEAS**

- Son predominantes, las de hormigón armado.
- Presentan una arquitectura influenciada del exterior, la cual no logra unificarse al contexto y entorno urbano de la ciudad de Baños.



## **SISTEMA VIAL Y TRANSPORTE.**

**Red Principal Cantonal:** Ambato - Baños - Puyo.  
**Red Secundaria Cantonal:** Comunicación a las diferentes parroquias y caseríos.

**Area Urbana:** La zona con mayor trazado vial se concentra en el centro de la ciudad de Baños.

## **INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS**

El servicio de agua potable en la ciudad cubre el 80% del espacio urbano, siendo las zonas 4, 5, 6 las de mayor oferta y demanda.

**Energía Eléctrica:** El servicio eléctrico cubre el 95% del área urbana.

**Alicantarillado:** La red cubre el 60% del área urbana, el sistema se encuentra en un proceso de deterioro.



	RED
	ÁREA URBANA
	RIO

 MUNICIPIO DEL CANTÓN RANCOS ECUADOR	<b>PLAN LOCAL DEL CANTÓN RANCOS,</b> <b>CANTÓN RANCOS, M. P. CANTÓN RANCOS</b>	
	RED URBANA DEL CANTÓN	
C/COM.	BASES DE AGUA SANTA	ESCALA 1:500 FECHA 19-15

## ■ PROPUESTA DE ORDENAMIENTO FISICO ESPACIAL

### DELIMITACION URBANA

Uno de los aspectos de mayor responsabilidad histórico - cantonal de los Concejos Municipales es la Delimitación Urbana. Toda ampliación significa urbanizar tierra que pudiera tener capacidad agrícola o importancia ecológica. Toda ampliación de los límites urbanos exige mayor inversión municipal en redes, calles, alumbrado y otros servicios.

Si la densidad urbana actual o futura no lo justifica entonces la expansión horizontal de la infraestructura será innecesaria e ineficiente. Significará debilitar a la municipalidad al consumir gran parte de sus limitados recursos en una sola ciudad y su periferia.

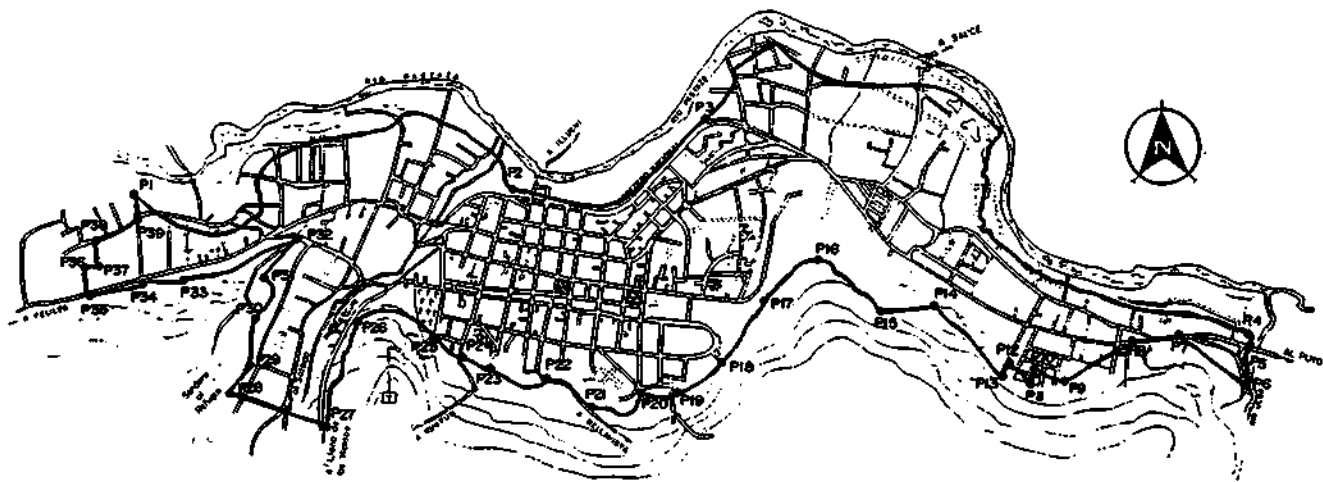
La capacidad municipal para construir los soportes del Desarrollo Sostenible Local gravita en gran medida en la capacidad de sus concejos de legislar con visión de futuro.





## ORDENAMIENTO FISICO ESPACIAL

**Tema: Delimitación Urbana e infraestructura, equipamiento, servicios**

OBJETIVOS	POLITICAS	ESTRATEGIAS	METAS	ACCIONES Y PROYECTOS
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mejorar la calidad de vida urbana y rural</li>   <li>• Lograr un proceso de Desarrollo Sostenible Cantonal</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Priorisar la inversión en infraestructura, equipamiento y servicios a aquellas que apoyen substantivamente el Desarrollo urbano y rural.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• No ampliar indiscriminadamente los límites urbanos. Establecer límites de acuerdo a la densidad y crecimiento poblacional</li>   <li>• No invertir en obras ineficientes.</li>   <li>• Fomentar las responsabilidad privada.</li> </ul>		<p>Ordenanza :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Límite urbano (Plan Local 1995)</li> </ul> <p>Ordenanza:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Aprobación de urbanizaciones, lotizaciones, divisiones y todo tipo de fraccionamiento de tierra urbana o rural previa la dotación e infraestructura, financiada por el propietario - urbanizador o fraccionador.</li> </ul>



NOTA: A esta delimitación se referirá el barrio del Agencal una vez que exista el levantamiento topográfico y el Catastro.

