



Gobierno Municipal
de Tulcán

TULCÁN



Plan de Desarrollo Estratégico Cantonal



**CONSTRUYENDO EL FUTURO
CON PARTICIPACION
Y TRANSPARENCIA**

Dr. Pedro Velasco Erazo
Alcalde 2000 - 2004

Plan de Desarrollo Estratégico de Tulcán



2002 - 2010



*"Construyendo el futuro
con participación y transparencia"*



© Gobierno Municipal de Tulcán GMT
Diez de Agosto y Olmedo
Carchi – Ecuador
Telfs. 980400 – 980487 – 980853
Telex: 23-759; Fax: 980853; Casilla: 14
E-mail: gobtulcan@andinanet.net

© Asociación de Municipalidades Ecuatorianas AME
Agustín Guerrero E 5 – 24 y José María Ayora
Casilla postal: 17-01-02654 Quito-Ecuador
Telfs.: (593-2) 469683 – 469367
Telefax: (593-2) 442865 – 439197
E-mail: amemun@impsat.net.ec

EDICION:

* Ramiro Almeida R.
Facilitador micro regional PLP-AME

* Jorge Cabeza Maffa
Coordinador General GMT

Jenny Delgado
Levantamiento de textos

Diseño – impresión: GRAFIN

PRIMERA EDICION: 1000 EJEMPLARES. ABRIL/2003



GOBIERNO MUNICIPAL DE TULCAN

Dr. Pedro Velasco Erazo
Alcalde 2000 - 2004

Sr. Guillermo Argotti
Concejal 1998 - 2002

Lic. Patricio Borja
Concejal 1998 - 2002

Ab. Ila Castillo Páez
Concejal 2000 - 2004

Sr. Rigoberto Erazo
Concejal 2000 - 2002

Arq. Nelson Escorza
Concejal 1996 - 2004

Sra. Graciela Romo
Concejal 2000 - 2004

Lic Wilver Ruíz
Concejal 2000 - 2004

Sr. Jorge Terán
Vice-Presidente 1998 - 2002

Lic. Edwin Vaca
Concejal 1996 - 2004

Soc. Jorge Cabezas Mafía
Coordinador General PDEC

ASOCIACION DE MUNICIPALIDADES ECUATORIANAS

Dr. Leonardo Viteri Velasco
Presidente AME

Ing. Guillermo Tapia Nincola
Secretario General AME

Arq. Fernando Gallegos
Subdirector Nacional de Proyectos

Dr. Rubén Castro Orbe
Coordinador AME Regional 1

Dra. Narcisca Jurado
Supervisora Nacional PLP

Ec. Hernán Pico
Supervisor Nacional PEI

Arq. Fabián Gómez
Supervisor Nacional OT

Soc. Ramiro Almeida
Facilitador Microregional PLP

Ec. Gloria Rodríguez
Facilitadora Microregional PEI

Arq. Manolo Eras
Facilitador Microregional OT

Ing. Patricio Llerena
Facilitador Microregional Ambiente

El Plan Estratégico de Desarrollo Cantonal se realizó mediante convenio suscrito por la Municipalidad de Tulcán y La Asociación de Municipalidades Ecuatorianas en el mes de mayo del 2002; cuando ejercía la presidencia de la AME el Dr. José Bolívar Castillo, Alcalde de Loja

EQUIPO TÉCNICO MUNICIPAL

Soc. Jorge Cabezas Mafía	COORDINADOR GENERAL
Dr. Nelson Rosero	SALUD
Sr. Fernando Vera	COMERCIO
Lic. Wilmer Erazo	EDUCACION
Ing. Omar Chamorro	VIAS
Lic. Fausto Revelo	ADMINISTRATIVO
Arq. Carlos Chicango	RECOPIACION DE PROYECTOS
Arq. Fabián Cadena	FISICO TERRITORIAL
Arq. Luis Alvarez	ORDENAMIENTO URBANO
Sr. Bayardo Goyes	AMBIENTAL
Ing. Arturo Rosero	SERVICIOS BASICOS
Ing. Alvaro Jurado	INVENTARIO OTG's
Ec. Hernán Obando	FINANCIERO
Sr. Richard Cabezas	SENSIBILIZACION
Dr. Rodrigo Bolaños	ELABORACION DE PROYECTOS
Dr. Edgar Jiménez	JUNTAS PARROQUIALES
Sra. Jenny Delgado	SECRETARIA
Ing. Gustavo Arellano C.	COL. DE INGENIEROS APOYO PARA ELABORACION DE PROYECTOS

COMITÉ CÍVICO PERMANENTE

Dr. Pedro Velasco	Alcalde de Tulcán
Sr. Angel Ruales	Comercio Minorista
Lic. Miguel Yépez	Transporte Pesado
Lic. Carlos Vela	Transporte Urbano
Sr. Emilio Suárez	Federación de Artesanos
Ing. Miguel Mejía	Colegio de Ingenieros
Sr. Hugo Benavides	Juntas Parroquiales
Sr. Carlos Peña	FETLIC
Prof. Jorge Bolaños	UNE
Sr. Napoleón López	Ligas Barriales
Sra. Lucrecia Enriquez	Trabajadoras de mercados
Ing. Fausto Sánchez	Federación de Barrios
Sr. Ernesto Guerrero	Federación de Jubilados
Lic. Jorge Terán	Secretario Gral. del Sindicato De Choleros
Sr. Nelson Alemán	Transporte Interprovincial



ACTA CONSTITUTIVA

ASOCIACIÓN DE MUNICIPALIDADES ECUATORIANAS GOBIERNO MUNICIPAL DE TULCÁN

PLAN DE DESARROLLO ESTRATÉGICO CANTONAL- PDEC

ANTECEDENTES:

A los 16 días del mes de julio del 2002 dentro del Proceso del Plan de Desarrollo Estratégico Cantonal-PDEC, se realiza la Primera Asamblea Cantonal que constituye el inicio de la elaboración del plan. Dicha Asamblea esta presidida por el Alcalde del Cantón Sr. Dr. Pedro Velasco; cuenta con la participación de concejales, funcionarios municipales, líderes comunitarios y representantes de las diferentes organizaciones e instituciones de la sociedad civil presentes en el Cantón y la Provincia.

El proceso de Participación Local Participativa (PLP) busca impulsar un sistema de planificación y gestión local concertado generando, como uno de sus productos, un Plan de Desarrollo Estratégico Cantonal que incluye, también, la planificación para las parroquias rurales, para que sea concebido como una herramienta concertada y de la actualización permanente para la co-gestión del desarrollo local a corto, mediano y largo plazo.

OBJETIVOS:

- * Generar un análisis participativo de la problemática local existente y proponer las soluciones como un marco general para la elaboración de un Plan de Desarrollo Estratégico Cantonal, con su Programa Operativo Institucional; Plan de Inversiones y Estructura Presupuestaria, incluyendo Planes y Programas para las parroquias rurales.
- * Difundir ampliamente en el ámbito Cantonal, la participación en la elaboración del Plan de Desarrollo Estratégico del Cantón.
- * Establecer compromisos de involucramiento de la sociedad civil y el Gobierno Municipal para conformar niveles de representación cantonal y microregional para la elaboración, co-gestión y ejecución del plan.



ACUERDOS Y COMPROMISOS

1. MESAS DE CONCERTACIÓN:

ÁMBITOS

EJES TEMÁTICOS

ECONÓMICO-PRODUCTIVO:

- Comercio y Turismo
- Agricultura y Ganadería
- Transporte y Vialidad
- Pequeña Industria y Artesanía

SOCIO-CULTURAL:

- Salud
- Educación, Cultura, Deportes y Valores
- Población y Grupos Vulnerables
- Comunidades Indígenas y Campesinas

FISICO TERRITORIAL Y AMBIENTE:

- Ordenamiento Territorial, Ambiente y Riesgos

POLITICO- INSTITUCIONAL:

- Municipio (politico-institucional-administrativo)
- Juntas Parroquiales

2. CONFORMACION DEL COMITÉ CIVICO DE DESARROLLO

3. ELABORACION DE ORDENANZAS PARA LA SOSTENIBILIDAD DEL PLAN DE DESARROLLO ESTRATEGICO CANTONAL Y DEL COMITÉ CIVICO DE DESARROLLO



Mensaje



La planificación es una de las herramientas necesarias para lograr un crecimiento ordenado, sostenible y sustentable, tanto en la vida de los pueblos como de los seres humanos. Este concepto se vuelve vital fundamentalmente en los países en vías de desarrollo, porque esto ayuda a eliminar muchas taras políticas y administrativas, que como en el caso del Ecuador, influyen en la toma de decisiones correctas. La práctica nos ha demostrado que ha sido el clientelismo, el populismo, el amiguismo, lo que en definitiva determina que es lo que se hace o se deja de hacer. Hemos actuado coyunturalmente y con soluciones inmediatas, que no nos permitieron crecer con objetivos de mediano y largo alcance, y esta metodología será el cambio que nos brindará la oportunidad de salir del ostracismo.

El Gobierno Municipal de Tulcán con la voluntad política de su Alcalde y los señores concejales, ante la necesidad urgente de contar con una guía de navegación, dio paso a la elaboración de un plan estratégico, que comenzó en el mes de mayo del año 2002, en el cual no sólo se pone sobre el tapete el diagnóstico de nuestra sociedad, sino que se vislumbra sus principales problemas y necesidades, se implementa las posibles soluciones y por ende las políticas a llevarse a cabo, los programas, los proyectos y planes de trabajo hasta el año 2012. Proceso en el cual se involucraron todos los actores sociales del cantón, quienes fueron los que puntualizaron el panorama tulcaño dentro de la económica, social, cultural, deportiva, institucional, siendo este el primer paso hacia la consecución de la gobernabilidad y

la participación ciudadana, pilares sobre los que asienta una verdadera democracia,

imaginémosnos un Tulcán limpio y hermoso, donde la pobreza ha sido derrotada, en el que no exista pobreza e inseguridad. Porque hay pan y trabajo, esperanzas y sueños, salud y bienestar. Una tierra en la cual nos sintamos orgullosos de haber nacido en ella y vivamos como hermanos.

Transportémosnos al futuro y alejemos al Tulcán de las utopías, donde prime la honestidad, la solidaridad, la franqueza, los consensos, el diálogo. Un Tulcán en el cual el horizonte no parezca una línea inalcanzable, sino que lo tengamos en nuestras manos.

Imaginémosnos un campo verde, lleno de frutos, donde habitan campesinos saludables que hayan perdido el miedo a ser felices. Una ciudad sin ruido y contaminación. Un cantón que brinde trabajo y oportunidades para todos, con gente amable y autoridades rectas y competentes.

Este libro, no puede convertirse en un adorno de biblioteca, sino en un instrumento técnico útil para diseñar el futuro y conocer nuestra presente. Las consecuencias de este plan estratégico deja claro que serán los planes operativos municipales, basados en esta herramienta, los que dirijan la administración de la Alcaldía, conjuntamente con la veeduría ciudadana y un Comité Cívico que se comprometa con el futuro.

Pensemos que todo esto es posible si juntamos las manos. Si nos agrupamos en una alianza por construir el nuevo cantón. El plan estratégico es el primer paso.

Dr. Pedro Velasco Erazo
ALCALDE DE TULCAN





PRESENTACIÓN

La Asociación de Municipalidades Ecuatorianas, AME, como un organismo facilitador de procesos se encuentra impulsando el fortalecimiento de la descentralización, la desconcentración y la autonomía municipal a fin de consolidar el rol de los municipios como Gobiernos Locales que lideren, promuevan, faciliten y coordinen el desarrollo estratégico sostenible y equitativo.

Es así como apoya la realización de Planes de Desarrollo Estratégicos Cantonales, basados en el proceso de Planificación Local Participativa, PLP, como uno de los mecanismos idóneos para construir una cultura de participación ciudadana; establecer espacios de concertación local (cantonal, micro-regional, inter-cantonal) sobre visiones compartidas de desarrollo estratégico integral; e identificar, priorizar y ejecutar acciones e inversiones sostenibles, generando condiciones de gobernabilidad en el nivel local.

Para la Asociación de Municipalidades Ecuatorianas constituye un honor presentar ante los diferentes actores de la sociedad civil local, regional y nacional, así como para diferentes instituciones y organismos que apoyan el desarrollo local, el Plan de Desarrollo Estratégico Cantonal de Tulcán, esperando que éste, sea un instrumento que sirva de guía para impulsar el desarrollo, definir las acciones y las inversiones que se realicen durante los años siguientes.

Este trabajo ha sido elaborado de forma participativa, liderado por el Alcalde y el Concejo Municipal. Parte de un análisis de

la situación actual y presenta propuestas, que han sido consensuadas con los diferentes actores de la sociedad civil, que permiten vislumbrar caminos válidos para mejorar las condiciones de vida de los tulcanesños.

Este proceso ha permitido fortalecer a los involucrados a través de capacitación continua y directa generando así las condiciones de sostenibilidad que el proyecto se propuso. El Plan de Desarrollo de Tulcán, es un reto para autoridades y sociedad civil, solo la voluntad y compromiso de quienes han intervenido en este proceso, hará posible la sostenibilidad de este esfuerzo conjunto.

La AME deja constancia del agradecimiento a las autoridades, funcionarios, empleados y trabajadores de la municipalidad, así como a los representantes institucionales, organizacionales y comunitarios que han sido los autores de este histórico trabajo, y al personal de facilitadores de AME que con dedicación y profesionalismo han participado activamente para conseguir este producto.

LEONARDO VITERI VELASCO
PRESIDENTE

GUILLERMO TAPIA NICOLA
SECRETARIO GENERAL



PROCESO METODOLÓGICO

El Plan de Desarrollo Estratégico Cantonal de Tulcán, partió con la firma de un convenio interinstitucional entre la Municipalidad y la Asociación de Municipalidades Ecuatorianas el 13 de mayo del 2002, en el cual, la AME se comprometió a proporcionar la asesoría técnica, y la municipalidad, a liderar el proceso y facilitar la participación activa de la sociedad civil.

El Proceso de Planificación Local Participativa-PLP, fue la guía en la que se orientaron las fases de la elaboración del Plan abordado desde 4 componentes: a saber: Socio-Cultural; Económico-Productivo; Ordenamiento Territorial, Ambiente y Riesgos; y, Político-Institucional, de los cuales se derivaron los ejes temáticos (mesas de concertación).

La primera fase, denominada Preparación previa, marco y contexto de referencia, concluyó el 16 de julio, con la constitución de la Primera Asamblea Cantonal. En ella se trabajó la matriz básica en los siguientes ejes temáticos: Comercio y Turismo; Transporte y Vías; Artesanía y Pequeña Industria; Educación, Cultura, Deportes y Valores; Salud; Juntas Parroquiales, Trabajadores, Comunidades Indígenas y Campesinas; Ordenamiento Territorial, Ambiente y Riesgos; y, Político Institucional. En dicha asamblea se conformó el Comité Cívico de Desarrollo Cantonal.

La segunda fase, es la conocida como de los diagnósticos participativos y las reuniones con las mesas de concertación. En ésta se definieron los problemas, se identificaron soluciones y se elaboraron las matrices FODA (Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas) por cada eje temático, esta concluyó el 24 de agosto, con la Segunda Asamblea Cantonal, donde se concertaron los objetivos de cada eje temático.

Finalmente, se trabajó la tercera fase, constituida por las directrices básicas, la programación estratégica y las propuestas por cada componente. En esta fase se definieron líneas estratégicas, programas, proyectos y se construyó la visión de futuro del Cantón Tulcán. Concluyó el 8 de noviembre, con la aprobación social en la Tercera Asamblea Cantonal.

Sin embargo, el proceso del Plan de Desarrollo Estratégico Cantonal

no ha concluido; si bien es cierto que las tres fases están terminadas, siendo la planificación un proceso dinámico, se inicia ahora una fase importante: La ejecución, que tendrá vigencia, actualización y participación permanentes.

Las Asambleas y las mesas de concertación lograron contar con la activa participación de representantes de distintos sectores sociales, económicos y políticos del cantón, en las que se establecieron los Objetivos Estratégicos; por tal motivo, se construyó la Visión de Futuro, haciéndose establecido el compromiso de trabajar en forma mancomunada para alcanzar el desarrollo humano sostenible.

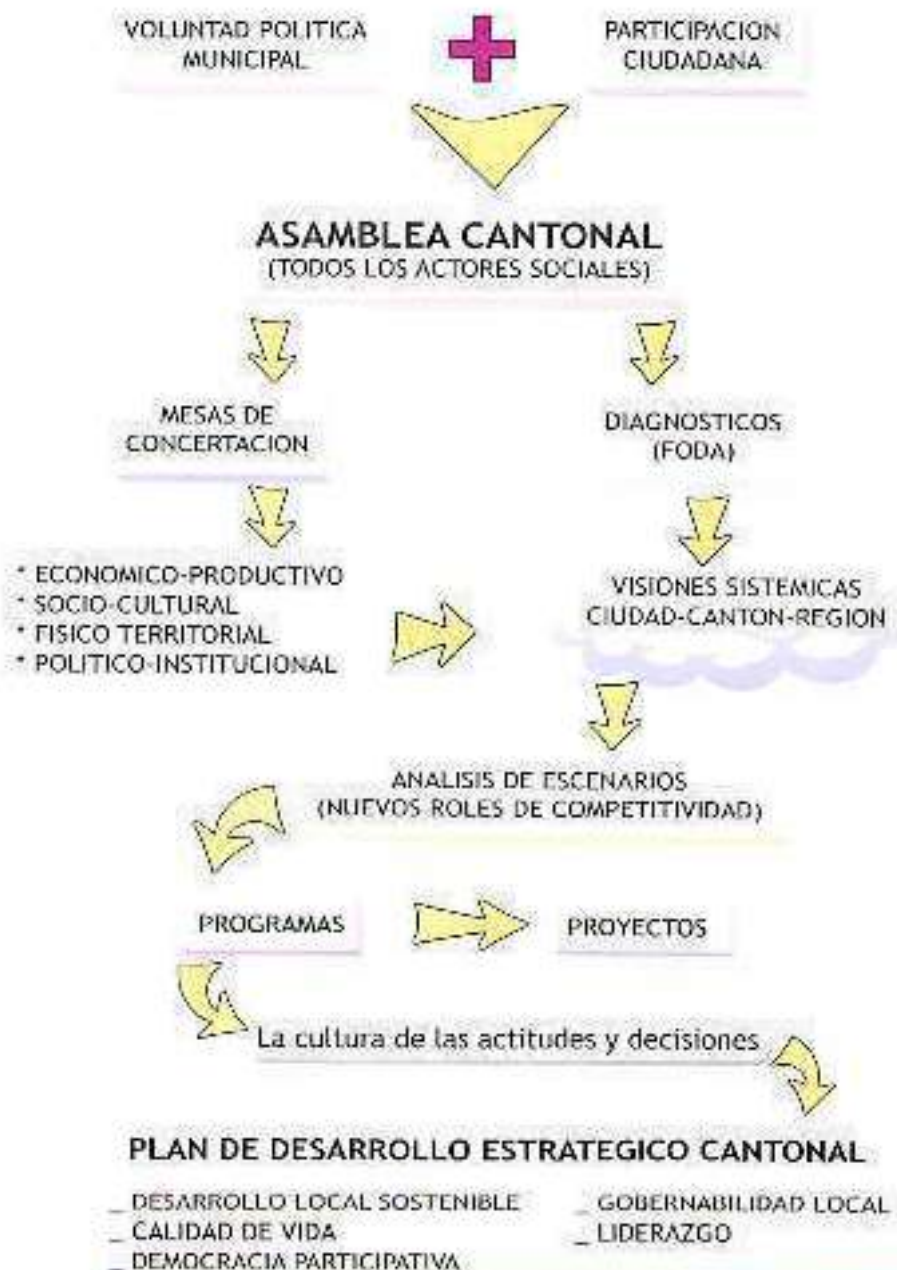
El plan se propone la armonía entre el ser humano y su medio, por lo que la correcta comprensión de la realidad local, solo es posible si se considera su vinculación a otros ámbitos: regional, nacional e internacional, que hasta cierto punto la determinan y condicionan. Existen relaciones de dependencia y complementariedad entre los diferentes cantones y ciudades, los mismos que no pueden ser olvidados, sino considerados para identificar los factores que apoyen al desarrollo. Los planes cantonales no pueden trabajarse de forma aislada, lo que ha obligado a buscar mecanismos de complementariedad e integralidad.

Así pues, el Cantón Tulcán, es una parte importante que apoya y complementa el desarrollo de otros, pero requiere, al mismo tiempo, del apoyo y complemento de estos; cuenta con la línea de actuación, la organización y compromiso de la sociedad civil para cristalizar los acuerdos, tiene la voluntad política y ha establecido las bases para un trabajo común, por lo que todos sus actores tienen el reto de poner en ejecución las propuestas, buscando aliados estratégicos y con el compromiso de hacer un manejo racional de los recursos. Sólo así se podrá ir construyendo el futuro.

DRA. NARCISA JURADO
Supervisora Nacional PLP - AME



Filosofía del Plan



PRIMERA PARTE

ASPECTOS GENERALES

- ENTORNO GEOGRAFICO-NATURAL
- ENTORNO HISTORICO-CULTURAL
- ENTORNO SOCIAL
- ENTORNO PRODUCTIVO
- ENTORNO TERRITORIAL
- ENTORNO INSTITUCIONA



Venimos de una sociedad plural, compartiendo un todo política y orgánicamente, asentada en una geografía exuberante y diversa.

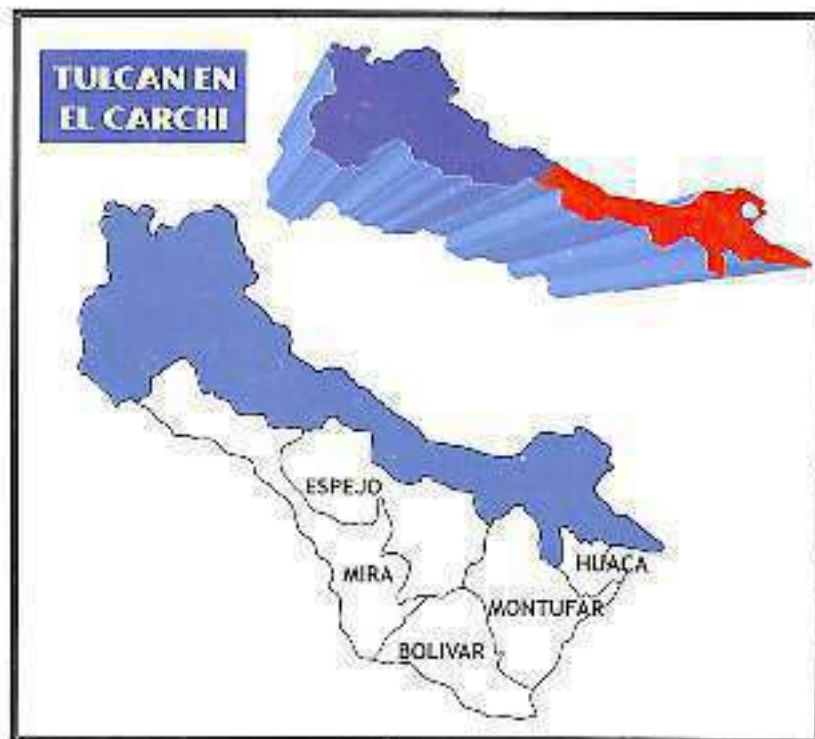
Somos herederos de los pastos y los pupos.

Nuestro más alto orgullo es ser un pueblo libre, solidario, respetuoso y trabajador.

Compartimos una cultura andino-mestiza, ligados identitariamente por lazos geográficos y espirituales.



I. ASPECTOS GENERALES



1.1.- ENTONO GEOGRAFICO NATURAL:

Asentado en el límite fronterizo entre Ecuador y Colombia, Tulcán es uno de los seis cantones de la Provincia del Carchi ubicado en el extremo norte del territorio nacional y provincial.

En este núcleo físico se levanta la ciudad de Tulcán, Capital del Cantón y a su vez de la provincia, constituyendo la ciudad más alta del Ecuador; 3 001 metros sobre el nivel del mar.

1.1.1.- Límites

Norte: República de Colombia
 Sur: Cantones Huaca, Montufar, Espejo y Mira
 Este: Provincia de Sucumbios
 Oeste: Provincia de Esmeraldas

1.1.2.- Latitud y Longitud (capital cantonal-provincial)

Latitud: 00-44' N
 Longitud: 77-43' O
 Altitud: 2.955 msnm.



