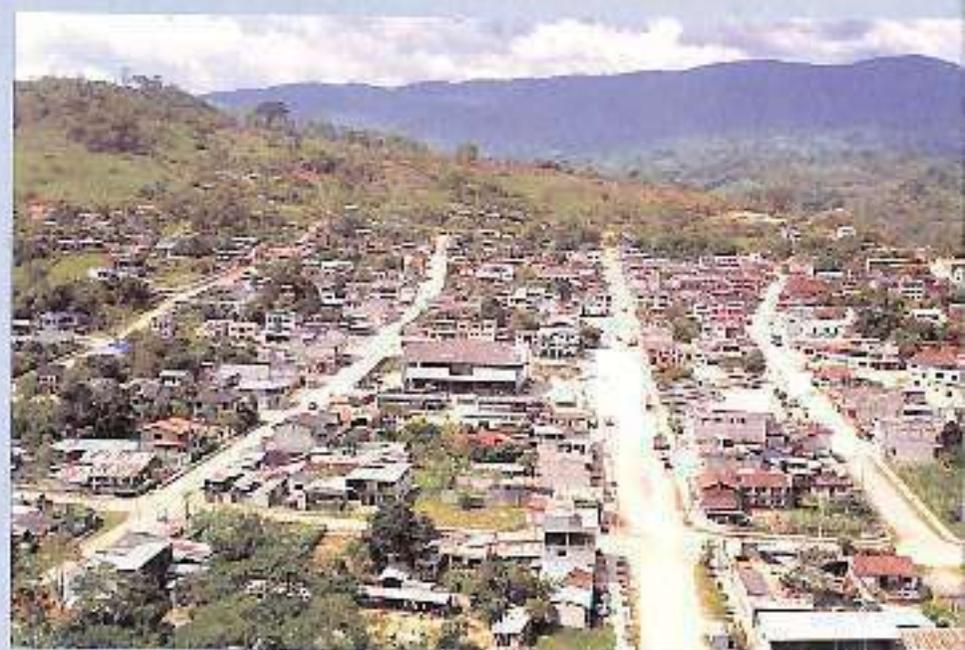


ILUSTRE MUNICIPALIDAD
DEL CANTON GUALAQUIZA

PROGRAMA OPERATIVO MUNICIPAL



Programa Nacional de Gestión Local
Asociación de Municipalidades del Ecuador
Banco del Estado



**ILUSTRE MUNICIPALIDAD DEL
CANTON GUALAQUIZA**

ADMINISTRACIÓN 1996 - 2000

**PROGRAMA OPERATIVO
MUNICIPAL**

**PROGRAMA NACIONAL DE
GESTION LOCAL**



POR LA MUNICIPALIDAD DE GUALAQUIZA

Daniel Erazo
Bruno E. Tituma L.
Oswaldo Ortiz C.
Angel Campoverde M.
CAPACITACION
Rubén Anzualo D.
Alfredo Avila C.
Tomas Unkuch I.

Digna Orellana O.
Nora Sanmartín J.
Eduardo Calle V.
Edgar Delgado
Aldice Alvarado U.
Nora Plascencia
Carmen Nugra P.
Luis Samaniego A.
Carlos Avila O.
Adolfo Carpio S.
Olmedo René Tello
Carmela Cajamarca
Luis Paucar C.
Marco Cobos G.
Gilberto Romero
Carlos Vidal

Comunidades de:

Mercedes Molina
Bermejós
Bombuzá
Rosario
Amazones

Herman Pesantes
Fabricio Romero

ALCALDE
CONCEJAL
CONCEJAL
CONCEJAL

CONCEJAL
CONCEJAL
CONCEJAL

EMPLEADOS
Y TRABAJADORES DEL
MUNICIPIO DE
GUALAQUIZA

Chiguinda
San Miguel de Cuyes
Ideal
Nueva Tarqui

FOTOGRAFIA

POR LA ASOCIACIÓN DE MUNICIPALIDADES ECUATORIANAS

Milton Aguas San Miguel
Guillermo Tapia Nicola
Gonzalo Bustamante J.
Hernán Valencia

PRESIDENTE
SECRETARIO GENERAL
DIRECTOR TÉCNICO
SUBDIRECTOR DE INVESTIGACION Y

Guillermo Alomía Rodríguez

FACILITADOR PRINCIPAL

Carlos Falcón

SECTORIALISTA EN PROYECTOS

Jorge Carrera

COORDINACIÓN Y ASESORIA

Desirée Castro Ruiz
Ariel Castro Ruiz

EDITORES

NINA Comunicaciones

IMPRESION

INDICE

MUNICIPALIDAD DE GUALAQUIZA

PROGRAMA OPERATIVO MUNICIPAL P.O.M.

Indice	5	2.2 Subprograma: Fortalecimiento Financiera Municipal	42
Presentación	6	- Diagnóstico	42
Introducción	8	- Propuesta de Mejoramiento Financiera	64
I Programa Operativo Municipal-POM	13	- Proyectos	68
Su utilidad	14	III Seguimiento, control y evaluación.	73
Objetivos	14	Conclusiones	76
II Situación actual del Municipio de Gualaquiza y su visión de futuro.	19	Recomendaciones	78
Diagnóstico y propuesta.	20	IV Inversión	79
2.1 Subprograma: Fortalecimiento Administrativo Municipal	22	4.1 Banco de Proyectos	82
- Diagnóstico	24	4.2. Presupuesto Municipal para 1998	145
- Propuesta de Mejoramiento Administrativo	36		
- Proyectos	41		

PRESENTACION

La planificación a mediano plazo, como resultado del estudio detenido y pormenorizado de las realidades del Municipio es, a no dudarlo, el punto de partida que se impone como necesario e irremplazable para un buen gobierno municipal.

Ese es el significado del Programa Operativo Municipal -POM-, diseñado por la Asociación de Municipalidades Ecuatorianas, que se ha ejecutado en varios municipios del país, a medida que ellos lo han demandado, en clara correspondencia al mandato institucional de brindar asistencia técnica, desarrollar proyectos y apoyar con capacitación a los ayuntamientos.

El caso del Municipio de Gualaquiza se inscribe en ese contexto general, pues no de otra manera puede la AME intervenir en la gestión municipal, caracterizada por la autonomía, cuya defensa es la primera obligación del organismo asociativo.

La bondad del sistema de trabajo es, por otra parte, un elemento que no puede

menos que reflejar el apego inquebrantable de la Asociación a la tesis de la autogestión y del propio esfuerzo en busca del desarrollo. La única manera de vencer el paternalismo, tan pernicioso en las manifestaciones públicas de muchas instituciones ecuatorianas, es acudir al esfuerzo propio que, bien orientado y con el aliento de la asistencia técnica, que configura una fuerza volitiva y de sentimiento profundo de Patria, que asciende en los tortuosos caminos del desarrollo, meta buscada siempre y pocas veces lograda con más dinamismo y certeza, que cuando se parte de los errores y las flaquezas propias, para convertirlos en verdades y fortalezas.

La actividad mancomunada de los técnicos de la AME sería nula, sin la participación activa de los servidores municipales y, en muchos casos, con el aporte insustituible de la comunidad consciente de sus propias deficiencias y de sus aspiraciones de mejoramiento y prosperidad.

En el Programa Operativo Municipal se tocan aspectos que se relacionan con la participación comunitaria, con la realidad actual de la administración municipal, su realidad financiera, las propuestas del mejoramiento administrativo y financiero y, se complementa adecuadamente con la presentación de los proyectos que deben realizarse en busca del desarrollo local, sin descuidar las reales posibilidades de la Municipalidad, ni olvidar un buen plan de inversiones, perseguir un adecuado flujo de recursos, y la elaboración de un presupuesto que sea instrumento de realización de la planificación bien orientada. No puede prescindirse de la realización de un seguimiento de las actividades, de una evaluación objetiva y certera de los resultados, de un control perfectamente dirigido hacia la retroalimentación, como procedimiento de ejecución acertada de los planes y programas. Por último, se ha de buscar conclusiones y recomendaciones válidas,

de cuya ejecución depende, en buena parte, el mejor éxito de todo el proceso.

El POM es, de esta manera, un instrumento dinámico, como dinámica es la vida municipal. Pretender establecer una suerte de parcelas o de modelos estancos, no es el objetivo de una planificación. Por ello, el POM reclama su presencia en la actividad vivida de la realidad municipal. Es el mecanismo de un organismo vivo, fiel reflejo de su vecindario, de su comunidad, de su entorno natural y de su destino histórico.

Lic. Guillermo Tapia Nicola

SECRETARIO GENERAL DE LA AME

Quito, agosto, de 1998.

Ilustre Municipalidad de Gualaquiza



DANIEL ERAZO ESPINOZA

Alcalde del Cantón Gualaquiza

Las acciones de desarrollo necesariamente deben enmarcarse en procesos de planificación estructurados y participativos si se pretende, como aspira la AME, propiciar un cambio real en el aparato operativo municipal y fortalecer la democracia.

INTRODUCCIÓN

La Planificación es la base fundamental para emprender cualquier actividad humana; y, más aún cuando se trata de un Gobierno Seccional que pretende cumplir con los objetivos y metas que le permitan alcanzar un desarrollo sostenible y sustentable de todas las comunidades que conforman su jurisdicción cantonal.

Con este noble cometido, la Municipalidad de Gualaquiza y la Asociación de Municipalidades Ecuatorianas, han realizado un gran esfuerzo para presentar este documento de trabajo que ponemos a su consideración.

Estamos conscientes de que la Municipalidad de Gualaquiza, como gobierno local, es el eje dinamizador y facilitador del desarrollo integral de los

98 sectores rurales y de los 21 barrios que conforman las dos parroquias urbanas: Gualaquiza y Mercedes Molina.

El PROGRAMA OPERATIVO MUNICIPAL (POM) tiene concordancia con los planteamientos realizados en los diagnósticos participativos¹. Los diagnósticos fueron producto del trabajo mancomunado de los técnicos -quienes recorrieron más de medio centenar de comunidades rurales marginales del sector hispanohablante-; de los líderes de 24 centros Shuar²; de los líderes comunitarios de 21 barrios de las parroquias urbanas: Gualaquiza y Mercedes Molina; de los representantes institucionales, así como de los Concejales, funcionarios y autoridades municipales. Se llevaron a cabo sesiones, en las que se trabajó tanto por

1. Mediante convenios especiales de cooperación interinstitucional, durante los meses mayo y junio de 1997, los técnicos de la Municipalidad de Gualaquiza, del Centro de Reconversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA) y de la AME, realizaron diagnósticos situacionales del Cantón con la participación activa de los actores sociales locales.

2. Concentración realizada en el local de la Asociación Shuar de Bamboizo, en el centro Pampuis, el 8 de junio de 1997.

comisiones y zonas de acuerdo a la ubicación de los asentamientos poblados en las cuencas de los ríos principales, como por grupos de trabajo en los centros urbanos.

En esta tarea se ha podido comprobar cómo un grupo de personas organizadas ponen al servicio de sus semejantes su voluntad, trabajo, inteligencia, carácter, motivación, tenacidad y creatividad en todas las actividades sujetas a un plan preestablecido y debidamente evaluado en sus mínimos detalles; racionalizando, optimizando y multiplicando los recursos existentes.

Iniciamos así un proceso de cambio que aspiramos adquiriera un carácter de permanencia en el accionar de gobernantes y gobernados en las próximas administraciones.

De nuestra parte, queda el compromiso de respetar lo planificado hasta el año

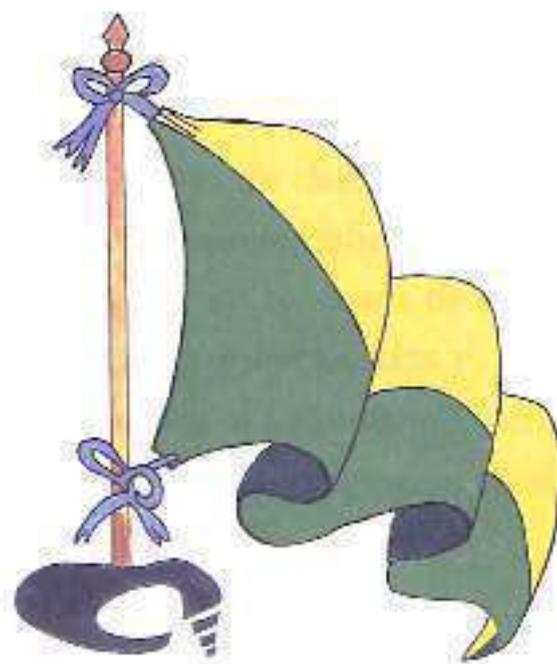
2000. Orientaremos la ejecución de las obras hacia la satisfacción de las necesidades prioritarias definidas por consenso comunitario y no por otro tipo de intereses sin publicitar en letreros el cumplimiento de nuestra labor, ya que estamos conscientes de que aquellas pertenecen al pueblo.

Las acciones emprendidas conducen a la concreción del Plan de Gobierno Seccional de la presente administración³, el mismo que ha sido ratificado por el Programa Operativo Municipal y que contempla los siguientes aspectos fundamentales:

VIALIDAD: terminación de las carreteras Gualaquiza-San José, Nueva Tarqui-La Florida, Gima-Amazonas-Gualaquiza; Proveeduría-San Luis de Yantzas-Tiink; Chigüinda-Bermejos; Chumpias-Napúrak; Argelia-El Oso. Vía Loja-Jaime Roldós (Kenkuim). Construcción de

El POM permite operacionalizar los objetivos, políticas y metas propuestas.

3 Plan gestado, durante la campaña electoral, a través del consenso de masivas concentraciones populares en las que participaron junto al actual Alcalde, los candidatos a otras dignidades del cantón y la provincia; planteamientos que fueron plasmados en un documento avalizado y suscrito por quienes están y/o estuvieron ocupando cargos representativos que los compromete con las obras que se consignan en él.



tarabitas; puentes pasarelas sobre el río Chuchumbletza, paso a Monterrey y sobre el río Zamora, sector Kapuis.

EDUCACIÓN: construcción, reparación y adecuación de aulas escolares en el cantón; construcción de sistemas de agua, baterías sanitarias y de espacios deportivos-recreativos.

SANEAMIENTO AMBIENTAL: dotación de servicios básicos a comunidades urbanas y rurales de reciente asentamiento; plan de recolección de basura; construcción de un nuevo sistema de agua potable; mejora del tratamiento de las aguas servidas; dotación de letrinas a las comunidades del área rural; delimitación y protección de un área ecológica.

ORNATO Y REORDENAMIENTO URBANO: construcción y readecuación de parques y centros de acopio

(mercados); construcción de veredas, bordillos y adoquinamiento de calles; urbanización de nuevos sectores urbanos y rurales; creación de centros turísticos, recreacionales y ecológicos.

PROMOCIÓN SOCIAL CULTURAL Y COMUNITARIA: promoción de la autogestión comunitaria; elaboración de proyectos de producción y desarrollo sostenido; fomento de la actividad artesanal, proyectos de protección al minusválido, al anciano, al niño y a la mujer.

ELECTRIFICACIÓN: ampliación del servicio al sector rural y urbano marginal; mejoramiento y rea adecuación de redes e iluminación de la ciudad, cerramiento del anillo eléctrico del Sistema Interconectado Nacional con las líneas de la EERCSCA y EERSSA⁴.

El presente documento de trabajo recoge la planificación de desarrollo cantonal a corto, mediano y largo plazo; define las

⁴ Todo lo mencionado consta en el documento que fuera avalizado con la firma de doce representantes de honor de las Asambleas, fechado el 23 de marzo de 1996.

técnicas de administración y organización gerencial básicas, que permitan movilizar recursos públicos y privados en función de los objetivos y metas planteadas; promueve la coordinación interinstitucional, con el Gobierno Central, y con las asociaciones municipales de la provincia y del país.

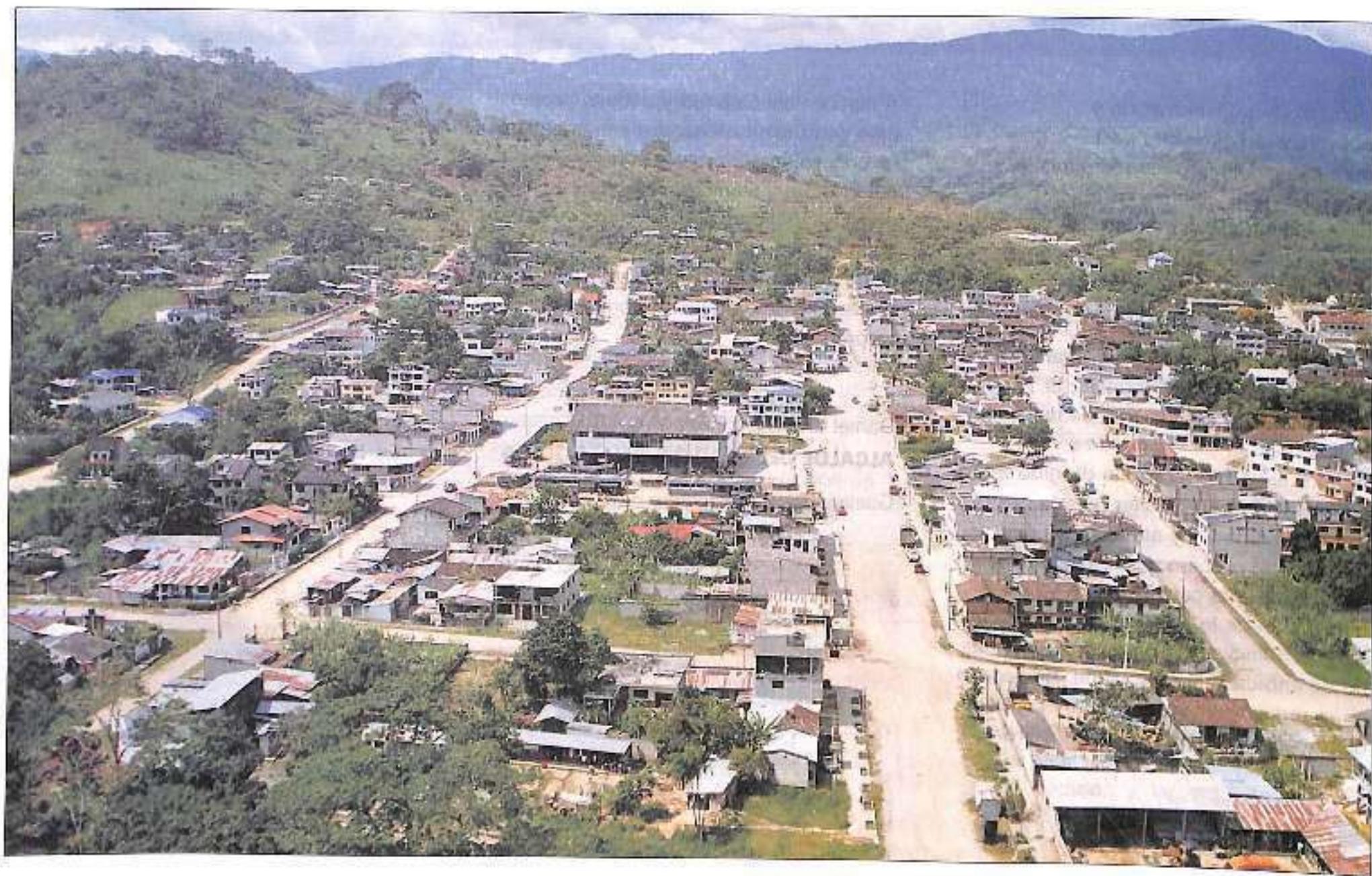
La implementación del Programa Operativo Municipal permitirá el fortalecimiento institucional de la Municipalidad de Gualaquiza, promoviendo un desarrollo dirigido a la capacitación para asumir nuevas responsabilidades y atribuciones que surjan en el proceso de descentralización del Estado, a la consolidación y ampliación de la democracia, al ejercicio de una administración transparente que no dé cabida a la corrupción, amparado en el seguimiento, evaluación y control del proceso administrativo-financiero.