I. MUNICIPIO DEL  CANTON BANOS 1908	<b>PLAN LOCAL DEL CANTON BANOS.</b> CONVENCIO. A. N. E. - QUINTE MUNICIPIO		
	CONTIENE PROPUESTA DELIMITACION URBANA.		
	CIUDAD	BANOS DE AGUA SANTA	ESCALA 
	L. 1908		L. 1908

## ■ PROPUESTA DE CRECIMIENTO URBANO

La propuesta de crecimiento urbano de la ciudad de Baños contempla un estudio pormenorizado de las tendencias positivas y negativas en los diferentes factores de influencia urbana:

- La disponibilidad de servicios, infraestructura básica.
- Distribución racional de las densidades de población en el área urbana y su zona de influencia.
- Estudio de tendencia del uso del suelo.

## ■ ALTERNATIVA DE ORDENAMIENTO URBANO

En base al análisis de los parámetros:

- Estructura vial.
- Uso del suelo.
- Factores de desarrollo social - económico
- Factores Paisajísticos Urbanos.
- Areas de expansión urbana y de reserva.
- Areas de riesgo, protección, agrícolas, histórico monumental.

Se han determinado las siguientes zonas:

### ZONA 1 CONSOLIDADA

Se constituye la principal zona existente en la ciudad, localizándose edificaciones de tipo residencial, alojamiento y de comercio menor.

Esta zona debe ser consolidada en función de la densidad de población propuesta y además aprovechando de manera óptima la capacidad de la infraestructura y servicios existentes.

El crecimiento de esta zona debe ser controlado en función de la reglamentación propuesta, regulando de manera paulatina el proceso de transformación que sufre la ciudad.

## **ZONA 2 EN CONSOLIDACION**

Estas zonas se encuentran en un claro proceso de complementación, puesto que existiendo el trazado hay un bajo nivel de edificaciones y su equipamiento urbano es reducido.

## **ZONA 3 EN CONSOLIDACION Y DE EXPANSION URBANA**

En estas zonas se aprecia un menor tratamiento en el trazado urbano, por tanto existe menos edificaciones que en la zona 2. Ofrece alternativas de crecimiento por las características de emplazamiento del terreno.

## **ZONA 4 DE EXPANSION URBANA**

Se propone esta zona como moderadora entre las zonas anteriormente descritas (zona de consolidación y de expansión urbana); considerando además a futuro (año 2020).

La tendencia del crecimiento urbano de la ciudad de Baños

ocupará el asentamiento de Ulba y parte de La Ciénega hacia el Este del perímetro urbano.

### **ZONA 5 DE TURISMO**

Esta zona ofrece condiciones de vínculo hacia la naturaleza y se constituye en un valor de patrimonio paisajístico del medio natural de la ciudad de Baños.

Esta zona debe ser considerada de potencial inversión turística nacional e internacional. Comprende las riberas del río Pastaza, del río Bascún y del río Ulba.

### **ZONA 6 DE PROTECCION**

Esta zona se encuentra como una frontera natural delimitando a la ciudad.

**AL NORTE:** Riberas de los ríos Pastaza.

**AL SUR :** Las estribaciones de los montes Bellavista y Runtún.

**AL ESTE:** Las riberas del río Bascún.

**AL OESTE :** Las riberas del río Ulba.

Se considera una franja de protección de 30 metros de distancia constante, comprendido desde el eje de las riberas de los ríos mencionados.



## ■ SINTESIS DE LA PROPUESTA DE OCUPACION DEL SUELO

La propuesta contempla las características que debe tener la ciudad para poder alojar a la población actual y futura, además de la ocupación del suelo se establece el requerimiento de equipamiento, infraestructura que requiere la ciudad .

Se establecen los siguientes parámetros:

- Racionalidad de la ocupación y uso del suelo.
- Definición de retiros, alturas de edificación.
- Parcelación del área vacante en función al lote propuesto.
- Zonificación codificada que permite el normal crecimiento urbano, en función de la normativa propuesta.

**Nota:** El planteamiento de ordenamiento físico del Cantón BAÑOS, no solamente comprende el centro poblado de la cabecera cantonal sino además se incluyen los centros poblados de las cabeceras parroquiales de ULBA, RIO NEGRO, RIO VERDE, LLIGUA. Programa Ordenamiento Físico Espacial. Plan Local. Arq. Fabián Gómez. Consultor Municipio de Baños.