1.1.3.- Estructura Político – Administrativa

PARROQUIAS URBANAS	PARROQUIAS RURALES
<ul style="list-style-type: none"> • Tulcán • González Suárez 	<ul style="list-style-type: none"> • Pioter • Julio Andrade • El Carmelo • Chical • Maldonado • Tobar Donoso • Santa Martha de Cuba • Tufiño • Urbina



PARROQUIAS	COMUNIDADES
González Suárez, Tulcán	Angasmayo, Las Peñas, Tetás, Chulamués, San Gerardo, Chapuel, Nispud, Guamag, La Ovejera, La Rioja, 4 Esquinas, Ejido Sur, Taques, Tanyalpué, La Delicia, Las Juntas, El Chochal.
El Carmelo	Cartagena, Agua Fuerte, El Capuli, La Playa, Buena Vista, Aljún, El Capote, La Florida, El Frailejón.
Julio Andrade	Ipuerán, Casa Fria, Piedra Hoyada, Casa Grande, San Francisco del Troje, El Moral, San José del Troje, La Encañada, Chúnquer, La Cofradía, San Vicente de Casa Fria, San Pedro, San Joaquín, Loma Chiquita, Michuquer Bajo, La Aguada, Michuquer Alto, La Estrellita, Chauchín, Yalquer, La Gruta de Fátima, Yangorra.
Maldonado	El Laurel, Puente Palo, Santa María, Río Plata, Chilmá, Chilmá Bajo
Chical	El Pallón, La Guaña, La Esperanza, Puerramal, Untal, Gualpi Alto, Guaré, Peñas Blancas, Puerramal, Quinyul, Plan Grande, La Tronquera, Ispí, Gualpi Bajo, Río Tigrí.
Pioter	San Joaquín, Chumbán, San Luis, San Francisco de Pioter.
Santa Martha de Cuba	San Vicente, Chumbán, La Loma, San Luis.
Tobar Donoso	La Zabalera, San Marcos, La Tarabita, Río Baboso, La Guaña, Guaré, Ispid, Ojalá, Gualpi Medio
Tufiño	Santa Bárbara, La Joya, San Nicolás de Car, El Consuelo, Maspas, La Concepción.
Urbina	La Palizada, El Capote, Taya, Chapués, El Carrizal, Pulcás.



1.1.4.-Temperatura

La temperatura media es de 11.8 grados centigrados. La máxima absoluta es de 25.5°C. La mínima absoluta es de 1°C.

La humedad relativa entre 84 y 85 por ciento. El promedio en milímetros de lluvia es: total anual 1 024; total en invierno 508.9; total en verano 515.9.

1.1.5.- Extensión

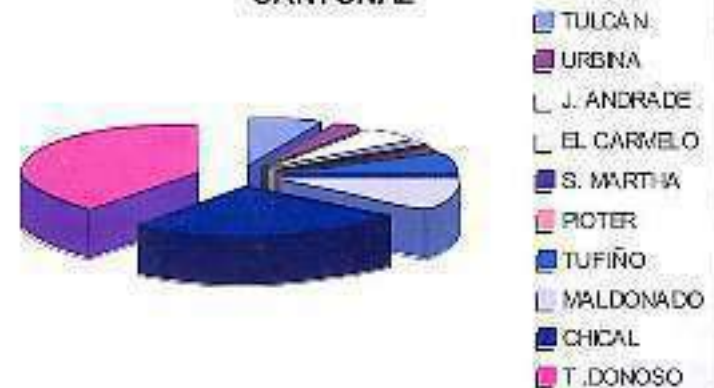
En lo relativo a extensión el cantón cuenta con aproximadamente 1.677,8 Km.2 los cuales constituyen cerca del 45% del total de la provincia, y se distribuyen de la siguiente forma:

LOCALIDAD	SUPERFICIE (Km2)	%
Tulcán (Cabecera)	113.00	6.73
Urbina	47.40	2.82
Julio Andrade	85.30	5.08
El Carmelo	24.50	1.48
Sta. Martha de Cuba	7.40	0.44
Pioter	16.20	0.96
Tufiño	127.00	7.56
Maldonado	170.00	10.13
Chical	425.20	25.34
Tobar Donoso	661.50	39.42

FUENTE: GOBIERNO MUNICIPAL DE TULCAN

La zona urbana de la cabecera cantonal cuenta con una superficie de 22,18 Km.2 (1.32 %),

OCUPACION PARROQUIAL DE LA SUPERFICIE CANTONAL



FUENTE: G M T; ELABORACION J. JURADO

1.1.6.- Población

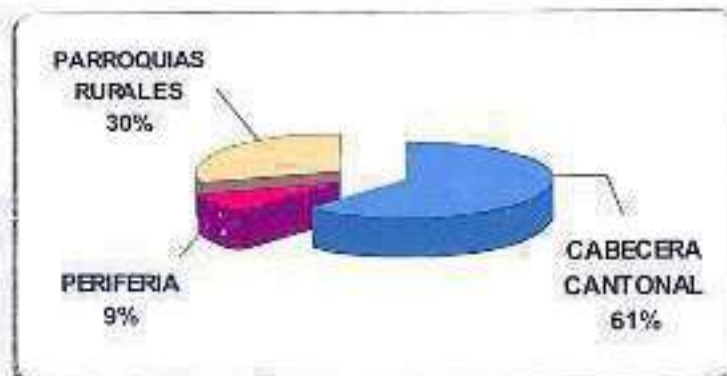
La población del cantón, según el Censo del 2001, representa el 50% del total de la Provincia del Carchi; ha crecido en el último periodo intercensal (1990-2001), a un ritmo del 1.9% promedio anual. El 38.6% de su población reside en el Area Rural; se caracteriza por ser una población joven ya que el 42.7% son menores de 20 años



DISTRIBUCION DE LA POBLACION DEL CANTON SEGUN PARROQUIAS			
PARROQUIAS	TOTAL	HOMBRES	MUJERES
TOTAL	77 175	38 325	38 850
TULCAN (Urbano)	47 359	23 277	24 082
Area Rural	28 816	15 048	14 768
Periferia	6 967	3 483	3 484
EL CARMELO	2 304	1 174	1 130
JULIO ANDRADE	9 302	4 725	4 577
MALDONADO	1 266	644	622
PIOTER	645	432	413
TOBAR DONOSO	727	359	369
TUFIÑO	1 771	856	915
URBINA	2 267	1 174	1 093
EL CHICAL	2 316	1 175	1 143
STA MARTHA DE CUBA	2 049	1 027	1 022

FUENTE: Censos De Población y Vivienda 2001, INEC

POBLACION CANTONAL



FUENTE: INEC; ELABORACION: R. A.

1.1.7.- Geomorfología

Una gran extensión del cantón Tulcán forma parte del callejón interandino que constituye una depresión alargada: hacia el sur del cantón se extiende el nudo del Boliche que tiene una dirección de este a oeste; las cuencas de Tulcán y Tufiño, en la parte central norte; al noroeste, los volcanes Chiles y Cerro Negro; hacia el oeste, se encuentran el bloque del cerro del Troya y las estribaciones de la Cordillera Oriental de los Andes; hacia la parte noroccidental del territorio del cantón, se encuentran las estribaciones de la Cordillera Occidental de los Andes y la llanura de la costa ecuatoriana.

1.1.8.- Climatología

1.1.8.1.- Clima Húmedo Subtropical

Se encuentra entre los 300 msnm donde están ubicadas las parroquias de Tobar Donoso, El Chical, y Maldonado, en el noroeste del Cantón. Se registran temperaturas promedio de 25° C. en el día y de 15° C. en la noche. La precipitación anual promedio está alrededor de 2200 mm con una humedad relativa entre el 80 % y 95%.

1.1.8.2.- Clima Húmedo Templado

Entre las latitudes de los 2.000 msnm y los 2.800 msnm, ubicado especialmente en las estribaciones de la cordillera occidental en los sectores de Chilmá, Puente Palo y El Laurel cuya característica es un clima húmedo templado con temperaturas promedio de 21° C. en el día y de 11°C. en la noche, con una pluviosidad media anual de 2.200 mm y humedades relativas entre el 80% y 95 %.



1.1.8.3.- Clima Frio

Esta condición climática se encuentra ubicada entre los 2.800 msnm y los 3.100 msnm, con temperaturas máximas en el día entre 18° C. de 6° C. en la noche. Corresponde a las parroquias de Tulcán, Tufiño, El Carmelo, Julio Andrade Proter y Urbina. Se registran precipitaciones anuales entre los 900 mm y los 1.200 mm, con una humedad relativa de 75 %.

1.1.8.4.- Clima de Páramo y Glacial

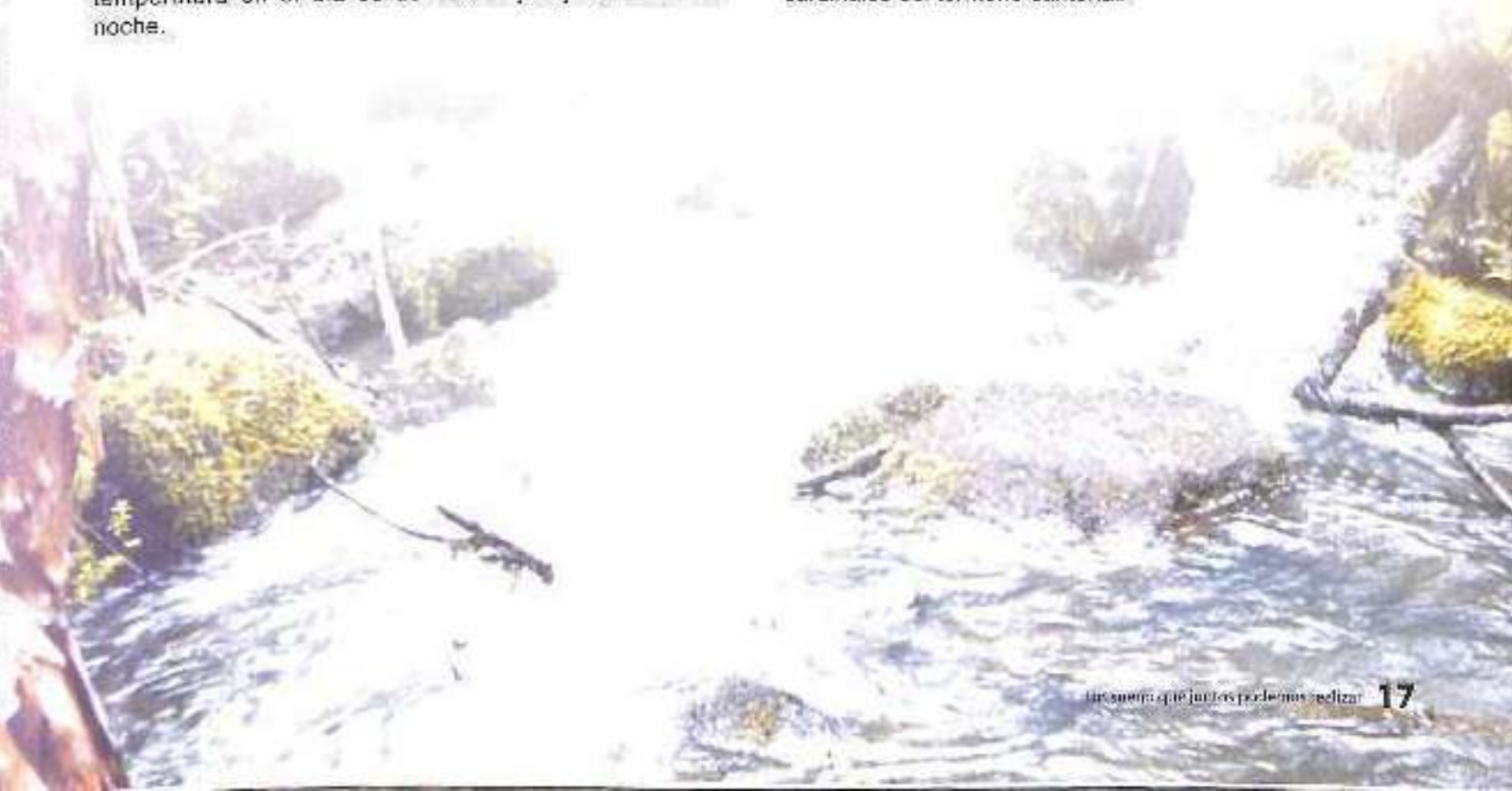
Se encuentra entre los 3.100 msnm cuya característica principal es la presencia de pajonales y frailejones en su vegetación que llegan hasta los 3.800 msnm la temperatura en el día es de 10° C. y bajo 0° C. en la noche.

Existen elevadas precipitaciones que alcanzan los 1.880 mm. anuales con humedades relativas del 85%. Desde los 3.800 msnm, se encuentran los niveles del Volcán Chiles, que en su altura máxima, son perpetuas,

1.1.9.- Hidrología

El territorio del cantón Tulcán se encuentra bañado por una infinidad de ríos y quebradas que confluyen hacia tres grandes vertientes: La del río Mira al occidente; la del Río San Juan, al noroccidente; y, la del Carchi-Guáytara al norte.

En el mapa hidrológico del cantón, estas tres grandes vertientes hídricas han sido subdivididas en veintidós microcuencas que se dirigen hacia los cuatro puntos cardinales del territorio cantonal.





1.2.- ENTORNO HISTORICO – CULTURAL

1.2.1.- Prehistoria.

De acuerdo con las fuentes más confiables, los habitantes de lo que hoy es Tulcán, formaban parte de la Nación Pasto, de origen Caribe cuyo territorio estaba ubicado entre los ríos Chota y Guáy tara.

En la resistencia a la invasión cuzqueña, los Pastos lucharon confederados con los Cayambis y Caranquis, así lo atestiguan las batallas, de manera especial la de Cochaspí, en la cual fue destrozado casi todo el ejército invasor. Huayna Cápac, con refuerzos que vinieron desde el Cuzco, reorganizó sus tropas y después de la batalla de Yaguarcocha avanzó hasta el río Angasmayo al cual lo determinó como límite de su imperio, construyendo una fortaleza junto al puente de Rumichaca como guarnición militar.

De esta manera, los Pastos quedaron divididos en dos regiones, la una hacia el sur que fue incorporada a sus dominios y la otra hacia el norte comprendida entre los ríos Angasmayo o Carchi y el Guáy tara, región que se encontraba en proceso de conquista llegando a incursionar hasta el valle de Atrís (Pasto – Colombia), momentos en que fueron sorprendidos por otra incursión, la de los españoles.

El Historiador Amílcar Tapia señala tres instancias de la procedencia de los asentamientos humanos en la Provincia del Carchi: por el norte, Hoya del río Carchi; por el sudoeste, cuenca del río Mira y por el este, abra del cerro Mirador. Por lo expuesto, podemos colegir que los asentamientos de Tulcán proceden del norte por la Hoya del río Carchi.

De las fases culturales prehistóricas conocidas como Precerámico y Formativo, se carece de fuentes de investigación profunda por lo que resulta aventurado determinar sus evidencias.

Sobre la tercera fase conocida como Desarrollo Regional (500 a. C. – 500 d. C.) hay estudios serios y ordenados que abren una ventana para conocer la formación de la primitiva estructura poblacional de la zona.

Lo cierto de todo, es que los primeros grupos debieron ser pequeños núcleos conformados por un reducido número a las que María Victoria Uribe (Colombia, 1995), les identifica como Negativo del Carchi, Pasto y Proto-Pasto.

Para el caso de Tulcán, se les atribuye pertenencia al grupo del Negativo del Carchi, cuya principal característica era la decoración negativa sobre un fondo de color caoba oscuro, diagnóstico de esta fase.

Sobre el origen de la palabra Tulcán, la persona más autorizada para dar su opinión es Carlos Emilio Grijalva, quien sostiene que la palabra Tulcán se deriva de Halcán, que en idioma maya significa "guerrero, valiente, bravo". El primitivo nombre sería Hualcanquel, aunque en varios documentos de comienzos de la colonia, se la conoce con el nombre de Tulcanquer, considerando el hecho –dice Grijalva– que la palabra Quel sí puede corresponder al final Quer, que en lengua pasto significa pueblo. Raúl Miralles (antropólogo de la Universidad Autónoma de México), sostiene que Tulcán vendría del nahua Tul = hombre; ca = soldado, guardián, guerrero, que unido al final quer, vendría a ser pueblo en donde habitan los guerreros.





1.2.2.-Colonia.

Después de la fundación de Quito (1534), Benalcázar emprendió de inmediato la exploración a las tierras del norte con el fin principal de localizar la frontera del imperio inca, puesto que lo era también de la gobernación de Pizarro y que tenía especial importancia para Benalcázar para cumplir su empeño de incorporar nuevos territorios que pasen a formar parte de su propia gobernación. A dos meses de fundada la ciudad de Quito, Diego de Tapia, alcalde de la Villa recibe la orden de salir "a conquistar ciertos indios de guerra y visitar a los que han venido a las paces". González Suárez al referirse a este viaje dice "salí de Quito con 30 de a caballo y llegé en su exploración al río Angasmayo o río grande de Quillasinga, último límite del Imperio de los incas sin encontrar ninguna resistencia, excepto en Tulcán, en donde las tribus de los Quillasingas (rectificando después que se trataba de los Pastos) y sus aledaños, quisieron impedirle el paso pero fueron fácilmente dispersados". El 28 de junio de 1535 el capitán Alonso Hernández pide al cabildo de Quito que señale los términos de esta Villa, y los fija "por la vía de Quillasinga, hasta el río grande de Quillasinga, pues donde llegó el dicho señor teniente Diego de Tapia y dejó tomada posesión de ello...". En consecuencia, Tulcán perteneció al Cabildo de Quito y bajo su jurisdicción permanece durante todo el período colonial, junto al río Carchi que fue frontera con la Gobernación de Popayán.

En su afán de conquistar territorios que formen parte de una gobernación bajo su mando, Benalcázar avanzó hacia el norte donde probablemente, en la Loma de Tulcanquer, dejó asentada la primitiva ciudad de San Sebastián de Tulcán.

En las primeras encomiendas establecidas por Pizarro, conocidas por el Cabildo de Quito en sesión del 20 de agosto de 1540, a los pueblos tulcanes, como los llamaban a Tulcán y su pueblo vecino Taques, fueron

designados Alonso de Villanueva, uno de los fundadores de Quilo, y Antonio Díez de los primeros conquistadores del Perú. La encomienda, consistía en el derecho del encomendero al cobro de tributos a los indígenas y el financiamiento de la doctrina para la evangelización. La orden de los Mercedarios fue nombrada para atender las doctrinas de lo que hoy es Tulcán y la provincia del Carchi.

La orden mercedaria fundada para la redención de los cristianos cautivos practicó la explicación de la doctrina cristiana para inculcar a los fieles del principio de la liberación del pecado y de su natural derecho de libertad, lo cual ha creado, según varios historiadores, una personalidad en los pueblos evangelizados por los mercedarios, expresada en un comportamiento de apertura, espontaneidad y de práctica de la libertad, contribuyendo a la formación de un carácter y espíritu característicos. Esta doctrina contribuyó también a la protección de los pobladores de la doctrina, favorecida por la prohibición de que en ésta habiten españoles para evitar ser explotados.

Los Señoríos Etnicos, formación político administrativa de los Pastos, fue respetada por los españoles, lo cual explica que uno de ellos, García Tulcanaza fuera reconocido por la corona como Gobernador con iguales derechos que ellos.

La actual ciudad de San Miguel de Tulcán, capital cantonal y provincial, parece fruto de la necesidad de facilitar la enseñanza de la doctrina católica, para lo cual el Obispo de Quito Fray Pedro de la Peña instruyó que se reagrupen pueblos cercanos en uno solo. La noticia más antigua de la existencia de San Miguel de Tulcán se encuentra en la "relación y descripción de los pueblos del partido de Otavalo" fechada en 1582 por Ponce de León y dice: "Hay en este pueblo de los Tulcanes una Iglesia. Son estos dos pueblos (los pueblos Tulcanes ahora poblados juntos) los últimos de mi corregimiento y son también los últimos de este reino del Perú".



De modo que Tulcán es fruto de la reducción de dos pueblos precolombinos (Tulcanquer y Taques) que fueron ubicados unos hacia el norte y otros hacia el sur, plaza en medio, abriendo, además, un registro de bautismos diferente para cada parcialidad e igualmente un registro diferente para el pago de tributos que fueron cobrados por los encomendados Alfonso de Villanueva y Antón Díez; posteriormente lo realizaron los propios "caciques" de Tulcán y Taques que desempeñaron un papel preponderante en la vida de este pueblo como sus defensores contra el abuso de las mitas.

En los siglos del periodo colonial se fue formando un mestizaje étnico y cultural. El idioma pasto, prácticamente desapareció; la cultura occidental se fue superponiendo poco a poco; el trigo y la cebada se mezclaron con el maíz; las costumbres españolas fueron marginando a las autóctonas y en general, el sistema de vida español.

1.2.3.- Independencia.

Las luchas independentistas en Tulcán y el Carchi ocupan puesto de honor con "los Curas Patriotas del Carchi", precursores y difusores de las ideas libertarias.

Durante toda la época de la independencia los habitantes de Tulcán demostraron su decidido apoyo a los patriotas. En la campaña de Pasto (enfrentamiento entre patriotas y realistas) estos pueblos "son refugio de insurgentes que no inspiran la menor confianza para ser incluidos en las filas del pueblo pastuso" (coronel Basilio García, jefe realista de Pasto).

1.2.4.- República.

Por el carácter de pueblo fronterizo, Tulcán ha visto flamear las banderas azules de los conservadores y las rojas de los liberales, encontrándose en sangrientas guerras civiles. Le ha tocado vivir la tragedia de dos guerras con Colombia; el 31 de Julio de 1862 se libró la batalla

de Tulcán entre las fuerzas de Julio Arboleda y las de García Moreno; y, el 6 de Diciembre de 1863 la batalla de Cuaspud entre los ejércitos comandados por el General Tomás Cipriano de Mosquera y García Moreno por razones políticas que la historia no las ha justificado.

Las frecuentes revoluciones fueron formando en la población de Tulcán una recia personalidad y como soldados los pupos tienen un nombre bien ganado, como valientes, como gente trabajadora y de honor, lo cual les hizo participes, también, de manera protagónica, en la revolución encabezada por el general Eloy Alfaro.

1.2.5.- CULTURA E IDENTIDAD

1.2.5.1.- Desarrollo Cultural

Tulcán proviene de una de las manchas etno-demográficas (la de Tulcán-Taques), señaladas por los antropólogos Costales como pertenecientes al Carchi, conjuntamente con las de Mira-Puntal-Tusa y la de Guaca-Chuquin-Pun.

En la etapa precolombina desarrollaron su cultura basada en el arte cerámico de la cual se han hecho importantes estudios a través de las Fases Arqueológicas conocidas como Negativo del Carchi, El Angel y Cuasmal, en las cuales los encontramos una notable presencia de los tulcanes, especialmente en el negativo y Cuasmal.

Avanzando a la etapa republicana, encontramos a Tulcán incorporado al contexto cultural gracias a la implementación de la primera imprenta (1883) adquirida por el intelectual y patriota Isaac Acosta Calderón; y, con ello, la proliferación de periódicos y revistas de variada índole. Acosta dio a luz el primer periódico con el nombre de "El Fénix" y escribe la primera monografía del Carchi que luego de sortear trágicos sucesos, fuera publicada en los primeros años del siglo veinte. Los acontecimientos políticos previos a 1895 propician la



proliferación de escritos y revistas, práctica que se mantiene constante hasta la década de los 30s del siglo XX. Por otro lado, la implementación de los talleres de pintura para la formación de maestros en la Escuela de Artes "Vicente Fierro" impulsa la vocación plástica heredada de los pastos. Posteriormente, y hasta la actualidad, se han sucedido hechos en el concierto de la comunidad cultural que ubican a los tucaneños como hijos de un pueblo culto, amante y practicante de las manifestaciones espirituales. Periodistas, pintores, músicos, poetas, escritores, investigadores y más hacedores de cultura se encuentran inmersos en el concierto cultural nacional y mundial. Caso especial merece la conformación del Núcleo del Carchi de la Casa de la Cultura Ecuatoriana (1953) que mantiene una constante y nutrida actividad.

1.2.5.2.- Cultura Popular

Iniciada la conquista, los peninsulares trajeron todas sus costumbres y tradiciones a los pueblos "descubiertos", por lo que se produce una suerte de mestizaje cultural con predominio de la cultura occidental; sin embargo, esta cultura mestiza, que mantiene rezagos de la identidad Pasto expresa en ciertas manifestaciones materiales y espirituales elementos que le confieren al tucaneño de hoy una identidad relativamente diferente a la del conjunto de la sociedad ecuatoriana.

Lastimosamente, los estudios y escritos sobre la cultura de Tulcán dan muy pocas opciones a sus rasgos tradicionales ya sea por su total extinción debida a la occidentalización cultural, ya sea por la "desaparición" del elemento indígena o en la actualidad, por la asimilación de nuevos contextos culturales provenientes de otras latitudes.

Cuando de cultura popular se trata, los límites político-administrativos son superados puesto que ésta responde históricamente a una zona que establece relaciones tanto en el ámbito interno entre cantones vecinos, cuanto hacia territorio colombiano (Departamento de Nariño) Concretamente encontramos cuatro grupos culturales que mantienen diferencias más o menos marcadas.

1. *Sectores blanco-mestizos*.- asentados principalmente en las áreas urbanas de Tulcán y cabeceras parroquiales. Mantienen algunas tradiciones desde la Colonia y República, especialmente en leyendas, coplas populares, gastronomía, música, bailes.
2. *Sectores indo-mestizos*.- ubicados mayoritariamente en los espacios rurales, mantiene aún, rasgos expresivos de la matriz cultural indígena, especialmente en las parroquias de Maldonado, Chical y Tobar Donoso.
3. *La cultura negra*.- con agresivos elementos de interpolación, existe una colonia afro ecuatoriana que convive con grupos de colonos en la zona de Tobar Donoso.
4. *Comunidad Awá- Coayquer*.- asentada entre las provincias de Carchi, Imbabura, Esmeraldas y el Departamento de Nariño, se presenta mayoritariamente en la zona noroccidental del Cantón Tulcán cuyas manifestaciones culturales no han sido extensamente estudiadas, a excepción, de alguna manera, de su lengua.