A nombre del Cabildo y del mío propio, dejo constancia de nuestro imperecedero reconocimiento y gratitud a las autoridades y técnicos de la Asociación de Municipalidades Ecuatorianas -AME-, que han demostrado su compromiso con nuestra realidad, así como su profesionalismo en las acciones emprendidas.

Daniel Erazo Espinoza

ALCALDE DEL CANTÓN GUALAQUIZA

Gualaquiza, 22 de febrero de 1998



Vista aérea de la ciudad de Gualaquiza

CAPITULO I

PROGRAMA OPERATIVO MUNICIPAL P.O.M.

Los resultados positivos del Programa Operativo Municipal de Gualaquiza obedecen a dos factores: a bondades de su proceso metodológico y que fuera asimilado íntegramente por el Alcalde; fue conocido y aceptado por los Concejales y empleados; condiciones que aseguran que este instrumento tenga la suficiente sostenibilidad para su ejecución”

Ec. Guillermo Alomia Rodríguez
Consultor AME

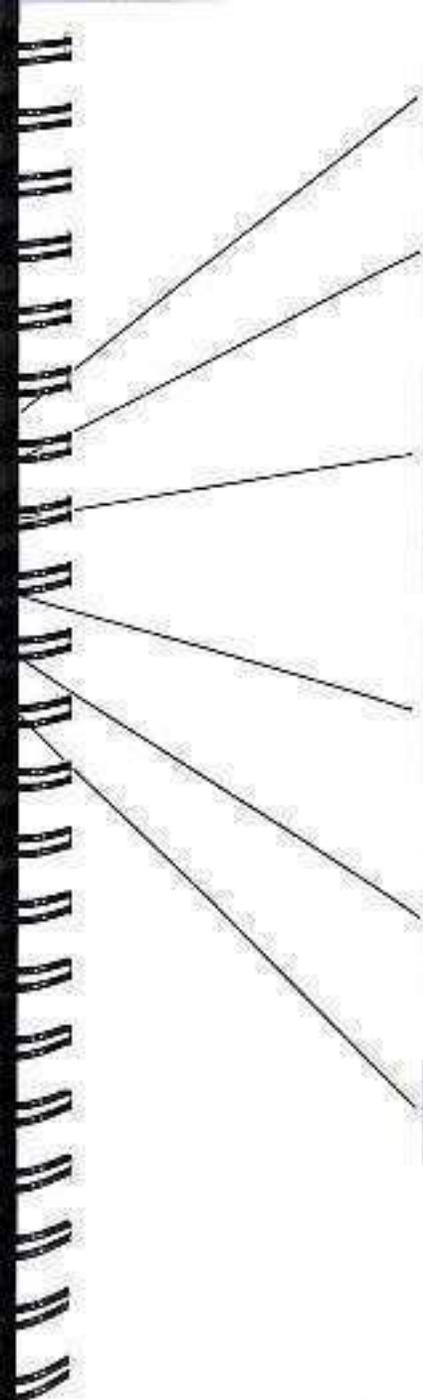
El Programa Operativo Municipal es la base para la formulación del presupuesto.

Es un marco de referencia para la adopción de decisiones en la asignación de recursos.

SU UTILIDAD

- Mejorar la organización, coordinación y dinámica municipal.
- Mejorar la capacidad de gestión y financiamiento municipal, para garantizar que los proyectos identificados, priorizados y concertados con la comunidad, sean debidamente presupuestados y ejecutados.

O
B
J
E
T
I
V
O
S

- 
- Operativizar el Plan de Gobierno Municipal como un medio de gestión a mediano y largo plazo, definido en concordancia con las reales necesidades de la comunidad.
 - Lograr que la gestión municipal se realice en base a un trabajo participativo y concertado entre los órganos de decisión, los técnicos, los administrativos de la municipalidad y la comunidad.
 - Formular una Propuesta de Mejoramiento Administrativo-Financiero que coadyuve a la solución de los problemas identificados en el diagnóstico institucional y permita un cambio de actitud en autoridades, técnicos y comunidad, en la perspectiva de lograr un manejo gerencial de la gestión municipal.
 - Formular un Plan de Inversiones en el marco de una visión estratégica de desarrollo, que considere las prioridades definidas por la comunidad y la viabilidad social, técnica, ambiental y financiera del conjunto de prioridades de todos los sectores poblacionales del Cantón.
 - Formular el Presupuesto Anual de la Municipalidad en base, tanto del Plan de Inversiones y Flujo de Fondos concertado y priorizado, como de las proyecciones financieras de los ingresos y gastos municipales.
 - Apoyar la generación y gestión de los ingresos requeridos para atender con mayor cobertura e impacto las aspiraciones comunitarias y en pro del desarrollo estratégico del Cantón Gualaquiza.

MUNICIPALIDAD DE GUALAQUIZA

- Operativizar el Plan de Gobierno Municipal como un medio de gestión a mediano y largo plazo, definido en concordancia con las reales necesidades de la comunidad.
- Lograr que la gestión municipal se realice en base a un trabajo participativo y concertado entre los órganos de decisión, los técnicos, los administrativos de la municipalidad y la comunidad.
- Formular una Propuesta de Mejoramiento Administrativo-Financiero que coadyuve a la solución de los problemas identificados en el diagnóstico institucional y permita un cambio de actitud en autoridades, técnicos y comunidad, en la perspectiva de lograr un manejo gerencial de la gestión municipal.
- Formular un Plan de Inversiones en el marco de una visión estratégica de desarrollo, que considere las prioridades definidas por la comunidad y la viabilidad social, técnica, ambiental y financiera del conjunto de prioridades de todos los sectores poblacionales del Cantón.
- Formular el Presupuesto Anual de la Municipalidad en base, tanto del Plan de Inversiones y Flujo de Fondos concertado y priorizado, como de las proyecciones financieras de los ingresos y gastos municipales.
- Apoyar la generación y gestión de los ingresos requeridos para atender con mayor cobertura e impacto las aspiraciones comunitarias y en pro del desarrollo estratégico del Cantón Gualaquiza.



Empleados de la Municipalidad de Gualaquiza

LINEAMIENTOS

La propuesta de mejoramiento administrativo-financiero estará en función de los recursos y necesidades actuales detectados en el diagnóstico integral de la situación del Municipio de Gualaquiza y de los objetivos que deberán cumplirse para alcanzar más y mejores servicios demandados por la comunidad y del nuevo rol asignado a los Municipios.

Dicha propuesta, como mecanismo de fortalecimiento institucional, deberá arrojar resultados prácticos y tangibles que mejoren la gestión municipal y faciliten la ejecución del Programa Operativo Municipal; propuesta que deberá contar con los recursos necesarios, sin generar mayores esfuerzos financieros.

CRITERIOS

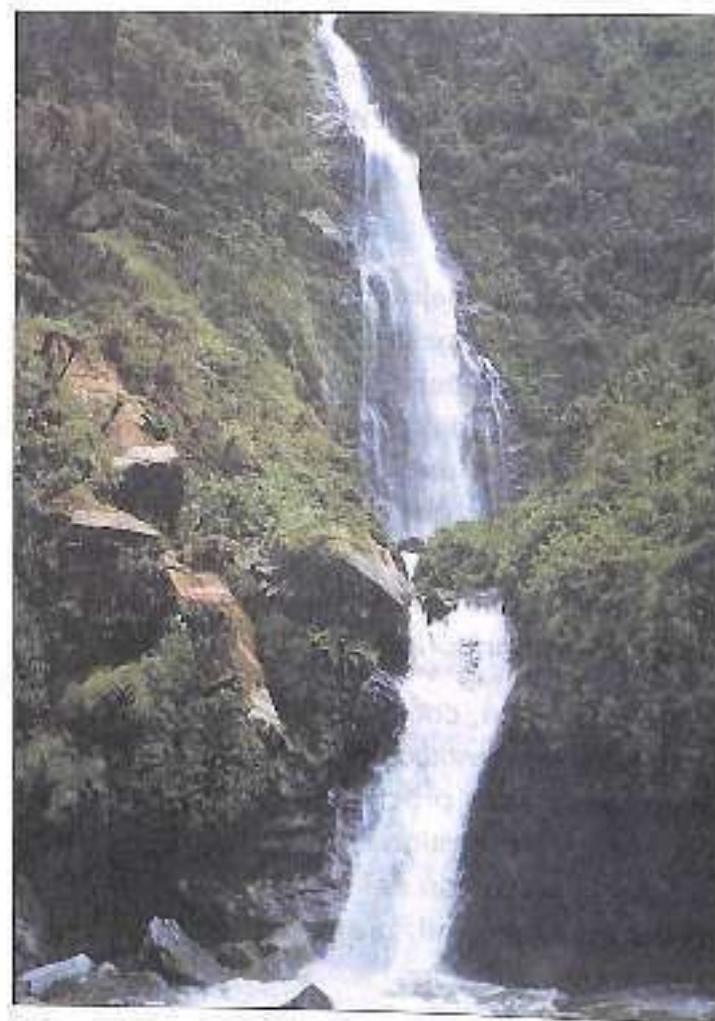
El desarrollo del Programa Operativo Municipal se lo ha realizado, en todas sus fases, de manera participativa y concertada, con autoridades, empleados, trabajadores de la municipalidad, la comunidad y con los técnicos de la Asociación de Municipalidades Ecuatorianas, a fin de garantizar que la propuesta general del POM, pueda implantarse en forma efectiva, con resultados tangibles y positivos en el menor plazo posible.

El POM es el marco de referencia para la asignación eficaz y eficiente de recursos.

Recursos que le corresponden al Municipio de Gualaquiza tanto por ley como por la gestión oportuna de sus administradores.



Familia shuar en traje típico que lo exhiben únicamente en festividades



Cascada de San Vicente
perteneciente a la Parroquia Nueva Tarqui

CAPITULO II

SITUACIÓN ACTUAL DEL MUNICIPIO DE GUALAQUIZA Y SU VISIÓN DE FUTURO

Diagnosticar los problemas y necesidades, priorizar y definir objetivos y metas, constituyen actividades fundamentales para ordenar la acción de las comunidades, instituciones y autoridades.

El apoyo creciente por parte de la comunidad para sus esfuerzos organizacionales, tiene que ser publicado no sólo para aumentar la conciencia de la situación, sino también para dar énfasis a la legitimidad de sus esfuerzos. Mientras mayor sea el número de personas que se entere de su trabajo, y que sepan que otros lo apoyan, mayor será la posibilidad de que pueda obtener apoyo adicional.

DIAGNÓSTICO PARTICIPATIVO COMUNITARIO

Siendo conscientes de la importancia de la participación local comunitaria en el desarrollo de cualquier propuesta, el POM plantea como base fundamental, el ejercicio de diagnosticar la problemática actual del cantón con la ayuda y participación de la comunidad.

De esta forma, los Concejales, autoridades y funcionarios de la AME y del CREA¹ recorrieron más de 50 comunidades rurales marginales del sector de habla hispana, contactando, analizando problemas y posibles soluciones, con los líderes de 24 centros shuar, con los líderes comunitarios de 21 barrios de las dos parroquias urbanas, con los representantes institucionales. Se llevaron a cabo sesiones, en las que se trabajó tanto por comisiones y zonas -de acuerdo a la ubicación de los asentamientos poblados en las cuencas de los ríos principales- como por grupos de trabajo en los centros urbanos.

¹ Centro de Reconversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago.

DIAGNÓSTICO ADMINISTRATIVO

El diagnóstico administrativo se efectuó aplicando una encuesta a los empleados y trabajadores, sobre las actividades que desempeñan, los estudios realizados, las dificultades existentes en sus actividades diarias y las soluciones que proponen. Además, a través de entrevistas realizadas a los Directores, Jefes de Secciones y al Jefe de Trabajos, se identificaron problemas en diversos procesos administrativos como en el manejo del recurso Humano, en la formulación del presupuesto, en las adquisiciones, entre otros.

- Se revisó la estructura organizacional e información básica: ordenanzas, reglamentos, formularios, estadísticas de personal.
- Se aplicó un formulario de diagnóstico organizacional a todos los empleados y trabajadores.
- Se realizó el diagnóstico participativo por unidades administrativas.
- Se aplicó la matriz: problemas, causas, soluciones, aportes.

DIAGNÓSTICO FINANCIERO

En el diagnóstico financiero se consideró la información financiera comprendida entre los años 1993-1997. Se analizaron cuadros estadísticos sobre: la participación porcentual de cada uno de los ingresos y gastos municipales frente al total; variaciones anuales que permiten visualizar la tasa de crecimiento, tanto anual como de un periodo determinado; y los indicadores que facilitan tener una idea clara de la situación financiera del Municipio.

- Se realizó el análisis de composición o participación porcentual de las partidas de ingreso y los grupos de gasto del Municipio respecto del total.
- Se realizó el análisis de tendencia o variación anual de las partidas de ingreso y los grupos de gasto del Municipio.
- Se analizaron los indicadores financieros; estos se obtienen de la relación entre partidas o grupos de ingresos y gastos.
- Se realizó el diagnóstico de procedimientos financieros.
- Se aplicó la matriz: problemas, causas, soluciones, aportes.

"La Asociación de Municipalidades Ecuatorianas en su condición de organismo que aglutina y representa los intereses comunes de los municipios del país, inició el desarrollo de instrumentos técnicos de apoyo a la gestión municipal que, utilizados como complemento a las actividades de capacitación y asistencia técnica institucional, provean a las autoridades y técnicos municipales de los elementos necesarios para solucionar sus necesidades de funcionamiento y volver más efectivas las administraciones".

Lic. Guillermo Tapia Nicola
Secretario General AME

SIENDO LA MUNICIPALIDAD LA INSTANCIA DE GOBIERNO MÁS CERCANA PARA PROMOVER EL DESARROLLO DE LA LOCALIDAD, ES NECESARIO E IMPORTANTE FORTALECER SU ESTRUCTURA ADMINISTRATIVA ORGANIZACIONAL PARA QUE PUEDA MANEJAR CON EFICIENCIA EL RETO PLANTEADO.

1 DIAGNÓSTICO ADMINISTRATIVO

2 PROPUESTA DE MEJORAMIENTO ADMINISTRATIVO

3 PROYECTOS

OBJETIVOS

- Identificar un sistema administrativo/organizacional actual.
 - Establecer el nivel de capacitación administrativo municipal.
 - Identificar problemas relevantes en los procedimientos administrativos.
 - Establecer el estado de los vehículos y de la maquinaria.
-
- Promover un desarrollo organizacional eficaz que facilite el mejoramiento administrativo, la ampliación de los servicios municipales y la capacitación institucional.
-
- Brindar capacitación a autoridades, empleados, trabajadores y líderes comunitarios en los aspectos identificados en el POM.
 - Que los capacitados obtengan aptitudes y actitudes necesarias para ejecutar el POM.

"Ya que mañana el hoy será un ayer, lo administrable hoy es el mañana"

Rolf Stern

La estructura y la función de cualquier organización apoyan congruentemente su misión y sus valores.

EN EL DIAGNÓSTICO INSTITUCIONAL REALIZADO A TRAVÉS DE ENCUESTAS, ENTREVISTAS Y TALLERES, SE CONSTATA QUE LOS PROBLEMAS EN EL ÁREA ADMINISTRATIVA DE LA MUNICIPALIDAD DE GUALAQUIZA, NO SON GRAVES, POR LO TANTO, ES FACTIBLE Y A CORTO PLAZO, ENCONTRAR SOLUCIONES EN FUNCIÓN DE QUE LA MUNICIPALIDAD PUEDA CUMPLIR, DE MEJOR MANERA, SUS OBJETIVOS INSTITUCIONALES.

PROBLEMAS

- Faltan recursos para cumplir con todos los requerimientos de los empleados y trabajadores.
- Falta personal en informática para sistematizar el proceso de determinación y recaudación de ingresos.

PROBLEMAS

- No se respetan las ordenanzas del servicio de agua potable.
- Falta de equipamiento (laboratorio, vehículo).
- Falta de personal con experiencia.
- Bajas remuneraciones.
- Falta de personal estable.

UNIDAD O DEPENDENCIA

Alcaldía

SOLUCIÓN

- Que la Dirección Financiera plantee estrategias y políticas de recaudación de los ingresos propios.
- Sistematizar y computerizar el proceso de recaudación.

UNIDAD O DEPENDENCIA

Agua Potable

SOLUCIÓN

- Que se haga respetar las ordenanzas .
- Adquisición de un mini-laboratorio y facilidades de transporte.
- Contratación de más personal.
- Reconocimiento justo por los trabajos.
- Nombramiento para el personal

El Municipio, al igual que cualquier institución, debe estar compuesto por individuos con conocimientos apropiados y con conexiones ventajosas en favor de la misión institucional.

LA FORMACIÓN ACADÉMICA DE LOS EMPLEADOS Y TRABAJADORES MUNICIPALES ES LA SIGUIENTE: EL 61% TIENE NIVEL SECUNDARIO, EL 19% NIVEL PRIMARIO Y EL 14% SUPERIOR.

EL DIRECTOR FINANCIERO, SI BIEN NO TIENE EDUCACIÓN SUPERIOR, TIENE GRAN EXPERIENCIA EN ASPECTOS FINANCIEROS MUNICIPALES, QUE HA SIDO REFORZADA CON CURSOS DE CAPACITACIÓN.

EL TESORERO, RECAUDADOR Y COMISARIO, NO TIENEN LA FORMACIÓN ACADÉMICA SUFICIENTE PARA DESEMPEÑAR DICHOS CARGOS. PRECISAMENTE, EN ESTAS SECCIONES, SE HA OBSERVADO DEFICIENCIAS EN EL REGISTRO DE INFORMACIÓN, LO QUE HA DIFICULTADO UNA OPORTUNA TOMA DE DECISIONES.

LOS DEMÁS EMPLEADOS HAN COMPLETADO LA EDUCACIÓN SECUNDARIA Y TIENEN EXPERIENCIA EN LOS CARGOS QUE DESEMPEÑAN; HAN REALIZADO CURSOS, GENERALMENTE DE 40 HORAS SEMANALES, LO QUE LES POSIBILITA CUMPLIR DE MEJOR MANERA SUS FUNCIONES.

PROBLEMAS

- Acumulación de trabajo.
- Falta una secretaria adicional (creación del puesto).
- Falta de una computadora.
- Falta de estabilidad laboral.
- Falta de capacitación.
- Falta revisión de sueldos y salarios.
- Falta de colaboración y coordinación entre Departamentos para el despacho de comunicaciones.
- Falta de un local adecuado para archivo.
- Interrupción del trabajo por cortes de energía.

PROBLEMAS

- Falta de un sistema computarizado.
- Falta de un auxiliar.

UNIDAD O DEPENDENCIA

Secretaría General

SOLUCIÓN

- Contratación de personal temporal.
- Proveer de los equipos y materiales necesarios.
- Establecer sesiones de trabajo.
- Readequar el diseño de la oficina.

UNIDAD O DEPENDENCIA

Avalúos y Catastros

SOLUCIÓN

- Adquirir un sistema computarizado de emisión y registro de títulos de crédito.

En una administración justa y efectiva, hay un plan para el progreso, la promoción y la sucesión de los empleados cuando sea posible.

LOS PROBLEMAS RELEVANTES EN LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS DEL MUNICIPIO SON LOS SIGUIENTES:

NO SE CUENTA CON UN REGLAMENTO INTERNO DE PERSONAL DONDE, ENTRE OTROS ASPECTOS, SE CONTEMPLAN ESTÍMULOS Y/O SANCIONES, LO QUE OCASIONA DIFICULTADES PARA LA CONCESIÓN DE VACACIONES, PERMISOS Y LICENCIAS SIN SUELDO. EN LUGAR DE DICHO REGLAMENTO, SE UTILIZAN LAS DISPOSICIONES DEL CASO ESTABLECIDAS EN EL CÓDIGO DE TRABAJO Y LA LEY DE SERVICIO CIVIL Y CARRERA ADMINISTRATIVA.