**LEYENDAS**

- 1 Zona Urbana
- 2 Zona Escondida
- 3 Zona de Cultivos y Agricultura
- 4 Zona de Bosques
- 5 Zona de Pastos
- 6 Zona de Montañas

 CANTON BANOS L. 888	<b>PLAN LOCAL DEL CANTON BANOS.</b> CANTON BANOS - ECUADOR	
	OFICINA DE DESARROLLO PLANIFICACION Y BANCOS DE AGUA SANTA	
	ESCALA 1:10000	FECHA 2010

## ▼ MARCO LEGAL: ORDENANZAS Y REGLAMENTOS\*

De acuerdo a la propuesta de desarrollo local, socio - económico y medio ambiental el Plan elaboró las siguientes ordenanzas.

- Ordenanza que pone en vigencia el Plan Local.
- Ordenanza de la delimitación del área urbana de la ciudad de Baños.
- Ordenanza que regula el tratamiento de basuras, residuos y desperdicios.
- Ordenanza que reglamenta la determinación y recaudación de la tasa por recolección de basura del cantón .
- Ordenanza que reglamenta el ordenamiento urbano de la ciudad de Baños:

### **CAPITULO I DISPOSICIONES GENERALES SECCION I: AMBITO DE APLICACION**

### **CAPITULO II DE LOS USOS DE SUELO**

### **CAPITULO III DE LA ZONIFICACION**

**CAPITULO IV**  
**NORMAS GENERALES DE DESARROLLO URBANO**

- SECCION I: DE LA DIVISION DEL SUELO
- SECCION II: DE LOS PROGRAMAS DE VIVIENDA DE INTERES SOCIAL
- SECCION III: DE LAS EDIFICACIONES:
- SECCION IV: DE LA DECLARATORIA DE PROPIEDAD HORIZONTAL
- SECCION V: DE LAS VIAS
- SECCION VI: DE LAS CONSTRUCCIONES SISMO-RESISTENTES
- SECCION VII: DE LA PREVENCION CONTRA INCENDIOS
- SECCION VIII: PROTECCION DE LA VEGETACION, ESPACIOS Y ELEMENTOS NATURALES

**CAPITULO V**  
**DE LOS PROCEDIMIENTOS**

- SECCION I: DE LOS PROCEDIMIENTOS GENERALES
- SECCION II: INFORME DE LINEA DE FABRICA
- SECCION III: DE LA APROBACION DE URBANIZACIONES

- SECCION IV: DE LA APROBACION DE SUBDIVISIONES
- SECCION V: DE LA APROBACION DE PLANOS DE EDIFICACIONES
- SECCION VII: DE LA APROBACION DE TRABAJOS VARIOS
- SECCION VIII: DE LOS PERMISOS DE CONSTRUCCION DE EDIFICACIONES
- SECCION IX: DE LA INSPECCION DE LAS URBANIZACIONES
- SECCION X: DE LA INSPECCION DE EDIFICACION
- SECCION XI: DEL PERMISO DE HABITABILIDAD.
- SECCION XII: DE LAS GARANTIAS

## **CAPITULO VI**

### **SECCION II: INFRACCIONES Y SANCIONES**

- Ordenanza de ocupación de la vía pública en el cantón.

\* Ver. Marco Legal. Plan Local. Dr. Nelson López. AME. Se recomienda la elaboración de ordenanzas más específicas acerca del turismo agroecológico y de ecoturismo. Protección de montañas y todos los recursos naturales del cantón.



## □ CONCLUSIONES

### ▼ EL PLAN LOCAL EN SU PROPUESTA APOYA A LA ECONOMIA LOCAL COMO SISTEMA:

#### ECONOMIA MUNICIPAL:

- Traza estrategia para incrementar los ingresos municipales propios.
- Elabora proyectos sobre elementos estratégicos, rentables y de baja inversión.
- Cambia concepto de uso de aguas termales principal fuente de ingresos municipales.
- Concibe, formula criterios y anteproyectos de las Termas de Alta Exigencia:

La Virgen,  
Santa Ana; y,  
El Edén del Bascún.

- Diseña terma de uso nocturno en las "Piscinas de la Virgen". Reordena el sistema de circulación vehicular y regula áreas de estacionamiento especializadas de propiedad municipal, con criterio empresarial moderno y rentables.
- Diseña la Playa de Estacionamiento de las Peñas, Santa

Ana, El Salado y el de la calle Luis A. Martínez.

## **ECONOMIA PRIVADA:**

### **URBANA**

Apoya a la actividad empresarial, microempresarial y artesanal existente. Articula los recursos turísticos urbanos complementando su equipamiento y consolidando circuitos.

- Propone recuperar la fuente mineral "Agua de La Vida" y el área de influencia de la Cascada.
- Diseña el "Parque de la Cascada de la Virgen de Agua Santa".
- Valoriza los muros del Convento diseñando "La Plaza del Convento Antiguo" como centro cultural y recreativo. Apoya su restauración bajo convenio con Salvamento.
- Recupera el Atrio de la Basílica y peatoniza las calles circundantes a la plaza.
- Amplía las veredas de las calles que tienen vocación comercial y turística y que enlazan el circuito de equipamiento. Da más espacio para el peatón y comercios. Orienta y regula el uso apropiado de las veredas con mesas bajo toldos pintorescos y homogéneos.
- Diseña La Plaza de las Artesanías.
- Apoya la gestión de la Feria Artesanal de la comunidad



indígena Salasaca y de los diversos artesanos (balsa, tagua, tejedores, ceramistas, otros).