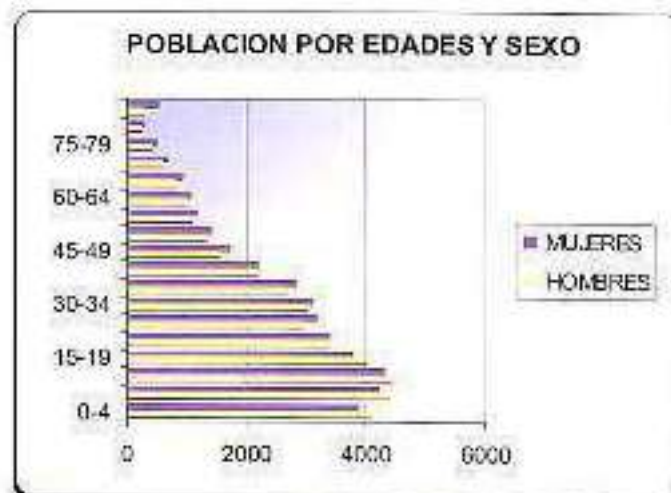
1.3.- ENTORNO SOCIAL

1.3.1 POBLACION

1.3.1.1.- Población Por grupos de edad

EDADES	HOMBRES	%	MUJERES	%
0 - 4	4 064	5.26	3 680	5.00
5 - 9	4 370	5.66	4 213	5.45
10 - 14	4 413	5.71	4 271	5.53
15 - 19	4 011	5.19	3 786	4.86
20 - 24	3 351	4.34	3 356	4.34
25 - 29	2 959	3.83	3 161	4.09
30 - 34	3 010	3.89	3 092	4.00
35 - 39	2 661	3.44	2 804	3.63
40 - 44	2 175	2.81	2 172	2.81
45 - 49	1 534	1.98	1 703	2.20
50 - 54	1 325	1.71	1 403	1.81
55 - 59	1 104	1.43	1 141	1.47
60 - 64	1 005	1.30	1 047	1.35
65 - 69	801	1.03	915	1.18
70 - 74	585	0.75	655	0.84
75 - 79	437	0.56	491	0.63
80 - 84	247	0.31	289	0.37
85 y +	291	0.37	512	0.66

FUENTE: CENSO DE POBLACION Y VIVIENDA 2001, INEC



FUENTE: INEC; ELABORACION: R A

1.3.1.2.- Población de 5 años y más, por sexo y áreas, según niveles de instrucción

NIVELES DE INSTRUCCION	TOTAL			HOMBRES			MUJERES		
	TOTAL	URBANO	RURAL	TOTAL	URBANO	RURAL	TOTAL	URBANO	RURAL
TOTAL	69 209	43 110	26 159	34 279	21 091	13 188	34 990	22 019	12 971
NINGUNO	3 715	1 260	2 455	1 499	403	1 046	2 256	857	1 409
CENTRO ALFABET.	167	135	52	95	66	29	92	69	23
PRIMARIO	38 690	20 531	18 159	19 645	10 172	9 473	19 045	10 359	8 686
SECUNDARIO	16 683	13 429	3 254	7 894	6 424	1 452	8 789	6 987	1 802
POST BACHILLERATO	226	162	44	130	103	27	96	79	17
SUPERIOR	5 092	4 499	513	2 620	2 380	240	2 392	2 119	273
POSTGRADO	48	43	5	32	29	3	16	14	2
NO DECLARADO	4 708	3 031	1 677	2 414	1 496	918	2 294	1 535	759

El promedio de años aprobados por la población de 10 años y más (escolaridad media) es de 6.5 años; para la población del área urbana es de 7.5 años y para el área rural 4.8 años. Para hombres 6.7 y para mujeres 6.4 años.

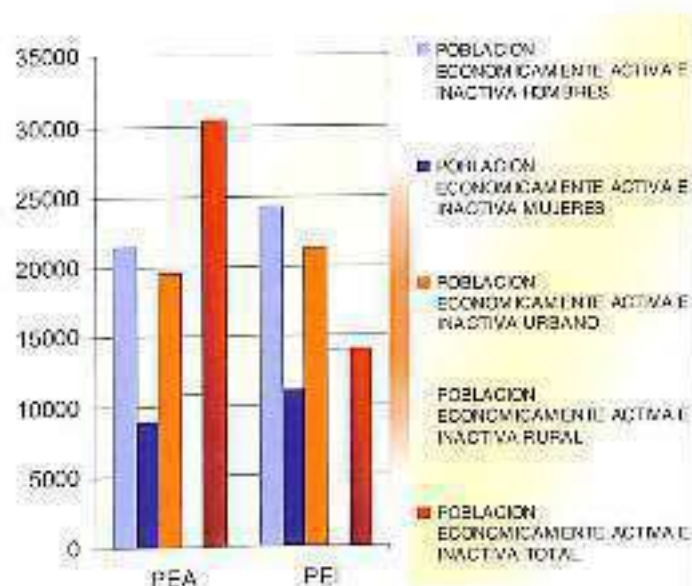
FUENTE: CENSO DE POBACION Y VIVIENDA 2001, INEC



1.3.1.3.- Población de 5 años y más, activa o inactiva, según sexo y áreas

	P. E. A.	P. E. I.
MUJERES	8 933	24 340
HOMBRES	21 540	11 035
URBANO	19 592	21 361
RURAL	10 861	14 014
TOTAL	30 473	35 375

FUENTE: CENSO DE POBLACION Y VIVIENDA 2001, INEC



FUENTE: INEC; ELABORACION: R A

1.3.1. 4.- Población económicamente activa por sexo

1.3.1.4.1.- Según grupos ocupacionales

GRUPOS DE OCUPACION	TOTAL	HOMBRES	MUJERES
TOTAL	30 473	21 540	8 933
MIEMBROS, PROFESIONALES TECNICOS	2 284	1 329	955
EMPLEADOS DE OFICINA	1 584	843	741
TRABAJADORES DE LOS SERVICIOS	5 422	2 546	2 876
AGRICULTORES	3 004	2 614	390
OPERARIOS Y OPERADORES DE MAQUINAS	7 298	6 374	924
TRABAJOS NO CALIFICADOS	8 110	5 790	2 320
OTROS	2 761	2 044	717

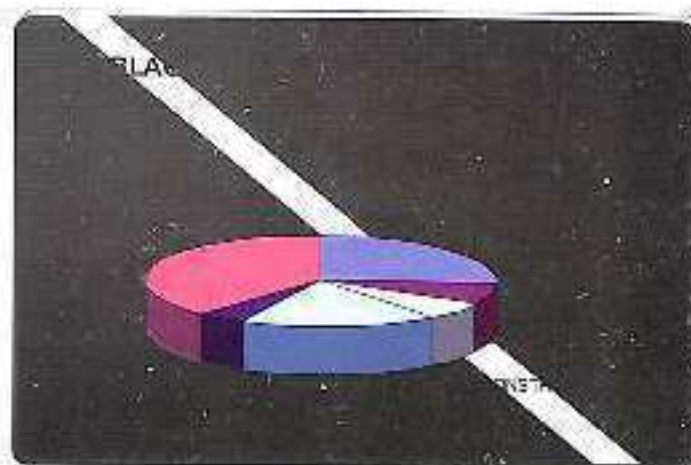
FUENTE: CENSO DE POBLACION Y VIVIENDA 2001- INEC



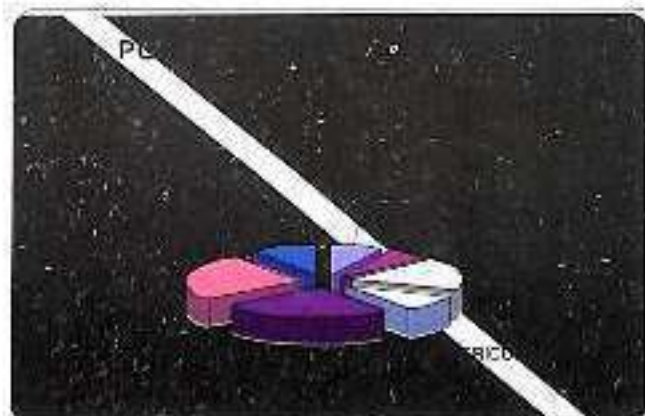
1.3.1.4.2.- Según ramas de actividad

RAMAS DE ACTIVIDAD	TOTAL	HOMBRES	MUJERES
TOTAL	30 473	21 540	8 933
AGRICULTURA, GANADERIA, CAZA, PESCA, SILVICULTURA	7 855	6 855	990
MANUFACTURA	2 205	1 483	722
CONSTRUCCION	1 770	1 743	27
COMERCIO	5 678	2 975	2 703
ENSEÑANZA	1 325	585	740
OTRAS ACTIVIDADES	11 810	7 859	3 951

FUENTE: CENSO DE POBLACION Y VIVIENDA 2001-INEC



FUENTE: INEC; ELABORACION: R. A.



FUENTE: INEC; ELABORACION: R. A.





1.3.2.- SALUD

PRINCIPALES CAUSAS DE MORBILIDAD GENERAL (*)	
IRA (Infección Respiratoria Aguda)	49.6
EDA (enfermedad Diarreica Aguda)	20.4
PARASITOSIS	26.2
HIPERTENSION	49.6
CAUSAS DE MORBILIDAD DE 0 A 5 AÑOS	
IRA	169.7
EDA	64.1
PARASITOSIS	40.8
DESNUTRICION	25.1
CAUSAS DE MORBILIDAD DE 5 A 12 AÑOS	
IRA	3.6
EDA	1.0
PARASITOSIS	7.2
DESNUTRICION	7.2
(*) PROMEDIO CANTONAL ANUAL	

FUENTE: DIRECCION PROVINCIAL DE SALUD (2001)

CASOS ANUALES DE ENFERMEDADES DE NOTIFICACION OBLIGATORIA

No se presentan casos de enfermedades por sarampión, tosferina, difteria, tétanos, porque existen un adecuado programa de vacunación.

PRINCIPALES INDICADORES PARA LA SALUD

50 % de analfabetos fue el índice de 1980 cuando se declaró a la Provincia del Carchi libre de analfabetismo; en la actualidad, esta cifra bordea el 12.7%.

El 91 % de la población dispone de agua potable en la zona urbana; en tanto que el 65.2% en la rural.

El 93.7% de la población tiene acceso a la eliminación de basura en el área urbana y el 17.4 en la zona rural.

El 96.1 % dispone del servicio de electrificación en la zona urbana y el 20 % en la rural.

RECURSOS DE SALUD

Existe un promedio del 1% de camas por habitante en el Cantón. Para atención secundaria, no existe déficit de camas.

RECURSOS DE SALUD PARA ATENCION PRIMARIA

Existe demanda de atención primaria, carociendo en cambio de atención por especialistas. El costo per cápita para salud en el cantón es de 1.33 dólares y 2.22 dólares en las parroquias.



FUENTE: DIRECCION DE SALUD; ELAB. R.A.



1.3.3.- EDUCACION

1.3.3.1.-CUADRO DE PLANTELES EDUCATIVOS

NIVEL	ZONA	PLANTELES			
		FISCAL (*)	MUNICIPAL	PARTICULAR	TOTAL
PREPRIMARIA	URBANO	12	0	9	21
	RURAL	14	1	1	16
	TOTAL	26	1	10	37
PRIMARIA	URBANO	15	1	10	26
	RURAL	79	0	1	80
	TOTAL	94	1	11	106
MEDIA	URBANO	10	1	1	12
	RURAL	6	0	0	6
	TOTAL	16	1	1	18
TOTAL	URBANO	37	2	20	59
	RURAL	99	1	2	102
	TOTAL	136	3	22	161

(*) FISCAL + FISCOMISIONAL

FUENTE: DIRECCION PROVINCIAL DE EDUCACION (2001)

1.3.3.2.-CUADRO DE PROFESORES

NIVEL	ZONA	PROFESORES			
		FISCAL (*)	MUNICIPAL	PARTICULAR	TOTAL
PREPRIMARIA	URBANO	29	0	41	70
	RURAL	17	1	6	24
	TOTAL	46	1	47	94
PRIMARIA	URBANO	232	7	93	332
	RURAL	202	0	9	211
	TOTAL	434	7	102	543
MEDIA	URBANO	406	7	16	429
	RURAL	81	0	0	81
	TOTAL	487	7	16	510
TOTAL	URBANO	667	7	150	824
	RURAL	300	1	15	316
	TOTAL	967	8	165	1140

(*) FISCAL + FISCOMISIONAL

FUENTE: DIRECCION PROVINCIAL DE EDUCACION (2001)



1.3.3.3.-CUADRO DE ALUMNOS

NIVEL	ZONA	ALUMNOS			
		FISCAL (*)	MUNICIPAL	PARTICULAR	TOTAL
PREPRIMARIA	URBANO	767	0	586	1353
	RURAL	175	15	35	223
	TOTAL	942	15	621	1576
PRIMARIA	URBANO	5648	54	1563	7265
	RURAL	3913	0	313	4226
	TOTAL	9561	54	1876	11491
MEDIA	URBANO	5869	60	56	6005
	RURAL	186	0	0	186
	TOTAL	6055	60	56	6161
TOTAL	URBANO	12284	54	2205	14543
	RURAL	4274	13	348	4635
	TOTAL	16558	67	2553	19178

(*) FISCAL + FISCOMISIONAL

FUENTE: DIRECCION PROVINCIAL DE EDUCACION (2001)



- URBANO
- PREPRIMARIA RURAL
- PREPRIMARIA TOTAL
- PREPRIMARIA URBANO
- PRIMARIA RURAL
- PRIMARIA TOTAL
- PRIMARIA URBANO
- MEDIA RURAL
- MEDIA TOTAL
- MEDIA URBANO
- TOTAL RURAL
- TOTAL TOTAL

FUENTE: D. P. E.; ELABORACION: R.A.





- URBANO
- PREPRIMARIA URBANO
- PRIMARIA URBANO
- MEDIA URBANO
- PREPRIMARIA RURAL
- PRIMARIA RURAL
- MEDIA RURAL
- TOTAL RURAL
- PREPRIMARIA TOTAL
- PRIMARIA TOTAL
- MEDIA TOTAL
- TOTAL TOTAL

FUENTE: D. P. E.; ELABORACION: R.A.





1.3.3.4.- CUADRO ESTADISTICO DE LAS REDES ESCOLARES

(Año Lectivo 2001 – 2002)

No.	RED	ZONA	PLANTELES	ALUMNOS	PROFESORES
1	Red escolar autonoma El Carmelo	Rural	11	625	36
2	Red escolar autonoma Maldonado	Rural	8	212	12
3	Red educativa "Chical"	Rural	6	280	25
4	Red Educativa T1 Tulcán	Urbana	1	6030	245

FUENTE: DIRECCION PROVINCIAL DE EDUCACION

1.3.4.- TEJIDO SOCIAL

1.3.4.1.- ORGANISMOS FINANCIEROS

BANCOS	COOPERATIVAS DE AHORRO Y CREDITO	MUTUALISTAS	OTRAS
TULCAN			
- Pichincha - Centro Mundo del Austro - Nacional de Fomento	- Tulcán - Pablo Muñoz Vega - 29 de Octubre - Carchi - CACET (magisterio) - Cámara de Comercio de Quito	- Imbabura - Benalcázar	- Fundación Ecuatoriana de Desarrollo (FESD) - Leasingcorp S.A. - fundación ecuatoriana y Asistencia Comunitaria (FINCA) - Fundación Microempresarial Carchi 2000
MALDONADO			
	- Caja De Ahorro Comunitaria		



1.3.4.2.- ORGANISMOS DE TRANSPORTE

TAXIS	URBANO	CAMIONETAS	INTERPROVINCIAL	INTERCANTONAL	PESADO	VOLQUETAS
TULCAN						
<ul style="list-style-type: none"> • ATAHUALPA • RAPIDO NACIONAL • LOS PUPOS (sin permiso de operacion) 	<ul style="list-style-type: none"> • FRONTERA NORTE • STEBART • 11 DE ABRIL 	<ul style="list-style-type: none"> • 10 DE MARZO 	<ul style="list-style-type: none"> • MICRO TAXI SAN CRISTOBAL • EXPRESO TULCAN • VELO TAX NORTE • PULLMAN CARCHI • TAX GACELA 	<ul style="list-style-type: none"> • TRANS NORTE • CARCHI 	<ul style="list-style-type: none"> • CIA ADLER • AUTOMOTORES DEL NORTE • BOLIVARIANA • CITACARSA • CONTINENTAL DEL NORTE • SURAMERICA • UTRANH • TRANS BOLIVARIANA • SETRANCE • COMICAR • TRANEM • TRANS COVERINTER • RUTAS DEL CARCHI • CIA DE BODEGAS PRIVADAS TERAN • ECUATRANS CARGO • TRANSDISAM • TRANS FORTALEZA • SANCHEZ POLO • INTRACARSA 	<ul style="list-style-type: none"> • CIUDAD DE TULCAN
TUFINO						
		<ul style="list-style-type: none"> • LUIS GONZALO TUFINO 				
JULIO ANDRADE						
		<ul style="list-style-type: none"> • SELICAF 			<ul style="list-style-type: none"> • RUNORTH • CIAPRUTE 	



1.3.4.3.- ORGANIZACIONES ARTESANALES

GREMIO	LUGAR	AFILIADOS
MECANICOS	TULCAN	83
RELOJEROS Y JOYEROS	TULCAN	10
MADERA, MUEBLES Y CONEXOS	TULCAN	22
PELUQUEROS Y BELLEZA	TULCAN	53
SASTRES Y MODISTAS	TULCAN	42
PANIFICADORES	TULCAN	36
SOCIEDAD OBRERA	TULCAN	24
INTELRPROFESIONAL DE ARTESANOS	TULCAN	29
ALBAÑILES	TULCAN	20
VULCANIZADORES	TULCAN	13
FOTOGRAFOS	TULCAN	15
15 DE AGOSTO	TULCAN	52
15 DE JULIO	TULCAN	23
TEJIDOS	STA. MARTHA DE CUBA	5

1.3.4.4.- ORGANIZACIONES GREMIALES

NOMBRE DE LA ORGANIZACION	REPRESENTACION
CAMARA DE COMERCIO DE TULCAN	COMERCIANTES
CAMARA DE PEQUEÑOS Y MEDIANOS INDUSTRIALES	PEQUENA INDUSTRIA
CAMARA PROVINCIAL DE TURISMO	RESTAURANTES Y HOTELES
CAMARA DE LA CONSTRUCCION	INGENEROS CIVILES Y ARQUITECTOS
SINDICATO DE CHOFERES	TRANSPORTISTAS
TRABAJADORES TULCAN	TRSEBAJADORES ELECTRICOS
13 DE JULIO	BETUNEROS
ISIDRO AYORA	OBREROS DEL GOBIERNO PROVINCIAL



1.3.4.5.- ORGANIZACIONES NO GUBERNAMENTALES

NOMBRE DE LA ORGANIZACIÓN	CARACTERÍSTICA
FEDERACION DE BARRIOS	SOCIEDAD CIVIL
DEFENSORIA DEL PUEBLO	
CASA DE LA CULTURA NUCLEO DEL CARCHI	CULTURAL
INSTITUTO ECUATORIANO DE SEGURIDAD SOCIAL	SEGURIDA SOCIAL
ANDINATEL	TELECOMUNICACIONES
UNION NACIONAL DE EDUCADORES	GREMIO EDUCATIVO
TAVE	AVIACION CIVIL
CEVOPLAF	SALUD
DIOCESIS DE TULCAN	RELIGIOSA
CRUZ ROJA	ASISTENCIA EN SALUD
COLEGIOS PROFESIONALES:	DEFENSA Y ORGANIZACION PROFESIONAL
<ul style="list-style-type: none"> • CONTADORES • INGENIEROS COMERCIALES • INGENIEROS CIVILES • ARQUITECTOS • MEDICOS • ODONTÓLOGOS • ECONOMISTAS • MEDICOS VETERINARIOS • ABOGADOS • ENFERMERAS • INGENIEROS AGRONOMOS • QUIMICOS FARMACEUTICOS • OBSTETRICES 	

1.3.4.6.- ORGANIZACIONES ECONOMICO-PRODUCTIVAS

NOMBRE	CARACTERÍSTICA	LOCALIZACIÓN
CONEFA (arradización de la altaes)	PECUARIA	TULCAN
ASOCIACIÓN GANADERA	PECUARIA	SANTA MARTHA DE CUBA
VENCEDORES	AGRO – PRODUCTIVA	CHICAL
SAN FRANCISCO DE PIOTER	AGRICOLA	PIOTER
CENTRO AGRICOLA	AGRICULTURA	TULCAN
RIO SAN JUAN	AGRICOLA	MALDONADO
30 DE AGOSTO	PISCICOLA	TJFIÑO
AGUAS VERDES	AGRICOLA	TJFIÑO
ILCSA	LACTEOS	TULCAN
CAFE FORTALEZA	ELABORADOS DE CAFÉ	TULCAN
INPROLAC	LACTEOS	SANTA MARTHA DE CUBA
QUESINOR	LACTEOS	TULCAN – S. MARTHA
LA CHICALENA	MERMELADAS	CHICAL
SANTA ANITA	LACTEOS	



1.3.5 ATRACTIVOS TURISTICOS

NOMBRE	TIPO	SUBTIPO	JERARQUIA	ACCESIBILIDAD (carreteras)
Volcán Chiles	Montaña	Volcán	III	2º orden
Lagunas Verdes	Ambiente lacustre	Laguna	II	2º orden
Las Canoas	Ríos	Moandro	II	2º orden
Runichicos	Agua subterráneas	Agua Termales	II	1º orden
Agua Hediondas	Agua subterráneas	Agua Termales	II	2º orden
La Humedera	Ríos	Cascada	I	3º orden
Pólpito	Ríos	Cascada	I	3º orden
Comedre	Ríos	Cascada	I	3º orden
Guapambi	Ríos	Cascada	I	3º orden
Peñas Blancas	Ríos	Cascada	III	3º orden
Peñas Blancas	Bosque		III	3º orden
San Francisco de Pioler	Bosque		I	2º orden
Arroyones de Santa Marta de Cuba	Bosque		II	2º orden
Tuliño	Bosque	Páramo	III	2º orden
Reserva Awá	Históricas	Reserva Biocultural	III	Tercer orden
Casa de las Aduanas	Históricas	Arquitectura militar	III	1º orden
Iglesia Catedral	Históricas	Arquitectura religiosa	II	Urbana 1º orden
Iglesia La Dolorosa	Históricas	Arquitectura religiosa	II	Urbana 1º orden
Santuario Santa Virgen de Las Lajas de Urcós	Históricas	Arquitectura religiosa	II	1º y 2º orden
Chapaés	Históricas	Sitio arqueológico, petroglifos	I	2º orden
Chilma Bajo	Históricas	Sitio arqueológico, petroglifos	II	3º orden
Quinyul	Históricas	Sitio arqueológico, petroglifos	I	3º orden
Chical	Históricas	Sitio arqueológico, petroglifos	I	3º orden
Casa de la Cultura	Históricas	Cultural	II	1º orden
Museo I.T.S. Bolívar	Históricas	Museo	II	1º orden
Cementerio de Tulcán	Realizaciones artísticas contemporáneas	Escultura en verde	III	1º orden



1.4.- ENTORNO PRODUCTIVO

1.4.1 COMERCIO

El comercio en Tulcán, ha sido una actividad permanente, incluso desde la prehistoria, dada su condición de frontera con la vecina república de Colombia y, está sujeto a los vaivenes de las políticas monetarias de ambos países. En la última época (1982) esta actividad incidió notablemente en el ingreso de las familias tulcanesas e incluso de ciudadanos procedentes del interior del país, con lo cual se produjo un crecimiento apreciable que se reflejó en otros sectores como el turismo. El fenómeno de la dolarización, adoptado después como política de Estado deprimió el auge comercial de los tulcaneses incidiendo lógicamente en la economía de esta región. Sin embargo la "bondad" en los precios de los productos colombianos despertó una forma irregular del comercio como es el contrabando, actividad practicada desde tiempos ancestrales.

Según fuentes del Ministerio de Industrias emigraron del Carchi cerca de 3.470 ciudadanos que dependían de la actividad comercial.

Se puede decir que Tulcán ha sido una ciudad de transferencia de mercadería donde sus principales comerciantes han sido foráneos. Población que ha tenido que regresar a su lugar de origen.

Es de conocimiento público y según las fuentes, la Dolarización y el Plan Colombia han afectado e incidido considerablemente en la producción, en la baja del comercio en este cantón, se ha detectado una carencia de visitantes, compradores que en su mayoría procedían del Mercado Colombiano. Actualmente se estima que el arribo de los visitantes disminuyó en un 70 %



- AGRICULTURA
- EMP. PUBLICOS/PRIVADOS
- MANUFACTURAS
- COMERCIO
- OTRAS ACTIVIDADES

FUENTE: CENSO AGROPECUARIO 2000 ELABORACION J. Jurado

1.4.2 AGRICOLA

El Cantón cuenta con una variedad de climas, desde clima frío, hasta clima subtropical, lo que le permite tener una variada producción alimentaria, no necesita de riego ya que su potencial de pluviosidad es alto, lo que ha incidido para que en el sector exista un nivel hidrográfico bueno.