TAMPOCO EXISTE UN REGLAMENTO ORGÁNICO FUNCIONAL NI OBJETIVOS POR UNIDADES ADMINISTRATIVAS.

EN LOS PROCEDIMIENTOS PARA EL PAGO DE CHEQUES A CONTRATISTAS O PROVEEDORES NO EXISTE AGILIDAD EN LOS DESEMBOLSOS DEBIDO A DESCONOCIMIENTO O DESACUERDO EN LOS PROCEDIMIENTOS.

EL PROCESO DE DETERMINACIÓN Y RECAUDACIÓN NO ESTÁ AUTOMATIZADO Y NO SE CONOCE SUFICIENTEMENTE LA FORMA DE CÁLCULO DE LOS TRIBUTOS.

PROBLEMAS

- No pago oportuno de acuerdo al salario vigente.
- Falta de un Reglamento Orgánico Funcional.
- Falta de capacitación permanente.

PROBLEMAS

- Falta de un Reglamento Orgánico Funcional.
- Acumulación de trabajo.
- Local de recaudaciones reducido.
- Falta un ayudante o auxiliar para recaudaciones.

UNIDAD O DEPENDENCIA

Dirección Financiera

SOLUCIONES

- Elaboración de un Reglamento Orgánico Funcional
- Capacitación al personal.

UNIDAD O DEPENDENCIA

Tesorería

SOLUCIONES

- Trabajo de acuerdo a funciones definidas en un Reglamento Orgánico Funcional.
- Ampliación de la oficina.
- Computarizar y capacitar al personal de esta oficina.
- Remuneraciones acordes al trabajo.

El proceso de la planificación es congruente con las necesidades administrativas e incluyen: el establecimiento de metas y prioridades, identificación de estrategias para alcanzar las metas, identificación de las responsabilidades para su implementación, identificación de los recursos requeridos para alcanzar las metas y los límites de tiempo para lograrlas.

EN LA MUNICIPALIDAD DE GUALAQUIZA SE PRESTA DEMASIADA ATENCIÓN AL CUMPLIMIENTO DE HORARIOS EN LUGAR DE AL CUMPLIMIENTO DE RESULTADOS.

LOS PERMISOS DIARIOS PARA EL PERSONAL Y LAS VACACIONES DE LOS EMPLEADOS, SON AUTORIZADAS POR EL ALCALDE; LO QUE OCASIONA DISTRACCIÓN DE TIEMPO EN LAS ACTIVIDADES Y GESTIONES FUNDAMENTALES QUE REALIZA LA MÁXIMA AUTORIDAD.

PROBLEMAS

- Dificultades para salir a inspecciones debido al transporte.
- Falta personal para cumplir con las actividades programadas.
- Falta de capacitación.
- Montos bajos para viáticos y subsistencias por inspecciones.
- Limitado campo de acción y responsabilidad (arquitecto).
- Falta de tiempo para cumplir las actividades (Jefe de Trabajos).
- Falta de personal joven para el buen desempeño de los trabajos físicos.

PROBLEMAS

- Falta de una computadora.
- Falta de un Reglamento Orgánico Funcional.
- Falta de capacitación en aspectos básicos del manejo de un camal.

UNIDAD O DEPENDENCIA

Dirección de Obras Públicas

SOLUCIONES

- Disponer de un vehículo.
- Creación del puesto auxiliar del Jefe de Trabajos.
- Planificar las actividades según su prioridad.
- Capacitación técnica al personal.
- Creación de la Unidad de Planificación.
- Contratación de más personal y un auxiliar de trabajos.
- Contratación de personal joven.

UNIDAD O DEPENDENCIA

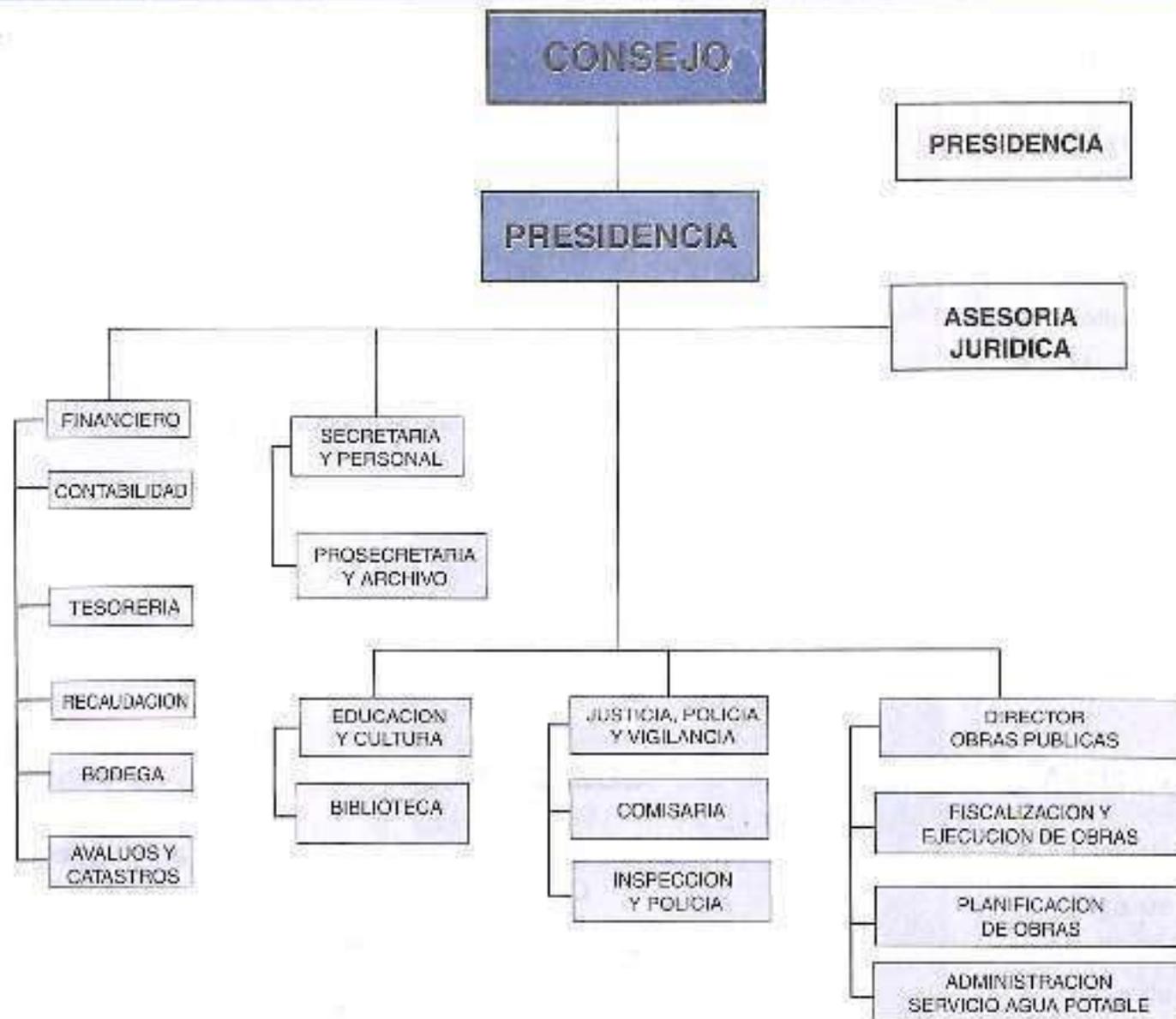
Comisaría

SOLUCIONES

- Sistematizar y computerizar las actividades de Comisaría.
- Facilidades para movilización (pagar pasajes).
- Capacitación en manejo administrativo de servicios municipales.

MUNICIPIO DE GUALAQUIZA

ORGANIGRAMA ESTRUCTURAL ACTUAL





Trabajadores del Concejo Municipal recibiendo instrucciones al inicio de la semana de trabajo



Trabajos en el camino agrícola
Gima - Amazonas

PROPUESTA DE MEJORAMIENTO ADMINISTRATIVO MUNICIPAL

OBJETIVO

1. LOGRAR UN SISTEMA ADMINISTRATIVO QUE BUSQUE UNA ESTRUCTURA ORGANIZACIONAL QUE FACILITE EL MEJORAMIENTO Y AMPLIACIÓN DE LOS SERVICIOS MUNICIPALES, SE ADECUÉ A LOS REQUERIMIENTOS DEL POM Y AL NUEVO ROL DEL MUNICIPIO, ES DECIR, DE PROMOTOR Y FACILITADOR DEL DESARROLLO LOCAL.

ESTRATEGIAS

FIRMAR UN CONVENIO DE ASISTENCIA TÉCNICA PARA ELABORAR EL SISTEMA ADMINISTRATIVO PARA EL MUNICIPIO DE GUALAQUIZA.

ASIGNAR RECURSOS FINANCIEROS PARA EL CONVENIO DE ASISTENCIA TÉCNICA.

Para garantizar la ejecución del Programa Operativo Municipal, se propone fortalecer la administración municipal a través de las siguientes acciones, algunas de las cuales pueden considerarse inmediatas:

- Formulación de un Reglamento Interno de Personal.
- Ajustar la estructura municipal de acuerdo a las expectativas de la comunidad a fin de responder a los requerimientos identificados en el Programa Operativo Municipal. Para el efecto, se realizará un Reglamento Orgánico Funcional bajo el criterio de que más importante que el cumplimiento de funciones, es resolver problemas, lograr objetivos y prestar los servicios a la comunidad. De igual manera, las funciones serán determinadas de acuerdo al cargo.
- Contratar personal temporal, profesionalmente capaz, en las áreas que se necesita reforzar: una secretaria como apoyo a todas las unidades del Municipio, especialmente a la Dirección de Obras Públicas, a Contabilidad y Recaudación. Las funciones que cumpliría la secretaria de la Dirección de Obras Públicas serán: recepción de documento de órdenes de cambio o prórrogas de las obras contratadas y sus consecuentes notificaciones; digitar los documentos técnicos. Este nuevo personal será contratado siempre y cuando el ahorro corriente lo permita, sino el personal deberá ser reubicado; se mantendrá una relación óptima entre Gasto Corriente e Inversiones.

- Diseñar e implantar un sistema de comunicación interna municipal que permita mantener flujos de información permanente entre todo el personal de la municipalidad, sobre los objetivos, fines, políticas y mecanismos de trabajo conjunto a fin de coordinar la participación, los esfuerzos y acciones que garanticen el cumplimiento del Plan de Gobierno Municipal (o Programa Operativo Municipal).
- Que el Alcalde delegue funciones a los Directores Departamentales y Jefes de la Municipalidad a fin de agilizar acciones y decisiones. (Por ejemplo, permisos de salida de los empleados, etc.).
- Realizar anticipadamente, por parte de cada Jefe Departamental, un calendario de vacaciones para los empleados del Municipio que contribuya a un adecuado descanso de las labores desempeñadas, el mismo que será conocido por el Alcalde.



METAS

EN 1998, LA MUNICIPALIDAD DE GUALAQUIZA TENDRÁ UNA ESTRUCTURA ORGANIZACIONAL QUE RESPONDE A LOS REQUERIMIENTOS DEL POM.

EN 1998 SE CONTARÁ CON UN REGLAMENTO ORGÁNICO FUNCIONAL CONCERTADO ENTRE AUTORIDADES, EMPLEADOS Y TRABAJADORES MUNICIPALES QUE, ADEMÁS, CONTEMPLA LA FINALIDAD INSTITUCIONAL Y LOS OBJETIVOS DE CADA SECCION.

EN 1998 SE CONTARÁ CON UN REGLAMENTO PARA LA CONTRATACIÓN DE ADQUISICIONES DE BIENES O SUMINISTROS ACORDE A LA REALIDAD INSTITUCIONAL Y TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE GUALAQUIZA.

A PARTIR DE 1999 SE DEFINIRÁ Y APLICARÁ PROCESOS ADMINISTRATIVOS MÁS EFICACES Y EFICIENTES (SIMPLIFICADOS) ACORDES AL MUNICIPIO -FACILITADOR Y PROMOTOR DEL DESARROLLO LOCAL-

PROYECTO

FORMULACIÓN DEL SISTEMA ADMINISTRATIVO MUNICIPAL.

OBJETIVO

2. CAPACITAR A EMPLEADOS, AUTORIDADES Y REPRESENTANTES DE LA COMUNIDAD, PARA LOGRAR CAMBIOS DE ACTITUD Y DESARROLLAR APTITUDES, QUE PERMITAN LA GESTIÓN DEL NUEVO ROL MUNICIPAL Y LA EJECUCIÓN DEL POM.

ESTRATEGIA

REALIZAR UN INVENTARIO DE LA OFERTA DE CAPACITACIÓN PROPUESTA POR LAS INSTITUCIONES GUBERNAMENTALES Y NO GUBERNAMENTALES, QUE TENGAN RELACIÓN CON EL CONTENIDO DEL PROGRAMA OPERATIVO MUNICIPAL.

- Contratar personal técnico para que brinde asesoramiento técnico a la comunidad, en los campos de: Planificación Local Participativa; identificación y elaboración de perfiles de proyectos a ser ejecutados por administración directa con aportación comunitaria; administración de servicios, promoción y educación sanitaria; desarrollo de microempresas; producción agrícola-ganadera.
- Redistribuir al personal municipal de acuerdo a la preparación académica, experiencia en otras unidades administrativas o instituciones, cursos realizados, promociones, en base a los objetivos y políticas institucionales. Esta distribución de personal se la hará una vez definida la nueva estructura municipal y el Programa Operativo Municipal, lo que permitirá dimensionar la organización de la Municipalidad de acuerdo a sus necesidades.

- Independientemente de un Programa que cubra las necesidades de capacitación del conjunto de los empleados y trabajadores, es necesario y de manera inmediata, capacitar al Recaudador, Tesorero y Comisario en el manejo de programas informáticos y en temas inherentes a sus funciones.
- La elaboración de los cheques debe estar a cargo de la Contadora del Municipio.
- Formular un reglamento para la contratación de la adquisición de bienes o suministros que considere al mismo tiempo la normativa legal vigente (Ley de Contratación Pública, Reglamento General de Bienes del Sector Público) y la realidad institucional y territorial del Municipio de Gualaquiza. Este reglamento debe ser discutido, comprendido y aceptado para su aplicación por todos los estamentos municipales.

METAS

HASTA FINALES DE 1999 EL RECURSO HUMANO MUNICIPAL ESTARÁ CAPACITADO EN TEMAS REFERENTES A SUS ACTIVIDADES ACTUALES Y EN AQUELLOS QUE DEMANDE LA EJECUCIÓN DEL POM.

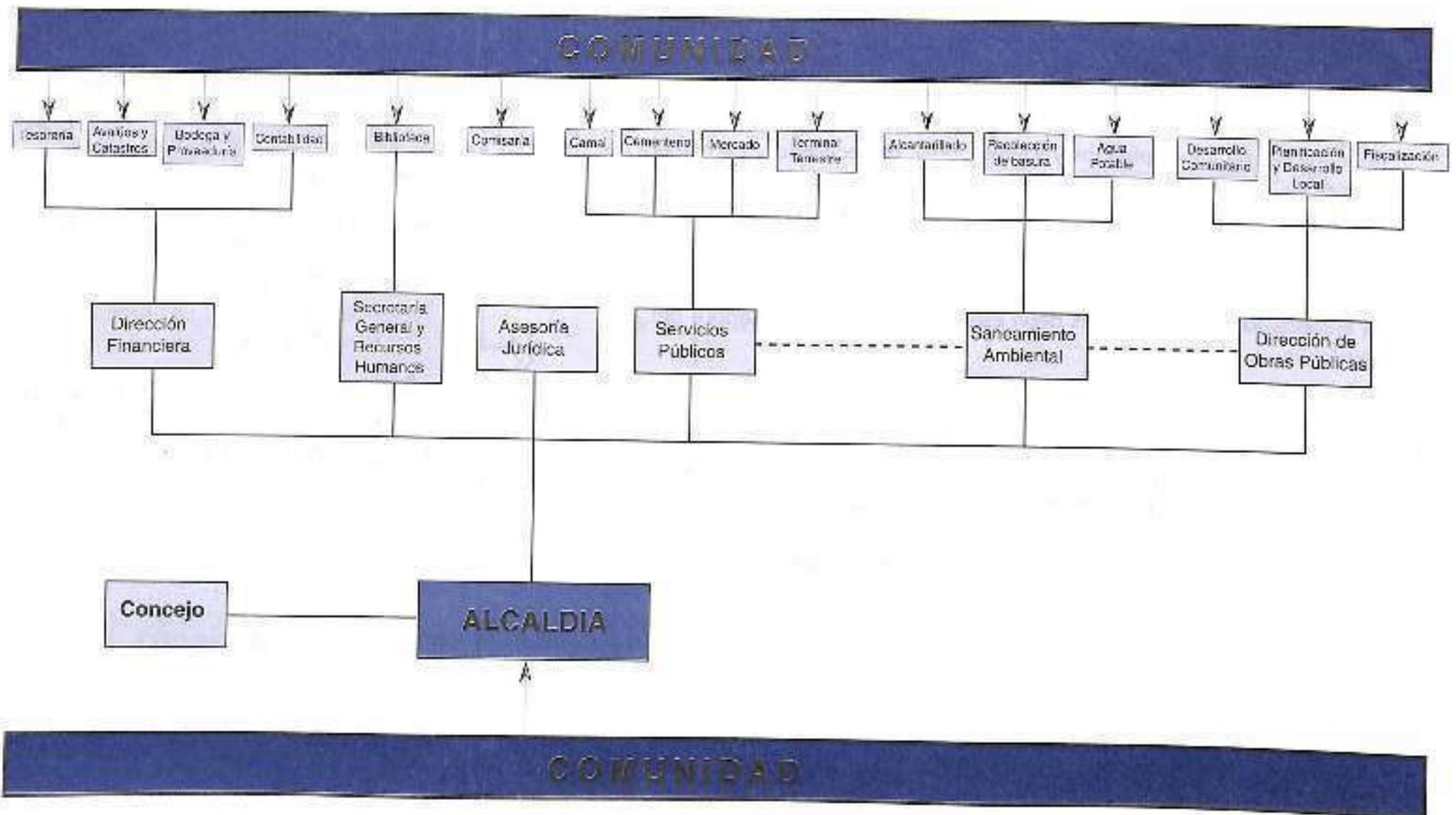
HASTA FINALES DE 1999 LOS LÍDERES COMUNITARIOS RECIBIRÁN DOS TALLERES: 1) FORMULACIÓN DE PEQUEÑOS PROYECTOS DE DESARROLLO COMUNITARIO, Y;

2) PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN EL MUNICIPIO DE GUALAQUIZA EN EL CONTEXTO DEL POM.

PROYECTO

FORMULACIÓN Y EJECUCIÓN DE UN PLAN DE CAPACITACIÓN.

ORGANIGRAMA ESTRUCTURAL PROPUESTO GOBIERNO LOCAL DE GUALAQUIZA



PERFIL DE PROYECTO

PROYECTO: - Plan de Capacitación para autoridades, empleados, trabajadores y líderes comunitarios.

OBJETIVOS DEL PROYECTO: - Brindar capacitación a autoridades, empleados, trabajadores y líderes comunitarios en los aspectos identificados por el POM.
- Que los capacitados obtengan aptitudes y actitudes necesarias para ejecutar el POM.

BENEFICIARIOS DEL PROYECTO: - Autoridades, empleados y trabajadores municipales.
- Líderes comunitarios.