- Organiza espacios para comidas típicas.
- Propone El Complejo de Desarrollo Atlético y Deportivo Cantonal. Oscar Efrén Reyes.
- Preserva zona como Parque Ecológico Urbano.
- Propone se identifique y adecúen senderos turísticos para caminantes, ciclistas y jinetes.
- Reordena el tráfico vehicular público y privado.
- Remodela la Terminal Terrestre con oficinas de información turística y cuidado de equipajes.
- Diseña servicios higiénicos modernos.
- Preserva las zonas urbanas que son patrimonio de la ciudad y del Cantón, acantilados y playas del río Pastaza, Bascún y Ulba.
- Orienta a la inversión privada dónde debe construir el equipamiento turístico y recreativo privado.
- Preserva el ambiente. Cuida las laderas, los riscos, montañas, las fuentes de agua. Protege el paisaje y los recursos naturales como parte sustancial de los bienes del cantón.

## **RURAL**

- Propone Proyecto de Agroecología y Ecoturismo integrando a la población rural a la economía turística con visión de

**sostenibilidad.**

**Elabora políticas para que:**

- **Se sistematice la información turística en las parroquias con mapas turísticos.**
- **Se fomente la dotación de servicios al turista según sea ciclista, jinete, motorizado o caminante.**
- **Se elabore el inventario de recursos turísticos cantonales.**
- **Se apoye la venta de productos agrícolas en la carretera.**
- **Extiendan y mantengan caminos vecinales, que atiendan a los habitantes y conformen circuitos turísticos pero preservando siempre la ecología y el ambiente natural.**
- **Diseña parque multiuso y paradero turístico que sirvan de modelos.**
- **Elabora zonificación codificada de las cabeceras parroquiales.**

## ▼ **EL PLAN LOCAL APOYA AL DESARROLLO SOSTENIBLE DE LA SOCIEDAD LOCAL Y AL FORTALECIMIENTO MUNICIPAL**

- Se dispone de Planificación Estratégica con Participación Comunitaria.
- Da instrumentos para incrementar los ingresos propios municipales.
- Dispone proyectos para conseguir recursos de otras fuentes (eficacia de la gestión municipal).
- Hay más recursos locales.
- Hay más proyectos hechos.
- Hay aportes comunitarios a las obras.
- Hay mayor coordinación entre departamentos.
- Cuerpo de ordenanzas.
- Presupuestos diseñados con asignación de recursos. Según el Plan y las prioridades de la comunidad.
- 100 proyectos identificados con la comunidad, priorizados y en base de datos con presupuesto y costos unitarios listos para ser ejecutados.
- Diseños de 20 proyectos arquitectónicos, algunos terminados otros para ser perfeccionados por planificación municipal.
- Nuevos conceptos de uso del agua termal y de diseños.
- Automatización del proceso de control urbano.
- Voluntad política para llevar a la práctica el instrumento técnico y su aprobación por unanimidad.

- Asistencia técnica, seguimiento y evaluación. Comité de Apoyo y enlace.

## **DEMOCRATIZACION DE LA GESTION**

- Número de Organizaciones participantes (40).
- Número de Participantes (1.000).
- Número de participantes directos en el plan (36).
- Porcentaje de mujeres participantes:

Comunidad	60%
Municipalidades	40%.

- Aumento del prestigio de los técnicos frente al Concejo.
- Aumento del prestigio de los técnicos y funcionarios de la Municipalidad frente a la comunidad.
- Mejora de la credibilidad de la comunidad hacia la municipalidad.
- Canales de comunicación con la comunidad.
- Democratización de la gestión municipal en las decisiones y en el uso de los recursos.
- Ordenamiento físico como apoyo al ordenamiento y a la economía local.
- Plan Operativo Municipal. Plan de Inversiones/ Prioridades urbanas y rurales.
- Programa de precios unitarios. APU.
- Diseños de proyectos. Algunos en ejecución.
- Sistematización de los programas para otros municipios.
- Nuevo perímetro urbano.

□ ANEXOS

▼ DIAGNOSTICO PARTICIPATIVO



# DIAGNOSTICO PARTICIPATIVO

## ORGANIZACIONES TERRITORIALES DE BASE:

### URBANAS:

Ines Maria	La Palma	Nuevo Baños
5 de junio	16 de diciembre	Ambato y Pastaza
Las Ilusiones	San Vicente la Florida	Cdla. El Chofer
San Vicente	El Recreo	Confraternida
Santa Ana	Los Pinos	Maldonado y Oriente
Amistad	Aguacata	Luis A. Martinez
El Terminal	San Jose	La Fundición
El Reposal	La Unión	Central
El Rosario Santo Domingo	Basilica	Obrero
	San Francisco	