Los cultivos más representativos de la Provincia del Carchi según el III Censo Nacional Agropecuario levantado en el año 2000 es el siguiente. (Información que no ha podido ser desglosada a la fecha, ya que el mencionado censo fue publicado en rubros)



1.4.2.1.- PRINCIPALES PRODUCTOS AGRICOLAS

PRODUCTOS	AREA (Ha.)	
	UPAs	SUPERFICIE SEMBRADA
PAPA	4168	6179
FREJOL SECO	1655	3168
ARVEJA SECA	287	360
MAIZ DURO	581	1054
MAIZ SUAVE	828	1270
MAIZ SUAVE SECO	1492	1469
BANANO	110	116
PLATANO	299	484
TOMATE DE ARBOL	238	192

FUENTE: CENSO AGROPECUARIO; ELABORACION Jairo Jurado

FUENTE: CENSO AGROPECUARIO (2000)



FUENTE: CENSO AGROPECUARIO INEC; ELAB. J. JURADO





Existen otros cultivos de menor importancia como habas, mellocos, hortalizas que son utilizadas para el consumo diario, y que son comercializadas en los sectores en donde se producen.

En las zonas subtropicales se cultiva, plátano, yuca, naranjilla de manera casera para cubrir las necesidades familiares.

La Provincia del Carchi, se ha destacado por ser un sector dedicado a la crianza, sobre todo de ganado bovino, los datos correspondientes al levantamiento del presente censo, son los siguientes:

POBLACION PECUARIA (Año 2000)		
	UPAs	Número
Ganado vacuno	7994	93764
Porcino	6332	15823
Ovino	672	2051
Asnal	283	364
Cebalar	4615	8938
Mular	119	174
Caprino	62	205
Llamas	29	143
Consejos	1255	6981
Cuyes	7038	104708

FUENTE: CENSO AGROPECUARIO IENC





1.5.- ENTORNO TERRITORIAL

1.5.1.- USO DEL SUELO (Urbano)

Dentro del perímetro urbano encontramos las siguientes características:

En la zona central tenemos lo administrativo: Municipalidad, Consejo Provincial, Gobernación, Dirección de Salud, etc.

Alrededor de la zona administrativa se encuentra la zona notadamente comercial; las viviendas en este sector, de manera general, tienen local comercial; así, existen hoteles, mercados, almacenes de electrodomésticos, etc.

A continuación se encuentra la zona residencial, sector en el cual de manera dispersa se ubican las viviendas que tienen local comercial.

Debe anotarse la existencia de urbanizaciones y/o cooperativas de vivienda en todo el perímetro urbano de la ciudad, las cuales no están habitadas en forma total o completa, notándose en ellas solamente la comercialización de lotes de terreno.

1.5.2.- USO DEL SUELO (Rural)

Su uso actual está definido por áreas de cultivo de ciclo corto, además de pastos y bosques primarios, lo que representa el 40% del total del territorio cantonal.

1.5.3.- VIVIENDA

De acuerdo con el último Censo de Vivienda (2001), en el cantón Tulcán existe un total de 20.803 viviendas, de las cuales 12.874 se encuentran en el área urbana y 7.962 en el área rural; de éstas se están ocupadas 11.687 en lo urbano y 6.373 en lo rural. La diferencia de 2.776 del total, correspondería a edificaciones del sector

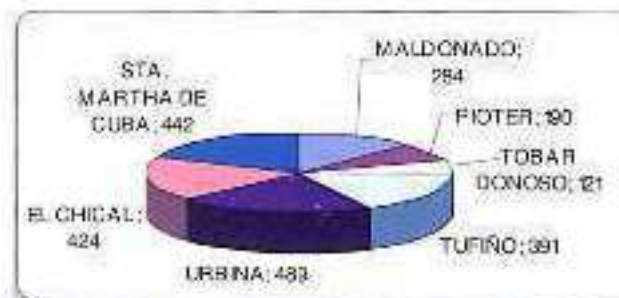
público entre las que se encuentran escuelas, colegios y dependencias de la administración.

1.5.3.1.- VIVIENDAS PARTICULARES POR PARROQUIA

PARROQUIAS	TOTAL DE VIVIENDAS
TOTAL CANTON	18 060
TULCAN (URBANO)	11 687
(FERIFERIA)	1 501
EL CARMELO	506
JULIO ANDRADE	2 025
MALDONADO	284
PIOTER	100
TOBAR DONOSO	121
TUFINO	391
URBINA	489
EL CHICAL	424
STA. MARTHA DE CUBA	442

FUENTE: CENSO DE POBLACION Y VIVIENDA 2001; INEC

TOTAL DE VIVIENDAS CANTON TULCAN



FUENTE: CENSO INEC 2001; ELABORACION: R. A.



1.5.4.- SERVICIOS

1.5.4.1.- ABASTECIMIENTO DE AGUA (VIVIENDAS)

TOTAL	18 060	100%
RED PUBLICA	16 069	89 %
POZO	413	2,3%
RIO O VERTIENTE	1 341	7,4%
CARRO REPARTIDOR	72	0,4%
OTRO	165	0,9%

1.5.4.2.- ELIMINACION DE AGUAS SERVIDAS

TOTAL	18 060	100,0
RED PUBLICA DE ALCANTARILLADO	13 813	76,5
POZO CIEGO	1 328	7,4
POZO SEPTICO	840	4,7
OTRA FORMA	2 079	11,5

1.5.4.3.- SERVICIO ELECTRICO

TOTAL	18 060	100,0
SI DISPONE	16 934	93,8
NO DISPONE	1 126	6,2

1.5.4.4.- SERVICIO TELEFONICO

TOTAL	18 060	100,0
SI DISPONE	6 577	36,4
NO DISPONE	11 483	63,6

1.5.5.- VIALIDAD

La Red Vial tiene las siguientes características:

- Hormigón asfáltico que representa el 13,06%; se encuentra en mal estado. Vías en adoquín el 38,19%. Pavimento rígido, 0,34%. Vías con doble tratamiento bituminoso 2,06%. Vías en tierra y lastre 45,81%
- Vías rurales empedradas, 32,58%; lastrado 29,49%; y, tierra 15,17%.





1.5.6.- AMBIENTE

1.5.6.1.- LITOLOGIA

La región andina ecuatoriana está dividida en dos zonas paralelas, geológicamente distintas con rumbo NNE. Rocas metamórficas, subyacen a la cordillera Real, mientras que rocas volcánicas y sedimentarias del Cretácico al Paleoceno comprenden la masa de la cordillera Occidental. Los volcanes del Neógeno cubren parte de las dos cordilleras y rellenan los valles interandinos, que actúan como línea divisoria tanto al Norte como al centro del Ecuador.

El área de Tulcán consta en el Mapa Geológico del Ecuador, dentro de los depósitos denominados como volcánicos recientes Pliocuaternarios con morrenas, terrazas, cangagua y conos de escombros. Todos ellos tienen relación con el volcanismo Pliocénico y Cuaternario que cubre toda el área interandina septentrional y que es causante además de la edificación de conos volcánicos bien definidos, como el Chiles y el Cerro Negro.

1.5.6.2.- RIESGOS NATURALES

El modelo geotectónico, es compatible con la tectónica activa regional de Los Andes septentrionales de Sur América, donde la subducción de la placa de Nazca y su interacción con las placas Sur Americana y Caribe es la responsable de la sismicidad de la región. En consecuencia, es posible desechar el modelo de deformación cortical adoptado hasta la presente (modelo de Horst-Graben), y en su reemplazo optar por el modelo de deformación, en transpresión, con grandes fallas transcurrentes y fallas inversas.

De acuerdo a este modelo, el sistema de fallas con mayor potencial sismogénico es dextral y corresponde al segmento Chingual-Cayambe, su cinemática es lineal y relativamente simple y se consideran sismos máximos probables entre 7 MM y 8MM, estimándose los periodos

de retorno entre 200 y 500 años, en base a una velocidad de conjunto del orden de 4 a 8 mm por año.

Para los segmentos de Guachucal- Cumbal, Tulcán y San Isidro que corresponde a la prolongación en el Ecuador del sistema sinistral de Cauca-Patía en Colombia, presenta un trazo sencillo, con saltos laterales tensivos importantes, por ejemplo el de El Ángel, siendo capaces de generar sismos con intensidades del orden de 7MM a 8MM, y periodos de retorno de 1 000 a 2 000 años. Este periodo de retorno de acuerdo a estudios realizados, se estima sobre una base de velocidad de desplazamiento discontinuo de la falla del orden de 1 mm/año. De acuerdo a datos históricos el sistema máximo probable

Del trazo Ibarra-El Ángel se produjo el 16 de agosto de 1 868, con una magnitud del orden de 7, según distribución de los datos de intensidades obtenidos de CERESIS (1 985). La correlación de éste terremoto histórico con dicho segmento es altamente probable debido a la posición del accidente en el eje de la zona epicentral, a la ocurrencia del evento precursor, que arruinó la zona de Mira-El Ángel también a lo largo de la falla.

En consecuencia y basados en toda esta información, el área del cantón Tulcán, esta considerada dentro de una categoría sismológicamente baja, en consecuencia la amenaza sísmica también es baja.

1.5.6.3.- COBERTURA VEGETAL Y SUELOS

El cantón Tulcán posee una gran variedad de cubierta vegetal extendida por todo el territorio; desde los bosques húmedos subtropicales localizados en la parroquia de Tobar Donoso y El Chical en su mayor parte de esta zona, combinados con pequeñas áreas de cultivos de ciclo corto y frutales a los lugares adyacentes a los centros poblados; este piso climático se encuentra ubicado entre los 300 y 1200 msnm.



En otro piso climático ubicado en la parroquia de Maldonado, que va desde los 1200 a 2700 msnm, encontramos áreas boscosas primarias y secundarias nativas del clima templado húmedo, con una mayor participación de las áreas de cultivos de ciclo corto, frutales y pastizales sembrados.

Seguidamente a esta zona, encontramos en las estribaciones de la cordillera occidental, áreas de bosques primarios y secundarios de clima frío nublado húmedo, existiendo una mayor influencia de la actividad humana especialmente a lo largo de la carretera que une Tulcán con El Chical, en esta zona encontramos cultivos de maíz, moras, papas y pastos perennes sembrados, para la ganadería. Esta cubierta vegetal está definida por el piso climático ubicado entre los 2700 a 3000 msnm.

A partir de los 3000 msnm, se encuentra la zona de páramo con cobertura vegetal única de pajonales, arbustos de poca altura, achupallas y lo que identifica a los páramos del norte del Ecuador, el frailejón; esta franja vegetal alcanza los 4000msnm, donde empiezan los glaciales andinos y el desarrollo de vegetación en muy insignificante.

Al interior del sur de la hoya de Pasto, donde se encuentran las parroquias de Tufiño, Tulcán, y Urbina están conformados por una vegetación de pastos naturales y sembrados, por cultivos de papas, maíz, habas, ocas, mellocos cereales, hortalizas y pequeños remanentes de bosques naturales primarios y secundarios ubicados hacia la frontera con el páramo de pajonales y frailejones. Esta zona está definida entre los 2800 y los 3100 msnm.

Hacia la parte Oriental del cantón, se encuentra la parroquia de El Carmelo que se encuentra en una zona con una cobertura vegetal dominada por las corrientes húmedas de la llanura Amazónica que chocan en las estribaciones de la cordillera Real u Oriental, y están conformadas por bosques primarios y secundarios de

clima frío nublado, con áreas agrícolas de papas, cereales, pajonales, pastos naturales y sembrados, este piso está determinado por los 2900 a los 3400 msnm.

La parte Sur del cantón Tulcán, se encuentran las estribaciones del nudo del Boliche que son territorios de las parroquias de Julio Andrade y Pióter, con un piso climático identificado por las 2850 a 3300 msnm. Donde se encuentran pequeños remanentes de bosque primario y secundario nativos de clima frío. En esta zona existe mayor influencia de cultivos de papa, cereales, bosques terciarios exóticos y grandes extensiones de pastos naturales y cultivados. Estas dos parroquias, también comparten la cobertura vegetal del páramo entre los 3300 a los 3800 msnm.

1.5.6.4.- FAUNA

La fauna es extremadamente variada debido a la gran biodiversidad propiciada por los pisos climáticas que posee el territorio del cantón Tulcán que van desde la fauna que habita en los bosques húmedos tropicales, hasta el cóndor como especie representativa de las cumbres andinas del Ecuador.

1.5.6.5.- FLORA

La flora existente en el cantón es muy variada que ha determinado vasta zonas de vida desde los bosques primarios y secundarios del montano bajo y premontano, de la zona subtropical donde se encuentran árboles de gran altura y de madera finas como: el caoba, el guayacán, cedro, laurel yagual, palma real, palca de cera, balsos; y gran variedad de flora menor que crecen en la parte baja de la bóveda arbórea como matorrales, hierbas, arbustos, plantas medicinales, helochos, musgos, bromeliáceas, orquídeas, etc. Hasta la vegetación de tipo andino y nival de la cumbre del volcán Chiles con matorrales de poca altura, pajonales y frailejones.



1.6.- ENTORNO INSTITUCIONAL

1.6.1.- GOBIERNO LOCAL

El municipio de Tulcán es una entidad gubernamental que funciona con transferencias del estado y con valores que provienen de los impuestos, las tasas y tarifas que cobra por los servicios que presta a sus ciudadanos.

1.6.1.1.- AUTONOMIA

La Municipalidad genera recursos propios, los mismos que han tenido un crecimiento considerable, especialmente en los últimos años. Si solo se compara el año 2000 en relación con el 2001 se ve un incremento del 59% y si se toma el presupuesto del presente año se percibe un incremento del 43%. Sin embargo, la diversidad de Impuestos y Tasas tienden a desvirtuar el verdadero sentido de la recaudación presentándonos un alto porcentaje de evasión de estos rubros, dando como resultado una cartera vencida; contribuyentes que no están registrados, lo que le convierte en una Municipalidad paternalista donde se están subsidiando los servicios en porcentajes considerables.

1.6.1.2.- DEPENDENCIA

Por la baja generación de recursos propios la dependencia financiera de la Municipalidad con respecto a las transferencias netas del gobierno central se ubica en el 47% para el año 2000, en el 67% en el 2001 porcentaje que se mantiene en el presupuesto del año 2002.

1.6.1.3.- AUTOSUFICIENCIA

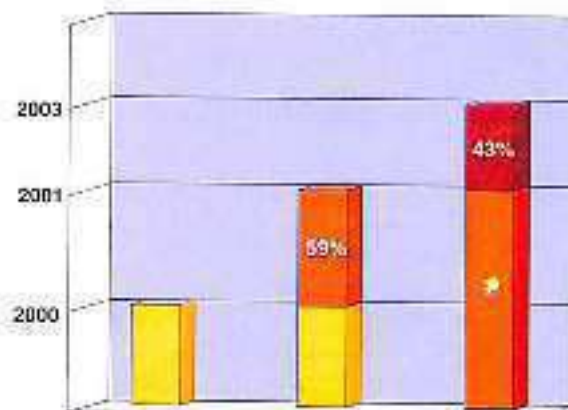
En la ejecución presupuestaria del 2001 por cada dólar de gasto corriente solo 0.79 centavos fueron financiados con recursos propios, lo que indica que se está

dependiendo de los recursos del Gobierno Central para poder cubrir los Gastos Corrientes. La actual Administración Municipal con la generación de recursos propios ha financiado las remuneraciones de sus empleados y trabajadores en su totalidad (100%) de las remuneraciones en el año 2001; es decir que, por cada dólar recuperado se gasta ese dólar en el pago de sueldos.

1.6.1.4.-INGRESOS PERCAPITA

Respecto al ingreso per cápita se puede mirar en el cuadro demostrativo que la aportación de la población cantonal es de USD 12.55 siendo un valor bastante bajo, por lo que será un compromiso de esta Municipalidad actualizar las Ordenanzas tanto de Impuestos, como de Tasas y Tarifas para ir bajando proporcionalmente la dependencia de ingresos del Gobierno Central.

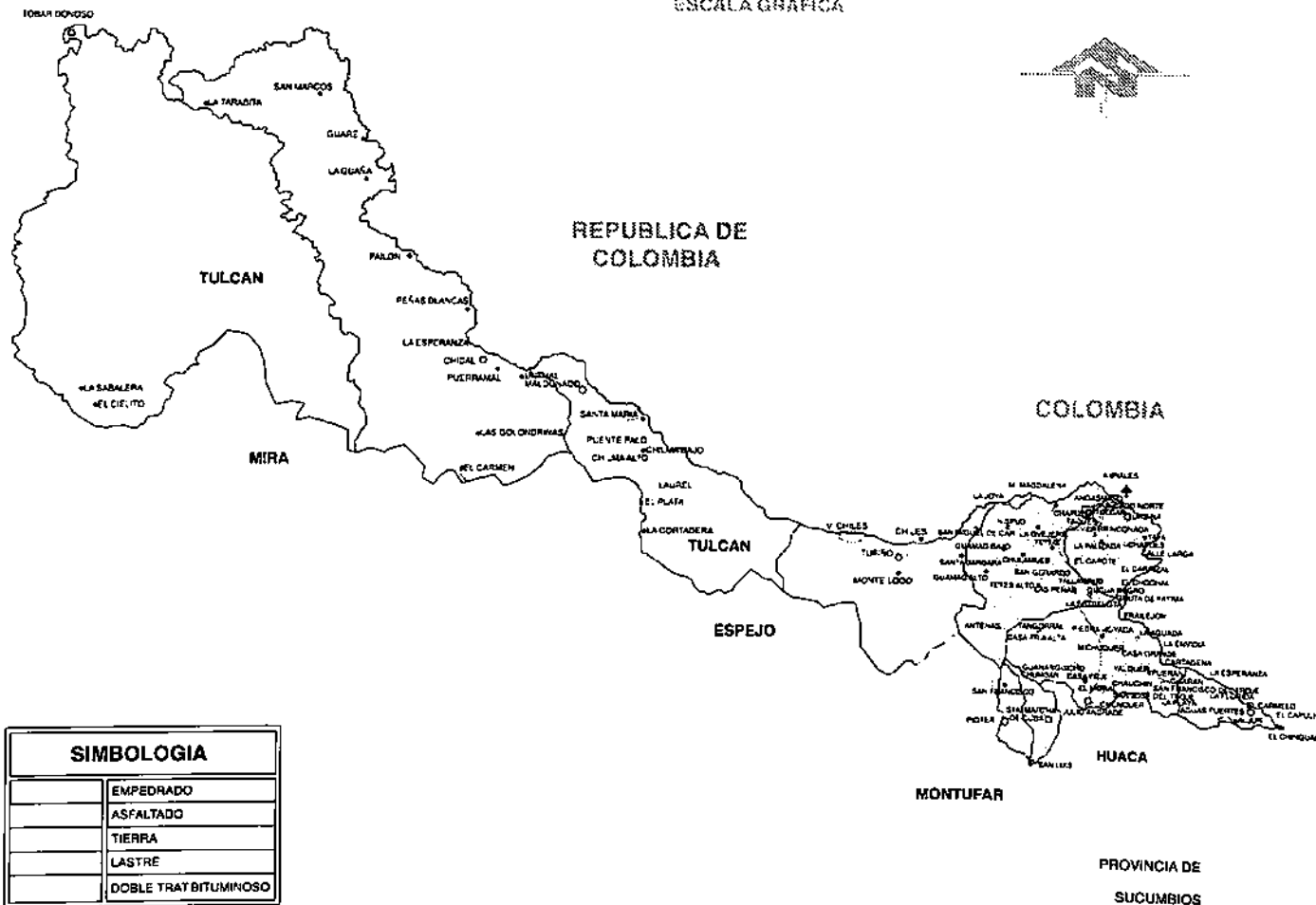
RECAUDACION DE IMPUESTOS



RED VIAL DEL CANTON TULCAN

0 5 10 15 20 Km

ESCALA GRAFICA



SIMBOLOGIA

	EMPEDRADO
	ASFALTADO
	TIERRA
	LASTRE
	DOBLE TRAT BITUMINOSO

EL CANTON ACTUAL (MATRIZ BASE - MATRIZ FODA)

ECONOMICO PRODUCTIVO:

- COMERCIO Y TURISMO
- TRANSPORTE Y VIALIDAD
- AGROPECUARIA
- ARTESANIA Y PEQUEÑA INDUSTRIA

SOCIO CULTURAL:

- SALUD
- EDUCACION, CULTURA, DEPORTES Y VALORES
- POBLACION Y SECTORES VULNERABLES

FISICO TERRITORIAL Y AMBIENTE POLITICO INSTITUCIONAL



Toluca siempre se ha levantado desde sus cenizas; las etapas de crisis deben fortalecernos y volvernos creativos





II EL CANTON ACTUAL

2.1.- DIAGNOSTICOS

2.1.1.- AMBITO ECONOMICO - PRODUCTIVO

2.1.1.1.- COMERCIO Y TURISMO

MATRIZ BASE

PROBLEMA PRIORITARIO	CAUSAS	SOLUCIONES Y/O PROYECTOS	Y/O ACTORES/APORTES
<ul style="list-style-type: none"> • CRISIS COMERCIAL Y TURÍSTICA 	<ul style="list-style-type: none"> • Corrupción • Falta de autoestima; pérdida de valores; desinterés por una cultura comercial y turística • Falta de recursos económicos y planificación. • Falta de calidad y competitividad. 	<ul style="list-style-type: none"> • Mejorar sistema de control • Campaña de sensibilización • Difusión de cultura comercial y de servicios • Difusión de bondades y atractivos del Cantón. • Eliminación de trámites burocráticos • Utilizar tecnología, asesoramiento y capacitación 	<ul style="list-style-type: none"> • Entes de control estatal • Medios de comunicación • Dirección de Educación • Departamentos de Cultura • Gremios organizados • Universidades • Asociaciones de Vendedores • Cámaras de Producción • Gobiernos Seccionales • Instituciones Financieras • ONG' s • Instituciones Educativas • Cámaras de Turismo y Comercio • Estudiantes



MATRIZ FODA

FORTALEZAS	DEBILIDADES	OPORTUNIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> • Sector agrícola y ganadero. • Ubicación geopolítica estratégica. • Lugares turísticos. • Buena estructura comercial. • Calidad de gente buena sana y trabajadora. • Buena infraestructura hotelera. 	<ul style="list-style-type: none"> • No somos emprendedores y arriesgados. • Falta de infraestructura y mantenimiento turístico. • Somos conformistas. • Falta de iniciativa y visión empresarial. • Capacitación técnica en las normas para evitar la corrupción. • Cultura pedagógica y comercial. • Mala atención al turista. • Falta de estudios estadísticos información turística y comercial. • Participación del pueblo y gestión de autoridades. • Abuso de poder y corrupción de autoridades de control. 	<ul style="list-style-type: none"> • Apertura de comercio nacional y binacional. • Firmas de convenios con instituciones. • Aprovechar recursos naturales de las regiones vecinas. • Desarrollo del comercio y el turismo regional. • Cambio de Gobierno en Colombia. 	<ul style="list-style-type: none"> • Políticas económicas nacionales e internacionales. • Diferencial cambiario. • Inseguridad delincuencia. • Migración. • Contrabando. • Contaminación ambiental. • Cambio de Gobierno en Colombia.
ESTRATEGIAS			
INCREMENTAR FORTALEZAS	DISMINUIR DEBILIDADES	APROVECHAR OPORTUNIDADES	NEUTRALIZAR AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> • Preparación de capital humano. • Diversificación e industrialización. • Tulcan Zona Libre. • Acondicionamiento restauración de lugares turísticos. 	<ul style="list-style-type: none"> • Decisión de compromiso. • Recuperar los valores humanos. • Confianza en uno mismo. • Valentía moral y ética. • Exigir autonomía regional. 	<ul style="list-style-type: none"> • Legalización y ejecución de los convenios. • Investigación de las estrategias de comercio y turismo a nivel regional. 	<ul style="list-style-type: none"> • Bajar costos de producción y aumentar la calidad de los productos. • Control de precios para evitar la especulación. • Control de autoridades.