ACTIVIDADES	RESPONSABLES	RECURSOS					COSTOS TOTAL Miles de sucres	PERIODO DE EJECUCION	INDICADOR DE COMPLIMIENTO
		HUMANOS	MATERIALES	ECONOMICOS					
				MUNICIPIO	COMUNIDAD	OTROS			
Estudio de necesidades de capacitación del recurso humano de la municipalidad	Secretaría General	Secretaría				AME	5 días	Informe de detección de necesidades de capacitación	
Inventario de Oferta Nacional de Capacitación	Dirección Financiera	Secretaría					10 días	Informe de Inventario	
Elaboración de calendario de asistencia a eventos de capacitación	Secretaría General	Secretaría					2 días	Calendario elaborado	
Estimación de gastos para la asistencia a eventos de capacitación. Reforma o ratificación de esta partida en el presupuesto municipal	Dirección Financiera	Contador					20000	1 día	Informe de estimación
Aprobación del Plan de Capacitación por el Concejo Municipal	Alcalde	Concejo							
TOTAL							20000		

NOTA: El monto total es anual y referencial que puede variar cuando se formule y apruebe el Plan de Capacitación

¿Por qué es tan importante que juntos analicemos cuál es la situación de nuestro Cantón y de nuestra Municipalidad?

Porque todos debemos decidir por dónde vamos a empezar y en qué vamos a invertir a corto mediano y largo plazo.

EL LOGRAR UN MEJORAMIENTO FINANCIERO MUNICIPAL ES RESULTADO DEL COMÚN ESFUERZO Y BUENA INTENCION DE TODOS LOS ENTES PARTICIPANTES EN ESTE PROCESO.

IMPLICA, TANTO LA JUSTA APORTACIÓN CIUDADANA, COMO EL EFICIENTE Y CORRECTO MANEJO DEL GOBIERNO MUNICIPAL.

EL FORTALECIMIENTO DE LA ECONOMÍA MUNICIPAL ES, DE ALGUNA FORMA, DEPENDIENTE DE LA ECONOMÍA DE SUS COMUNIDADES.

EL POM DEBE PRIORIZAR AQUELLAS OBRAS ESTRATÉGICAS QUE DINAMICEN LA ECONOMÍA, GENEREN EMPLEOS Y ESTO SE REFLEJE EN UN BIENESTAR GENERAL, SOCIAL Y EQUITATIVO.

1

DIAGNÓSTICO
FINANCIERO

2

PROPUESTA DE
MEJORAMIENTO
FINANCIERO

3

PROYECTOS

OBJETIVOS

- Identificar problemas en la generación de recursos financieros y en los gastos municipales.
- Generar información gerencial que permita el conocimiento y seguimiento de la realidad financiera, para facilitar a las autoridades la toma de decisiones en aspectos financieros.
- Servir de referencia para proyectar los recursos financieros con los cuales contaría la municipalidad para atender las necesidades de las comunidades.

- Mejorar la capacidad del Municipio de Gualaquiza para generar y aumentar los ingresos propios.
- Mejorar la programación y ejecución de gastos.
- Racionalizar el gasto.

- Mejorar la recaudación de los ingresos propios.
- En 1998 elevar en un 300% la tarifa actual de recolección de basura.
- Eliminar gradualmente el déficit operacional de los servicios de arrendamiento.

DIAGNÓSTICO FINANCIERO

"La gente sencilla y clara gusta de decisiones sencillas y claras.

La gente de buena voluntad, gusta de las cosas sencillas dichas de forma sencilla y clara".

Anna Seghers

LA MUNICIPALIDAD DE GUALAQUIZA TIENE UNA DÉBIL ESTRUCTURA FINANCIERA.

ESTRUCTURA QUE SE REFLEJA EN LA ESCASA CAPACIDAD INSTITUCIONAL DE GENERAR LOS SUFICIENTES INGRESOS PROPIOS: (IMPUESTOS, TASAS, CONTRIBUCIÓN ESPECIAL DE MEJORAS, INGRESOS SOBRE LA PROPIEDAD, ARRENDAMIENTOS).

EN LA OPERACIÓN DE TODOS LOS SERVICIOS (AGUA POTABLE, RECOLECCIÓN DE BASURA, CEMENTERIO, CAMAL, TERMINAL TERRESTRE) PRESENTA SIGNIFICATIVOS DÉFICITS, ES DECIR, LO QUE GASTA LA MUNICIPALIDAD PARA OPERAR LOS SERVICIOS, NO SE RECUPERA SINO EN MÍNIMAS CANTIDADES.

PROBLEMA

1. El Municipio de Gualaquiza tiene poca capacidad para generar ingresos propios.

Estos, hoy, únicamente significan el 11% del total de ingresos.

Las actitudes de la gerencia deben reflejar la comprensión de la conexión entre el éxito en las operaciones financieras y la viabilidad a largo plazo.

NO EXISTEN ESTUDIOS PARA LA ACTUALIZACIÓN DE LAS TASAS Y TARIFAS; LA BASE LEGAL NO ES DECIDIDA EN CONJUNTO POR LOS NIVELES POLÍTICO Y TÉCNICO; LA COMUNIDAD NO HA PARTICIPADO EN ESAS DECISIONES; ADEMÁS, QUE LA CALIDAD Y COBERTURA DE LOS SERVICIOS NO HAN PERMITIDO RECUPERAR LOS COSTOS DE LA ADMINISTRACIÓN, OPERACIÓN Y MANTENIMIENTO DE LOS SERVICIOS Y EQUIPAMIENTO.

SE HAN REALIZADO ACCIONES COACTIVAS PARA RECUPERAR LOS MONTOS DE LA CARTERA VENCIDA PERO NO SON SIGNIFICATIVOS. EXISTE UNA ACTITUD PATERNALISTA QUE HA CONDUCIDO A QUE LOS INGRESOS PROPIOS SEAN APENAS DE UN 11% EN LOS AÑOS 1993-1997, EVIDENCIANDO LA POCA AUTONOMÍA PARA LA TOMA DE DECISIONES.

PROBLEMA

2. Existe un elevado monto correspondiente a la cartera vencida. Ciento cuarenta y siete millones de sucres al 31 de diciembre de 1996.

CAUSAS

- Falta de una política permanente de recuperación de los títulos de créditos vencidos.
- Falta de una campaña de educación tributaria al contribuyente.
- Temor de las autoridades de turno para ejecutar coactivas que han dejado acumular los títulos de crédito.
- Faltan mecanismos motivadores para el cobro-pago.
- Existe ineficiencia en el personal de recaudación.
- Inexactitud en los datos sobre predios rústicos.
- Títulos de crédito irrecuperables que no se dan de baja (títulos muy antiguos, con montos bajos, los sujetos pasivos han cambiado).
- Expedición de los títulos de crédito con retraso.
- Falta de precisión en la identificación de los contribuyentes.

SOLUCIONES

- Crear mecanismos motivadores para el cobro-pago.
- Cobro de interés de mora legal.
- Seguir los juicios de coactiva para los títulos de crédito vencido que pasan los cien mil sucres.
- Establecer un programa computarizado de recaudación.
- Capacitar al personal de recaudación.
- Actualización correcta del catastro de predios rústicos.
- Depuración de la cartera vencida.
- Expedición oportuna de los títulos de crédito.

La mejor institución realiza actividades para aumentar tanto la toma de conciencia de los beneficiarios, como la utilización de sus servicios.

LA COMUNIDAD NO ESTÁ PAGANDO EL PRECIO JUSTO POR LOS SERVICIOS. LA MUNICIPALIDAD ESTÁ SUBSIDIANDO LA PRESTACIÓN DE LOS SERVICIOS, POR EJEMPLO, POR RECOLECCIÓN DE BASURA SE COBRA MIL SUCRES (\$ 0.60¹) A CADA CONTRIBUYENTE, LO CUAL NI SIQUIERA CUBRE LA REMUNERACIÓN DEL CHOFER DEL CARRO RECOLECTOR.

SI BIEN DESDE 1993 A 1997 SE HA COBRADO LA CONTRIBUCIÓN ESPECIAL DE MEJORAS, LA RECUPERACIÓN DE LAS INVERSIONES REALIZADAS A TRAVÉS DE ESTE MECANISMO, ES INSUFICIENTE, A PESAR DE QUE LA REALIZACIÓN DE GRANDES INVERSIONES EN EL SECTOR VIAL, AGUA POTABLE, ALCANTARILLADO, ESTOS RECURSOS NO SON RECUPERADOS.

LA MUNICIPALIDAD, POR ESTA SITUACIÓN, NO PERMITE LA PERMANENCIA, COOPERACIÓN Y MANTENIMIENTO DE LOS SERVICIOS ACTUALES, PERJUDICANDO A LOS FUTUROS USUARIOS.

PROBLEMA

3. Los gastos presupuestarios no tienen los resultados esperados.

El presupuesto de gastos se ejecuta en un 71%, lo eficiente es que sea mayor del 90%.

1 Cambio vigente al mes de octubre de 1998.

LAS TRANSFERENCIAS CORRIENTES Y DE CAPITAL REPRESENTAN EL 74% EN EL PERÍODO ANALIZADO, LO QUE NOS INDICA UNA ALTA DEPENDENCIA FINANCIERA DE LOS RECURSOS DEL GOBIERNO CENTRAL.

EN LO REFERENTE AL DESTINO DE LAS INVERSIONES, PORCENTAJES IMPORTANTES ESTÁN DIRIGIDOS A VÍAS, ALCANTARILLADO, ADOQUINADO, AGUA POTABLE. RUBROS MENORES ESTÁN DIRIGIDOS A EDUCACIÓN, ELECTRIFICACIÓN, RECREACIÓN Y EMBELLECIMIENTO URBANO.

POR LO MENCIONADO, ES IMPRESCINDIBLE QUE SE REALICEN AJUSTES EN LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA Y FINANCIERA PARA EL LOGRO DE LOS OBJETIVOS QUE SE PLANTEAN EN EL PROGRAMA OPERATIVO MUNICIPAL PARA EL GOBIERNO LOCAL DE GUALAQUIZA.

PROBLEMA

4. Los gastos municipales no son manejados eficientemente; no se basan en programaciones; no existe corresponsabilidad en el financiamiento de los gastos.

RESUMEN GRAFICO DEL DIAGNOSTICO FINANCIERO

Ingresos y Gastos Efectivos

Por grupos de Ingresos y Gastos. Años 1993-1996

Sucres corrientes

INGRESOS	1993	1994	1995	1996
Ingr. Recaudación directa (Propios)	109.885.338	181.587.551	344.391.698	433.130.715
Transferencias corriente	211.366.624	343.252.399	588.743.015	964.074.044
Transferencias de capital	643.613.508	971.821.386	1.659.465.937	1.730.588.629
Crédito Público	0	0	116.631.605	61.931.760
Saldos	34.111.385	291.246.102	421.099.656	
Total Ingresos Efectivos	998.976.853	1.787.907.438	3.130.331.911	3.984.967.042

EGRESOS	1993	1994	1995	1996
Corrientes	271.090.317	477.344.278	680.048.842	1.045.479.102
De capital	37.739.550	229.0676.867	193.193.612	188.683.362
De inversión	396.850.474	655.736.188	1.460.831.213	2.200.188.272
De financiamiento (deuda)	3.050.410	3.631.029	392.806	1.364.188
Total Egresos Efectivos	707.730.751	1.366.388.362	2.334.484.473	3.433.714.924

CAUSAS

- Los gastos en maquinaria obsoleta (repuestos y combustible) son elevados.
- Incorporación de gastos de combustibles de proyecto de inversión en el gasto corriente.
- Ausencia de una programación en base a prioridades.

SOLUCIONES

- Adquirir gradualmente un nuevo equipo caminero.
- Que en los proyectos de inversión se incluyan todos los gastos de operación y repuestos.
- Ejecutar la programación establecida por el POM.

RESUMEN GRAFICO DEL DIAGNOSTICO FINANCIERO

Ingresos y Gastos Efectivos

Por grupos de Ingresos y Gastos. Años 1993-1996

Sucres corrientes

INGRESOS	1993	1994	1995	1996
Ingr. Recaudación directa (Propios)	109.805.338	181.587.551	344.391.698	433.130.715
Trasferencias corriente	211.366.624	343.252.399	588.743.015	964.074.044
Trasferencias de capital	643.613.508	971.821.386	659.465.937	1.730.588.629
Crédito Público	0	0	116.631.605	61.931.760
Saldos	34.111.385	291.246.102	421.099.656	
Total Ingresos Efectivos	998.976.853	1.787.907.438	1.130.331.911	3.984.967.042

EGRESOS	1993	1994	1995	1996
Corrientes	271.090.317	477.344.278	680.048.842	1.045.479.102
De capital	37.739.550	229.0676.867	193.193.612	188.683.362
De inversión	395.850.474	655.736.188	1.460.831.213	2.200.188.272
De financiamiento (deuda)	3.050.410	3.631.029	392.806	1.364.188
Total Egresos Efectivos	707.730.751	1.366.388.362	2.334.484.473	3.433.714.924

INGRESOS Y GASTOS PERCÁPITA

(En sucres)

INGRESO PERCAPITA	1993	1994	1995	1996
Ingresos Propios/Población Total	7.235	11.74	21.887	27.118
EGRESO PERCAPITA	1993	1994	1995	1996
- Egresos de Inversión/ Población Total	26.063	42.399	92.881	137.753
- Egresos Totales/ Población Total	46.598	88.348	148.427	214.983

Este cuadro relaciona los ingresos propios, gastos de inversión y gastos totales que tiene el Municipio de Gualaquiza con el número de habitantes del Cantón.

Los ingresos propios son los recursos que la Municipalidad obtiene de la comunidad de su Cantón.

Los egresos de inversión son los gastos incurridos por la Municipalidad en diversas obras y sin considerar los gastos de personal y operativos institucionales que son necesarios para desarrollar dichas obras.

En el año de 1996, por ejemplo, en promedio por cada habitante el Municipio recaudó S/. 27.118 y entregó obras por S/. 137.753,00. Diferencia que aumentaría si se compara con el total de egresos. Esto significa que la existencia del Gobierno Seccional está plenamente justificado en los términos de que a través de su gestión administrativa se entrega a la comunidad más de lo que recibe de ella.

PARTICIPACIÓN PORCENTUAL

Los ingresos de recaudación directa también denominados ingresos propios se originan en las funciones clásicas o inherentes a los Municipios. Se constituyen por los impuestos, contribución especial de mejoras, ingresos sobre la propiedad (arrendamientos), tasas, concesión de certificados y ventas no industriales.

Los ingresos propios, en el período de análisis constituyen el 11% de los ingresos totales, manteniendo una participación casi invariable.

En el grupo de ingresos propios, en orden de magnitud se encuentran las siguientes partidas de ingreso: suministro de agua potable, 5% valor planillas contratistas, arrendamientos puestos en el mercado, impuesto predial urbano, matanza y faenamiento, construcción aceras y bordillos.

La gestión municipal para generar ingresos (propios) en base de sus actividades inherentes y a la prestación de los servicios a la comunidad, es escasa. Por eso una primera etapa, en la estrategia financiera, para elevar los ingresos municipales debería centrarse en los rubros indicados en el párrafo anterior que son los más significativos. Sin embargo, no debe descuidarse aquellos ingresos que tienen un significativo potencial de recaudación como la tasa de recolección de basura, impuesto a las patentes y otras contribuciones especial de mejoras.

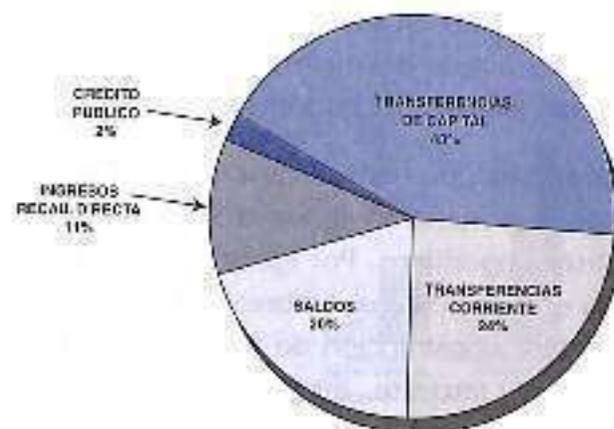
Las transferencias corrientes tienen un comportamiento similar, participando con el 20% de los ingresos totales.

La participación de las transferencias de capital pasa del 43% al 64% respecto al total de ingresos. Más importante que estos montos es que las inversiones se dirijan a solucionar problemas sentidos por la comunidad.

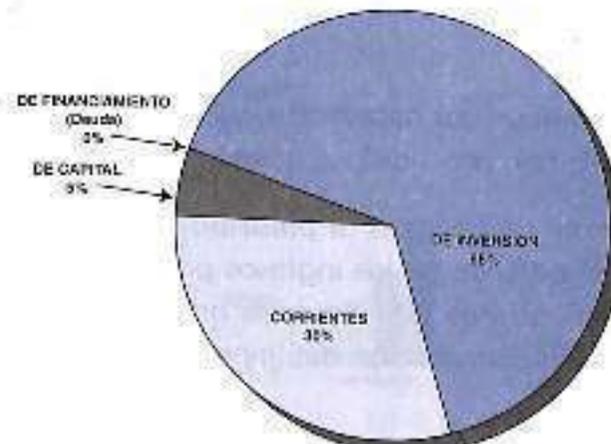
La participación de los saldos de caja-bancos es muy variable, va del 3% al 20%. Disminuir estos montos es lo recomendable por cuanto significa invertir oportunamente los recursos municipales para evitar el deterioro de la moneda producto del proceso inflacionario.

La participación del crédito público en el total de Ingresos es baja. Para recurrir a los préstamos del Banco del Estado deberá analizarse la capacidad de pago del Municipio y analizar responsablemente el impacto del pago del capital e intereses y fideicomisos de las transferencias gubernamentales en las finanzas municipales de los años siguientes.

**INGRESOS: PARTICIPACION PORCENTUAL
M. GUALAQUIZA. AÑO 1996**



**EGRESOS: PARTICIPACION PORCENTUAL
M. GUALAQUIZA. AÑO 1996**



VARIACIONES ANUALES (ANÁLISIS DE TENDENCIA)

Los dos objetivos de calcular las variaciones anuales son: proyectar los ingresos o egresos en base a las tasas de crecimiento observadas y actuar para consolidar o rectificar determinadas tendencias positivas o negativas.

Las partidas presupuestarias que tienen variaciones anuales positivas se explica porque aumentó el número de contribuyentes o se modificó las bases imponibles. Por ejemplo: impuesto de alcabalas, al Registro e inscripciones, timbres municipales, adoquinamiento de calles, construcción de aceras y bordillos, arrendamientos en terminal terrestre, arrendamiento puestos en mercado, suministro agua potable, patente anual, aprobación de planos, conexión y reconexión servicio agua potable, recaudación fondos ajenos, 5% valor planillas contratistas.

En las partidas que tienen tasas de crecimiento negativas se tiene la siguiente explicación:

- A los predios rústicos: los catastros son formulados por la DINAC y no se han procedido a actualizar los avalúos.
- Impuesto mensual de patentes: a partir de 1996 ya no se considera en el balance de los ingresos por efecto que la Asociación de Pequeños Comerciantes adquirió personería jurídica y logró la exoneración del impuesto.

- Al rodaje de vehículos: la recaudación se realiza en base al Art. 374 de la Ley de Régimen Municipal que grava a los vehículos en función de un porcentaje del salario mínimo vital que en los años 1996 y 1997 no se modificó. Por estas circunstancias es conveniente que el impuesto se regule a través de una ordenanza.
- Matanza y faenamiento: en esta tasa se incluye el cobro por utilización del camal. El ingreso es bajo debido a que las instalaciones del edificio no son las más adecuadas. En 1996 el edificio estuvo en reparación.
- Introducción y salida de ganado: anteriormente este ingreso se consideraba con el nombre de "filiación de ganado" y a partir de 1996 por el concepto que se indica.

Para realizar las proyecciones de otras partidas no nombradas anteriormente se deberá realizar un análisis más detenido, considerando particularidades de las rentas y la situación socio-económica cantonal.

Las transferencias corrientes comprenden FODESEC (retención automática), gastos de operación y el 20% de la Ley N° 10: Ecodesarrollo Región Amazónica y Fortalecimiento Organismos Seccionales. Estas transferencias se utilizan para financiar, fundamentalmente, el gasto corriente y tienen una variación promedio del 66%.