## DIAGNOSTICO PARTICIPATIVO A NIVEL URBANO - BARRIAL

BARRIOS	PRIORIDAD 1	PRIORIDAD 2	PRIORIDAD 3
INES MARIA	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Adoquinado</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Cancha Deportiva</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Alumbrado Público.</li> </ul>
5 DE JUNIO	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Recolección de Basura</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Construcc.de Cubiculos</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Terminación de pilastras y cubiertas.</li> </ul>
LAS ILUSIONES.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Adoquinado ,aceras y bordillos</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Alumbrado Público.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Cancha de uso múltiple.</li> </ul>
SAN VICENTE.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Casa Comunal.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Asfaltado de la calle principal.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Adoquinado de la vía a Sauce.</li> </ul>
SANTA ANA.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Cubierta e iluminación de la cancha.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ampliación del camino Real.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Terminación de aceras y bordillos.</li> </ul>
NUEVO BAÑOS.	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Líneas Telefónicas</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Agua Potable.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Adoquinado, aceras y bordillos.</li> </ul>
EL RAPOSAL.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Casa Barrial</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Adoquinado : calle O. E . REYES.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Trazado Vial unir: calles O. E . Reyes y Maldonado.</li> </ul>
LA PALMA.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Graderos de la calle c/n .</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mantenimiento vial: calle 16 de Diciemb. y Altaro.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Alumbrado Público.</li> </ul>
16 DE DICIEMBRE	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Alumbrado Público.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Apertura de vías.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mantenimiento vial : calle 16 de Diciembre.</li> </ul>



BARRIOS	PRIORIDAD 1	PRIORIDAD 2	PRIORIDAD 3
• SAN VICENTE LA FLORIDA.	• Agua Potable.	• Adoquinado, aceras y bordillos.	• Recolección de Basura.
• EL RECREO.	• Cancha de uso múltiple.	• Alcantarillado.	• Adoquinado ,aceras y bordillos.
• LOS PINOS.	• Electrificación.	• Construcción de aceras.	• Dotación de tachos de basura.
• SANTO DOMINGO.	• Alcantarillado.	• Adoquinado.	• Electrificación.
• EL ROSARIO.	• Adoquinado	• Alumbrado Público.	• Alcantarillado.
• AMISTAD .	• Casa Barrial.	• Asfalt.via principal.	• Alumbrado Público.
• EL TERMINAL.	• Seguridad (reten policial.)	• Rompe velocidades.	• Recolección de Basura.

## ORGANIZACIONES TERRITORIALES DE BASE:

### RURALES

#### PARROQUIA: LLIGUA

caseríos

Ligua	La Palma	Chontilla
-------	----------	-----------

#### PARROQUIA: RÍO NEGRO

caseríos

Río Negro El Tigre y San Jacinto	Colonia - Azuay El Encanto	El Topo Nicolás Martínez
-------------------------------------	-------------------------------	-----------------------------

#### PARROQUIA: RÍO VERDE

caseríos

Río Verde Nueva Libertad	Machay El Placer	La Merced La Delicia
-----------------------------	---------------------	-------------------------

#### PARROQUIA: ULBA

caseríos

Ulba	Vizcaya	Santa Rosa de Runtún
------	---------	----------------------

## DIAGNÓSTICOS EN PARROQUIAS RURALES

PARROQUIA LLIGUA.	PRIORIDAD 1	PRIORIDAD 2	PRIORIDAD 3
LLIGUA	<ul style="list-style-type: none"> <li>Alumbrado Público.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Alcantarillado.</li> </ul>	
LA PALMA.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Terminación de la casa comunal.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Pintado de la Escuela "Manuel Ugarte".</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Baterías Sanitarias Esc. "Manuel Ugarte".</li> </ul>
CHONTILLA.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Reconst. de la cocina de la Esc. "16 de Diciembre.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Agua Potable.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Baterías Sanitarias : Esc. "16 de Diciembre"</li> </ul>

PARROQUIA RIO NEGRO.	PRIORIDAD 1	PRIORIDAD 2	PRIORIDAD 3
EL TIGRE Y SAN JACINTO.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Alumbrado Público.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Mantenimiento vial (caminos hacia los caseríos.)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Casa Comunal en Ancón.</li> </ul>
EL ENCANTO.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Camino vecinal al Encanto.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Lastrado y cunetas :vía al Encanto.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Puente peatonal.</li> </ul>
NICOLAS MARTINEZ.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Complejo Turístico sobre el puente colgante del río Pastaza.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Adoquinado.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Alumbrado Público</li> </ul>
RIO NEGRO	<ul style="list-style-type: none"> <li>Alcantarillado.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Terminación del Estadio.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Emballado de la acequia.</li> </ul>
COLONIA AZUAY.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Electrificación.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Casa Comunal.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Mantenimiento Vial.</li> </ul>
EL TOPO.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Apertura de vías: El Topo - Río Zufic.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Baterías Sanitarias Públicas.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Complejo Turístico.</li> </ul>