2.1.1.2 VIALIDAD Y TRANSPORTE

MATRIZ BASE

PROBLEMAS PRIORIZADOS	CAUSAS	SOLUCIONES Y/O PROYECTOS	ACTORES Y APORTES
<ul style="list-style-type: none"> Mal estado vial Congestionamiento del tránsito urbano Monopolio en el transporte y mal servicio en el sector rural 	<ul style="list-style-type: none"> Desatención del Gobierno Central No existe mantenimiento vial Falta de equipo caminero para el mantenimiento vial Falta de decisión y promoción por parte del transporte pesado Saturación del parque automotor Oferta mayor que la demanda Falta de vías alternativas para desocongestionamiento Desigualdad de condiciones físicas y económicas Falta de actitud y conocimiento de la Ley: conductores y peatones Normas Jurídicas centralistas Plan Colombia Falta de fuentes de trabajo Falta de control Falta cultura de seguridad ciudadana 	<ul style="list-style-type: none"> Elaboración de proyectos y gestionar recursos para su ejecución Entrega de maquinarias de gobierno central a gobiernos seccionales Apoyo para la construcción del Puerto de San Lorenzo Buscar financiamiento para ejecución de proyectos existentes Reingeniería del tránsito, estudio completo de la ciudad Funcionamiento de las escuelas de capacitación, promoción y difusión de las leyes de tránsito Reforma a la Ley de Tránsito Revisión de los acuerdos binacionales Plan de seguridad ciudadana 	<ul style="list-style-type: none"> Gobierno Central Gobierno Municipal Organizaciones Internacionales Empresa Privada Consejo Nacional de Tránsito Policía Nacional Medios de Comunicación Policía Nacional Ciudadanía



MATRIZ FODA

FORTALEZAS	DEBILIDADES	OPORTUNIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> • Buena imagen de organización interna interinstitucional • Mejor parque de transporte pesado del país • Alto espíritu de solidaridad • Cobertura total del servicio • Inclusión del camión en el proyecto de vía intercomunal • Liderazgo directivo de alto nivel • Buen sistema de señalización via urbana 	<ul style="list-style-type: none"> • Falta de recursos económicos para mantenimiento de vías • Carencia y falta del sistema vial cantonal • Sobreoferta del servicio • Mala calidad del servicio • Irrespeto y desconocimiento de las Leyes de Tránsito • Limitado grado de educación, concientización y capacitación 	<ul style="list-style-type: none"> • Concesión de vías; gestión a ONG's. • Vehículos exonerados • Ser parte del eje transversal Pacífico-Atlántico • Simplificación de trámites para el transporte de carga • Capacitación a nivel nacional e internacional • Libre competencia y asociación • Alianzas estratégicas con sistemas modelos de transporte 	<ul style="list-style-type: none"> • Plan Colombia • Inequidad en el cumplimiento de acuerdos • Inseguridad en carreteras, delincuencia • Falta de mantenimiento y señalización vial • Falta de aportes económicos • Desvío de ruta inicialmente propuesta
ESTRATEGIAS			
INCREMENTAR FORTALEZAS	DISMINUIR DEBILIDADES	APROVECHAR OPORTUNIDADES	NEUTRALIZAR AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> • Capacitación permanente • Programas de créditos a intereses bajos y largo plazo • Mantenimiento vial • Capacitación mediante cursos en relaciones humanas • Concientización en las relaciones transportista – pasajero • Publicidad y promoción de imagen • Replanteo del sistema vial urbano • Unidad entre autoridades regionales con fuerzas vivas de las tres provincias 	<ul style="list-style-type: none"> • Concesión de vías • Planificación conjunta municipalidad – comunidad • Estudio de factibilidad de nuevas rutas 	<ul style="list-style-type: none"> • Proyectos y estudios viarios • Financiamiento a bajos intereses. • Presencia corporativa a organismos reguladores. • Convenios con ONG's • Conocimiento e implementación de los sistemas modales de transporte • Interés de creación de Zona Franca de Frontera 	<ul style="list-style-type: none"> • Concientización gubernamental • Revisión de convenios binacionales • Mayor control policial y tecnificación de sistemas de comunicación en carreteras



2.1.1.3.- AGROPECUARIA

MATRIZ BASE

PROBLEMAS PRIORIZADOS	CAUSAS	SOLUCIONES Y/O PROYECTOS	ACTORES Y APORTES
<ul style="list-style-type: none"> Ausencia de organización Limitados créditos bancarios Deficiente mercadeo y comercialización Inseguridad Mal manejo de recursos naturales 	<ul style="list-style-type: none"> Individualismo <ul style="list-style-type: none"> - ausencia de líderes - deficiente participación del sector público Intereses altos, plazos cortos <ul style="list-style-type: none"> - créditos otorgados sin asistencia técnica - falta de capitalización al BNF y CFN Constrabando <ul style="list-style-type: none"> - falta de estudios de mercados - inoperatividad de la comisión de precios - ausencia de un mercado mayorista - mala calidad de los productos Pobreza, falta de trabajo, Plan Colombia, Leyes blandas <ul style="list-style-type: none"> - corrupción policial y judicial - falta de educación en valores morales Expansión de la frontera agrícola sin control <ul style="list-style-type: none"> - mal uso y manejo de plaguicidas - deforestación - prácticas inadecuadas de cultivos 	<ul style="list-style-type: none"> Creación del Departamento Técnico Integral Agropecuario Convenio Municipalidad – BNF para fomentar créditos agropecuarios supervisados <ul style="list-style-type: none"> - creación de la Caja Agraria municipal Formulación de un proyecto de comercialización y mercados agropecuario <ul style="list-style-type: none"> - creación de infraestructura para comercialización - industrialización de los productos Plan de seguridad ciudadana Delimitación y difusión de las áreas de recursos naturales <ul style="list-style-type: none"> - crear Ordenanza para protección del Ambiente - creación de viveros forestales municipales - impulsar el turismo ecológico 	<ul style="list-style-type: none"> Municipio, BNF, MAG, comunidades Agropecuarias, UDENOR Instituciones Públicas y Privadas Comerciantes, Cámara de Comercio, Agricultores y Ganaderos Policia, Ejército, Adusna, Defensa Civil, 911, Bomberos, Sociedad Civil



MATRIZ FODA

FORTALEZAS	DEBILIDADES	OPORTUNIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> • Pueblo trabajador, sector agropecuario con alta vocación de trabajo • Existencia de buenos recursos naturales • Capacidad de producción permanente • Mercado de frontera • Tierras aptas para la agricultura y ganadería • Buena calidad humana de los agricultores • Condiciones meteorológicas favorables • Buena imagen del productor 	<ul style="list-style-type: none"> • Falta de organización del sector • Falta de capacitación técnica al productor • Falta de infraestructura para facilitar el intercambio productivo • Débiles relaciones con grupos empresariales y organizaciones políticas • Falta de valor agregado e industrialización • Alto costo del transporte • Poca infraestructura para canalizar los recursos naturales • No existe diversificación de cultivos (monocultivos) • Falta de centro de certificación de semillas 	<ul style="list-style-type: none"> • Captar recursos económicos con el Plan de Desarrollo Estratégico • Diversificación a través de productos no tradicionales con el objeto de captar mercados • Constantes demanda de los mercados nacionales e internacionales • Promocionar la agroforestería • Incrementar el agroturismo • Alianzas estratégicas agropecuarias binacionales 	<ul style="list-style-type: none"> • Inestabilidad política • Falta de políticas claras de desarrollo en el sector • Falta de créditos • Altos costos en la producción • Migración del campesino debido a los bajos ingresos económicos • Inestabilidad en los precios • Aplicación del ALCA • Introducción y desarrollo de nuevas plagas y enfermedades en el agro • Influencia de transnacionales • Exigencia de productos de mayor calidad por parte del consumidor
ESTRATEGIAS			
INCREMENTAR FORTALEZAS	DISMINUIR DEBILIDADES	APROVECHAR OPORTUNIDADES	NEUTRALIZAR AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> • Incentivar al productor con recursos técnicos y económicos • Organización y capacitación • Óptimo manejo de recursos y protección del ambiente • Implementación de fincas integrales organizando y diversificando la producción • Alianzas estratégicas y reglas claras para la producción 	<ul style="list-style-type: none"> • Organización y capacitación • Incrementar los recursos económicos • Creación del Departamento de asistencia técnica • Creación de parcelas y granjas integrales • Creación del mercado mayorista • Formulación de proyectos de comercialización y mercadeo • Fortalecimiento de las organizaciones productivas • Mejoramiento de la red vial • Creación de centros de insumos agrícolas en las cabeceras parroquiales 	<ul style="list-style-type: none"> • Aprovechar el Plan Estratégico para captar recursos económicos • Financiamiento y asesoramiento técnico • Identificación de los mercados • Estudio de zonificación y temporización de cultivos • Creación de legislación local (Ordenanza) que permita incentivar la agroforestería • Construcción del Puerto de San Lorenzo • Mejorar la calidad de semillas y de productos • Creación de viveros forestales municipales 	<ul style="list-style-type: none"> • Organización y capacitación del sector agropecuario • Utilización e implementación de tecnologías alternativas de producción (laboratorio de suelos) • Mejorar la calidad de vida de los agricultores y ganaderos • Estudio de calidad y mercadeo • Fortalecer la conciencia moral y cívica del ciudadano • Difundir y exigir la aplicación de las Leyes • Utilizar semillas e insumos de calidad



2.1.1.4.- ARTESANIA Y PEQUEÑA INDUSTRIA

MATRIZ BASE

PROBLEMAS PRIORIZADOS	CAUSAS	SOLUCIONES Y/O PROYECTOS	ACTORES Y/O APORTES
<ul style="list-style-type: none"> Poca identidad cultural de lo nuestro Las políticas gubernamentales no apoyan la artesanía a nivel central ni seccional para la región Las líneas de crédito no son preferenciales para la Pequeña Industria y Artesanía 	<ul style="list-style-type: none"> Aculturación Corrupción Falta control migratorio laboral Centralismo Patermalismo Unión y compromisos de sectores involucrados Crédito direccionado a sectores privilegiados Falta administración eficaz del Estado Faltan centros de capacitación técnica especializada Inequidad en la distribución de recursos para gestión y capacitación Falta capacidad administrativa, visión y poca transparencia en su manejo 	<ul style="list-style-type: none"> Promocionar la identidad cultural cantonal, provincial y nacional Control y registro de la migración y del contrabando Unión, compromiso y organización de los sectores involucrados Gestión Gestión municipal para la administración de recursos Fortalecimiento y creación de los centros de capacitación técnico-artesanal Creación de la Cámara Artesanal Promoción de los productos, bienes y servicios Creación del Parque industrial y artesanía 	<ul style="list-style-type: none"> Artisanos, Pequeña Industria y Microempresarios Gobiernos locales Entidades y organismos gubernamentales y ONG's Entidades educativas Medios de comunicación



MATRIZ FODA

FORTALEZA	DEBILIDADES	OPORTUNIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> • Fe y voluntad de trabajo • Habilidad técnica y estética • Organización gremial • Honestidad y credibilidad en el artesano, microempresario y pequeño industrial • Materia prima disponible • Productoras de bienes y servicios para el comercio • Producción de artesanía manual con materiales naturales 	<ul style="list-style-type: none"> • Egoísmo • Falta cultura de servicio al cliente • Conformismo • Resistencia a las innovaciones • Falta valorar la identidad cultural de lo nuestro • Inexistencia de artesanía que identifique al cantón • Falta zona industrial artesanal 	<ul style="list-style-type: none"> • Comercio fronterizo • Aprovechar transferencia de tecnología • Ayudas con préstamos internacionales • Vía interoceánica, Puerto de San Lorenzo • Comercio externo europeo • Marco legal preferencial 	<ul style="list-style-type: none"> • Competencia desleal • Migración laboral no controlada • Inseguridad, Plan Colombia • Contrabando • Centralismo burocrático • ALCA • Devaluación del Peso colombiano
ESTRATEGIAS			
INCREMENTAR FORTALEZAS	DISMINUIR DEBILIDADES	APROVECHAR OPORTUNIDADES	NEUTRALIZAR AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> • Concientización al interior de cada gremio • Capacitación • Mejorar locales de trabajo • Unificar la Ley 	<ul style="list-style-type: none"> • Campaña de educación y culturización • Optimizar productos y servicios • Crear zona industrial-artesanal • Compartir experiencias 	<ul style="list-style-type: none"> • Competitividad • Conocimiento general de Leyes y Normas • Disminución de costos de materias primas • Promoción de productos y servicios 	<ul style="list-style-type: none"> • Control social permanente de locales • Organización civil de fuerzas vivas cantonales • Estar preparados para lo positivo y negativo de los acuerdos internacionales



2.1.2.- AMBITO SOCIO-CULTURAL

2.1.2.1.- SALUD

MATRIZ BASE

PROBLEMAS PRIORIZADOS	CAUSAS	SOLUCIONES Y/O PROYECTOS	ACTORES Y APORTES
<ul style="list-style-type: none"> Hospital no presta servicios de salud de calidad Hospital provincial no funcional No se aplica el sistema único de salud Desconocimiento de normas básicas de salud Plan Colimba 	<ul style="list-style-type: none"> Falta de capacitación de personal de salud. Accesibilidad limitada a necesidades básicas Factores socio-culturales Alto grado de alcoholismo y drogadicción Violencia intrafamiliar Falta de coordinación interinstitucional No hay marketing en salud Falta de motivación Migración masiva 	<ul style="list-style-type: none"> Ingeniería de procesos Educación para la salud Planificar un nuevo hospital Conformación de Comité Cantonal de Salud Promoción Plan de contingencia interinstitucional 	<ul style="list-style-type: none"> Prestadores de salud, públicos, privados y ONG's. Ministerios de Salud y Educación, Consejo Cantonal de Salud, médicos de comunicación Ministerio de Salud y municipalidad con de Consejo Cantonal de Salud Instituciones prestadores de salud Medios de comunicación. Promotores de salud Ministerio de Salud. Consejo Cantonal de Salud ampliado



MATRIZ FODA

FORTALEZAS	DEBILIDADES	OPORTUNIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> Personal de salud acreditado Buena infraestructura de servicios. Gratuidad de ciertos servicios de salud. Unidades móviles de salud. 	<ul style="list-style-type: none"> Limitado personal especializado. Falta de equipamiento de los servicios de salud. Falta de coordinación interinstitucional. Insuficiente personal de planta. Poca participación comunitaria Deficiencia de servicios básicos en la zona rural. Inexistencias de cursos permanentes de salud. Falta de credibilidad en las acciones. Desconocimiento de políticas de salud. Limitado compromiso de colegios profesionales. Falta de equipamiento de los servicios de salud. Insuficiente personal de planta. 	<ul style="list-style-type: none"> Participación de Juntas Parroquiales. Convenios interinstitucionales. Políticas de salud maternidad gratuita. Convenios interinstitucionales ONGS. 	<ul style="list-style-type: none"> Comercialización inadecuada de medicamentos y productos naturales. Pérez. Migración. Plan Colombia. Corrupción. Alto consumo de drogas y alcohol (campañas agresivas de consumo a través de medios masivos de comunicación) Alto grado de delincuencia. Crisis económica.
ESTRATEGIAS			
INCREMENTAR FORTALEZAS	APROVECHAR OPORTUNIDADES	DISMINUIR DEBILIDADES	NEUTRALIZAR AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> Implementar políticas cantonales de salud. 	<ul style="list-style-type: none"> Realizar reuniones periódicas programadas con las Juntas Parroquiales. Elaborar proyectos para presentar a ONGS. Realizar programas de difusión y seguimiento de programas de salud. Socializar convenios interinstitucionales. Coordinación interinstitucional. 	<ul style="list-style-type: none"> Coordinar acciones de salud a nivel interinstitucional. Crear sistema de incentivo en servidores de salud. Dotar y/o mejorar los servicios básicos. Implementar programas educativos permanentes. Establecer un programa de supervisión en salud. Comprometer a los colegios de profesionales. 	<ul style="list-style-type: none"> Creación de veedurías con participación ciudadana. Mejorar infraestructura de salud e incentivos económicos. Creación de fuentes de trabajo. Elaboración del plan de contingencia. Cumplimiento y control del código de salud. Fomentar el trabajo de instituciones de rehabilitación. Educación en salud y creación de lugares de sano esparcimiento. Categorización para la atención de salud.



2.1.2.2.- EDUCACION, CULTURA Y DEPORTES

MATRIZ BASE (EDUCACION)

PRIORIDAD	CAUSAS	SOLUCIONES	ACTORES Y APORTES
<ul style="list-style-type: none"> • Incumplimiento del presupuesto para la educación, contemplado en el Art. 71 de la constitución. • Los jóvenes deben desplazarse a provincias vecinas para conseguir educación superior. • Las instituciones no coordinan sus acciones • No todos los niños y jóvenes tienen acceso a la educación. 	<ul style="list-style-type: none"> • Politización de la educación • No existe seguimiento y compromiso de autoridades institucionales, y comunidad en general. • Politización institucional. • Poca formación integral. 	<ul style="list-style-type: none"> • Coordinación de los gobiernos seccionales con el gobierno central para el fiel Cumplimiento de lo que determina el Art.71 de la constitución. • Replantear el proyecto de la Universidad Autónoma del Carchi. • Planificación participativa de todas las instituciones. • Capacitación en el manejo de instrumentos curriculares, planificación ejecución y evaluación de los proyectos educacionales. 	<ul style="list-style-type: none"> • G.M.T, Min. de Educación y Cultura, Ministerio de Finanzas, UNE, Universidades, ONGS, etc. • Fuerzas vivas; Dirección de Educación, Gobierno Municipal de Tulcán, UNE, Ong's • Consejo Provincial, Diputados, Dirección de Educación, UNE. • Docentes, Universidades, Especialistas, Gobierno Municipal, Institucionalidad local, Ong's.

MATRIZ BASE (CULTURA)

PROBLEMAS PRIORIZADOS	CAUSAS	SOLUCIONES	ACTORES Y APORTES
<ul style="list-style-type: none"> • Ausencia de planes y políticas culturales • Concepción limitada de la cultura • Visión unidimensional (diversidad) • Crisis de valores • Bajo incentivo en coordinación y difusión cultural 	<ul style="list-style-type: none"> • Baja capacitación e identidad de los gestores culturales • Deficiente calidad de preparación académica de los comunicadores • Desconocimiento de nuestro origen • Baja autoestima • Limitada inversión de recursos financieros, la escasa negativa de los medios de comunicación 	<ul style="list-style-type: none"> • Plan cantonal de gestión cultural. • Conservación de patrimonio urbano. • Aprovechar los convenios internacionales • Creación de un sistema de comunicación ciudadana. • Fortalecer el departamento de cultura municipal • Creación del consejo cantonal de cultura. • Estimular el liderazgo cultural • Creación de ingresos propios (tasa) 	<ul style="list-style-type: none"> • Municipio y gobiernos seccionales. • Organizaciones étnicas, sociales, culturales. Casa de la cultura, institucionalidad local, UNE, medios de comunicación.



MATRIZ BASE (DEPORTES)

PROBLEMAS PRIORIZADOS	CAUSAS	SOLUCIONES	ACTORES Y APORTES
<ul style="list-style-type: none"> Insuficiencia de recursos económicos para funcionamiento del deporte, entrenadores y monitores. Incumplimiento de la ley en cuanto a la administración de escenarios deportivos (art. 22) Desconocimiento del art. 66 de la ley relacionada a permisos para entrenadores y competencias 	<ul style="list-style-type: none"> Mala distribución de los recursos económicos Poco interés en el estricto cumplimiento de la ley Poco interés en el estudio y aplicación del art. 66 	<ul style="list-style-type: none"> Eficiente, transparente y oportuna administración y distribución del 5 % de llamadas telefónicas Estricto y fiel cumplimiento a lo que determina el art. 72 Cumplimiento al art. 66 de la ley de educación física, deportes y recreación 	<ul style="list-style-type: none"> Instituciones deportivas, educativas, provinciales, municipales, padres de familia, deportistas, técnicos. Gobiernos: nacional, seccionales, empresa privada, industria, comercio y ciudadanía en general.

MATRIZ FODA (EDUCACION, CULTURA, DEPORTE y VALORES)

FORTALEZAS	DEBILIDADES	OPORTUNIDADES	AMENAZAS	
<ul style="list-style-type: none"> Infraestructura física adecuada Predisposición de padres de familia para gestión educativa Recursos docentes suficientes Pluriculturalidad Existencia de recursos humanos suficientes El cantón cuenta con recursos etnológicos culturales Alta demanda de profesionalización Presencia nacional e internacional en el deporte 	<ul style="list-style-type: none"> Indecida distribución de recursos Humanos y Materiales Falta de calidad educativa de las instituciones El currículum no responde a las necesidades locales No reconocer la pluriculturalidad Desaprovechamiento de recursos Falla de organización parroquial en el deporte Falta de reconocimiento a los valores individuales y colectivos Carencia de bibliografía histórico cultural Disputas internas Falta de una política de aprovechamiento de la cultura 	<ul style="list-style-type: none"> Escasos hábitos de lectura Limitada gestión de apoyo al deporte Baja socialización del deporte Libros caros No hay difusión cultural y deportiva en las parroquias Ausencia de una universidad cantonal Influencia política, partidista en el proceso educativo Baja autoestima Baja integración de los actores en el proceso educativo Escasa creatividad y promoción a los aportes Baja calidad direccional y de liderazgo Ausencia de políticas de preservación del patrimonio cultural. 	<ul style="list-style-type: none"> Amplia oferta de recursos Zona fronteriza Demanda de calidad educativa Variación de competencia deportiva a nivel nacional e internacional Recursos suficientes de cooperación nacional e internacional para eventos culturales y deportivos Recursos humanos capacitados 	<ul style="list-style-type: none"> Disputas externas en organismos deportivos Ausencia de políticas culturales, educativas y deportivas Baja remuneración Mercantilización de profesionalización Bajo acceso al desarrollo tecnológico



ESTRATEGIAS

INCREMENTAR FORTALEZAS	DISMINUIR DEBILIDADES	APROVECHAR OPORTUNIDADES	NEUTRALIZAR AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> • Estudio técnico en el aspecto sociocultural • Utilización adecuada de los recursos. • Mejoramiento en educación primaria y secundaria • Creación de universidad autónoma y central de universidades existentes 	<ul style="list-style-type: none"> • Correcta distribución de recursos humanos y materiales • Capacitación permanente • Diseño de currículo local y regional. • Creación de bibliotecas institucionales • Desarrollo de métodos y técnicas de aprendizaje. • Fortalecimiento de la integración y participación de los actores educativos. • Facilidad de capacitación a los docentes • Involucrar al docente en el desarrollo social. • Creación de espacios para reconocer los valores. • Crear estímulos de reconocimiento. • Crear ordenanza para preservar el patrimonio urbano y rural. • Establecer una política de autofinanciamiento en los diferentes ámbitos. • Institucionalización de competencia de carácter nacional e internacional. • Organización de ligas parroquiales. • Promoción de participación masiva en deportes. • Contratación y capacitación de técnicos y entrenadores de alto nivel competitivo. • Proveer a los deportistas de implementos 	<ul style="list-style-type: none"> • Generar proyectos y fuentes de trabajo • Convenios binacionales formales y no formales. • Promocionando y participando en los eventos. • Elaboración de proyectos y realización de convenios nacionales e internacionales. 	<ul style="list-style-type: none"> • Fortalecimiento del departamento de cultura con autonomía. • Participación abierta de la ciudadanía en el fortalecimiento de las acciones realizadas en el departamento de cultura. • Apoyos institucionales para el acceso al desarrollo tecnológico. • Desarrollo de acciones para la investigación • Implementación de centros de computación en las cabeceras cantonales • Transparencia de convenios deportivos nacionales e internacionales. • Creación de centros operacionales en las parroquias • Aplicación de la ley del Art. 71 de la constitución (30% para la educación)



2.1.2.3.- POBLACION Y SECTORES VULNERABLES

MATRIZ BASE

PROBLEMAS PRIORITARIOS	CAUSAS	SOLUCIONES	ACTORES Y APORTES
<ul style="list-style-type: none"> • Centralización de servicios. • Escasas fuentes de trabajo. • Violencia Intrafamiliar. 	<ul style="list-style-type: none"> • Débil atención de jubilados y dependencia de Imbabura. • Nula atención médica de jubilados y afiliados al IESS. • Pensiones ínfimas e indignas. • Mecanismo. • Baja autoestima. • Falta de espacios para la participación de niños, niñas y jóvenes. • Bajos ingresos económicos. • Falta de conocimiento de los derechos de las mujeres. • Desnutrición infantil y maltrato. • Desplazados por el Plan Colombia. • Falta de diálogo entre padres e hijos. 	<ul style="list-style-type: none"> • Descentralización de servicios administrativos y técnicos. • Divulgación y aplicación de la Ley de maternidad gratuita. • Eliminación de barreras arquitectónicas. • Construcción de rampas. • Sensibilización sobre la Ley de los derechos y protección a la mujer y la familia. 	<ul style="list-style-type: none"> • Federación de Jubilados del Carchi • Comisaría de la Mujer, • Comité de Derechos Humanos, Veedurías, • Defensoría del Pueblo, • Coordinadora Política de Mujeres, • Gobierno Municipal, • Patronatos de Amparo Social, escuela de formación de líderes para hombres y mujeres, • Federación de Barrios, • INNFA, ORI, PRONEPE, • Iglesias, • Asociación de discapacitados del Carchi, • Maestros • Autoridades municipales y provinciales.