Para proyectar este tipo de transferencias conviene ser conservador, especialmente cuando se está formulando el presupuesto anual del Municipio. Para el caso de FODESEC (retención automática) máximo se podría considerar un porcentaje en el orden de la variación anual del índice de precios al consumidor elaborado por el INEC (Art. 6 literal b) de la Ley de Desarrollo Seccional (Ley N° 72). Como queremos proyectar los ingresos hasta el año 2.000 estas partidas puede proyectarse considerando una tasa de crecimiento del 30%.

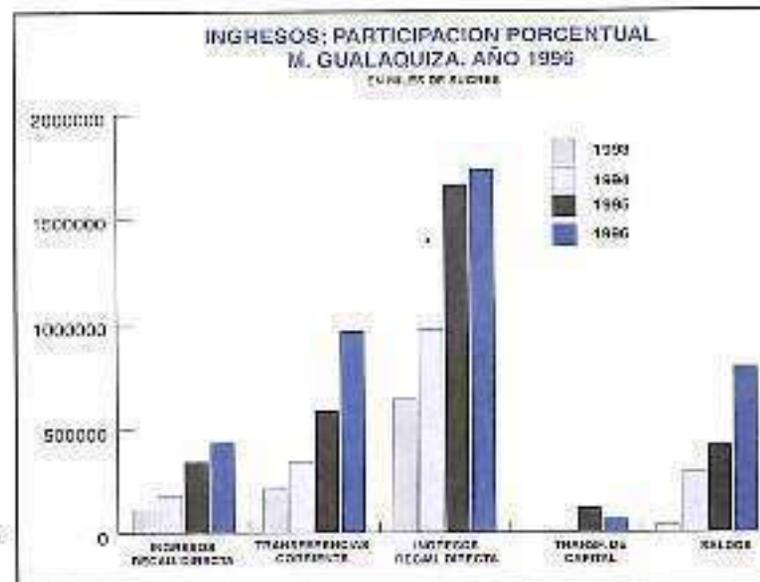
El grupo transferencias de capital no conviene proyectar en base a las tasas de crecimiento del período por cuanto las condiciones fiscales del país son muy variables y que son las que determinan el monto de dichas transferencias. Además, muchas asignaciones se consiguen en coyunturas especiales y por la capacidad de gestión no solamente del Alcalde sino también de los Concejales y otras personalidades del Cantón. En estos casos conviene considerar la variación

criterio es válido aún en el caso de las partidas Fondo de Desarrollo de las Provincias Amazónicas y Fondo para el Ecodesarrollo Regional Amazónico y de Fortalecimiento de sus Organismos Seccionales que tienen incrementos en valores absolutos.

El crédito público (generalmente préstamos del Banco del Estado) no puede ser proyectado. Para considerar valores por este concepto en los 3 años siguientes deberá contarse con convenios de crédito.

Es aconsejable que el Señor Alcalde en base a las prefactibilidades de los proyectos de inversión contemplados en el Banco de Proyectos del Programa Operativo Municipal (POM) gestione la consecución de créditos o aportes no reembolsables no solamente del Banco del Estado sino también en otras instituciones financieras, Organizaciones Gubernamentales y no Gubernamentales.

Para la proyección de los saldos puede considerarse un 10% de los ingresos



Indicadores Financieros. Años 1993- 1996

Suces Corrientes

INDICADOR	AÑOS	1.993	1.994	1.995	1.996
I. AUTONOMÍA FINANCIERA					
1. Autonomía (>80%) a/ Ingresos Propios/Ingresos Totales x 100		11	10	11	11
2. Dependencia (<20%) Ingresos por Tranf./Ingresos Totales x 100		86	74	72	68
3. Superávit/Déficit Corriente (% Positivo) (Ingreso Corriente /Gto. Cle.) -1*100		19	10	37	34
4. Ahorro Corriente (Positivo) Ingresos Corrientes-Gastos Corrientes		50.161.645	47.495.672	253.087.871	351.725.657
5. Autosuficiencia (= > 1) Ingresos Propios/Egresos Corrientes		0,41	0,38	0,51	0,41
6. Autosuficiencia Mínima (> 1) Ingr.Propios/Gtos. Personales(Rem)		0,56	0,52	0,71	0,61
7. Solvencia (= > 1) Ingresos Corrientes/Gastos Corrientes		1,19	1,10	1,37	1,34

1. No se genera los suficientes ingresos propios por la desactualización de ordenanzas y la presencia de actitudes paternalistas en las autoridades y contribuyentes, situación que implica una escasa contribución de la comunidad en el financiamiento de la programación institucional. Es aconsejable que el Municipio de Gualaquiza en el transcurso de los años incremente la recaudación por impuestos, tasas, contribución especial de mejoras e ingresos sobre la propiedad (arrendamientos) y paulatinamente los ingresos propios aumenten su participación en los ingresos totales.
2. Se observa una alta dependencia de los ingresos municipales respecto de las transferencias del Gobierno Central y que afecta la capacidad del Municipio para tomar decisiones oportunas y de acuerdo a las reales necesidades de la comunidad, algunas de estas transferencias vienen con condicionamientos. Por ejemplo un aporte de un Diputado para construcción de aulas escolares en un lugar donde ya existen.
3. Se presenta un superávit corriente, es decir, los ingresos corrientes son superiores a los gastos corrientes que a más de no comprometer los recursos de inversión, mide la capacidad de endeudamiento (Indicadores N° 3 , 4 y 7). El Municipio de Gualaquiza observa un correcto manejo en este aspecto.
5. Los ingresos propios apenas financian el 42% (el promedio del período) del total de gastos corrientes (remuneraciones, servicios y suministros) cuando lo ideal es que cubran el 100%.
6. Lo mínimo que puede exigirse un Municipio es pagar el 100% de las remuneraciones de sus empleados y trabajadores con los ingresos propios. En el caso del Municipio de Gualaquiza, los ingresos propios sólo alcanzan a cubrir el 60% de las remuneraciones del personal municipal. Esta situación se origina en los insuficientes ingresos ya que no existe ni exceso de personal ni sueldos elevados.

GESTIÓN DE RECAUDACIÓN

	1993	1994	1995	1996
Eficiencia de recaudo (> 80%) (Valor recaudado / valor emitido o facturada) x 100				
Impuesto predial urbano	80	18	95	77
Impuesto predial rústico	7	4	43	45
Impuesto de patentes	28	80	87	63
C.E.M aceras y bordillos		76	78	95
Tasa matanza y faenamiento		80	70	14
Tasa recolección de basura	104	87	91	88
Tasa suministro de agua potable	69	95	95	91

La gestión de recaudación o de cobro del Municipio es eficiente en la mayoría de los casos por cuanto los niveles recaudados están en el orden del 80% frente a los valores emitidos o facturados que es valor deseable de obtener. Una excepción constituye el impuesto predial rústico donde se nota deficiencias en la capacidad de recaudación. Un aspecto que llama la atención es la recaudación superior en 1993 por la tasa de recolección de basura respecto de los valores emitidos, situación anómala que obedece a deficiencias en el registro y emisión de títulos incompletos.

CARTERA VENCIDA

	1993	1994	1995	1996
Cartera Vencida (Cero) (Valor recaudado) - (valor emitido o facturado)				
Impuesto predial urbano	1.762	29.787	2.100	10.667
Impuesto predial rústico	2.201	9.244	6.110	5.931
Impuesto de patentes	2.599	910	631	2.194
C.E.M Aceras y bordillos		10.872	6.943	1.471
Tasa matanza y faenamiento		2.573	3.368	8.632
Tasa recolección de basura		445	418	650
Tasa suministro de agua potable	8.717	2.079	2.592	5.958

Como se observa, la gestión de recaudación del Municipio es eficiente en algunos rubros y deficiente en otros, situación que se complica por la ausencia de acciones coactivas que permiten que anualmente se esten acumulando valores por cobrar. El Municipio, a diciembre de 1996, ha dejado de cobrar a los contribuyentes 147 millones de sucres.

PESO DE LA CARTERA VENCIDA.- Si relacionamos la cartera vencida total con los ingresos propios debería obtenerse un porcentaje menor del 5%, situación que no ocurre en el Municipio de Gualaquiza. En el año de 1996 el porcentaje significa el 34% que en caso de lograr disminuirlo mediante procesos coactivos se contribuiría a fortalecer las finanzas municipales.

COSTO DEL PROCESO DE RECAUDACIÓN

COSTO DEL PROCESO DE RECAUDACIÓN (< 10%) (Gasto incurrido/ valor recaudado)*100	1996
Impuesto predial urbano	26
Impuesto predial rústico	37
C. E. M. Aceras y bordillos	12
Impuesto de patentes	49

El gasto incurrido (sueldos, servicios, suministros) por el Municipio de Gualaquiza en el proceso de determinación, recaudación y control de las rentas señaladas en el cuadro anterior no debería superar el 10% porque significa que el aporte de la recaudación de estas rentas no es suficiente para cubrir el gasto del proceso.

GESTIÓN DEL PRESUPUESTO

GESTIÓN DEL PRESUPUESTO	1993	1994	1995	1996
Eficiencia de Formulación (>90%) (Valores Presup./valores emitidos)*100				
Impuesto Predial Urbano	110	25	71	98
Impuesto Predial Rústico	2	3	24	44
Impuesto de Patentes	58	30	103	68
C.E.M. Aceras y Bordillos				
Tasa. matanza y faenamiento	76	179	14	
Tasa recolección de basura	89	94	88	73
Tasa suministro de agua potable	36	59	85	81

Eficiencia de Ejecución (= >90%) (Valor Ejecutado/Valor Presup.)*100				
En ingresos	91	93	86	99
En egresos	65	71	64	85

El nivel de planificación en la formulación del presupuesto no llega a los niveles deseables. Del total de los valores emitidos para las partidas presupuestarias señaladas en el cuadro no se espera recaudar el 90%. Esta situación afecta el nivel de gestión en el manejo de los recursos financieros. Desde el momento de la formulación del presupuesto ya se está condicionando que un gran porcentaje de los valores emitidos quedarán sin cobrar. En los valores que sobrepasan del 100 por ciento, no se realizó las reformas presupuestarias (suplementos de crédito) que los tres casos particulares ameritaban.

GESTIÓN FINANCIERA DE LOS SERVICIOS

Año 1996

GESTIÓN FINANCIERA DEL SERVICIO	INGRESOS	GASTOS	SUPER-ÁVIT	DÉFICIT %
Déficit/ Superávit Operacional (>100%)				
Recolección de Basura	4.798.620	58.892.004		8
Cementerio	2.574.600	14.104.800		18
Camal	1.407.500	5.161.200		27
Terminal Terrestre	10.660.000	31.165.404		34
Mercado	37.154.190	58.209.384		64
Abastecimiento de Agua Potable	63.204.168	87.400.200		72

Como puede observarse en el cuadro todos los servicios que presta el Municipio de Gualaquiza son deficitarios, es decir los ingresos que generan los servicios municipales están cubriendo los gastos únicamente en los porcentajes señalados. Se explican los elevados déficits por cuanto:

La tasa por recolección de basura es irrisoria respecto al buen servicio que presta la Municipalidad.

El precio de arrendamiento de las bóvedas o sitios del cementerio son insuficientes para cubrir los gastos anuales que demanda el servicio.

Las condiciones de operación y mantenimiento del camal no son adecuadas lo que ha dificultado elevar la tasa de faenamiento.

Los arrendatarios de los locales del terminal terrestre y las autoridades municipales han mantenido una conducta paternalista y elaboran contratos anuales sin modificaciones sustanciales en el canon de arrendamiento.

En el mercado se presentan gastos que son asumidos por el Municipio como luz, limpieza y adecuaciones físicas.

Por problemas de racionamiento en el abastecimiento de agua potable no se ha elevado tarifas. Los gastos del servicio han aumentado por las fugas del agua que se presentan y por las continuas deficiencias en la red de agua potable que está por culminar su vida útil.



Un momento en la sesión del Concejo Municipal de Gualaquiza

Ilustre Municipalidad de Gualaquiza

PROPUESTA DE MEJORAMIENTO FINANCIERO MUNICIPAL

OBJETIVO

1. MEJORAR LA CAPACIDAD DEL MUNICIPIO DE GUALAQUIZA PARA GENERAR Y AUMENTAR SUS INGRESOS PROPIOS.

ESTRATEGIAS

REVISIÓN, ANÁLISIS CON LA COMUNIDAD, APROBACIÓN Y EJECUCIÓN DE LAS ORDENANZAS QUE SIGNIFIQUEN AUMENTO DE INGRESOS PARA LA MUNICIPALIDAD.

DISMINUIR EL DÉFICIT OPERACIONAL DE LOS SERVICIOS MUNICIPALES.

Para garantizar la ejecución del Programa Operativo Municipal se propone fortalecer las finanzas municipales a través de las siguientes acciones, algunas de las cuales pueden considerarse inmediatas:

- Difundir e informar a la población, a través de varios medios de comunicación, sobre la acción municipal, el uso eficiente de los servicios, los deberes y derechos de la ciudadanía con respecto a la Municipalidad, con el ánimo de concientizar a la ciudadanía, disponerla al pago de los tributos y motivarla a participar en el mantenimiento y cuidado de los servicios y del equipamiento municipal.
- Recuperación de las inversiones realizadas en los últimos años, a través de la contribución especial de mejoras. Además se asegurará que la Dirección de Obras Públicas presente oportunamente la información técnica que es necesaria para la determinación de los respectivos títulos de crédito.
- Actualización del registro de contribuyentes, capital en giro para el cobro de patentes y computarizar el cobro. En esta actualización no deben intervenir los Concejales. Para realizar este trabajo se puede solicitar la colaboración de los profesores de contabilidad de los colegios de la ciudad de Gualaquiza.
- Corregir los problemas de registro de información para determinar la cartera vencida real y recuperar un porcentaje importante de ese monto hasta fines de año, aplicando las acciones legales necesarias. Estas acciones se ejecutarán en base al perfil del proyecto que consta en este documento.

- Considerar los perfiles de proyectos sobre ordenanzas reformativas sobre recolección de basura, arrendamiento de locales en el terminal terrestre y arrendamiento de puestos en el mercado con el propósito de autofinanciar la administración, operación y mantenimiento de los mismos, con base a los costos de eficiencia que ellos demanden. Otras reformas de ordenanzas tributarias pueden realizarse considerando la metodología utilizada en los tres casos mencionados.
- Con estas acciones, la Municipalidad consolidará una política fiscal sustentable basada en la concertación con la comunidad que permita disponer de recursos suficientes para ejecutar las obras priorizadas por la comunidad.
- Gestionar en el INDA (Instituto de Desarrollo Agropecuario) la titulación de tierras para arreglar el problema con las comunas que no están pagando el impuesto a los predios rurales, por no contar con la respectiva escritura de propiedad.
- Cobrar el interés de mora por obligaciones tributarias de acuerdo a disposiciones legales vigentes y no como se lo realiza en la Municipalidad de Gualaquiza.

METAS

DISMINUIR EL DÉFICIT OPERACIONAL DE LOS SERVICIOS MUNICIPALES.

LOS INGRESOS CORRIENTES CUBRIRÁN EL 90% DE LOS GASTOS CORRIENTES A FINALES DEL AÑO 2000.

EN 1998, 1999, 2000, AUMENTARÁN LOS INGRESOS PROPIOS EN UN 20%, 40% Y 60% RESPECTO DE 1997.

EN 1999 LAS SECCIONES DE AVALÜOS-CATASTROS Y TESORERÍA, AUTOMATIZARÁN LOS PROCESOS DE DETERMINACIÓN Y RECAUDACIÓN TRIBUTARIA.

PROYECTOS

REVISIÓN ORDENANZAS DE:

- RECOLECCIÓN DE BASURA
- ARRENDAMIENTO DE PUESTOS EN EL MERCADO
- TASA DE FAENAMIENTO
- ARRENDAMIENTO DE BÓVEDAS Y SITIOS EN EL CEMENTERIO.
- ARRENDAMIENTO DE PUESTOS EN EL TERMINAL TERRESTRE.

RECUPERAR LAS INVERSIONES VÍA CONTRATACIÓN ESPECIAL DE MEJORAS: ACERAS, BORDILLOS, PAVIMENTACIÓN Y ALCANTARILLADO.

OBJETIVOS

2. MEJORAR LA PROGRAMACIÓN Y EJECUCIÓN DE LOS GASTOS.
RACIONALIZAR EL GASTO.

ESTRATEGIAS

EL PROCURADOR SÍNDICO INICIARÁ LOS JUICIOS DE COACTIVA DE LOS TÍTULOS DE CRÉDITO QUE SUPEREN LOS CIENTO MIL SUQUES.

DIFUNDIR AMPLIAMENTE EL POM A NIVEL INTERNO (EMPLEADOS Y CONCEJALES) Y EXTERNO (COMUNIDAD).

- Rematar la maquinaria y vehículos obsoletos.
- La oficina de Recaudación tiene que trasladarse a la planta baja del edificio municipal con la finalidad de brindar una mejor atención al público.
- El valor comercial de los predios urbanos, que sirve de base para obtener el valor imponible del impuesto, debe realizarse considerando aspectos técnicos.
- Reglamentar, mediante ordenanza, la actualización anual del cobro del Impuesto al Rodaje de Vehículos; se pretende que la base imponible se modifique aún cuando el salario mínimo vital no cambie.
- Tratar de mantener como Saldos de Caja-Bancos el menor monto posible de recursos.
- Recurrir a préstamos analizando la futura capacidad de pago del Municipio.
- Mejorar la recaudación de los títulos de crédito, tratando de recuperar al menos el 80% de los valores emitidos; especialmente, en el Impuesto Predial Rústico donde más se observa una deficiencia en el recaudo.
- No exonerar el cobro del impuesto en los espectáculos públicos.
- Actualización del catastro de predios rústicos.

- Automatización de los registros de Avalúos y Catastros, relacionarlos mediante red con Recaudaciones para mejorar el sistema de cobro y la emisión de títulos.
- Incluir los gastos de operación (repuestos, combustibles, mano de obra contratada) en los proyectos de inversión ejecutados.
- La Empresa ANTEMIN Minera de Los Andes Cia. Ltda. debe pagar el Impuesto sobre los Activos Totales, establecido por la Ley 006 publicada en el Registro Oficial N° 97 del 29 de Diciembre de 1997, por las siguientes razones: a) Se cumple el hecho generador del Impuesto que "consiste en la realización habitual de actividades industriales". b) Constituye un sujeto pasivo como los determinados en la Ley mencionada: "personas naturales o jurídicas, las sociedades... nacionales o extranjeras". c) En las exenciones que contempla este impuesto no existe alguna que la pudiera beneficiar. d) "Para el impuesto sobre el activo total no se reconocen las exoneraciones previstas en leyes especiales, ni siquiera las establecidas en las leyes de fomento".

METAS

A FINALES DE 1998 SE TENDRÁ RECUPERADO EL 50% DE LA CARTERA VENCIDA A DICIEMBRE DE 1997.

EN NOVIEMBRE DE 1998 SE REALIZARÁ UN TALLER DE SOCIALIZACIÓN DEL P.O.M. LAS REFORMAS PRESUPUESTARIAS DE 1998 Y EL PRESUPUESTO DE 1999 SE REALIZARÁN OTRA VEZ EN BASE AL P.O.M.

EN 1998 SE CONCRETARÁ EL PRÉSTAMO PARA RENOVAR LA MAQUINARIA.

EN 1999 SE ADQUIRIRÁ UN TRACTOR Y UNA VOLQUETA CON TRANSFERENCIAS DE INVERSIÓN.

PROYECTOS

ACTUALIZACIÓN DE CATASTROS Y REGISTRO DE PATENTES Y PREDIO RÚSTICO.

AUTOMATIZACIÓN DEL PROCESO DE DETERMINACIÓN Y RECAUDACIÓN TRIBUTARIA.

RECUPERACIÓN DEL 50% DE LA CARTERA VENCIDA CONTABILIZADA A DICIEMBRE DE 1997.

ELABORACIÓN DE REFORMAS PRESUPUESTARIAS, PRESUPUESTO DE 1999 Y 2000 EN BASE AL POM.