PARROQUIA RIO VERDE	PRIORIDAD 1	PRIORIDAD 2	PRIORIDAD 3
RIO VERDE..	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Cerramiento del Sub Centro de Salud.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Agua potable.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Adoquinado de las calles La Florida y El Dorado.</li> </ul>
MACHAY.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Terminación de la Casa Comunal.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Alumbrado Público..</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Apertura del camino a las cascadas del Machay.</li> </ul>
LA MERCED.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Agua Potable.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Alcantarillado.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Alumbrado Público.</li> </ul>
NUEVA LIBERTAD.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Estación de Salud.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Empedrado del camino de acceso.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Alcantarillado.</li> </ul>
EL PLACER.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Alcantarillado..</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Reconstrucción del puente..</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Alumbrado Público..</li> </ul>
LA DELICIA.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Alcantarillado.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Alumbrado Público.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Empedrado de la carretera.</li> </ul>

PARROQUIA ULBA	PRIORIDAD 1	PRIORIDAD 2	PRIORIDAD 3
ULBA	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Adoquinado ,aceras y bordillos.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ampliación de calles y readecuación del parque.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Tratamiento del agua potable.</li> </ul>
VIZCAYA	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Alcantarillado.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Estación de Salud.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Terminación de la carretera.</li> </ul>
SANTA ROSA DE RUNTUN	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Empedrado de caminos vecinales.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Alcantarillado Pluvial..</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Construcción de la parada.</li> </ul>

## ■ OTRAS NECESIDADES RURALES

**PARROQUIA: LLIGUA**

### **NECESIDADES**

- Alumbrado público.
- Alcantarillado (100%).
- Equipo para canchas (básquet, uso múltiple).
- Paradero turístico en la ribera del río Lligua a la altura de la escuela.
- Baterías sanitarias para escuela.
- Completar adoquinado.
- Arreglar derrumbos de la carretera.
- Baterías sanitarias en Chontilla y La Palma.

**PARROQUIA: LLIGUA**  
**CASERIO: CHONTILLA**

### **NECESIDADES**

- Reconstrucción de la cocina en la escuela 16 de Diciembre en Chontilla.
- 1500 ml. de manguera de 9 1/2 " para agua potable.
- Protectores de mallas para escuela y sanitarios.
- Iluminación para la cancha de la escuela.

**PARROQUIA: LLIGUA**  
**CASERIO: LA PALMA**

### **NECESIDADES**

- Terminación total de la casa comunal.
- Pintura total de la escuela "Manuel Ugarte".
- Baterías sanitarias para la escuela "Manuel Ugarte".
- Canalización para conducir las aguas servidas hasta el río, distancia 200 mts.
- Alumbrado eléctrico público para la cancha de la escuela "Manuel Ugarte".
- Terminación del cerramiento de la cancha de la escuela "Manuel Ugarte".
- Un muro de contención a modo de talud de la cancha de la escuela "Manuel Ugarte".
- Protectores de hierro, forrado de malla gruesa, para las ventanas de la escuela.
- Terminación del pavimento del patio de la casa comunal, y alumbrado eléctrico del mismo.
- Protectores del pavimento del patio de la casa comunal, y alumbrado eléctrico del mismo.
- Protectores de malla para escuela y sanitarios.

**PARROQUIA: ULBA**

### **NECESIDADES**

- Adoquinamiento

- Desapropios, Ramón Montoya, Flia. Pullugando y Rómulo Castillo.
- Tratamiento agua potable.
- Alumbrado público (Ilyñay).
- Cubierta para cancha uso múltiple.
- Sumideros.
- Otra cancha múltiple.

**PARROQUIA: RIO NEGRO**

**CASERIO: COLONIAS EL TIGRE Y SAN JACINTO**

### **NECESIDADES**

- Alumbrado público.
- Reconstrucción del camino que conduce a los caseríos.
- Construcción de una casa comunal en el Ancón.
- Mantenimiento de la carretera que conduce del Topo a la Colonia, lo mismo al Azuay 9 Km.
- Azuay, la construcción de unos 3 km de camino vecinal Ancón - San Jacinto.

**PARROQUIA: RIO NEGRO**

**CASERIO: CABECERA**

### **NECESIDADES**

- Alcantarillado 100ml.
- Remodelación cementerio (cerramiento y diseño).
- Embaular acequia (60ml) 1er, acceso a calle 6 de Enero.

- Adoquinar 3 calles (200 ml) ya tiene alcantarillado y agua.
- Estadio (terminación) falta relleno 150 volquetadas.
- Cancha de fútbol junto a cancha múltiple.
- Baterías sanitarias.
- 2 Vicerías para escampar / parada de bus en el parque.
- Entrada a puente carrozable.
- Cancha de voley en barrio La Amistad.
- Lámparas para alumbrado público, mantenimiento.
- Terminación del parque.

**PARROQUIA: RIO NEGRO**  
**CASERIO: COLONIA AZUAY**

### **NECESIDADES**

- 9 km de electrificación.
- Casa comunal.
- 9 km de mantenimiento de la vía del Topo a la colonia Azuay
- Cancha de uso múltiple en el patio escolar.
- Un botiquín.
- En escampadero al fin de la vía.