MATRIZ FODA

FORTALEZAS	DEBILIDADES	OPORTUNIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> • Experiencia, organización y participación • Preciposición y decisión • Solidaridad • Esperanza • Patriotismo • Respeto • Unión • Instituciones, ONGs para atención a S. Vulnerables • Orgullo de pertenencia • Recurso Humano y Técnico • Existe equipamiento SECAP, V. Fiera 	<ul style="list-style-type: none"> • Falta de Identidad • Falta de Recursos • Individualismo • Nula credibilidad • Desconocimiento de derechos y garantías constitucionales • Falta de preparación • Falta de liderazgo alternativo • Impuntualidad e incumplimiento • Baja autoestima • Escasos valores humanos • Escaso compromiso con los grupos vulnerables 	<ul style="list-style-type: none"> • Participación de ONGs • Alianzas • Coyunturas entre organizaciones e Instituciones • Apertura de organizaciones para agremiarse • Voluntad política de los gobiernos seccionales de turno y participación en la toma de decisiones 	<ul style="list-style-type: none"> • Falta de planes de gobierno • División de niveles sociales • Paternalismo y demagogia • Corrupción y discriminación sectores vulnerables • Inrespeto social • Incumplimiento de leyes • Centralismo • Desconocimiento de leyes y normas tributarias • Falta de fuentes de trabajo
ESTRATEGIAS			
INCREMENTAR FORTALEZAS	DISMINUIR DEBILIDADES	APROVECHAR OPORTUNIDADES	NEUTRALIZAR AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> • Incentivar la organización y participación ciudadana con planes concretos 	<ul style="list-style-type: none"> • Fortalecer la identidad con campañas de sensibilización • Visibilizar recursos • Difusión de derechos y garantías • Capacitación permanente • Concientización y compromiso ciudadano • Programas de crecimiento personal • Concientización en la educación y compromiso 	<ul style="list-style-type: none"> • Incrementar el trabajo coordinado interinstitucional • Difusión y coordinación entre organizaciones existentes • Formación de líderes con compromiso social 	<ul style="list-style-type: none"> • Descentralización y desconcentración • Elaborar para nuestro cantón un plan para sectores vulnerables • Creación de fuentes de trabajo mancomunado • Censura a políticos demagógicos • Concientización de valores éticos y morales con renuncia e inserción de los grupos • Difusión de las leyes



2.1.3.- AMBITO FISICO TERRITORIAL Y AMBIENTE

MATRIZ BASE

PROBLEMAS PRIORIZADOS	CAUSAS	SOLUCIONES	ACTORES Y APORTES
<ul style="list-style-type: none"> Crecimiento desordenado de Tulcán y sus parroquias Escasa educación y conciencia ambiental Mal manejo de micro cuencas hidrográficas 	<ul style="list-style-type: none"> Plan regulador caduco Periodo de vida útil cumplido Deficiente convocatoria de las autoridades Minimización de la gestión ambiental de Gobiernos locales Pocos recursos económicos y educación Débil decisión política local Relativa optimización del recurso agua 	<ul style="list-style-type: none"> Elaborar nuevo Plan Regulador Ejecución del Plan Maestro de alcantarillado Dinamizar asambleas populares Fortalecimiento de la Unidad Ambiental con recursos económicos y humanos Participación ciudadana, información, educación y comunicación Proyecto Geotérmico Chiles-Tufiño Elaboración del Plan Ambiental integral 	<ul style="list-style-type: none"> Medios de comunicación, ONG's y fundaciones Gobierno Nacional y Gobiernos Locales Grupos vulnerables Bomberos Departamento de educación ambiental de la municipalidad Ministerio de Relaciones Exteriores, Comisión de Buena Vecindad Organizaciones sociales y profesionales

MATRIZ FODA

FORTALEZAS	DEBILIDADES	OPORTUNIDADES	AMENAZAS
FISICO TERRITORIAL <ul style="list-style-type: none"> Ubicación geográfica estratégica Cantón fronterizo Panamericana Norte Suficientes recursos humanos AMBIENTE Y RIESGOS <ul style="list-style-type: none"> Diversidad de pisos ecológicos Abundantes recursos naturales Buena biodiversidad 	<ul style="list-style-type: none"> Servicios básicos rurales deficientes Dispersión urbana Incumplimiento de ordenanzas Red vial insuficiente Baja conciencia ambiental Inexistente inventario de los recursos naturales Mínimo presupuesto para manejo ambiental 	<ul style="list-style-type: none"> Tulcán Puerto Seco: Zona Franca Vía Interocenica, Puerto San Lorenzo Convenios internacionales Apoyo institucional en temas ambientales Negociación ambiental Convenios y acuerdos para turismo ecológico 	<ul style="list-style-type: none"> Plan Colombia Riesgos sísmicos Descoordinación institucional en ordenamiento urbano Expansión de frontera agrícola Recursos hídricos contaminados Ingreso de agroquímicos prohibidos

ESTRATEGIAS

INCREMENTAR FORTALEZAS	DISMINUIR DEBILIDADES	APROVECHAR OPORTUNIDADES	NEUTRALIZAR AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> Aprovechar positivamente la ubicación geográfica Exigir cabal cumplimiento a las leyes vigentes Declaratoria de áreas protegidas 	<ul style="list-style-type: none"> Realizar inventario de servicios básicos del cantón Creación de un banco de tierras municipales Actualización de ordenanzas municipales Elaboración de proyectos para manejo ambiental 	<ul style="list-style-type: none"> Aprobación de Marco Legal Elaboración de proyectos de ecoturismo Crear la Unidad de Proyectos en la municipalidad 	<ul style="list-style-type: none"> Promoción y difusión de aspectos relacionados con los riesgos Control y asistencia técnica permanentes



MATRIZ FODA

FORTALEZAS	DEBILIDADES	OPORTUNIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> • Valioso recurso humano • Experiencia laboral • Voluntad del personal para trabajar • Actitud de empleados • Ubicación geopolítica • Suficiente número de empleados • Diversidad en la capacidad intelectual • Gente joven con predisposición al cambio • Dinamismo y capacidad de la máxima autoridad • Entrega de diversos servicios a la comunidad • Democratización y participación • Poder de convocatoria • Transparencia y credibilidad • Poder de gestión • Apertura a la participación ciudadana • Organigrama adecuado • Visión de desarrollo humano • Unidad política en el Concejo • Presupuesto participativo 	<ul style="list-style-type: none"> • Falta de recursos económicos • Deficiente autofinanciamiento • Inestabilidad laboral • Impuntualidad de empleados • Sectorización entre el personal • Baja autoestima • Insuficiencia de equipo caminero • Inejecución de los proyectos • Mobiliario y tecnología insuficiente • Débil identidad municipal • Ausencia de sensibilización y socialización de las políticas municipales • Mal aprovechamiento del tiempo • Descoordinación entre unidades • Escasos mecanismos para cumplimiento de ordenanzas • Salarios bajos • Falta de comunicación entre directivos y trabajadores • Ausencia de capacitación • Exceso de personal administrativo • Inequidad entre trabajadores y funcionarios • Poco liderazgo de directivos 	<ul style="list-style-type: none"> • Relaciones internacionales • Descentralización • Participación comunitaria • Captación de recursos de ONG's • Oferta de servicios • Coordinación y trabajo inter-institucional • Apoyo nacional e internacional • Involucramiento de la ciudadanía y empresa privada • Recursos del Plan Colombia • Accesibilidad de recursos financieros externos • Convenios inter-institucionales 	<ul style="list-style-type: none"> • Plan Colombia • Inseguridad ciudadana • Falta de recursos económicos • Centralismo • Regionalismo • Intereses político-partidistas • Corrupción y desempleo • Incumplimiento de ofertas políticas • Problemas ambientales • Marginación del Gobierno central • Duplicidad de funciones de organismos gubernamentales • Presencia de unidades ejecutoras • Retraso en la asignación de recursos presupuestarios • Falta de conciencia ciudadana • Pérdida de valores morales • Distorsión informativa • Visión paternalista • Mala distribución de los recursos económicos a los organismos seccionales
ESTRATEGIAS			
INCREMENTAR FORTALEZAS	DISMINUIR DEBILIDADES	APROVECHAR OPORTUNIDADES	NEUTRALIZAR AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> • Conformar el Comité Permanente de Desarrollo • Fortalecer las unidades de gestión local • Revisión periódica del organigrama • Mantener y mejorar la infraestructura • Comunicación entre trabajadores y directivos • Capacitación sindical 	<ul style="list-style-type: none"> • Buscar mecanismos para lograr la comunicación institucional • Reuniones periódicas • Adaptar modelo de gestión • Capacitación gerencial y motivación • Coordinación institucional • Estudio y revisión de sueldos • Estudio para determinar la necesidad del personal en cada área • Sensibilizar al personal sobre la pertenencia a la municipalidad y los objetivos institucionales 	<ul style="list-style-type: none"> • Firmas de convenios • Identificar ámbitos de descentralización • Elaborar y gestionar proyectos • Coordinación con Juntas Parroquiales y Comités Barriales • Organización de veedurías • Organizar un banco de datos para gestión de recursos 	<ul style="list-style-type: none"> • Documentar la información • Cogestión y participación de la comunidad • Concertación intermunicipal • Plan de manejo ambiental • Involucrarse en la lucha contra la corrupción



2.1.4.-AMBITO POLITICO-INSTITUCIONAL

MATRIZ BASICA

PROBLEMAS PRIORIZADOS	CAUSAS	SOLUCIONES
<ul style="list-style-type: none"> • Escasa comunicación entre autoridades y empleados • Desconocimiento de funciones y tareas. • Malas relaciones interpersonales y poca solidaridad 	<ul style="list-style-type: none"> • Sectarismo político-partidista • Malas relaciones interpersonales • Reducida oportunidad para expresar la opinión del subalterno. • Desmotivación, desinterés, apatía • Superposición de funciones • No se optimiza el recurso humano. • No hay difusión del manual de funciones • Centralización del poder y falta de planificación • Burocracia interna • Falta de coordinación entre diferentes áreas de la institución • Mala distribución del personal • Mala aplicación al estudio de sueldos y salarios. • Mala distribución del presupuesto • Preferencias de la dirección financiera a departamentos • Desprestigio Institucional por mala atención al público • Priorización de gasto de inversión sobre gasto corriente. • Influencia de decisiones por parte de Secretaría General. • Complejo de superioridad de jefes superiores inmediatos. • Despreocupación personal y gremial. • Inestabilidad laboral. • Desactualización tecnológica • Trabajo en forma aislada • Inequidad en la administración • Ausencia gestión de autoridades y representantes. 	<ul style="list-style-type: none"> • Respeto a Ordenanza y estabilidad laboral. • Creación de un Orgánico funcional por procesos con objetivos definidos; evaluación permanente. • Difusión permanente de las actividades que realiza la Institución. • Difusión del Manual de Funciones. • Comunicación y dialogo • Reeducación del edificio • Revisión de la escala salarial. • Estudio y análisis de las necesidades de equipamiento. • Capacitación de servicio al cliente y ubicación adecuada del personal. • Participación activa en las decisiones administrativas-internas de la AFEMT. • Fomento de autoestima. • Involucrar al personal en la toma de decisiones. • Concienzación de las autoridades para la capacitación de los empleados • Estudio de necesidades físicas por cada departamento. • Gestión y participación activa.

EL CANTON A FUTURO

ESTRATEGIAS:

- VISIONES TEMATICAS
- LINEAS ESTRATEGICAS
- OBJETIVOS
- POLITICAS
- PROGRAMAS Y PROYECTOS

MISION INSTITUCIONAL

VISIONES SISTEMICAS:

- CIUDAD
- CANTON
- REGION

PROPUESTAS

COMPETENCIAS



Imaginémonos un Tulcán digno de vivir, donde la pobreza ha sido desterrada; en el que no exista violencia ni inseguridad porque hay trabajo, esperanzas y sueños, salud y bienestar. Una tierra en la cual nos sintamos orgullosos de haber nacido en ella.



III EL CANTON AL FUTURO

3. 1.- ESTRATEGIAS

3.1.1.- AMBITO ECONOMICO-PRODUCTIVO

3.1.1.1.- COMERCIO

VISION TEMATICA

CANTON FRONTERIZO QUE ATRAE LA INVERSIÓN, VITRINA COMERCIAL TURÍSTICA QUE OFRECE PRODUCTOS D CALIDAD, CONVIRTIENDOSE EN UN POLO DE DESARROLLO

LINEAS ESTRATEGICAS

- CALIDAD HUMANA DE LOS POBLADORES
- DIVERSIFICACIÓN E INDUSTRIALIZACIÓN
- TULCÁN, ZONA LIBRE
- ACONDICIONAMIENTO Y RESTAURACIÓN DE LUGARES TURÍSTICOS

OBJETIVOS

- OFRECER PRODUCTOS DE CALIDAD A BAJO COSTO
- EXIGIR EL CUMPLIMIENTO Y RESPETO A LAS LEYES

POLITICAS

- IMPULSAR EL SECTOR PRODUCTIVO DE LA REGION
- ORIENTAR EL COMERCIO CON LEYES JUSTAS

ESTRATEGIAS

- BUSCAR FUENTES DE FINANCIAMIENTO BLANDO
- EDUCAR A LOS COMERCIANTES EN TRATO AL CLIENTE
- GESTIONAR LA APROBACIÓN DE LA LEY COMERCIAL Y SERVICIOS

PROGRAMAS Y PROYECTOS

PROGRAMAS	PROYECTOS	ACCIONES INMEDIATAS
<ul style="list-style-type: none"> • INVERSIÓN FINANCIERA 	<ul style="list-style-type: none"> • CAJAS DE AHORRO (1) • LINEAS DE CREDITO (1) • COOPERATIVAS COMUNITARIAS DE COMERCIALIZACION (1) • CONCIENTIZAR EL CAMBIO HACIA UN NUEVO PENSAMIENTO COMERCIAL Y TURÍSTICO (1) 	<ul style="list-style-type: none"> • ORGANIZAR UN COMITÉ DE GESTIÓN • GESTIONAR FINANCIAMIENTO • CONFORMAR COMITÉ INTERINSTITUCIONAL
<ul style="list-style-type: none"> • MARCO JURÍDICO PREFERENCIAL 	<ul style="list-style-type: none"> • REACTIVAR EL PROYECTO DE LEY COMERCIAL Y DE SERVICIO (2) 	<ul style="list-style-type: none"> • GESTIONAR CON DIPUTADOS PROVINCIALES



3.1.1.2.- VIALIDAD Y TRANSPORTE

VISION TEMATICA

EXISTE RESPETO A LAS LEYES, REGLAMENTOS Y ORDENANZAS QUE PERMITEN PROPORCIONAR SERVICIOS DE PASAJEROS Y CARGA DE BUENA CALIDAD, GARANTIZANDO LA SEGURIDAD CIUDADANA, PRESERVANDO LAS VÍAS Y OBRAS FISICAS CONSTRUIDAS

LINEAS ESTRATEGICAS

- Capacitación permanente
- Mantenimiento vial
- Fortalecimiento de liderazgo y las relaciones interpersonales
- Educación ciudadana
- Reordenamiento del tránsito urbano.
- Unidad de las autoridades de las provincias interesadas en la construcción de la vía Interoceánica y Puerto de San Lorenzo.

OBJETIVOS

- MEJORAR LA COMUNICACIÓN ENTRE LA CABECERA CANTONAL Y LAS PARROQUIAS
- LOGRAR UN SERVICIO DE TRANSPORTE DE CALIDAD Y RESPETO PARA LOS USUARIOS
- ESTABLECER LAS BASES PARA ALCANZAR LA DESCENTRALIZACIÓN DEL SERVICIO

POLITICAS

- FORTALECER LA ORGANIZACIÓN DE LOS TRANSPORTISTAS
- PROMOVER UNA CULTURA DE RESPETO Y SOLIDARIDAD CIUDADANAS
- FOMENTAR EL MANEJO DEL TRANSITO A NIVEL PROVINCIAL

ESTRATEGIAS

- PRIORIZAR LA CONSTRUCCION DE LOS EJES VIALES
- GESTIONAR RECURSOS PARA LA EJECUCION DE PROYECTOS VIALES
- BUSCAR ALIANZAS ESTRATEGICAS PARA MEJORAR LA COMUNICACIÓN VIAL
- EJECUTAR PROCESOS EDUCATIVOS PARA TRANSPORTISTAS Y CIUDADANOS
- GESTIONAR CON ORGANISMOS SECCIONALES LA DESCENTRALIZACION DEL CONSEJO DE TRANSITO

PROGRAMAS Y PROYECTOS

PROGRAMAS	PROYECTOS	ACCIONES INMEDIATAS
• RED VIAL	<ul style="list-style-type: none"> • MEJORAMIENTO CAMINOS VECINALES (2) • VIA EXPRESA OCCIDENTAL DE TULCÁN (1) • FINANCIAMIENTO Y TRATAMIENTO PREFERENCIAL DEL GOBIERNO PARA EL PARQUE AUTOMOTOR (2) 	<ul style="list-style-type: none"> • CONVENIO DE MANCOMUNIDAD ENTRE GOBIERNOS SECCIONALES • NUEVOS ESTUDIOS • REVISIÓN DE ACUERDOS
• EDUCACIÓN VIAL	<ul style="list-style-type: none"> • SENALIZACIÓN (1) • CAPACITACION A ESTUDIANTES Y CONDUCTORES (1) 	• CONVENIOS
• DESCENTRALIZACIÓN	<ul style="list-style-type: none"> • DESCENTRALIZACIÓN DEL CONSEJO PROVINCIAL DE TRANSITO (1) • DESCENTRALIZACIÓN DEL CENAF (2) 	• PETICIÓN DE TRANSFERENCIA



3.1.1.3.- ARTESANIA Y PEQUEÑA INDUSTRIA

VISION TEMATICA

LA ARTESANIA, LA INDUSTRIA Y LA MICROEMPRESA SE SUSTENTAN EN LA ORGANIZACIÓN, OFRECIENDO PRODUCTOS, BIENES Y SERVICIOS QUE GENERAN FUENTES DE TRABAJO

LINEAS ESTRATEGICAS

- Optimización de productos y servicios
- Creación de zona industrial – artesanal
- Diversificación de la producción artesanal

OBJETIVOS

- LOGRAR REACTIVAR LOS ORGANISMOS GREMIALES DE ARTESANOS
- AMPLIAR LAS FUENTES DE TRABAJO
- MEJORAR LA CAPACITACION Y DESTREZAS

POLITICAS

- FORTALECER LAS ORGANIZACIONES ARTESANALES
- PROPENDER A LA FORMACION DE LIDERES
- GENERAR UNA PRODUCCION DIVERSIFICADA, NOVEDOSA Y COMPETITIVA

ESTRATEGIAS

- UTILIZAR DIVERSOS MECANISMOS PARA AGRUPAR A LOS ARTESANOS E IMPULSAR SU ORGANIZACIÓN O FORTALECIMIENTO
- BUSCAR NUEVOS MERCADOS

PROGRAMAS Y PROYECTOS

PROGRAMAS	PROYECTOS	ACCIONES INMEDIATAS
• TRABAJO ORGANIZADO	<ul style="list-style-type: none"> • REACTIVACION DE CENTRO DE EXPOSICIÓN PERMANENTE DE LA INDUSTRIA Y ARTESANIA (2) • CONFORMACIÓN DEL CONSEJO ARTESANAL MICROEMPRESARIA L (1) 	<ul style="list-style-type: none"> • RECOPIAR INFORMACIÓN • CONVERSAR CON SECTORES INVOLUCRADOS
• UNA PRODUCCIÓN EXITOSA	• AMPLIACIÓN Y FORTALECIMIENTO DE LA MICROEMPRESA DE PRODUCTOS NATURALES (1)	• RECOPIACIÓN DE INFORMACIÓN
• CAPACITACION MICROEMPRESARIAL	• MERCADEO Y PRODUCCIÓN ARTESANAL (1)	• REALIZAR ESTUDIOS



3.1.1.4.- AGROPECUARIO

VISION TEMATICA

EN LO AGROPECUARIO SE TRABAJA SIN AFECTAR AL AMBIENTE OBTENIENDO PRODUCTOS ALTERNATIVOS DE BUENA CALIDAD Y COMPETITIVIDAD, LO QUE PERMITE OFRECER SEGURIDAD ALIMENTARIA.

LINEAS ESTRATEGICAS

- Se incentiva al productor con recursos técnicos y económicos.
- Organización y capacitación
- Óptimo manejo de recursos y mantenimiento del ambiente.
- Implementación de fincas integrales.
- Organización y diversificación de la producción.
- Alianzas estratégicas y reglas claras para la producción

OBJETIVOS

- MEJORAR LA CALIDAD DE LA PRODUCCION Y PRODUCTIVIDAD AGROPECUARIAS
- CONSERVAR EL AMBIENTE
- BRINDAR SEGURIDAD ALIMENTARIA
- MEJORAR LA COMERCIALIZACION

POLITICAS

- FORTALECER LA ORGANIZACIÓN
- FOMENTAR LA CAPACITACION Y EL ASESORAMIENTO
- GENERAR LA INVERSION EN EL SECTOR

ESTRATEGIAS

- CONSEGUIR FINANCIAMIENTO
- GESTIONAR ALIANZAS PARA UN TRABAJO INEGRADO ENTRE LAS DIFERENTES INSTITUCIONES
- ORGANIZAR Y CAPACITAR A LOS PRODUCTORES
- ASESORIA TECNICA OPORTUNA, PERMANENTE, DE ACUERDO CON LOS AVANCES TECNOLOGICOS
- IMPLEMENTAR LA INDUSTRIALIZACION DE LOS PRODUCTOS

PROGRAMAS Y PROYECTOS

PROGRAMAS	PROYECTOS	ACCIONES INMEDIATAS
<ul style="list-style-type: none"> • DESARROLLO AGROPECUARIO 	<ul style="list-style-type: none"> • MICROEMPRESAS AGRÍCOLAS Y GANADERAS (2) • GRANJAS INTEGRALES (4) • TECNIFICACIÓN DE CULTIVOS TRADICIONALES (3) • CAPACITACIÓN CAMPESINA AGROPECUARIA (1) • CREACIÓN DEL INSTITUTO DE INVESTIGACIÓN TÉCNICO CIENTÍFICO AGROPECUARIO (1) 	<ul style="list-style-type: none"> • PROMOCION Y ORGANIZACION • GRANJA DEMOSTRATIVA • CONVENIO CON UNIVERSIDADES • ESTABLECER CONVENIOS • CONVENIOS CON UNIVERSIDADES
<ul style="list-style-type: none"> • FINANCIAMIENTO PARA EL AGRO 	<ul style="list-style-type: none"> • ASESORAMIENTO TECNICO CREDITICIO (1) • FONDO COMÚN AGROPECUARIO (1) 	<ul style="list-style-type: none"> • ESTABLECER CONVENIOS • SOLICITAR CREACIÓN DE UNA LEY



3.1.2.- AMBITO SOCIO CULTURAL

3.1.2.1.- SALUD

VISION TEMATICA

CIUDADANOS CON UN ESTILO DE VIDA SALUDABLE GARANTIZADO POR EL CUMPLIMIENTO DE NORMAS Y LA EXISTENCIA DE SERVICIOS BASICOS HUMANIZADOS

LINEAS ESTRATEGICAS

- Implementación de políticas de salud pública.
- Programas de educación en salud
- Coordinación de acciones de salud a nivel inter-institucional.
- Mejoramiento y dotación de equipos de servicios básicos a la población

OBJETIVOS

- MEJORAR LA SALUD DE LA POBLACION
- MEJORAR LA CALIDAD DE LOS SERVICIOS DE SALUD
- DISMINUIR LA MORBIMORTALIDAD

POLITICAS

- INCENTIVAR LA PREVENCION EN SALUD
- FOMENTAR HABITOS ALIMENTICIOS QUE LOGREN UNA SEGURIDAD ALIMENTARIA
- GENERAR UNA ATENCION DE SALUD DE CALIDAD
- SENSIBILIZAR SOBRE NUEVOS ESTILOS DE VIDA
- IMPULSAR UN CAMBIO DE ACTITUD EN LA PRESTACION DE SERVICIOS

ESTRATEGIAS

- Capacitación y educación en buenos hábitos alimenticios y de higiene
- Organización comunitaria para vincularse en las acciones de salud
- Cuidado del Ambiente
- Uso racional del agua

PROGRAMAS Y PROYECTOS

PROGRAMAS	PROYECTOS	ACCIONES INMEDIATAS
<ul style="list-style-type: none"> • SISTEMA UNICO DE SALUD 	<ul style="list-style-type: none"> • CAPACITACION Y EDUCACION EN SALUD PREVENTIVA (1) • FRONTERAS SALUDABLES (2) • ELABORACION Y DIFUSION DE UN MANUAL(3) • REGISTRO ESTADISTICO CANTONAL DE SALUD (2) • SEGURIDAD ALIMENTARIA (1) • PROMOCION EN SALUD E HIGIENE (1) 	<ul style="list-style-type: none"> • ESTABLECER CONVENIOS • REVISAR EL PROYECTO • CONFORMACION DEL COMITÉ EDITORIAL • FORTALECER EL CONSEJO CANTONAL • REVISAR EL PROYECTO
<ul style="list-style-type: none"> • INFRAESTRUCTURA SANITARIA 	<ul style="list-style-type: none"> • MANEJO INTEGRAL DE LA BASURA (1) • TRATAMIENTO DE AGUAS RESIDUALES (1) • CONTROL DE LA CONTAMINACION AMBIENTAL POR RUIDO VISUAL Y EMISION DE GASES (2) 	<ul style="list-style-type: none"> • DESIGNAR UN BARRIO PARA PLAN PILOTO • PROMOCION Y EJECUCION DEL PROYECTO • ELABORACION DE ORDENANZA
<ul style="list-style-type: none"> • MEJORAMIENTO CUALITATIVO Y CUANTITATIVO DEL AGUA 	<ul style="list-style-type: none"> • AGUA POTABLE EN PARROQUIAS Y COMUNIDADES (1) • ESTUDIO PARA NUEVAS CAPTACIONES DE AGUA (1) • ESTUDIO PARA LA OPTIMIZACION DEL CONSUMO DEL AGUA (1) 	<ul style="list-style-type: none"> • MONITOREO DE CAPTACIONES Y RED • REVISAR ESTUDIOS EXISTENTES • CONTRATAR ESTUDIOS



3.1.2.2.- EDUCACION, CULTURA Y DEPORTES

VISION TEMATICA

FORTALEZA EDUCATIVA, CULTURAL Y DEPORTIVA CON FORMACION INTEGRAL QUE POTENCIA EL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE CON UN SOLIDO SENTIDO DE PERTENENCIA, LO CUAL LO UBICA COMO CANTON COMPETITIVO EN LOS AMBITOS NACIONAL E INTERNACIONAL

LINEAS ESTRATEGICAS

- Formación integral y humanista
- Educación de calidad y competitiva
- Valoración cultural y sentido de pertenencia

OBJETIVOS

- DISEÑAR Y AJUSTAR EL CURRÍCULO A LO LOCAL
- MEJORAR LA CAPACIDAD DE LOS MAESTROS
- RESCATAR LOS VALORES
- CREAR CONDICIONES PARA QUE LOS NIÑOS Y JOVENES TENGAN FACILIDADES PARA DESARROLLAR LAS HABILIDADES DEPORTIVAS

POLITICAS

- Incentivar la formación cantonal en especialidades que aporten a su desarrollo
- Propiciar la actualización permanente del maestro
- Incentivar en los niños, jóvenes, maestros y familias la identidad y los valores culturales y éticos
- Fomentar el deporte en los niños y jóvenes

ESTRATEGIAS

- Organizar el Comité Cantonal de Cultura
- Gestionar la coordinación cultural interinstitucional
- Utilizar los medios masivos de comunicación para difundir la historia, la cultura, el deporte y los valores.