ESTUDIO DE RENOVACIÓN DE MAQUINARIA Y CONVENIO DE PRÉSTAMO CON EL BANCO DEL ESTADO -BEDE- PARA RENOVAR MAQUINARIA.

PERFIL DE PROYECTO

PROYECTO: Recuperación del 60% de la cartera vencida y contabilizada al 31 de Diciembre de 1997

OBJETIVOS DEL PROYECTO: Mejorar la recaudación de los ingresos propios
Recaudar la Cartera Vencida contabilizada hasta el 31 de Diciembre de 1997

BENEFICIARIOS DEL PROYECTO: Municipalidad de Guolaquiza

ACTIVIDADES	RESPONSABLES	RECURSOS					COSTOS TOTAL (En miles sucres)	PERIODO DE EJECUCION	INDICADOR DE CUMPLIMIENTO
		HUMANOS	MATERIALES	ECONOMICOS					
				MUNICIPIO	COMUNIDAD	OTROS			
Determinación de la cartera vencida al 31 de diciembre de 1997	Director Financiero	"Tesorero, Recaudador, Contadora"						1 día (10 Febrero)	Dato de Cartera Vencida.
Clasificación de la cartera vencida por contribuyente	Recaudador	Contadora	Títulos vencidos					15 días (11 al 25 de Febrero)	Informe escrito
Campaña de Difusión	*Alcalde, Dir. Fin.	Tesorero	Cuña radial	600			600	4 semanas al año	Cuñas radiales difundidas
Notificaciones	Tesorero	Tesorero Policía M.	Papel y computadora	100			100	15 días (23 Mar al 8 Abril)	Informe de notificaciones realizadas
Implementación de coactivas y citaciones	Sindico Municipal	Comisario Policía M.	*Papel, computadora y anuncios	1800			1100	60 días (13 Abr al 13 Junio)	Número: citaciones, pruebas, sentencias, embargos y remates
Recuperación de la Cartera Vencida.	Sindico Municipal	Director Financiero						Hasta finalizar el año	Informe de Recuperación de Cartera
TOTAL		Recaudador		1600			1800		

PERFIL DE PROYECTO

PROYECTO: Revisión y aplicación de la Ordenanza de Recolección de Basura.

OBJETIVOS DEL PROYECTO: - En 1998 se elevará en un 300% la tarifa actual.
- Presentar alternativas para cubrir el déficit operacional del servicio.

BENEFICIARIOS DEL PROYECTO: Municipalidad de Gualaquiza

ACTIVIDADES	RESPONSABLES	RECURSOS					COSTOS TOTAL (Miles de sucres)	PERIODO DE EJECUCION	INDICADOR DE CUMPLIMIENTO
		HUMANOS	MATERIALES	ECONOMICOS					
				MUNICIPIO	COMUNIDAD	OTROS			
Determinación del déficit operacional del servicio de Recolección de Basura en el año 1997	Direct. Financiero	Director OO.PP. MM						1 día (13 Feb)	Estudio realizado
Propuestas económicas alternativas a/	Dir. OO.PP. MM	Director Financiero						5 días (hasta el 24 de Feb.)	Informe presentado
Elaboración de anteproyecto de Ordenanza	Sindico M.							2 días (25 y 26 de Feb.)	Anteproyecto realizado
Revisión y aprobación del anteproyecto por el Alcalde	Alcalde	Concejales						1 día (2 Marzo)	Anteproyecto revisado y aprobado
Conocimiento del Concejo del anteproyecto	Alcalde	Concejales						1 día (5 Marzo)	Anteproyecto conocido por el Concejo
Discusión del anteproyecto con líderes barriales	Alcalde	Concejales						2 semanas (1 al 13 Marzo)	Sesión realizada con la comunidad
Conocimiento y aprobación de la Ordenanza por el Concejo	Alcalde	Alcalde y Concejales						15 días (16 al 31 de Marzo)	Ordenanza aprobada por el Concejo
Publicación en el Registro Oficial	Sindico M.	Secretaria General						*3 meses (Abril, Mayo y Junio)	Ordenanza publicada en el R.O.
Aplicación de la Ordenanza	Administrador de Servicios Públicos	Recaudador						A partir de publicación en el R.O.	Informes comparativos de recaudaciones
Difusión de la Ordenanza	Tesorero	Tesorero		450			450		
TOTAL				450			450		

OTA: En el periodo de ejecución tiene que señalarse el día que comienza y termina la actividad. Ejemplo para la actividad # 1: Del 1 de Febrero al 1 de Febrero a/ Por el lado de los gastos, existe la propuesta del remate de vehículos obsoletos y la renovación parcial de vehículos utilizados en recolección de basura.

PERFIL DE PROYECTO

PROYECTO: Revisión y aplicación de la Ordenanza de arrendamientos de puestos en el mercado.

OBJETIVOS DEL PROYECTO: Eliminar gradualmente el déficit operacional del servicio
A partir de Enero de 1999 se elevará el precio de arrendamiento de puestos en el mercado (fijos y eventuales)

BENEFICIARIOS DEL PROYECTO: Municipalidad de Gualaquiza

ACTIVIDADES	RESPONSABLES	RECURSOS					COSTOS TOTAL	PERIODO DE EJECUCION	INDICADOR DE CUMPLIMIENTO
		HUMANOS	MATERIALES	ECONOMICOS					
				MUNICIPIO	COMUNIDAD	OTROS			
Determinación del déficit operacional del servicio en el año 1997	Director Financiero	Comisario						1 día (29 y 30 de Junio)	Dato del déficit
Verificación de precios de arrendamiento en locales circundantes	Comisario	Policías M.						1 día	Informe presentado
Propuesta de incremento en el arrendamiento	Director OO.PP.MM	Arquitecto 2 Dir. Financiero						1 día	Propuesta presentado
Conocimiento y aprobación de la Propuesta por el Alcalde	Alcalde								
Conocimiento y observaciones a la Propuesta por el Concejo	Alcalde	Concejales						1 día	Acta de Sesión del Concejo
Análisis de la propuesta con los arrendatarios	Alcalde	Concejales						5 días	Acta de Sesión con la comunidad
Elaboración del anteproyecto de Ordenanza Aprobación de la Ordenanza por el Concejo	Sindico M. Alcalde	Concejales						1 día 15 días	Anteproy. presentado
Publicación en el R.O.	Sindico M.	Secretaria Gral.						3 meses	Ordenanza publicada
Aplicación de la Ordenanza	Comisario	Comisario Policia M.						Desde su publicación en el R.O.	Informes comparativos de recaudaciones
TOTAL					0			0	

NOTA: En el periodo de ejecución tiene que señalarse el día que comienza y termina la actividad. Se evaluará en el mes de Junio

La manera tradicional de formular el presupuesto consistía en:

- Considerar parámetros de tendencia para la estimación de ingresos y gastos sin propuestas o esfuerzos de cambio en tendencias negativas.
- Tener una visión de corto plazo no consideraba la solución de problemas que requerían inversiones de algunos años.
- La programación de obras era un listado de pedidos, muchas veces intrascendente, que no atacaban problemas sentidos por la comunidad.

En cambio la metodología que se está proponiendo para formular el presupuesto, consiste en:

- Utilizar los instrumentos del Diagnóstico Financiera (participación porcentual, análisis de tendencia, indicadores financieros y proyecciones financieras) para conocer la problemática financiera y plantear alternativas que viabilicen las aspiraciones comunitarias.
- El presupuesto de 1998 se enmarca en un plan de inversiones que tiene una visión de mayor alcance y trascendencia.

INGRESOS

Ingresos Corrientes	2,018,8
Ingresos de Recaudación Directa (Propios)	616,850
Transferencias Corrientes	1,402,000
Transferencias de Capital	4,331,241
Saldos	1,599,000
TOTAL DE INGRESOS ESTIMADOS	7,949,091

EGRESOS

Gastos Corrientes	1,816,965
Gastos de Capital	201,885
Gastos de Inversión ¹	5,930,241
Gastos de Financiamiento (Amortización)	-
TOTAL DE GASTOS ESTIMADOS	7, 949,091

¹ En el flujo de fondos se consideraron los proyectos acordados por el Concejo y las facilitadores de la AME. Posteriormente, en la aprobación del Presupuesto de 1998, el Concejo incorporó otros proyectos del Banco.

PERFIL DE PROYECTO

PROYECTO: Revisión y aplicación de la Ordenanza de Arrendamientos de Locales en el Terminal Terrestre
OBJETIVOS DEL PROYECTO: Eliminar gradualmente el déficit operacional del servicio.
 En 1999, 2000 y 2001 se elevará el precio de arrendamiento (según resultados actividad # 3).
BENEFICIARIOS DEL PROYECTO: Municipalidad de Gualaquiza

ACTIVIDADES	RESPONSABLES	RECURSOS					COSTOS TOTAL	PERIODO DE EJECUCION	INDICADOR DE CUMPLIMIENTO
		HUMANOS	MATERIALES	ECONOMICOS					
				MUNICIPIO	COMUNIDAD	OTROS			
Determinación del déficit operacional del servicio de Terminal Terrestre	Director Financiero	Comisario						1 día	Informe del estudio
Consulta de precios de arrendamiento de locales para cooperativas de transporte en Gualaquiza	Comisario	Policías M.						1 día	Informe presentado
Propuestas de incremento en el arrendamiento de locales	Director Financiero	Arquitecto 2						1 día	Informe presentado
Revisión de las propuestas de incremento por el Alcalde y presentación al Concejo	Alcalde	Alcalde y Concejales						1 día	Acuerdo del Concejo sobre la propuesta
Análisis de la propuesta con los arrendatarios	Alcalde	Concejales						5 días	Convocatoria realizada
Elaboración de Anteproyecto de Ordenanza	Síndico Municipal							1 día	Anteproyecto presentado
Conocimiento y Aprobación de la Ordenanza Reformatoria por el Concejo	Alcalde	Concejales						15 días	Certificación de Ordenanza aprobada
Publicación en el Registro Oficial Aplicación de la Ordenanza	Síndico Comisario y Director Financiero	Secretaría Gral. Recaudador Policías M.						3 mes 1 día al mes	Publicación en R.O Contratos entregados y recaudados
TOTAL							0		

NOTA: En el periodo de ejecución tiene que señalarse el día que comienza y termina la actividad. Se hará una evaluación en el mes de Junio

PRESUPUESTO MUNICIPAL 1998

El presupuesto anual, dentro del proceso de formulación del POM, es la instancia donde se concretan las aspiraciones y prioridades comunitarias detectadas en el Diagnóstico Participativo y los proyectos que impulsará la Municipalidad para su mejoramiento administrativo y financiero.

La manera tradicional de formular el presupuesto consistía en:

- Considerar parámetros de tendencia para la estimación de ingresos y gastos sin propuestas o esfuerzos de cambio en tendencias negativas.
- Tener una visión de corto plazo no consideraba la solución de problemas que requerían inversiones de algunos años.
- La programación de obras era un listado de pedidos, muchas veces intrascendente, que no atacaban problemas sentidos por la comunidad.

En cambio la metodología que se está proponiendo para formular el presupuesto, consiste en:

- Utilizar los instrumentos del Diagnóstico Financiero (participación porcentual, análisis de tendencia, indicadores financieros y proyecciones financieras) para conocer la problemática financiera y plantear alternativas que viabilicen las aspiraciones comunitarias.

- El presupuesto de 1998 se enmarca en un plan de

- Los proyectos de inversión que constan en el presupuesto son la respuesta a las reales necesidades de la comunidad.

RESUMEN DE INGRESOS Y GASTOS 1998 (En miles de sucs)

INGRESOS

Ingresos Corrientes	2,018,8
Ingresos de Recaudación Directa (Propios)	616,850
Transferencias Corrientes	1,402,000
Transferencias de Capital	4,331,241
Saldos	1,599,000
TOTAL DE INGRESOS ESTIMADOS	7,949,091

EGRESOS

Gastos Corrientes	1,816,965
Gastos de Capital	201,885
Gastos de Inversión	5,930,241
Gastos de Financiamiento (Amortización)	-
TOTAL DE GASTOS ESTIMADOS	7, 949,091

1. En el flujo de fondos se consideraron los proyectos acordados por el Concejo y los

El seguimiento, evaluación y control constituyen todos los procedimientos utilizados por el Alcalde, como principal responsable de la ejecución del Programa Operativo Municipal, para evaluar y asegurar la consecución de las metas trazadas en función de la programación presupuestaria anual y de los perfiles de proyectos.

A través del Seguimiento se reconocerá las desviaciones en el avance del POM, a fin de determinar sus causas y realizar los correctivos necesarios.

A través del Control se evaluará los resultados del POM y la ejecución de los proyectos (incluidos en el Banco de Proyectos) medidas por los indicadores de cumplimiento.

En el proceso de Seguimiento y Control, la Municipalidad deberá facilitar la participación de la comunidad tanto en la identificación de los problemas que surjan en la ejecución del POM como en las decisiones para superarlos.

Para un cabal cumplimiento de esta fase del POM es necesario contar con todos los Perfiles de Proyectos que se ejecutarán en 1998. Estos perfiles permiten describir un cronograma general de las actividades que cumplirá cada uno de los responsables de ejecutarlas, donde se reflejará la carga efectiva de trabajo y la posibilidad real de cada uno de ellos de cumplirlas.

En definitiva, a través de los mecanismos indicados para el Seguimiento, Control y Evaluación, el Alcalde del Cantón de Gualaquiza podrá asegurar que los Proyectos previstos se ejecutarán y, por lo tanto, la Municipalidad ha dado respuesta a los requerimientos del desarrollo cantonal y a las prioridades comunitarias.

CONCLUSIONES

1. Se ha identificado la problemática en los diversos procesos administrativos y financieros del Municipio, analizando en cada uno de ellos las causas que la originan de manera participativa y concertada en base de la cual se elaboró la Propuesta de Fortalecimiento Institucional. (Mejoramiento Administrativo y Financiero).
2. Se cuenta con una Propuesta de Mejoramiento Administrativo que pretende que la gestión del Municipio se ejecute bajo parámetros de eficacia, eficiencia y efectividad, involucrando la participación comunitaria.
3. Se cuenta con herramientas e instrumentos técnicos que permitirán actualizar el Diagnóstico y Análisis Financiero, siendo posible en el futuro tomar decisiones sustentadas y oportunamente.
4. Se han elaborado siete perfiles de proyectos. Otras prefactibilidades del Banco de Proyectos no se han incluido en el presente estudio.
5. El Programa Operativo Municipal tiene 3 Subprogramas: Desarrollo Organizacional, Capacitación y Fortalecimiento Financiero. Cada uno de éstos cuenta con objetivos, estrategias, metas y proyectos.
6. Las autoridades municipales disponen de un Banco de 181 Proyectos, ordenado por parroquias y sectores, en función de un orden de prioridad acorde a las necesidades más sentidas de la comunidad, así como a la capacidad financiera y operativa del Municipio de Gualaquiza. Al finalizar el documento del POM de dicho Municipio, se identificaron Proyectos de Ordenamiento Urbano que deberán ser incorporados al Banco de Proyectos.
7. Se han elaborado siete perfiles de proyectos. Otras prefactibilidades del Banco de Proyectos no se han incluido en el presente estudio.

administrativos y financieros del Municipio, analizando en cada uno de ellos las causas que la originan de manera participativa y concertada en base de la cual se elaboró la Propuesta de Fortalecimiento Institucional. (Mejoramiento Administrativo y Financiero).

2. Se cuenta con una Propuesta de Mejoramiento Administrativo que pretende que la gestión del Municipio se ejecute bajo parámetros de eficacia, eficiencia y efectividad, involucrando la participación comunitaria.
3. Se cuenta con herramientas e instrumentos técnicos que permitirán actualizar el Diagnóstico y Análisis Financiero, siendo posible en el futuro tomar decisiones sustentadas y oportunamente.
4. La Propuesta de Mejoramiento Financiero incluye la solución a problemas de gestión detectados, perfiles de proyectos y proyecciones financieras; permite asegurar que los recursos financieros estén disponibles para cumplir con las expectativas de la comunidad reflejadas en el Banco de Proyectos del Cantón Gualaquiza.

Desarrollo Organizacional, Capacitación y Fortalecimiento Financiero. Cada uno de éstos cuenta con objetivos, estrategias, metas y proyectos.

6. Las autoridades municipales disponen de un Banco de 181 Proyectos, ordenado por parroquias y sectores, en función de un orden de prioridad acorde a las necesidades más sentidas de la comunidad, así como a la capacidad financiera y operativa del Municipio de Gualaquiza. Al finalizar el documento del POM de dicho Municipio, se identificaron Proyectos de Ordenamiento Urbano que deberán ser incorporados al Banco de Proyectos.
7. Se han elaborado siete perfiles de proyectos. Otras prefactibilidades del Banco de Proyectos no se han efectuado, según manifiesta el Alcalde, por incumplimiento del convenio interinstitucional entre el CREA y la Municipalidad.
8. Está formulado el Plan de Inversiones que contempla las fuentes de financiamiento previstas para ejecutar los proyectos del Banco. Cabe resaltar en este Plan el aporte

CONCLUSIONES

1. Se ha identificado la problemática en los diversos procesos administrativos y financieros del Municipio, analizando en cada uno de ellos las causas que la originan de manera participativa y concertada en base de la cual se elaboró la Propuesta de Fortalecimiento Institucional. (Mejoramiento Administrativo y Financiero).
2. Se cuenta con una Propuesta de Mejoramiento Administrativo que pretende que la gestión del Municipio se ejecute bajo parámetros de eficacia, eficiencia y efectividad, involucrando la participación comunitaria.
3. Se cuenta con herramientas e instrumentos técnicos que permitirán actualizar el Diagnóstico y Análisis Financiero, siendo posible en el futuro tomar decisiones sustentadas y oportunamente.
4. La Propuesta de Mejoramiento Financiero incluye la solución a problemas de gestión detectados, perfiles de proyectos y proyecciones financieras; permite asegurar que los recursos financieros estén disponibles para cumplir con las expectativas de la comunidad reflejadas en el Banco de Proyectos del Cantón Gualaquiza.
5. El Programa Operativo Municipal tiene 3 Subprogramas: Desarrollo Organizacional, Capacitación y Fortalecimiento Financiero. Cada uno de éstos cuenta con objetivos, estrategias, metas y proyectos.
6. Las autoridades municipales disponen de un Banco de 181 Proyectos, ordenado por parroquias y sectores, en función de un orden de prioridad acorde a las necesidades más sentidas de la comunidad, así como a la capacidad financiera y operativa del Municipio de Gualaquiza. Al finalizar el documento del POM de dicho Municipio, se identificaron Proyectos de Ordenamiento Urbano que deberán ser incorporados al Banco de Proyectos.
7. Se han elaborado siete perfiles de proyectos. Otras prefactibilidades del Banco de Proyectos no se han efectuado, según manifiesta el Alcalde, por incumplimiento del convenio interinstitucional entre el CREA y la Municipalidad.
8. Está formulado el Plan de Inversiones que contempla las fuentes de financiamiento previstas para ejecutar los proyectos del Banco. Cabe resaltar en este Plan el aporte

comunitario (sobrepasa los mil millones de sucres) producto de una buena relación y gestión Municipio-Comunidad. El aporte del Municipio está en función de las Transferencias de Inversión que recibirá del Gobierno Central y del Ahorro Corriente a ser generado en los años 1998, 1999 y 2000, lo cual podría cubrir las diferencias de precios que se ocasionen en la ejecución de los proyectos. Respecto las otras fuentes de financiamiento como Crédito y "Otros" (H. Consejo Provincial de Morona Santiago, CREA, Empresas Eléctricas, ECORAE, MOP, etc.) deben continuarse y asegurar que los recursos previstos se efectivicen a través de la suscripción de convenios de cofinanciamiento.