**PARROQUIA: RIO NEGRO**  
**CASERIO: EL TOPO**

### **NECESIDADES**

- Un acceso carrozable hacia el río Zúñag de 3m. de ancho, empedrado, lastrado y cunetas de hormigón desde nuestro caserío



- hasta el lugar del balneario
- Una batería sanitaria pública para el uso de los transeuntes de este lugar
  - Un paradero turístico en la carretera nacional, en los puentes Topo y Zúñag.
  - El adoquinado, aceras y bordillos de las calles principales de nuestro pueblo 300 ml.
  - Una cabaña bar en el balneario Zúñag.

**PARROQUIA: RIO VERDE**

**CASERIO: CABECERA**

### **NECESIDADES**

- Alumbrado y cerramiento del cementerio.
- Basureros buenos 20.
- Agua Potable.
- Alcantarillado.
- Caminos peatonales y puente colgante cascada a San Miguel.
- Camal.
- Letrinización adecuada.
- Terminación del parque y visera.
- Cerramiento y alumbrado del coliseo.
- Malla entre cancha de fútbol y calle y para los arcos del estadio.
- Graderío del estadio.
- Alumbrado de cancha de fútbol.
- Un paradero turístico en Río Verde.
- Alumbrado barrio La Florida.
- Señalización de vías.

- Puente peatonal sobre Río Verde (casacda del duende).
- Adoquinado.
- Aceras y bordillos.
- Limpieza de calle "Puerta del Dorado" junto a escuela.
- Espacio cubierto y cerramiento de la escuela Puerta del Dorado.
- Listas para juntas parroquiales.
- Más canchas deportivas en vez de parque.
- Cerramiento del subcentro de salud.

**PARROQUIA: RIO VERDE**  
**CASERIO: NUEVA LIBERTAD**

#### **NECESIDADES**

- Arreglo, implementación para el puesto mínimo de salud.
- Ampliación y empedrado del camino hasta el caserío.
- Alcantarillado.
- Alumbrado público.

**PARROQUIA: RIO VERDE**  
**CASERIO: EL PLACER**

#### **NECESIDADES**

- Alcantarillado.
- Reconstrucción del puente.
- Alumbrado público.
- Ampliación y empedrado del camino Chinchín Grande- La Soledad.

**PARROQUIA:**  
**CASERIO: VIZCAYA**

### **NECESIDADES**

- Alcantarillado de todo el caserío.
- Centro de salud.
- Conclusión de carretera.
- Casa comunal.
- Cancha de indor y básquet.
- Terreno para construcción de casa comunal.
- Agua potable todo el caserío.
- Teléfono.
- Puente en carretera de 50 mts. de ancho.
- Alumbrado público 1 km.
- Adoquinado de calle central 500 mts.
- Cerramiento de escuela 500 bloques y 20 mts. de malla.
- Apertura de sendero para las lagunas que existen en Vizcaya como atracción turística Limoturs.

**PARROQUIA:**  
**CASERIO: SANTA ROSA DE RUNTUN**

### **NECESIDADES**

- 3 km. de ramales (caminos vecinales).
- Alcantarillado de aguas lluvias.
- Construcción de parada.
- Cancha de uso múltiple.

- Construcción de piscina
- Limpieza de la laguna
- Cubierta para cancha de la escuela
- Construcción de parador turístico
- Mantenimiento vial de carretera de vía principal (primarios y secundarios).
- Lastrado de ingreso al estadio.
- Remodleación de la cocina de la escuela.

El aporte de la comunidad se concreta en todos los casos a gestiones institucionales, mingas con mano de obra no calificada, alimentación del equipo municipal. Además el compromiso de mantenimiento y control de la obra.

En conclusión se ha definido que la problemática base, está enmarcada en los siguientes sectores:

1. MEJORAMIENTO DEL SISTEMA DE ALCANTARILLADO.
2. INFRAESTRUCTURA VIAL
3. MEJORAMIENTO DEL SISTEMA DE AGUA
4. EQUIPAMIENTO TURISTICO Y RECREATIVO.

Los mismos que han sido identificados en los Diagnósticos Participativos, como con los Informantes Calificados.

## ▼ ORGANIZACIONES FUNCIONALES

- Asociación de Mecánicos.
- Asociación de Cañeros 10 de Agosto.
- Asociación de Cañeros 15 de Noviembre.
- Asociación de Cañeros 1 de Mayo.
- Federación de Comerciantes Minoristas.
- Centros Educativos del Cantón.

- Asociación de Fotógrafos.
- Asociación de Velas y Afines 16 de Diciembre.
- Asociación de Vendedoras del Mercado Central de Baños.
- Asociación de Artes Turísticas 24 de Mayo.
- Prefederación de Barrios.

# DIAGNOSTICO PARTICIPATIVO

## ORGANIZACIONES FUNCIONALES

- Creación de una Oficina de Información Turística para que los turistas puedan tener acceso a información turística de nuestro cantón y del país.
- Que se haga una reubicación del bar de las piscinas El Salado para que los usuarios de ese balneario tengan un acceso más adecuado.
- Que se promocióne el turismo de todo el cantón y no solamente de algunos sectores. Que se incluya parte del Terminal Terrestre el puente de San Francisco y las Playas del sector.
- Que se recupere las Grutas de Sigsihuyco por parte del I. Municipio para que vuelvan a ser un atractivo turístico del cantón.
- Que se coloque semáforos en las calles del cantón para que el tránsito sea ordenado.
- Aprovechar la utilización del bagazo; esto es que se lo use en la industria ya sea para papel, combustible, etc.
- Que se construya un solo local (mercado de cañas) para que todos los comerciantes tengan su respectivo puesto.
- Que se coloquen tachos de basura en toda la ciudad.