PROGRAMAS Y PROYECTOS

PROGRAMAS	PROYECTOS	ACCIONES INMEDIATAS
• EDUCACIÓN Y DESARROLLO	<ul style="list-style-type: none"> • CURRÍCULO PROPIO ACORDE CON LAS NECESIDADES DE DESARROLLO DEL CANTON (1) • CAPACITACION Y PROFESIONALIZACIÓN DEL DOCENTE RURAL (1) • ACCESIBILIDAD DE LA (3) INFORMATICA A LA EDUCACION • CREACIÓN Y MODERNIZACIÓN DE BIBLIOTECAS (2) • CREACIÓN DE LA UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DEL CARCHI (3) 	<ul style="list-style-type: none"> • SOLICITAR INFORMACION • SUSCRIBIR Y REVISAR CONVENIOS • GESTIONAR FINANCIAMIENTO • REACTIVAR EL PROYECTO EXISTENTE
• UN NUEVO SER HUMANO	<ul style="list-style-type: none"> • RESCATE DE LOS VALORES CULTURALES E IDENTIDAD (1) • DIFUSION CULTURAL(1) • ESCUELAS Y TALLERES DE FORMACION CULTURAL (2) • COOPERACIÓN INTERINSTITUCIONAL E INTERCAMBIO CULTURAL (1) 	<ul style="list-style-type: none"> • RECOPIACIÓN DE FUENTES DE INFORMACIÓN • CONFORMACIÓN DEL CONSEJO CANTONAL DE CULTURA • FORTALECIMIENTO DE LOS TALLERES EXISTENTES • REVISAR Y SUSCRIBIR CONVENIOS
• DEPORTE Y RECREACIÓN COMUNITARIOS	<ul style="list-style-type: none"> • RESCATE DE JUEGOS TRADICIONALES (1) • ESCUELAS DE FORMACIÓN DEPORTIVA (1) • IMPLEMENTACION DE PARQUES DE RECREACIÓN MASIVA(1) • GRANJA FORESTAL(2) • PARQUE ECOLÓGICO (1) • ADECUAMIENTO DE BALNEARIOS Y AGUAS TERMALES(2) 	<ul style="list-style-type: none"> • INVENTARIAR JUEGOS Y RONDAS POPULARES • CLASIFICAR DISCIPLINAS DEPORTIVAS • GESTIONAR FINANCIAMIENTO • DECLARARLA DE UTILIDAD PUBLICA • GESTIONAR FINANCIAMIENTO • INVENTARIAR CONDICIONES ACTUALES



3.1.2.3.- POBLACION Y SECTORES VULNERABLES

VISION TEMATICA

CANTON JUSTO, PARTICIPATIVO, CON GRAN INTEGRACION SOCIAL, IDENTIDAD, RESPETO A LA INTERCULTURALIDAD, LOS DERECHOS HUMANOS Y LA PRACTICA DE VALORES

LINEAS ESTRATEGICAS

- Se incentiva la organización ciudadana
- Fortalecimiento de la identidad con campañas de concientización
- Fomento al trabajo coordinado inter-institucional
- Formación de líderes con compromiso social
- Desconcentración y descentralización.

OBJETIVOS

- LOGRAR IGUALDAD DE DERECHOS Y OPORTUNIDADES
- INSERTAR A LOS GRUPOS VULNERABLES EN EL PROCESO PRODUCTIVO
- CONSEGUIR LA ORGANIZACIÓN Y UNIDAD

POLITICAS

- PROMOVER SERVICIOS DE CALIDAD PARA ATENCION A SECTORES VULNERABLES
- PROFICIAR PRECIOS JUSTOS EN BIENES Y SERVICIOS
- CONTROLAR EL CUMPLIMIENTO DE LEYES ESPECIALES QUE PROTEGEN AL NIÑO, MUJERES Y ADULTOS MAYORES

ESTRATEGIAS

- Gestionar créditos a bajas tasas de interés y largos plazos
- Encontrar mecanismos comunitarios de atención y apoyo a discapacitados y adultos mayores.
- Crear microempresas que inserten a personas pertenecientes a grupos vulnerables

PROGRAMAS Y PROYECTOS

PROGRAMAS	PROYECTOS	ACCIONES INMEDIATAS
• Desarrollo Humano y Productivo	<ul style="list-style-type: none"> • Proyectos con análisis de género y generacional con microempresas manufactureras, textiles, lácteos, flores secas y procesamiento de frutas tropicales y cultivos hidroponicos (2) • Talleres anorales municipales para la capacitación de los grupos vulnerables (1) • Vivecas de plantas ornamentales y frutas (2) • Creación de la finca hogar de producción para desplazados, refugiados y grupos vulnerables (1) • Implementación de los talleres artesanales y creación del centro de comercialización para las raduzas de C.R.S. (3) • Centro de producción para la niñez y adolescencia (2) • Rehabilitación y revalorización de los grupos droco-dependientes a la producción (1) 	<ul style="list-style-type: none"> • Identificar los sectores vulnerables • Convenios interinstitucionales • Seleccionar a grupos beneficiarios • Elaborar perfil para UDENOR • Gestionar financiamiento • Estudios de factibilidad • Diagnóstico situacional
• Cultura y Vida Cotidiana	<ul style="list-style-type: none"> • Creación de la escuela de artes y cultura popular (2) • Balcón de los recuerdos (1) 	<ul style="list-style-type: none"> • Perfil del proyecto • Programa radial por las fiestas provinciales
• La familia, Valores y Autoestima	<ul style="list-style-type: none"> • Creación de talleres de motivación familiar (1) • Centro integral familiar (1) 	<ul style="list-style-type: none"> • Gestionar financiamiento • ejecución



3.1.3 AMBITO FISICO TERRITORIAL Y AMBIENTE

VISION TEMATICA

- TULCAN, TERRITORIO PLANIFICADO, ORIENTADO Y PROYECTADO AL CRECIMIENTO FUTURO Y CON CONCIENCIA AMBIENTAL

LINEAS ESTRATEGICAS

- TERRITORIO PLANIFICADO Y ORDENADO
- EDUCACIÓN Y PROTECCIÓN AMBIENTAL

OBJETIVOS

- Planificar el crecimiento de la ciudad
- Crear un Cantón organizado territorialmente
- Conservar y manejar el Páramo
- Minimizar los efectos de los cambios climáticos
- Lograr el involucramiento de la población en el cuidado del Ambiente y la organización territorial
- Integrar el territorio cantonal a la provincia y a la región

POLITICAS

- Controlar El cumplimiento de la Normativa urbana
- Fomentar el conocimiento sobre los riesgos naturales
- Sensibilizar a la comunidad para la protección de vertientes y espacios verdes, bosques, páramos y cuerpos receptores
- Impulsar la integración regional

ESTRATEGIAS

- Difundir la Normativa de ordenamiento territorial y cuidado ambiental existente para conocimiento y cumplimiento del ciudadano
- Gestionar la construcción del puesto de San Lorenzo
- Buscar mecanismos de comunicación intercantonal

PROGRAMAS	PROYECTOS	ACCIONES INMEDIATAS
• Manejo racional del territorio	• Plan de ordenamiento urbano de Tulcán y sus parroquias (1) • Terminal de transporte pesado y reubicación de bodegas (1) • Adecuación y mejoramiento de parques y mercados (1)	• Financiar estudios • Determinación de área • Revisar estudios existentes
• Mejoramiento de la calidad y cobertura de servicios básicos	• Plan maestro de alcantarillado cantonal (1)	• Monitoreo
• Mejoramiento de la red vial cantonal	• Planificación y priorización de vías (1) • Ordenamiento del transporte urbano	• Gestionar financiamiento para estudios • Estudio de rutas
• Prevención de riesgos y desastres naturales	• Reubicación de viviendas de los sitios de riesgo (2) • Ensanchamiento del cauce de río Tajamar en el barrio San Pedro (1) • Embovedamiento del río y mejoramiento del puente en el barrio Tajamar	• Reuniones de trabajo con involucrados • Estudios • Estudios

AMBIENTE

PROGRAMAS	PROYECTOS	ACCIONES INMEDIATAS
• Manejo de microcuencas y recursos naturales	• Implementación de viveros forestales comunales (2) • control de la contaminación de los recursos aire, agua y suelo (1)	• Seleccionar sitios de forestación • Elaborar diagnóstico
• Programa integrado de manejo de agroquímicos	• Control de desechos agroquímicos (1)	• Capacitación a agricultores
• Potencialización del sistema sanitario e hídrico rural del cantón	• Manejo integral de desechos sólidos (1)	• Gestionar financiamiento para estudios



3.1.4 AMBITO POLITICO-INSTITUCIONAL

VISION TEMATICA

EL GOBIERNO MUNICIPAL DEL 2 010 LIDERA EL DESARROLLO CON UN MODELO DE AUTOGESTIÓN HUMANISTA Y PLURALISTA QUE GENERA UN ALTO NIVEL DE VIDA PARA SU POBLACION; CUENTA CON FUNCIONARIOS CAPACITADOS QUE BRINDAN UN SERVICIO EFECTIVO, TRANSPARENTE Y CON ADECUADOS NIVELES DE DESEMPEÑO. ES UN MUNICIPIO CON VOCACION INTEGRACIONISTA Y PROTECCION DEL AMBIENTE

LINEAS ESTRATEGICAS

- Modelo de gestión moderna y autogestión
- Alto nivel de vida en su población
- Funcionarios capacitados brindan un servicio eficiente
- Vocación integracionista
- Protección al ambiente

POLITICAS

- Fomentar la Integración de la Comunidad Andino-Amazónica
- Impulsar una cultura tributaria
- Promover presupuestos participativos
- Estimular la responsabilidad y la entrega de servicios oportunos y de calidad
- Generar un liderazgo institucional

ESTRATEGIAS

- Alianzas estratégicas
- Elaboración de convenios interinstitucionales
- Capacitación permanente, equipamiento necesario
- Legalización del Comité Cívico de Desarrollo Cantonal
- Funcionamiento permanente del equipo técnico que impulsa la ejecución del PLAN DE DESARROLLO
- Mantener personal municipal indispensable e idóneo
- Gestión municipal técnica

PROGRAMAS	PROYECTOS	ACCIONES INMEDIATAS
Autogestión y desarrollo financiero	<ul style="list-style-type: none"> • Proyecto de recuperación de careers. • Estudio de costos, tasas y tarifas. • Gestión de recursos nacionales e internacionales. • Sensibilización ciudadana. 	<ul style="list-style-type: none"> • Juicio de coactiva • Inventario de ONGs, ODS... • Página Web
Participación ciudadana y desarrollo (Vincular al programa de la niñez y adolescencia.)	<ul style="list-style-type: none"> • Fortalecimiento juntas parroquiales. • Plan local de juventud. • Identidad, cultura y civismo. • Fortalecimiento de organizaciones sociales. • Reglamentar el funcionamiento de los comités P.C. • Presupuestos participativos 	<ul style="list-style-type: none"> • Concertación y diálogo con juntas y organizaciones.
Programa de fortalecimiento institucional.	<ul style="list-style-type: none"> • Diseño de instrumentas técnicos de medición. • Buzón ciudadano. • Sistema de capacitación por áreas de trabajo. • Plan de desarrollo institucional. 	<ul style="list-style-type: none"> • Encuestas externas. • Elaboración plan operativo departamental.
• Programa de desarrollo regional.	<ul style="list-style-type: none"> • Red inter-municipal de apoyo a la gestión. • Proyecto de seguridad binacional. • Proyecto de generación de empleos • Rescate identidad cultural de pueblos de frontera. • Proyecto intercambio experiencias de gobernabilidad municipal frontera. 	<ul style="list-style-type: none"> • Exigir a gobiernos cumplimiento acuerdos binacionales. • Establecer calendario de reuniones binacionales. • Asamblea regional.
• Programa de gestión ambiental • Ambientes laborales saludables	<ul style="list-style-type: none"> • Capacitación de los funcionarios en manejo ambiental. • Formación promotores ambientales. • Ordenanza ambiental. • Oficinas saludables 	<ul style="list-style-type: none"> • Motivar uso eficiente de recursos y reciclaje de materiales. • Designar personal idóneo. • Minga de limpieza municipal y adyacencias.



3.1.4.- MISION INSTITUCIONAL



El Gobierno Municipal de Tulcán es una Institución Autónoma y descentralizada que genera, norma y orienta planificadamente el desarrollo cantonal urbano y rural, dotando de obras de infraestructura y equipamiento básicos con aporte de la comunidad, ofertando servicios de calidad para elevar el nivel de vida de su población con equidad social y de género. En un marco de transparencia potencia los recursos humanos, económicos y naturales mediante la gestión financiera nacional e internacional y asume con responsabilidad el proceso de descentralización, en cumplimiento de su rol binacional, propicia alianzas de vecindad para el desarrollo regional de la frontera.



3.2.- VISIONES SISTEMICAS

3.2.1.- CIUDAD

VISION DE CIUDAD

CIUDAD FRONTERIZA ANDINA PRESTADORA DE SERVICIOS, DE INTERCAMBIO COMERCIAL Y DE TRANSFERENCIA NACIONAL E INTERNACIONAL

LINEAS ESTRATEGICAS

- CIUDAD DE TRANSFERENCIA E INTEGRACIÓN
- ORDENADA Y FUNCIONAL
- CULTURA DE LA PAZ Y DEL BUEN VECINO
- POBLACIÓN EDUCADA Y SALUDABLE
- GOBIERNO LOCAL PARTICIPATIVO Y EFICIENTE

PROGRAMAS Y PROYECTOS

PROGRAMAS	PROYECTOS
<ul style="list-style-type: none"> • Comercialización binacional • Polo de desarrollo económico • Mejoramiento de servicios • Ordenamiento Territorial • Recuperación cultural e identitaria • Educación para el desarrollo • Equipamiento recreativo • Eficiencia y gobernabilidad • Participación comunitaria 	<ul style="list-style-type: none"> • Ley de Declaración de zona económica especial de reactivación comercial • Maquilladoras • Microempresas manufactureras • Instalación de redes de alumbrado público y telefonía • Plan de ordenamiento urbano de Tulcán • Optimización de espacios para parqueaderos • Peatonización en área comercial • Recuperación paisajística • Terminal de transporte pesado • Nuevo cementerio • Zona de transferencia e intercambio comercial • Turismo comercial Parque Ayora-Cementerio-Rumichaca-Balnearios • Seguridad ciudadana • Consolidación del área cultural • Concha acústica • Teatro Lemarie como Salón del Pueblo • Recuperación arquitectónica de la ciudad • Creación de universidad estatal • Creación unidad educativa municipal • Escuelas de formación permanente • Parque recreación masiva y • Parques lineales verdes de los rios • Sistema único de salud • Capacitación a personal municipal • Escuela de liderazgo y gobernabilidad • Descentralización administrativa a juntas parroquiales • Fortalecimiento de la unidad de gestión ambiental • Institucionalización del comité de desarrollo cantonal



3.2.2.- CANTON

VISION DE CANTON

PRODUCCION AGROPECUARIA DIVERSIFICADA Y DE CALIDAD; TURISMO ECOLOGICO DE VARIEDAD CLIMATICA; CENTRO DE LA INTEGRACION ECUATORIANO COLOMBIANA

LINEAS ESTRATEGICAS

- PRODUCCIÓN DIVERSIFICADA Y DE CALIDAD
- TURISMO DE VARIADOS PISOS CLIMÁTICOS
- CONECTIVIDAD INTERNA FUNCIONAL
- INTEGRACIÓN ECUATORIANO-COLOMBIANA
- CENTROS POBLADOS DESCENTRALIZADOS ORGANIZADOS Y FUNCIONALES.
- INTEGRACIÓN INTERCULTURAL.
- MANEJO AMBIENTAL.

PROGRAMAS Y PROYECTOS

PROGRAMAS	PROYECTOS
<ul style="list-style-type: none"> • Tecnificación y desarrollo agropecuario integral • Organización y comercialización • Turismo ecológico termal, deportivo y de aventura • Plan integral de vías y comunicación • Mejoramiento de la calidad de la educación en parroquias • Cultura y tradiciones • Reservas ecológicas 	<ul style="list-style-type: none"> • Centro de investigación agropecuario • Industrialización de la papa: almidón, harina, pega industrial • Organización de productores • Bolsa de productos • Productos biológicos naturales sello verde • Rutas de turismo ecológico (Tulcán, Tufiño- Maldonado-Chical-Quinyul-Peñas Blancas- Ruta ecológica Tulcán-Lagunas del Voladero; Ruta Tulcán-Julio Andrade-El Carmelo-La Bonita) • Fortalecimiento de unidad de Turismo • Feria gastronómica internacional • Apertura de la vía Peñas Blancas-San Marcos • Lastrado Guagua negro-El Carmelo • Asfaltado de ingresos a cabeceras parroquiales • Terminales parroquiales • Mejoramiento vialidad comunal • Pavimentación La Bonita -Julio Andrade • Regulación del servicio de transporte interparroquial • Modernización del sistema de telecomunicaciones • Parque ecológico binacional • Centro cultural binacional Rumichaca • Plan de ordenamiento parroquial • Mercado de abastos y comercialización agrícola en Julio Andrade • Sistemas de agua potable y alcantarillado a parroquias • Veeduría interinstitucional municipio-juntas parroquiales para la educación • Centros de estudios e información intercultural • Recuperación del patrimonio intangible (promoción de la cultura AWA) • Expropiación para conservación de fuentes de agua • Declaración de reservas, páramos, fuentes nativas y fuentes de agua • Manejo integral de desechos sólidos en parroquias



3.2.3.- REGION

VISION DE REGION

ACTORES DE LA INTEGRACION
INTERACION DE LA COMUNIDAD
ANDINO-AMAZONICA

LINEAS ESTRATEGICAS

- CONVENIOS BINACIONALES CONCERTADOS
- INTEGRACIÓN EQUITATIVA
- GESTIÓN COMPARTIDA PARA EL DESARROLLO FRONTERIZO
- COORDINACIÓN INTERINSTITUCIONAL REGIONAL DE LOS GOBIERNOS LOCALES

PROGRAMAS Y PROYECTOS

PROGRAMAS	PROYECTOS
<ul style="list-style-type: none"> • Manejo ambiental 	<ul style="list-style-type: none"> • Manejo de cuencas hidrográficas Cacha-Guilytun • Manejo integral de la reserva del Utoyo • Proyecto geotérmico Tufito-Chiles-Cerro Negro
<ul style="list-style-type: none"> • Eje transversal Paitheo-Alúndico 	<ul style="list-style-type: none"> • Culminación de la vía intercomarcas • Coparticipación de la construcción del Puente de San Lorenzo • Ejecución del Convenio Andrés Bello
<ul style="list-style-type: none"> • Mitigación del Plan Colombia 	<ul style="list-style-type: none"> • Plan Feudal para la paz y el desarrollo • Zona de libre comercio binacional • Manejo de la reserva ecológica del Páramo El Ángel y Fracción • Descentralización del Consejo Nacional de Recursos Hídricos





3.3 PROPUESTA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL URBANO Y CANTONAL

3.3.1.- ZONAS DE PLANIFICACION (ROLES Y FUNCIONES)

3.3.1.1.- ZONA 1-A: ADMINISTRATIVA – COMERCIAL – CONSOLIDADA

RÓL		FUNCION	PROBLEMAS	PROGRAMAS	PROYECTOS			
ADMINISTRATIVA	* Administración Pública	<ul style="list-style-type: none"> - Gestión Gubernamental - Gobierno Seccionales - Gestión de Servicios - Servicios Financieros 	<ul style="list-style-type: none"> - Falta de parquesaderos - Inseguridad - Hacinamiento en algunos sectores - Construcciones no planificadas - Contaminación ambiental - Focos de insalubridad - Malos hábitos culturales - Congestión vehicular - Barreras arquitectónicas - Insuficiente infraestructura recreativa - Contaminación visual - Baja calidad de servicios - Anárquico tendido de redes eléctricas y telefónicas - Ocupación de vías con ventas informales 	* ORDENAMIENTO DEL TRANSITO	<ul style="list-style-type: none"> - Optimización de espacios para parques - Peatonización en áreas comerciales - Seguridad ciudadana - Actualización del Plan Regulador 			
				COMERCIAL	* Dinamización Económica	<ul style="list-style-type: none"> - Intercambio - Oferta y demanda - Oferta de servicios profesionales - Bienes de consumo 	* VIVIR CON ALEGRÍA	<ul style="list-style-type: none"> - Recuperación paisajística - Capacitación, competitividad y mejoramiento de servicios - Reinstalación de redes - Alumbrado público - Recuperación cultural e identidad - Domingos feriales - Turismo - Concha acústica - Consolidación del área cultural - Preservación del Patrimonio Arquitectónico - Construcción del Salón del Pueblo
							CONSOLIDADA	* Vivienda



3.3.1.2.- ZONA 1-B: TRANSFERENCIA COMERCIAL

ROL	FUNCION	PROBLEMAS	PROGRAMAS	PROYECTOS
* Recuperación y dinamización comercial	<ul style="list-style-type: none"> - Acopio de mercaderías y otros productos - Legalización - Ordenamiento del transporte posado 	<ul style="list-style-type: none"> - Limitados servicios básicos - Riesgo de accidentes aéreos 	* ROLD DEL DESARROLLO ECONOMICO	<ul style="list-style-type: none"> - Plan de Ordenamiento Territorial - Capacitación y motivación a los propietarios del transporte - Otorgación de servicios básicos - Declaración de Zona Especial de Frontera

3.3.1.3.- ZONA 1-C: EXPANSION URBANA

ROL	FUNCION	PROBLEMAS	PROGRAMAS	PROYECTOS
* Reserva Urbana	<ul style="list-style-type: none"> - Vivienda - Recreación - Descongestión 	<ul style="list-style-type: none"> - No existe infraestructura básica 	* SOLUCIONES HABITACIONALES	<ul style="list-style-type: none"> - Estudio socio-económico de las necesidades habitacionales - Adquisición de terrenos por parte del Municipio - El fide de su vida
			* LLAVE EN MANO	<ul style="list-style-type: none"> - Viviendas para ocupación inmediata - Multifamiliares



3.3.1.4.- ZONA 1-D: DESARROLLO Y CONSERVACION AMBIENTAL

ROL	FUNCION	PROBLEMAS	PROGRAMAS	PROYECTOS
* Protección urbano-ambiental	- Amortiguamiento del impacto ambiental - Recreación	- Contaminación por aguas residuales - Inseguridad - Asentamiento de fábricas de ladrillo - Poco caudal en los ríos - Riesgos naturales - Sedimentación en los ríos	* PROTECCION DEL AMBIENTE	- Reforestación con especies nativas - Dragado de los ríos - Construcción de planta de tratamiento para descontaminar los ríos - Construcción de parques lineales - Implantación de viveros forestales - Recuperación de la Granja forestal "Las Juntas"