9. Para elaborar los Presupuestos Anuales de los próximos años se cuenta con el flujo de fondos que contempla los proyectos que se ejecutarán durante 1998, 1999 y 2000, de acuerdo a los ingresos que obtendrá el Municipio en dichos años y a un orden de prioridad.
10. El Presupuesto Municipal de 1998 es producto del proceso descrito en las conclusiones anteriores. En este instrumento se recogen las prioridades del Cantón Gualaquiza detectadas

en el Diagnóstico Cantonal y algunas actividades de la Propuesta de Mejoramiento Administrativo y Financiero. Es decir, el Municipio cuenta con un Presupuesto Concertado, que recoge las reales necesidades de la comunidad y con los instrumentos que facilitan realizar los ajustes correspondientes en función de los cambios que se presentaren.

11. Se elaboraron los lineamientos generales para la Propuesta de Seguimiento, Evaluación y Control de la ejecución del Programa Operativo Municipal del Municipio de Gualaquiza. Esta Propuesta debe completarse en función de los períodos de ejecución y los responsables que se determinen en los Perfiles de los Proyectos a ser ejecutados cada año.
12. El Municipio de Gualaquiza cuenta con un instrumento de planificación y gestión que ha sido institucionalizado, lo que garantiza su sostenibilidad y ejecución.
13. El POM es un programa flexible, puede ser ajustado o mejorado si el caso lo amerita.

RECOMENDACIONES

1. En toda gestión de recursos financieros o apoyos de asistencia técnica deben realizarse en base al P.O.M. y su Banco de Proyectos. Sin embargo, en algunas instituciones, no bastará presentar estos documentos, sino que habrá la necesidad de elaborar estudios más completos de cada idea de proyecto: perfiles, prefactibilidad, factibilidad y estudios definitivos.
2. En los proyectos contemplados en el Presupuesto de 1998 y en el Flujo de Fondos debe establecerse un orden de ejecución que considere prioridades y se vayan concretando según las disponibilidades financieras previstas.
3. Ajustar las proyecciones financieras según los resultados obtenidos de la ejecución de los perfiles de proyectos de mejoramiento financiero y los cambios en la situación administrativa cantonal y nacional.
4. Al ajustarse las proyecciones financieras deberán realizarse los cambios pertinentes en el Flujo de Fondos y en el Plan de Inversiones.
5. Actualizar el Banco de Proyectos en el mes de noviembre de 1998 considerando las experiencias del Diagnóstico Participativo anterior (realizado por el Municipio -CREA-AME) y los resultados obtenidos en la ejecución del actual Programa Operativo Municipal.

6. Los resultados del POM, deben ser presentados a todos los actores locales del Cantón para su conocimiento y ejecución.
7. El POM se elevará a Ordenanza Municipal y se propone que tenga vigencia hasta el año 2002 a fin de proporcionar sostenibilidad a la gestión.
8. Involucrar a todos los actores locales en el proceso de seguimiento, control y evaluación, con el propósito de garantizar su transparencia.
9. Mantener reuniones periódicas de trabajo para evaluar la ejecución del POM, realizar los ajustes necesarios y lograr los resultados esperados.
10. En caso de realizar otro Diagnóstico Participativo se recomienda considerar los siguientes puntos:
 - A cada uno sectores poblacionales señalados en el Banco de Proyectos se les entregará el documento POM con la finalidad que conozcan que sus necesidades sí fueron consideradas en el documento e incluso algunas de ellas han sido satisfechas.
 - En los talleres insistir sobre la necesidad de enfocar la atención en los problemas más importantes de la comunidad. Es fundamental que todos los facilitadores de los talleres ubiquen los problemas generales del Cantón y el Norte Estratégico de Desarrollo del Cantón Gualaquiza.
 - Agrupar a los sectores indicados en el Banco de Proyectos con la finalidad de obtener un menor número de proyectos pero con mayor impacto y trascendencia.
 - Mantener reuniones con los diferentes sectores poblacionales para conocer los resultados de los talleres participativos y lograr acuerdos sobre los proyectos que sean de mayor trascendencia y comunes a dos o más sectores poblacionales.

CAPITULO III

SEGUIMIENTO
CONTROL Y
EVALUACIÓN.

CONCLUSIONES Y
RECOMENDACIONES

CAPITULO IV

DESCRIPCIÓN	DEBITO	CREDITO	DEBITO	CREDITO	DEBITO	CREDITO
1. Inversión en bienes raíces	100,000				100,000	
2. Inversión en acciones	200,000				200,000	
3. Inversión en bonos	300,000				300,000	
4. Inversión en otros valores	400,000				400,000	
5. Inversión en otros instrumentos	500,000				500,000	
6. Inversión en otros recursos	600,000				600,000	
7. Inversión en otros activos	700,000				700,000	
8. Inversión en otros instrumentos	800,000				800,000	
9. Inversión en otros recursos	900,000				900,000	
10. Inversión en otros activos	1,000,000				1,000,000	
11. Inversión en otros instrumentos	1,100,000				1,100,000	
12. Inversión en otros recursos	1,200,000				1,200,000	
13. Inversión en otros activos	1,300,000				1,300,000	
14. Inversión en otros instrumentos	1,400,000				1,400,000	
15. Inversión en otros recursos	1,500,000				1,500,000	
16. Inversión en otros activos	1,600,000				1,600,000	
17. Inversión en otros instrumentos	1,700,000				1,700,000	
18. Inversión en otros recursos	1,800,000				1,800,000	
19. Inversión en otros activos	1,900,000				1,900,000	
20. Inversión en otros instrumentos	2,000,000				2,000,000	
21. Inversión en otros recursos	2,100,000				2,100,000	
22. Inversión en otros activos	2,200,000				2,200,000	
23. Inversión en otros instrumentos	2,300,000				2,300,000	
24. Inversión en otros recursos	2,400,000				2,400,000	
25. Inversión en otros activos	2,500,000				2,500,000	
26. Inversión en otros instrumentos	2,600,000				2,600,000	
27. Inversión en otros recursos	2,700,000				2,700,000	
28. Inversión en otros activos	2,800,000				2,800,000	
29. Inversión en otros instrumentos	2,900,000				2,900,000	
30. Inversión en otros recursos	3,000,000				3,000,000	
31. Inversión en otros activos	3,100,000				3,100,000	
32. Inversión en otros instrumentos	3,200,000				3,200,000	
33. Inversión en otros recursos	3,300,000				3,300,000	
34. Inversión en otros activos	3,400,000				3,400,000	
35. Inversión en otros instrumentos	3,500,000				3,500,000	
36. Inversión en otros recursos	3,600,000				3,600,000	
37. Inversión en otros activos	3,700,000				3,700,000	
38. Inversión en otros instrumentos	3,800,000				3,800,000	
39. Inversión en otros recursos	3,900,000				3,900,000	
40. Inversión en otros activos	4,000,000				4,000,000	
41. Inversión en otros instrumentos	4,100,000				4,100,000	
42. Inversión en otros recursos	4,200,000				4,200,000	
43. Inversión en otros activos	4,300,000				4,300,000	
44. Inversión en otros instrumentos	4,400,000				4,400,000	
45. Inversión en otros recursos	4,500,000				4,500,000	
46. Inversión en otros activos	4,600,000				4,600,000	
47. Inversión en otros instrumentos	4,700,000				4,700,000	
48. Inversión en otros recursos	4,800,000				4,800,000	
49. Inversión en otros activos	4,900,000				4,900,000	
50. Inversión en otros instrumentos	5,000,000				5,000,000	

INVERSIÓN



**BANCO DE PROYECTOS: PARROQUIA GUALAQUIZA
CIUDAD DE GUALAQUIZA**

PLAN DE INVERSIONES Miles de sucres

TRANSPORTE Y COMUNICACIONES	TRANSFER. INVERSION	APOORTE COMUNITARIO	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Terminación de la construcción carretera Sigsig-Gualaquiza, tramo Gruta San José	400,000	20,000	—	380,000	800,000	HCP:300000 ECORAE: 80,000
AGUA POTABLE	TRANSFER. INVERSION	APOORTE COMUNITARIO	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Rehabilitación y mejoramiento del sistema de agua potable de la ciudad de Gualaquiza (tres etapas)	1,063,000	—	5,572,000	1,325,000	7,960,000	BEDE ECORAE- CREA
CANALIZACION Y ALCANTARILLADO	TRANSFER. INVERSION	APOORTE COMUNITARIO	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
1. Construcción y reconstrucción del alcantarillado sanitario y pluvial	1,400,000	—	—	—	1,400,000	Comunidad pago lasas
2. Estudio y construcción del gran colector de aguas negras.	30,000	—	1,800,000	30,000	1,860,000	AME
URBANIZACION Y ORNATO	TRANSFER. INVERSION	APOORTE COMUNITARIO	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
1. Terminación de la Plaza cívica	120,000	—	—	—	120,000	—
2. Urbanización Centro Cantonal	250,000	—	—	—	250,000	—
3. Construcción de aceras y bordillos	500,000	—	—	—	500,000	Comunidad: pago CEM
4. Adecuación del parque y áreas verdes	360,000	—	—	—	360,000	—

MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
800,000	200,000	200,000	—	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
7,960,000	360,000	400,000	303,000	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
1,400,000	170,000	200,000	1,300,000	—
1,860,000	30,000	—	—	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
120,000	120,000	—	—	—
250,000	50,000	50,000	150,000	—
500,000	70,000	100,000	230,000	—
360,000	40,000	50,000	60,000	—

Ilustre Municipalidad de Gualaquiza

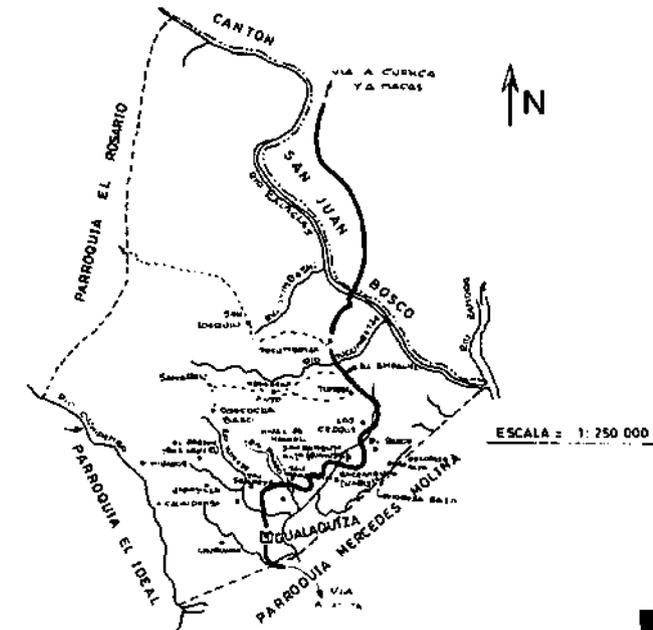
CANTÓN GUALAQUIZA

UBICACIÓN

A 215 Km. de distancia de Macas, cabecera provincial.

LÍMITES

NORTE: Cantón San Juan Bosco
 SUR: Provincia de Zamora
 ESTE: Perú
 OESTE: Provincia de Azuay
 SUPERFICIE: 3.152 Km²



ADMINISTRACION GENERAL INVERSION	TRANSFER. COMUNITARIO	APORTE	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Adquisición de un vehículo ejecutivo	150,000	—	—	—	150,000	—
EDUCACION, CULTURA Y DEPORTES	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNITARIO	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
1, Escuela Pedro de Vergara, baterías sanitarias, (proyecto de arrastre)	45,000	—	—	—	45,000	—
2, Jardín de Infantes Amanecer, construcción de un aula y terminación de batería sanitaria.	40,000	—	—	—	40,000	—
3, Barrio Eloy Alfaro, construcción de multicanchas	15,000	3,000	—	—	18,000	—
4, Barrio Cuenca, construcción de multicanchas	18,000	2,000	—	—	20,000	—
PLANIFICACION INVERSION	TRANSFER. COMUNITARIO	APORTE	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Estudio y diseño de proyectos	500,000	—	—	—	500,000	—
TURISMO	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNITARIO	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Construcción del complejo turístico - ecológico - recreacional. Proveeduría	120,000	—	—	—	120,000	—

FLUJO DE FONDOS

MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
150,000	150,000	—	—	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
45,000	20,000	25,000	—	—
40,000	20,000	20,000	—	—
18,000	—	15,000	—	—
20,000	—	18,000	—	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
500,000	50,000	70,000	150,000	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
120,000	—	—	—	—

NÚMERO DE PARROQUIAS

URBANAS: Gualaquiza
Mercedes Molina

RURALES: Bomboiza
Nueva Tarqui
San Miguel de Cuyes
Amazonas
Chiguinda
Bermejós
Rosario
Ideal

- Población 1998¹: 19.091 hab.
- Población urbana: 5.452 hab., 37%.
- Población rural: 10.749 hab, 63%.
- Tasa total de crecimiento poblacional: 1.64%.
- Tasa urbana de crecimiento: 2.18%.
- Sector de más alto crecimiento poblacional: Shuar, tasa 2.5%.
- Población shuar respecto al total de la población de Gualaquiza: 33%.

¹ Proyección del censo de población de 1995, fuente INEC.

OTROS SERVICIOS COMUNALES	TRANSFER. INVERSION	APOORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
1. Césped, pista atlética y graderío del Estadio Municipal de Gualaquiza	40,000	5,000	—	—	45,000	—
2. Construcción casa barrial, Ciudadela Amistad	40,000	5,000	—	—	45,000	—
3. Expropiación de terreno para Cuartel Policial y Centro de Rehabilitación	30,000	—	—	—	30,000	—
4. Indemnización de terrenos.	200,000	—	—	—	200,000	—
MERCADO	TRANSFER. INVERSION	APOORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Adecuación del Mercado Municipal	380,000	—	—	—	380,000	Arrendatarios
ENERGIA ELECTRICA	TRANSFER. INVERSION	APOORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Mejoramiento del sistema eléctrico	500,000	—	—	—	500,000	—
HIGIENE AMBIENTAL	TRANSFER. INVERSION	APOORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
1. Reparación del recolector de basura	44,000	—	—	—	44,000	—
2. Mantenimiento relleno sanitario	150,000	—	—	—	150,000	—

FLUJO DE FONDOS

MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
45,000	40,000	—	—	—
45,000	—	—	40,000	—
30,000	30,000	—	—	—
200,000	60,000	140,000	—	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
380,000	80,000	—	—	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
500,000	30,000	100,000	200,000	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
44,000	14,000	30,000	—	—
150,000	30,000	50,000	70,000	—

- Mayor problema actual del Cantón: la autorización indiscriminada de concesiones mineras en todo su territorio, sin considerar los peligros y consecuencias ecológicas y humanas.
- Una de las principales preocupaciones de la Administración Municipal actual es el crecimiento espontáneo de la ciudad de Gualaquiza en los últimos años; por lo que es urgente un Plan Regulador.

HISTORIA

FUNDACIÓN: 1815

CANTONIZACIÓN: 16 de agosto de 1944

PRIMEROS HABITANTES:

Gualaquiza estuvo habitado en el pasado por tribus denominadas jíbaros, záparos y cañaris.

SHUAR:

Los shuar llegaron procedentes del Brasil y se establecieron en Bomboiza, Mercedes de Molina, Gualaquiza y otros territorios de Zamora, Morona Santiago y Pastaza.

**BANCO DE PROYECTOS
SECTOR SAN FRANCISCO Y MINAS DE MARMOL**

PLAN DE INVERSIONES Miles de sucres

EDUCACION, CULTURA Y DEPORTES	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Construcción de un aula escolar y baterías sanitarias.	45,000	3,000	—	—	48,000	—
ENERGIA ELECTRICA	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Ampliación de la red eléctrica.	50,000	10,000	—	10,000	70,000	EERSSA

SECTOR SACRAMENTO Y GUAYUSAL

TRANSPORTE Y COMUNICACIÓN	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Estudio y construcción de dos kilómetros de camino vecinal 100,000	40,000	—	30,000	30,000	HCP	
AGUA POTABLE	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Construcción agua potable y letrización (18 letrinas).	25,000	10,000	—	20,000	55,000	HCP
ENERGIA ELECTRICA	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Ampliación de la red eléctrica.	80,000	20,000	—	20,000	120,000	EERSSA

SECTOR DOLOROSA

TRANSPORTE Y COMUNICACIÓN	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Mantenimiento de la vía Gualaquiza - Dolorosa	50,000	20,000	—	20,000	90,000	HCP
AGUA POTABLE	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Construcción sistema agua potable y letrización (12 LETRINAS)	30,000	8,000	—	—	38,000	—

FLUJO DE FONDOS

MONTO 1998 GLOBAL	1999	2000	2001	
48,000	45,000	—	—	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
70,000	50,000	—	—	—

MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
170,000	10,000	—	—	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
55,000	—	25,000	—	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
120,000	—	—	80,000	—

MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
90,000	—	30,000	20,000	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
38,000	30,000	—	—	—

PARROQUIA GUALAQUIZA

Esta Parroquia está conformada por la ciudad y 17 sectores.

La ciudad se compone de 15 barrios: Yumaza, San Sebastián, Carolina, San José, Los Sauces, Ciudadela La Amistad, Cuenca, Central, 24 de Mayo, La Unión, 12 de Febrero, Amazonas, Atahualpa, Eloy Alfaro y Los Laureles.

Sectores o caseríos: San Francisco, Minas de Marmol, Sacramento, Guayusal, Dolorosa, Lomas de los Cedros, Tumbez, Paraíso, Pan de Azúcar, Osocochoa, San Joaquín, Empalme, El Boscó, Tucumbatza, El Progreso, Aguacatillo y Sanahuín.

Educación: 2 centros parvularios, 2 jardines de infantes, 10 escuelas (3 completas, 1 pluridocente, 6 unidocentes), 1 extensión universitaria a distancia de la Universidad Técnica Particular de Loja.

Actividades económicas más importantes: ganadería -vacunos-, trabajos artesanales y comercio (madera, naranjilla, queso).

BANCO DE PROYECTOS
SECTOR DOLOROSA, CONTINUACION

PLAN DE INVERSIONES Miles de sucres

URBANIZACION Y ORNATO	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Urbanización.	10,000	4,000	—	—	14,000	—
ENERGIA ELECTRICA	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Ampliación de la red eléctrica, 12 Km.	180,000	15,000	—	20,000	215,000	EERSSA

SECTOR TUMBEZ

AGUA POTABLE	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Construcción del sistema agua potable y ampliación de letrización (4 letrinas)	22,000	8,000	—	—	30,000	—
EDUCACION, CULTURA Y DEPORTES	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Arreglo de la escuela	25,000	—	—	—	25,000	—

SECTOR PARAISO Y PAN DE AZUCAR

TRANSPORTE Y COMUNICACIONES	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Terminación de la vía Túmbez - Paraíso, Pan de Azúcar (lastrado y obras de arte) (camino agrícola).	160,000	60,000	—	180,000	400,000	HCP
AGUA POTABLE	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Construcción sistema de agua potable y letrinas.	15,000	—	—	—	15,000	—
OTROS SERVICIOS COMUNALES	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Construcción casa comunal.	10,000	5,000	—	—	15,000	—

FLUJO DE FONDOS

MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
14,000	—	10,000	—	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
215,000	—	180,000	—	—

MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
30,000	—	22,000	—	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
25,000	25,000	—	—	—

MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
400,000	40,000	120,000	—	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
15,000	—	15,000	—	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
15,000	—	—	10,000	—

En la última década se han desarrollado proyectos de crianza y explotación de ganados menores, de peces y ranas.

Los principales proyectos piscícolas son: El Paraíso Amazónico y Churuyacu, así como los planteles ranícolas de El Ideal, del Aguacatillo y San Francisco.

Las ranas son muy apreciadas en los restaurantes de Macas, de la sierra y del exterior.

Principales ríos: Gualaquiza, Yumaza, San Francisco, San Joaquín, Churuyacu, Calaglás y Tumbes.

Precisamente, una de las grandes preocupaciones de la Administración Municipal actual es este crecimiento, espontáneo y desordenado, que ha experimentado la ciudad de Gualaquiza. Por este motivo, consideran urgente la actualización del Plan Regulador.