- Que la Sanidad trabaje en forma permanente en la eliminación de los perros callejeros.
- Que trabajen los empleados municipales (servicios higiénicos) en horarios especiales en la noche.
- Que se repare el reloj municipal o que los sacerdotes repiquen las campanas indicando las horas.
- Que se implante en cada barrio una guardianía nocturna.
- Que se gestione con la Empresa Eléctrica para que se dote al cantón de un buen alumbrado público.
- Que se haga realidad la construcción de la vía a El Salado, de esta forma se llegaría a un nuevo sitio turístico (Nahua-zo) y se descongestionaría el tránsito el fin de semana.
- El I. Municipio debe realizar obras que sean planificadas y ejecutadas de acuerdo a las necesidades del cantón.
- Que se realice gestiones ante el FISE para ejecución de obras en el cantón.
- Que se pida la colaboración al Colegio Oscar Efrén Reyes para que los estudiantes de la Especialidad de Turismo realicen a manera de prácticas, desarrollen un trabajo encaminado hacia una buena imagen del cantón en el aspecto turístico.
- Que se construya una Concha Acústica para que los artistas que nos visitan tengan un escenario donde presen-

tarse y no lo hagan como en la actualidad en la calle peatonal (Calle Ambato).

- Que los señores de los salones también utilicen uniforme y no solamente las vendedoras ambulantes.
- Que el Mercado Central sea reubicado.
- Que se construya un Centro de Exposiciones en donde los artistas banefios presenten periódicamente sus obras a los turistas y pueblo en general.
- Que el Municipio coordine acciones para que se realicen cursos talleres en donde se eduque y capacite a los comerciantes.
- Mejor presentación de las piscinas.
- Que se termine el Complejo Turístico Santa Ana.
- Que se haga realidad en el Balneario El Salado el Centro Medicinal.
- Que no se eleven los precios de las entradas a las piscinas.
- Reubicación del Camal Municipal.
- Proteger el cinturón verde de la ciudad.
- Que se arreglen medidores de agua dañados y que no se desperdicie el agua.
- Que se construya un criadero de porcinos municipal para que la gente no los críe en el área urbana.



- Para la ejecución de obras debe ser consultada con el pueblo, pues éste sabe las necesidades de su sector.
- Realizar gestiones para construcción del Teleférico.
- Peatonización definitiva en la calle Ambato.
- Que no se permita el ingreso de carros pesados al centro de la ciudad.
- Señalización de vías y de sitios turísticos.
- Que se construyan sitios para camping en donde los turistas puedan servirse sus comidas y no lo hagan en los parques.
- Que se tecnifique el aseo de calles.
- Colocar nomenclaturas en las calles.
- Crear Ley para que los ingresos propios del Municipio se empleen en obras.
- Que los lugares de trabajo sean ubicados correctamente.
- Que las carpas del Terminal Terrestre se presenten en mejor forma.
- Que se termine el Mirador Turístico.
- Que se haga cumplir a los vehículos con destino al Oriente a estacionarse en la nueva parada.
- Saneamiento Ambiental en la ciudad.

- **Control de vendedores ambulantes para que el trabajo sea ordenado.**
- **Que exista una Planificación correcta de construcciones.**
- **Realizar campañas sobre medio ambiente y reforestación.**
- **Que el bagazo de las cañas no sea incinerado.**
- **Que se hagan fundas de recolección de basura con el logotipo de cada asociación.**
- **Señalización para el tráfico de bicicletas, motos y motonetas.**
- **Mejoramiento de la calidad del agua potable.**
- **Que se establezca un Plan Regulador.**
- **Que sea regulado el aprovechamiento de los suelos.**
- **Mejorar el alcantarillado.**
- **Colaboración de la ciudadanía.**
- **Que se cumpla con el Plan Local del Cantón.**

### **GTZ**

La "Deutsche Gesellschaft fuer Technische Zusammenarbeit (GTZ) GmbH", con sede en Eschborn/Tr., es una entidad autónoma del estado federal alemán, encargada de la planificación e implementación técnicas de los proyectos de la Cooperación Técnica Oficial (CT) con los países en desarrollo.

### **AME**

La Asociación de Municipalidades del Ecuador, AME, es una institución pública permanente de representación, asistencia y coordinación de las Municipalidades del Ecuador, cuyos fines son el promover el progreso, desarrollo y perfeccionamiento de la administración de los gobiernos seccionales.

### **INFODEM**

El Instituto Nacional de Fomento y Desarrollo Municipal INFODEM, como brazo técnico de la Asociación tiene como finalidad específica, el fortalecer e desarrollo autónomo de las Municipalidades ecuatorianas como organismos gestores y promotores del progreso socio-económico y urbanístico espacial de sus jurisdicciones y como sustento básico del sistema democrático.