3.3.1.5.- ZONA 2: AGROPECUARIA

	ROL	FUNCION	PROBLEMAS	PROGRAMAS	PROYECTOS
URBANA	* VIVIENDA	- Descanso y Bienestar - Consumo - Comercialización y consumo	- Plan Colombia (secuestrados-desplazados) - Ausencia de planes reguladores - Interpolación cultural	* PLAN DE SEGURIDAD	- Seguridad comunitaria - Convivencia segura
	* ADMINISTRACION DE SERVICIOS	- Educación - Salud - Infraestructura - Recreación - Centro de Acopio (Julio Andrade) - Turismo (Urbina - Tuffio)	- Migración - Falta de fuentes de trabajo - Concentración de actividades comerciales - Contaminación - Baja calidad y cantidad de Agua de consumo humano	* PLAN REGULADOR PARROQUIAL * RESCATE DE LA IDENTIDAD CULTURAL * DESARROLLO Y PRODUCCION	- Estudios del Ordenamiento Territorial - Festivales de la Literatura Oral - Caravanas Culturales - Microempresas para el desarrollo - La Escuela del Agricultor - Nuestros productos en la industria.
RURAL	* TRABAJO Y PRODUCCION	- Producción lechera - Producción de papa - Abastecimiento de agua para consumo humano	- Uso indebido de agroquímicos - Predominio de monocultivo - Limitada tecnología - Falta de incentivos (económicos y técnicos) - Deficiente comercialización - Falta de organización.	* CALIDAD Y COMERCIALIZACION AGROPECUARIA * GESTION Y PARTICIPACION COMUNITARIA	- Construcción de fosas sépticas y filtros percolados - Plantas potabilizadoras de agua - El Árbol es la vida - Mejorando las Semillas - Protejamos el ambiente - El cultivo alternativo - La comercialización efectiva - Nuestra organización productiva - La Caja de Ahorro Comunal



3.3.1.6. - ZONA 3: PROTECCION Y CONSERVACION

ROL	FUNCION	PROBLEMAS	PROGRAMAS	PROYECTOS
* HABITAT DE FLORA Y FAUNA NATIVAS * FUENTE HIDRICA	- Garantiza y mantiene la biodiversidad - Provisión de agua a largo plazo - Asociación turísticas	- Plan Colombia - Falta de control a la caza y la pesca - Incendios provocados	* PLAN AMBIENTAL CANTONAL	- Plan de manejo de la Comuna "La Esperanza" y Declaratoria de Área Protegida - Ampliación de la Reserva Ecológica "El Angel- Tulcán" - Capacitación y educación en el manejo del Páramo - Estudio de los recursos bióticos de la zona - Actualización de los estudios para la generación geotérmica - Manejo integral de residuos sólidos

3.3.1.7. - ZONA 4: DIVERSIDAD AGROPECUARIA

ROL	FUNCION	PROBLEMAS	PROGRAMAS	PROYECTOS
URBANA	* VIVIENDA	- Plan Colombia - Interpolación cultural - Migración - Falta de fuentes de trabajo	* SEGURIDAD CIUDADANA Y FRONTERIZA	- Nuestra Tierra , Nuestra Vida - Solidaridad y Vigilia
	* ADMINISTRACION DE SERVICIOS	- Contaminación - Baja calidad y cantidad de Agua de consumo humano	* RESCATE DE LA IDENTIDAD CULTURAL	- Festivales de la Literatura Oral - Inventario del Patrimonio arqueológico-cultural
RURAL	* AMPLIACION DE LA FRONTERA AGRICOLA Y PECUARIA	- Lejanía de los sitios de acopio y de los centros poblados - Limitada actividad productiva	* DESARROLLO Y CALIDAD DE VIDA	- Microempresas para el desarrollo - La Escuela del Agricultor - Nuestros productos en la industria
			* DESARROLLO AGROPECUARIO INTEGRAL	- Mejoramiento de la infraestructura vial - Construcción de vía Chical-Lita - Dotación de servicios básicos de buena calidad - Estudios para nuevos cultivos y especies animales - Conformación de organizaciones agropecuarias micro-empresariales - Protección y manejo ambiental



3.3.1.8.- ZONA 5: ETNICO – ECOLOGICA

	ROL	FUNCION	PROBLEMAS	PROGRAMAS	PROYECTOS
URBANA	<ul style="list-style-type: none"> * VIVIENDA * FRONTERA VIVA 	<ul style="list-style-type: none"> - Descanso - Defensa territorial 	<ul style="list-style-type: none"> - Ausencia de administración - Crecimiento orgánico - Limitados servicios básicos - Asilamiento del resto del Cantón 	<ul style="list-style-type: none"> * INVESTIGACIÓN SOCIOECONÓMICA 	<ul style="list-style-type: none"> - Diseño de desarrollo urbano - Creación de microempresas para comercialización del inro - Consolidación socio cultural
RURAL	<ul style="list-style-type: none"> * HABITAT DE LA ETNIA AWA 	<ul style="list-style-type: none"> - Preservación étnico- cultural - Protección del ecosistema 	<ul style="list-style-type: none"> - Abandono de los gobiernos seccionales y nacional - Vulnerabilidad en la salud - Manipulación al Pueblo Awá - Plan Colombia - Ausencia de servicios básicos 	<ul style="list-style-type: none"> * ETNIA Y DESARROLLO AWA 	<ul style="list-style-type: none"> - Brigadas médicas permanentes - Recuperación de la medicina tradicional - Educación intercultural - Infraestructura básica



3.4.- COMPETENCIAS



VENTAJAS COMPARATIVAS

- UBICACIÓN GEOGRAFICA
- PROPUESTA REGIONAL
- TRANSPORTE/COMERCIO
- DIVERSIDAD AMBIENTAL
- LO BINACIONAL
- LA IDENTIDAD

(*)

(*) LO QUE TENEMOS PARA SER COMPETITIVOS



ESTRATEGIAS DE COMPETITIVIDAD (*)

- Diversidad de pisos climáticos
- Producción permanente y de calidad. Región como planteamiento de desarrollo competitivo
- Mayor centro poblado fronterizo genera una centralidad, eje del área metropolitana.
- Región convergente de los ejes viales Norte, Sur, Este y Oeste
- Presencia del aeropuerto
- Formación empresarial de transporte pesado y de pasajeros
- Implementación del Centro de transferencia
- Implementación de servicios de educación, salud, administrativos
- Conformación de redes micro-empresariales para generación de valores agregados a la producción primaria
- Cultura identitaria y población con mística
- Conservación y racionalización del uso de las fuentes de agua

(*) LO QUE TENEMOS QUE DESARROLLAR PARA SER COMPETITIVOS



Sostenibilidad





ASISTENTES A LAS ASAMBLEAS CANTONALES

MESA 1.- COMERCIO

PRIMERA ASAMBLEA

Alejo Sánchez	Cámara de Turismo
Guillermo Pazo	Universidad Autónoma de los Andes
Julio Sánchez	Asociación de Cambiata de Moneda
Guillermo Castañeda	Vendedores del Mercado del Sur
Wilson Portillo	Banco Central Mundial
José Cuastumal	Asociación 10 de marzo
Bertha Pazmino	Vendedoras Amulantes
Lerán Acosta	Gobierno Provincial del Carchi
Jula Bolanco Mejía	CENEP
Luis Eduardo Lamas	Comerciantes Organizadas del Carchi
Ángel Rivas	Comerciantes del Mercado Popular
Edison Oñive	Federación de Bancos de Tulcán
Edmundo Bolanco	Asociación Jaime Roldós de
Mercedez de Pápa y Carbon	Mercado de Pápa y Carbon
Rocío Castilla	Comerciantes de Julio Andrade
Alvaro Medina	UNIANDÉS
Luis García	Colegio de Ingenieros Comerciales
Edgar Rivas	Presidente de la Cámara de Comercio de Tulcán
Javier Oñive	Director de la Cámara de Comercio
Mery Montenegro	Vendedores del Mercado San Miguel
Rosa Tubón	Vendedores del Mercado San Miguel
Nay Fernando Mora	Cooperativa de Ahorro y Crédito Tulcán
Luis Marzano	MICIP Regional Norte
Hugo Montenegro	Asociación de Vendedores del Mercado Central
Segundo Vela	Pro-Asociación de Julio Andrade
Carlos Román	Vigilancia Aduanera
Balvar Montano	Vigilancia Aduanera
Jorge Tarán	Concejal de Tulcán
Hernán Pilo	AVL

SEGUNDA ASAMBLEA

Luis Merino	MICIP Regional Norte
Andrea Benítez	UNIANDÉS
Carlos Román	Aduana
Edmundo Bolaños	Asoc. Jaime Roldós
Bertha Pazmino	Asoc. 10 de Marzo
José Cuastumal	Asoc. 16 de Marzo
Rocío Castilla	Comerciantes Julio Andrade
Walter Rodríguez	Comerciantes Julio Andrade
Helena Tubón	Mercado San Miguel
Berta Arriaga	Mercado San Miguel

Mery Montenegro	Mercado San Miguel
Amanda Oroño	Mercado San Miguel
Javier Oñive	Cámara de Comercio
Jacinta Pápa	Gobierno Municipal (Turismo)
Hugo Montenegro	Mercado Central
Jorge Vaca	Turismo
Segundo Vela	Pro. Asoc. Mercado Julio Andrade
Julio López	Cooperativa Tulcán
Margarita Bolanos	CENAF
Guillermo Pazo	UNIANDÉS

MESA 2.- TRANSPORTE Y VIAS

PRIMERA ASAMBLEA

Edger Flores	Jefe De Tránsito
William Pápa	Jefe Tránsito Policía Nacional
Jorge Jiron	Concejo Tránsito Provincial
Edwin Amas	Consejo Tránsito Del Carchi
Miguel A. Madero	Com. Civico "Vía Interoceánica"
Carlos Cardalán	Com. Civico "Vía Interoceánica"
Manuel Cabrera	Com. Civico "Vía Interoceánica"
Victor Tamayo	Ministerio De Obras Pùblicas
Jorge Chugá	Gobierno Municipal De Tulcán
Ramiro Bolanos	Gobierno Municipal De Tulcán
Carlos Vela	Pres. Fed. Transp. Urbano
Nelson Aleman	Unión De Cooperativas
Mauricio Villarreal	Unión De Coop. Del Carchi
Luis Carrvajal	Cooperativa Aduanera
Antibal Portilla	Coop. Taxis "Rápido Nacional"
Hilma A. Copud	Famujala De Maldonado
José Altamir	Asociación Vulcanización
Marco Huera	Cia. Transp. en Taxis Los Pápa
Edgardo Villarreal	Coop. Taxis "Rápido Nacional"
Jorge Alvarez B.	Coop. Super taxis Julio Andrade
Marcelo Arriaga	Coop. Super taxis Julio Andrade
Humberto Bándalo	Coop. Super taxis Julio Andrade
Eléazar Vela	Part. Santa Martha De Cuba

SEGUNDA ASAMBLEA

Jorge Jiron	Consejo Tránsito Provincial
-------------	-----------------------------



Edwin Armas
Jorge Terán
Isolina Muñoz
Miguel A. Madero
Carlos Calderón
Manuel Cabrera
Jorge Chugá
Ramiro Bolaños
Wilson Guamanemá
Sandra Cerón
Carlos Vela
José Rodríguez
Nelson Neman
Luis Carvajal
Marco Huera
Galo Erazo
Elaídar Vaca
Nazario Acero
Marco Fuel
Eduardo Alvarez

Consejo Transit Del Carchi
Secretario General Sind. Choferos.
Com. Civico "Via Interoceánica"
Com. Civico "Via Interoceánica"
Com. Civico "Via Interoceánica"
Com. Civico "Via Interoceánica"
Gobierno Municipal De Tulcan
Gobierno Municipal De Tulcan
Colegio De Ingenieros
Asoc. Transp. Pasado Carchi
Pres. Fed. Transp. Urbano
Unión Coop. Interprovinciales
Unión Coop. Interprovinciales
Cooperativa Atshuipa
Cia. Transp. Taxis Los Pupos
Cia. Transp. Taxis Los Pupos
Parr. Sta. Martha De Cuba
Junta Parroquial Chical
Junta Parroquial Maldonado
Junta Parroquial Maldonado

Paola Aysa
Nancy Erazo
Vicente Narváez
Rigoberto Erazo
Marlene Benavides
María Hernández
Enrique López
Betsy Oskimez
Tito Alvarez

Asociación 15 De Agosto
Asoc. 15 De Agosto De J. Andrade
Asoc. 15 De Agosto De J. Andrade
Concejal De Tulcán
Microempresa Chucana
Artesanía Inprolac
Mida
Junta Parroquial Piotez
Junta Parroquial El Carmelo

Mesa 3.- Artesanía Y Pequeña Industria

PRIMERA ASAMBLEA

Guillermo Rodríguez
Mario Hernández
Milton Reyes
Rigoberto Erazo
Guillermo Laguna
Luis Anibal Rosales
Celso Guzmán
Mary Cuesta
Enrique Lopez
Carlos Burbano
Byron Hozales
Milton Guandín
Antonio Maldonado

Santa Martha Cuba
Santa Martha De Cuba
Federación De Artesanos Carchi
Concejal De Tulcán
Gremio De Mecánicos Tulcán
Gremio De Mecánicos Tulcán
Sociedad Obrera De Tulcán
Tenencia Política De Maldonado
MICIP
Pequeña Industria
Asoc. Cámaras Del Carchi
Secap
Brima De La Madra Del Carchi

SEGUNDA ASAMBLEA

Segundo Villarreal
Luis Anibal Rosales
Segundo Guillermo Laguna
Jorge Guerrero
Milton Reyes
Luis Rojas

Gremio De Joyeros Y Relojeros
Gremio De Maestros Mecánicos
Gremio De Mecánica
Gremio De Sastres Y Modistas
Fedar. Provincial De Artesanos
Gremio De Artesiles 10 De Marzo

MESA 4.- AGROPECUARIO

PRIMERA ASAMBLEA

Fausto Sánchez
Alvaro Cevala
Jorge Estrada
Wilver Ruiz
Patricio López
Arturo Reasco
Clay Cerón
Fausto Montenegro
Ramiro Mora
José Montenegro
Marco Paffo
Gloria Enriquez
Alfonso Malfo
Remigio Tapia
José Paspual
Manuel Puelete
Alejandra Zavala
Humberto Castro
Enrique Pozo
Mayra Mejía

Colegio de Ingenieros Agrónomos
Colegio de Ingenieros Agrónomos
MAG
Concejal de Tulcán
Centro Agrícola de Tulcán
Colegio de Veterinarias
Eduquímica
Colegio de Ingenieros Agrónomos
Colegio de Ingenieros Agrónomos
Municipio de Tulcán
Agricultor
Agricultora
Agro 2.000
Junta Parroquial de Maldonado
Asoc. 15 de Mayo
Asoc. 30 de Agosto
Agricultor
Municipal de Tulcán
Municipal de Tulcán
Municipal de Tulcán

SEGUNDA ASAMBLEA

Fausto Sánchez
Jorge Estrada
Patricio López
Arturo Reasco
Clay Cerón
Fausto Montenegro
Ramiro Mora
José Montenegro
Marco Paffo
Gloria Enriquez
Remigio Tapia
José Paspual
Manuel Puelete
Alejandra Zavala

Colegio de Ingenieros Agrónomos
MAG
Centro Agrícola de Tulcán
Colegio de Veterinarias
Eduquímica
Colegio de Ingenieros Agrónomos
Colegio de Ingenieros Agrónomos
Municipio de Tulcán
Agricultor
Agricultora
Junta Parroquial de Maldonado
Asoc. 15 de Mayo
Asoc. 30 de Agosto
Agricultor



MESA 5.- EDUCACIÓN Y CULTURA

PRIMERA ASAMBLEA

Mery Karaka	Junta Parroquial de J. Andrade
Galo Pérez	Centro Cultural Comunes
Guillermo Urrea	Centro Cultural Comunes
Luis Rosero	Casa de la Cultura Carthi
Juan Cedeño	Trabajadores de la Comisión en Social
Wilson Viveros	Escuela Ciudad
Luis Vázquez	Independiente
Hugo Rosero Mora	Maestro
Drum Rosales	Casa de la Cultura
Guillermo Bolaños	Casa de la Cultura
Ramiro Almeida	Casa de la Cultura
María María	Artista
Gafoir García	Comunicador Social
Galo Perera	Radio Tulcan
Wilson Rosero	Independiente
Monica Salazar	UNCF-T
Jorge Bolaños	UNE
Eduardo León	UNE
Felix Pachay	Esc. 19 de diciembre
Miriam Chugá	UNE
Alexis Rodríguez	UNE
Amanda Macosó	PNV
Juan Villarreal	UNL
Tatiana Cuenca	Club Manuel Revollo
Helena Ortiz	Federación Deportiva del Carthi
Napoleón López	Federación de Ugas Bariles
Francisco Canal	Familia Maldonado
Héctor Urbina	Uga Deportiva de Julio Andrade

SEGUNDA ASAMBLEA

Mario López	Instituto Superior Bolívar
Miriam Chugá	UNE
Ramiro Almeida	Casa de la Cultura
Julio Benavides	Ciudadela 19 de Noviembre
Enrique Chingal Vaca	Junta Parroquial S. Martha de O. Is
Jorge Delgado	UNE
Francisco Franco	Instituto Superior Oliver
Wilson Viveros	Profesor
Amanda Rosero	Colegio
Mery Benavides	Junta Parroquial Julio Andrade
Felix Pachay	Escuela 19 de diciembre
Helena Ortiz	Federación Deportiva del Carthi
Héctor Urbina	Uga Deportiva Julio Andrade
Fany Rosero	Junta Parroquial Páez
Ylmar Causapoz	Junta Parroquial Páez
Guillermo Compañudo	Junta Federación Deportiva del Carthi
Isabella Muñoz	Asociación Ex-Alumnos
Belar Villarreal	Asociación Ex-Alumnos Colegio
Osval Macososa	Julio Andrade
Juan Sepúlveda	Sindicato Unico de Oficios Municipales

MESA 6.- SALUD

PRIMERA ASAMBLEA

Florencia White	Defensor Civil
Enrique Bolaños	Clinica CEBMED
Servio Tullio Puerto	Sub centro de salud de Santa Martha de Carthi
Sandra Andrade	Subcentro de Santa Martha de Carthi
Angélica Aguirre	Subcentro de salud de Julio Andrade
Diego Ortiz	Subcentro de salud de Julio Andrade
Liliana Aguilar	CENCOPLAF
Hernán Jirka	Hospital Luis C. Torres
Karinza Villarreal	Instituto Nacional de Higienista Joaquín Pérez
Leiner Canal Baquero	Subcentro de salud de Maldonado
Gloria Yandún	Centro de Salud de Tulcán
Teresa Reyes	Dirección Provincial de Salud del Carthi
Yolanda Soto	Subcentro de salud del Sur
Fabrizio Chirremón	Centro de Salud No. 1
Guamán Flores	Dirección Provincial de Salud del Carthi
Edison Ipieter	Dirección provincial de Salud del Carthi

SEGUNDA ASAMBLEA

Susana Guzmán	Clinica Tulcan
Teresa Reyes	Unidad de Salud
Liliana Aguilar	Comercio
Servio Puerto	Centro de Salud N°1
Leiner Canal	Subcentro de Salud Maldonado
Victor H. Rodríguez	Presidente de Junta Parroquial Juan Andrade
Silvia Flevo	Presidente de la Junta Parroquial Comuna

MESA 7.- POBLACIÓN Y SECTORES VULNERABLES

PRIMERA ASAMBLEA

Cecilia Chacón	Coordinadora Política de Mujeres
Yolanda Méndez	Coordinadora Política de Mujeres
José James	Comité de la Mujer
Enrique Guzmán	Sector de Jubilados
Enrique Pancoff	Federación de Jubilados
Guillermo Gutiérrez	Federación de Jubilados
Marcelo Santamaría	Defensor de Pueblo
Pablo Caguasa	Defensor de Pueblo
Josaph Pancoff	Defensor de Pueblo
Luis Guillermo Uma	Federación de Barrios
Hilda M. Caballero	F.M.C.
Myriam Guzmán	Derechos Humanos
Lito Cortá	Vocal de la Junta de Mujeres
Humberto Obando Luna	Asociación de Discapacitados
Araceli Vega	INFA
Araceli Enriquez	Municipio Municipal de Tulcan
Margdalena Solano	carita, la



SEGUNDA ASAMBLEA

Rita Castillo
 Gabriela Patricia Quims
 Jennifer Vega
 Lilia Coral
 Blanca López
 Noemi Vivas
 Diana Vera
 Shirley Buelos
 Ruth Ramirez
 Mercedes Oñate
 Juan Sandoval
 Marcelo Saramba
 Pablo Davila
 Myriam Cabezas
 Alondra Enriquez
 Guillermo Gutiérrez
 Erasmo Guerrero
 Blanca Pantoja
 Julio Fuen
 Julio Coral
 Camilo Castillo
 Isaac Rodríguez
 Jaime Torres
 Sandra V. Jaramil
 Jaime García
 Luis G. Lima

Concejal
 Concejal
 INMFA
 Junta Parroquial de Malacano
 Centro de Capacitación y Promoción de la Mujer (Julio Andrade)
 Centro de Capacitación y Promoción de la Mujer (J. Andrade)
 Coordinadora Política de Mujeres
 Coordinadora Política de Mujeres
 Coordinadora Política de Mujeres
 Coordinadora Política de Mujeres
 Banco Central
 Defensoría del Pueblo
 Defensoría del Pueblo
 Derechos Humanos
 Federación de Jubilados
 Federación de Jubilados
 Federación de Jubilados
 Tercera Edad
 Tercera Edad
 Tercera Edad
 Banco San Antonio
 Banco San Antonio
 Comisión de la Mujer
 Comisión de la Mujer
 Asociación de Empleados G. Municipal
 Federación de Bancos

Victor Hugo Bonavides
 Segundo Luis Bolanos
 Pedro Alirio
 David Montenegro
 Mayra Ortega
 Janeth Jarado
 Richard Mora
 Edgar Jiménez

Junta Parroquial Julio Andrade
 Junta Parroquial de Utrera
 Junta Parroquial de Utrera
 Junta Parroquial de Utrera
 Municipio de Tulcán
 Municipio de Tulcán
 Municipio de Tulcán

MESA 9.- FISICO TERRITORIAL Y AMBIENTE

PRIMERA ASAMBLEA

Wilson Guambiana
 Anibal Chamez
 Patricia Calzado
 Gustavo Ardiano
 Arnan Rosero
 Miguel Montenegro
 Gustavo Lucero
 Ramiro Mesa
 Omeo Gomez
 Luis León
 Rodrigo Botasche
 Carlos Pizarro
 Carlos Chirango
 Fabián Cordero
 Luis Álvarez
 Bayardo Goyca
 Piedad Ustero
 José Chupe
 Nelson Escobar
 Marco Enrí
 Jenny Puelato
 Linaire Benavides

Colegio de Ingenieros Civiles (MDUV)
 Colegio de Ingenieros Civiles
 Colegio de Ingeniería Civil
 Municipio de Tulcán
 Ministerio del Ambiente
 Fundación Politécn
 Federación de Bancos
 Junta de Agua en Malacano
 Director de Salud
 Municipio de Tulcán
 Municipio de Tulcán
 Municipio de Tulcán
 Municipio de Tulcán
 Municipio de Tulcán
 Municipio de Tulcán
 ANE
 Fundación Ambiental
 Concejal
 ANE
 Municipio de Tulcán
 Municipio de Tulcán

MESA 8.- JUNTAS PARROQUIALES, TRABAJADORES Y COMUNIDADES INDÍGENAS

PRIMERA ASAMBLEA

Marcelo Ayala
 Iván Sepúlveda
 Marco Ariza de
 Diego Guerrero
 Anselmo Méndez
 Silvio Rizo
 Tito Alvarez
 Diana Morán
 Luis Yeguez
 Raúl Ortega
 Betty Ochoa
 Pedro Pineda
 Mariel W. Jaramil
 Carlos Peña
 Esteban Vivas
 Erasmo Chirigó
 María Guirao
 Yolanda Ayala
 Genaro Tubán
 Wainer Tulcán
 Alberto Pilo

Julio Andrade
 Sindicato de Obreros Municipales
 Comité de Empleados de ENE NORTE
 Asn. Empleados del Gob. Provincial
 Julio Andrade
 El Carmelo
 Junta Parroquial El Carmelo
 Julio Andrade
 Julio Andrade
 Pizarro
 Pizarro
 Dirección Política de Pizarro
 Junta Parroquial de Malacano
 FETUC
 Concejal de Tulcán
 J. Parroquial S. Martha de Cuba
 J. Parroquial S. Martha de Cuba
 Junta Parroquial de Utrera
 Junta Parroquial de Utrera
 Junta Parroquial de Utrera
 Junta Parroquial de Utrera

SEGUNDA ASAMBLEA

Rodrigo Calzado
 Gustavo Ardiano
 Miguel Montenegro
 Ramiro Mesa
 Rodrigo Méndez
 Carlos Chirango
 Fabián Cordero
 Luis Álvarez
 Piedad Ustero
 José Chupe
 Nelson Escobar
 Marco Enrí
 Nelson Lima
 Jenny Puelato
 Linaire Benavides V.

Colegio de Ingenieros Civiles
 Colegio de Ingenieros Civiles
 Ministerio del Ambiente
 Federación de Bancos
 Municipio de Tulcán
 Municipio de Tulcán
 Municipio de Tulcán
 Municipio de Tulcán
 ANE
 Educación Ambiental
 Concejal
 ANE
 Junta de Agua Potable de Pizarro
 Municipio de Tulcán
 Municipio de Tulcán