Esta situación ha afectado y deteriorado las condiciones medio ambientales y de habitabilidad, las que a su vez disminuyen sensiblemente la calidad de vida de la población urbana, así como el patrimonio natural que ostenta la ciudad.

**BANCO DE PROYECTOS
SECTOR EMPALME**
PLAN DE INVERSIONES Miles de sucres

TRANSPORTE Y COMUNICACIONES	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Mantenimiento del camino vecinal Empalme- La Y- Calaglas y La Y-El Bosco	150,000	30,000	—	150,000	330,000	HCP:100.000 ECORAE: 50*0000.000
AGUA POTABLE	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Mejoramiento sistema agua potable y letrización 12 letrinas	15,000	—	—	—	20,000	—
ENERGIA ELECTRICA	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Ampliación de la red eléctrica.	30,000	8,000	—	5,000	43,000	EERCSCA

SECTOR TUCUMBATZA Y EL PROGRESO

TRANSPORTE Y COMUNICACIONES	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Estudio y construcción camino vecinal Tucumbatza- Calaglas	200,000	50,000	—	300,000	550,000	HCP:200.000 CREA:100.000
AGUA POTABLE	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Mejoramiento del sistema de agua potable Sector Tucumbatza y construcción El Progreso	20,000	7,000	—	—	27,000	—
CANALIZACION Y ALCANTARILLADO	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Construcción alcantarillado Sector Tucumbatza	70,000	15,000	—	—	85,000	—
ENERGIA ELECTRICA	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Ampliación de la red eléctrica al Progreso	25,000	7,000	—	5,000	87,000	EERCSCA

FLUJO DE FONDOS

MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
330,000	—	—	150,000	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
20,000	20,000	—	—	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
43,000	—	30,000	—	—

MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
550,000	16,000	—	200,000	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
27,000	—	20,000	—	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
85,000	—	50,000	20,000	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
37,000	25,000	—	—	—

Con este antecedente, la Municipalidad firma un Convenio con la Universidad del Azuay para elaborar el Plan de Ordenamiento Territorial de Gualaquiza y su área de Influencia (PO-TUG), con el objeto de impulsar un desarrollo organizado de la ciudad, consolidando la estructura ya existente y planificando el desarrollo de ésta y su área de influencia.

Dentro de este contexto es impostergable la necesidad de promover un proceso de planificación, para establecer lineamientos de desarrollo físico territorial con una visión de largo plazo que permita la formulación de proyectos de desarrollo que tengan vigencia en el corto, mediano y largo plazo, particularmente referidos a obras de equipamiento infraestructura física que nos permitan gestionar la obtención de recursos financieros provenientes de diferentes entidades nacionales y extranjeras.

Nos estamos refiriendo, en este caso, a la necesidad de preservar y reservar las zonas que serán destinadas a la protección ecológica, de reservas forestales, de recreación; y, fundamentalmente, a la ejecución de obras comunitarias tales como: un parque recreacional; una plaza que funcione como feria libre; un terminal terrestre para vehículos interprovinciales; una ciuda-

**BANCO DE PROYECTOS
SECTOR EMPALME**

PLAN DE INVERSIONES Miles de sucres

TRANSPORTE Y COMUNICACIONES	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Mantenimiento del camino vecinal Empalme- La Y- Calaglas y La Y-El Bosco	150,000	30,000	—	150,000	330,000	HCP:100.000 ECORAE: 50*0000.000
AGUA POTABLE	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Mejoramiento sistema agua potable y letrización 12 letrinas	15,000	—	—	—	20,000	—
ENERGIA ELECTRICA	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Ampliación de la red eléctrica.	30,000	8,000	—	5,000	43,000	EERCSCA

SECTOR TUCUMBATZA Y EL PROGRESO

TRANSPORTE Y COMUNICACIONES	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Estudio y construcción camino vecinal Tucumbatza- Calaglas	200,000	50,000	—	300,000	550,000	HCP:200.000 CREA:100.000
AGUA POTABLE	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Mejoramiento del sistema de agua potable Sector Tucumbatza y construcción El Progreso	20,000	7,000	—	—	27,000	—
CANALIZACION Y ALCANTARILLADO	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Construcción alcantarillado Sector Tucumbatza	70,000	15,000	—	—	85,000	—
ENERGIA ELECTRICA	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Ampliación de la red eléctrica al Progreso	25,000	7,000	—	5,000	87,000	EERCSCA

FLUJO DE FONDOS

MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
330,000	—	—	150,000	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
20,000	20,000	—	—	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
43,000	—	30,000	—	—

MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
550,000	16,000	—	200,000	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
27,000	—	20,000	—	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
85,000	—	50,000	20,000	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
37,000	25,000	—	—	—

Con este antecedente, la Municipalidad firma un Convenio con la Universidad del Azuay para elaborar el Plan de Ordenamiento Territorial de Gualaquiza y su área de Influencia (PO-TUG), con el objeto de impulsar un desarrollo organizado de la ciudad, consolidando la estructura ya existente y planificando el desarrollo de ésta y su área de influencia.

Dentro de este contexto es impostergable la necesidad de promover un proceso de planificación, para establecer lineamientos de desarrollo físico territorial con una visión de largo plazo que permita la formulación de proyectos de desarrollo que tengan vigencia en el corto, mediano y largo plazo, particularmente referidos a obras de equipamiento infraestructura física que nos permitan gestionar la obtención de recursos financieros provenientes de diferentes entidades nacionales y extranjeras.

Nos estamos refiriendo, en este caso, a la necesidad de preservar y reservar las zonas que serán destinadas a la protección ecológica, de reservas forestales, de recreación; y, fundamentalmente, a la ejecución de obras comunitarias tales como: un parque recreacional; una plaza que funcione como feria libre; un terminal terrestre para vehículos interprovinciales; una ciuda-

PLANIFICACION	TRANSFER. INVERSION	APOORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Levantamiento catastral Sector Tucumbatza y El Progreso	15,000	—	—	—	15,000	—

SECTOR PORTON Y OSOCOCHA

TRANSPORTE Y COMUNICACIÓN	TRANSFER. INVERSION	APOORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Construcción camino vecinal Portón-Osocochoa.	260,000	20,000	—	200,000	480,000	—

SECTOR CHURUYACU BAJO

PLANIFICACION	TRANSFER. INVERSION	APOORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Urbanización (Plan de Ordenamiento Urbano).	60,000	—	—	—	60,000	—

SECTOR SAN JOAQUIN

TRANSPORTE Y COMUNICACIONES	TRANSFER. INVERSION	APOORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Construcción de tarabita paso a Pradera (San Joaquin).	30,000	5,000	—	20,000	55,000	—

BANCO DE PROYECTOS: PARROQUIA MERCEDES MOLINA
SECTOR SEVILLA

PLAN DE INVERSIONES Miles de sucres.

OTROS SERVICIOS COMUNALES	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Estación telefónica EMETEL	—	—	—	—	—	GESTION
AGUA POTABLE	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Ampliación y mejoramiento del sistema de agua potable	20,000	—	—	—	—	...
CANALIZACION Y ALCANTARILLADO	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Construcción alcantarillado sanitario de la Escuela y Fuerte militar	100,000	—	370,000	—	470,000	CONV Fuerte militar BEDE
URBANIZACION Y ORNATO	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Ornamentación de espacios verdes	30,000	10,000	—	—	40,000	—
EDUCACION, CULTURA Y DEPORTES	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Construcción de 2 aulas	120,000	—	—	—	—	...

FLUJO DE FONDOS

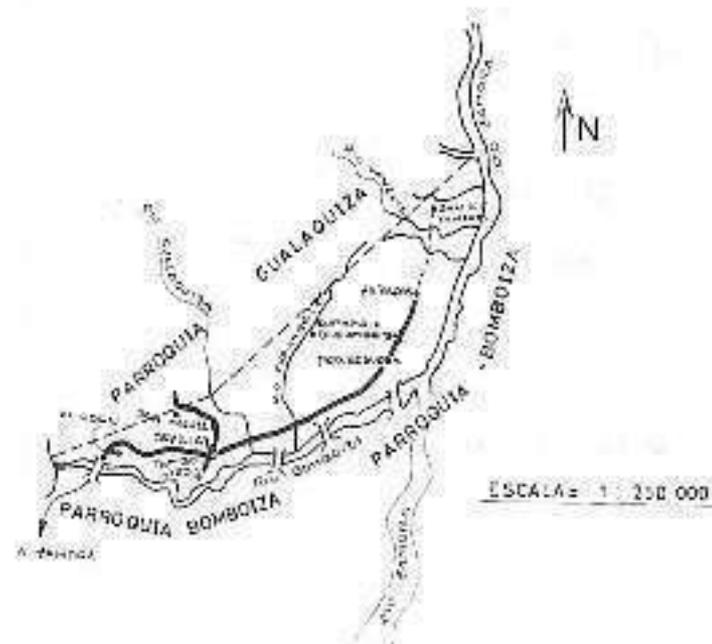
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
—	—	—	—	—
200,000	40,000	160,000	—	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
470,000	60,000	40,000	—	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
40,000	—	40,000	—	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
120,000	—	—	120,000	—

PARROQUIA URBANA MERCEDES MOLINA

Fecha de parroquialización: 26 de octubre de 1961. Está ubicada a 4 km. de la ciudad de Gualaquiza.

La parroquia está conformada por los siguientes barrios: Sevilla -cabecera parroquial-, El Progreso, Las Orquídeas y El Paraíso.

Sectores rurales: Edén, Canoa Rota, Proveeduría, San Luis de Yantsas y Kupiamais.



**BANCO DE PROYECTOS: PARROQUIA MERCEDES MOLINA, CONT.
SECTOR TAMBO VIEJO Y LA CRUZ**

PLAN DE INVERSIONES Miles de sucres.

AGUA POTABLE	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Letrinización (5 letrinas)	10,000	3,000	—	—	13,000	—
OTROS SERVICIOS COMUNALES	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Encauzamiento del río Bomboiza	600,000	40,000	—	—	640,000	—
ENERGIA ELECTRICA	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Ampliación de la red eléctrica	17,000	5,000	—	5,000	27,000	EERSSA
TURISMO	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Desarrollo sustentable cuena del río Bomboiza (complejo turístico recreacional de Tambo viejo)	600,000	—	—	—	600,000	—

SECTOR PROVEEDURIA

AGUA POTABLE	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Construcción sistema de agua potable (200M)	30,000	37,000	...	30,000	97,000	HCP
CANALIZACION Y ALCANTARILLADO	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Alcantarillado 2da etapa 200m construcción alcantarillado	25,000	...	...	...	25,000	...

FLUJO DE FONDOS

MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
13,000	...	...	...	...
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
640,000	20,000	...	200,000	...
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
27,000	17,000	...	...	...
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
600,000	20,000	...	...	...

MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
97,000	...	30,000	...	...
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
25,000	25,000	...

Educación: 1 centro parvulario, 1 jardín de infantes, 2 escuelas pluridocentes, 1 escuela unidocente.

Actividades importantes: ganadería y fruticultura, en especial, citrus. En menor escala: piscicultura y crianza de ganados menores.

Personajes más importantes:

Beata Mercedes Molina quien hizo importante labor entre los shuar con su obra social y pastoral.

Sr. Mario Madero, Jefe Político, quien impulsó la construcción del campo de aviación en Sevilla, ampliado últimamente.

BANCO DE PROYECTOS: PARROQUIA MERCEDES MOLINA, CONTINUACION
SECTOR PROVEEDURIA PLAN DE INVERSIONES Miles de sucres

OTROS SERVICIOS COMUNALES	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Construcción de una posta médica	35,000	5,000	...	...	40,000	...
ENERGIA ELECTRICA	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Ampliación de la red eléctrica 4 Km sector Proveduría y Arenales	160,000	15,000	...	70,000	245,000	EERLSCA HCP

SECTOR SAN MIGUEL

TRANSPORTE Y COMUNICACIONES	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Construcción Av. Principal 3,5 Km (San Miguel-Sevilla)	180,000	...	200,000	150,000	530,000	BEDE MOP
AGUA POTABLE	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Mejoramiento del sistema de agua potable	40,000	...	...	...	40,000	...

FLUJO DE FONDOS

MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
40,000	...	...	35,000	...
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
245,000	80,000	80,000	...	...

MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
530,000	50,000	50,000	80,000	...
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
40,000	...	...	40,000	...

BANCO DE PROYECTOS: PARROQUIA BOMBOIZA
CENTRO PARROQUIAL PLAN DE INVERSIONES

Miles de sucres

OTROS SERVICIOS COMUNALES	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Construcción puente sobre quebrada paso al cementerio	12,000	3,000	—	—	15,000	—
AGUA POTABLE	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Mejoramiento sistemas de agua potable y alcantarillado	20,000	6,000	—	—	26,000	—
OTROS SERVICIOS COMUNALES	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Capacitación y mejoramiento agropecuario	20,000	—	—	—	20,000	—

SECTOR BELEN

AGUA POTABLE	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Mejoramiento y terminación del sistema de agua potable y baterías	25,000	8,000	—	—	33,000	—

SECTORES MONTERREY, CHANTZAS, SHAINÉ, CHUCHUMBLETA

ADMINISTRACION GENERAL	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Parroquialización de estos sectores	—	—	—	—	—	—

FLUJO DE FONDOS

MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
15,000	12,000	...	...	...
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
26,000	26,000	...	...	...
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
20,000	10,000	...	10,000	...

MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
33,000	15,000	10,000	...	...

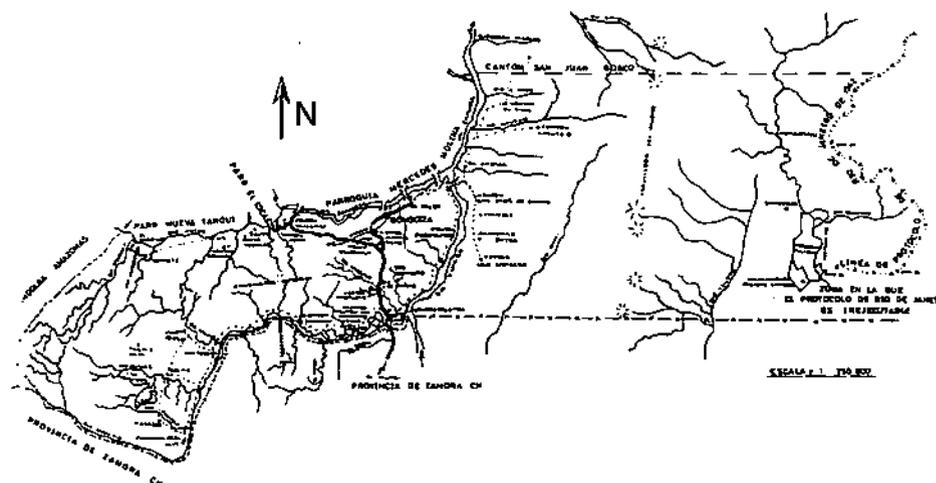
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
...

PARROQUIA RURAL DE BOMBOIZA

Fecha de parroquialización: 12 de abril de 1961.

Es la más extensa del cantón, su cabecera parroquial es Bomboiza. Se compone por: dos barrios shuar, los más densamente poblados Pumpuis y Domingo Savio; 19 centros shuar, 10 comunidades colonas hispano-hablantes organizadas.

Recintos y caseríos: Tiink, Yukuteis, San José de Piuntz, Ayantaz, Shiram Entsa (Fátima), Campanak-entsa, Jaime Narváez (Los Angeles), Las Peñas, Kenkuim (Jaime Roldós), Nayanmak (Inmaculada), Yuma, Kayamás (Santa Teresita), Sa-



BANCO DE PROYECTOS: PARROQUIA BOMBOIZA, CONTINUACION
PLAN DE INVERSIONES Miles de suéres.

CENTROS SHUAR ASOCIADOS DE BOMBOIZA Y MERCEDES MOLINA: PUMPIS, MAYANMAK, YUNA, KAYENTZA, CAYPANAK ENTZA, CHUMPIAS, NAPURAK, ICUNCHAIM, KAYANTS, CHATUS, AYANTAS, PIUNTSI, LAS PEÑAS, JAIME NARVAEZ, KUPIAMAIS

TRANSPORTE Y COMUNICACIONES		TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
1	Construcción de la via Zazapas-San Luis (Proveduría-Tink) 2da Etapa	250,000	30,000	—	250,000	530,000	—
2	Estudios y construcción de la via Peñas-Proveduría 1era etapa	250,000	30,000	—	300,000	580,000	Costo total: 1,600,000 convenio
3	Construcción del acceso al puente paso Yukatais Sector Zazapas	40,000	—	—	40,000	80,000	
OTROS SERVICIOS COMUNALES		TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL		OBSERV.
4	Construcción de puentes sobre el río Zamora						
4.1	Construcción del puente Tutus paso a San José de Piunte	—	48,000	—	278,000	326,000	FISE
4.2	Construcción del puente Zazapas paso Yukatais	—	40,000	—	240,000	280,000	FISE
4.3	Construcción del puente Kapuris paso a Tink	—	—	—	292,000	292,000	FISE
5	Adquisición de 2 canoas con motor fuera de borda para comunidades a orillas del río Zamora	60,000	—	—	40,000	100,000	CONV. EJEC. Y ADMINISTRA.
AGUA POTABLE		TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Construcción de sistemas de agua potable para comunidades: Chumpias, Napurak, Piuntzi, Yuma y Barrio Naichap		100,000	25,000	—	—	125,000	—

FLUJO DE FONDOS

MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
530,000	100,000	100,000	50,000	—
580,000	30,000	60,000	160,000	—
80,000	—	40,000	—	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
326,000	—	—	—	—
280,000	—	—	—	—
292,000	—	—	—	—
100,000	—	60,000	—	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
125,000	60,000	—	40,000	—

kanás, Yavints, Chumpias, Napúrak, Kuncheim, Kayants (Tsuntsuntsa), Chatus Bajo, Chatus Alto, Shaime, Monterrey, Chantzas, Chuchumbletza Alto, La Orquídea (de reciente creación), Belén, Arenal, Amarillo Y Valle del Quimi.

Educación: Unidad de la Misión Salesiana de Bomboiza (primaria, secundaria e Instituto Pedagógico Superior); 17 escuelas unidocentes, 13 escuelas pluridocentes, 3 ciclos básicos y 1 extensión universitaria.

Actividad económica fundamental: ganadería y agricultura. Principales cultivos: arroz, yuca, plátano, soya, maíz y frutales; naranjas, toronjas, pomelos, mandarinas y limones; membrillos, parayas y guabas.

Es necesario tomar medidas para evitar la explotación de la madera.

Principales ríos: Zamora, Bomboiza, Chuchumbletza, Cuyes y Shaime.

En proceso de parroquialización se encuentran: Tiink, Wapis, Tsuntsuim, Upunkios, Monterrey, Shaime.

Personajes importantes: Padre Luis Cassiraggi, fundador de la misión de Bomboiza; Pedro Guachapá. Como colonizadores las familias Quishpi, Inga, Guartatanga, Eras, Calle, Mosquera.

BANCO DE PROYECTOS: PARROQUIA BOMBOIZA, CONTINUACION
PLAN DE INVERSIONES Miles de sucres

CANALIZACION Y ALCANTARILLADO	TRANSFER. INVERSION	APOORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Construcción alcantarillado en Pumpis 450m (Shuar)	40,000	8,000	—	—	48,000	—
EDUCACION, CULTURA Y DEPORTES	TRANSFER. INVERSION	APOORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Construcción multicanchas						
1 Yukatais	16,000	5,000	—	—	21,000	—
2 Kunchaim	14,000	3,000	—	—	17,000	—
3 Kenkuim (Jaime Roldós)	15,000	3,000	—	—	18,000	—
4 San Luis de Yantzas	16,000	—	—	—	16,000	—
OTROS SERVICIOS COMUNALES	TRANSFER. INVERSION	APOORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
1 Equipamiento de casas de salud	60,000	—	—	—	60,000	—
2 Apoyo a la producción agrícola, ganadera y comercialización	10,000	10,000	—	—	20,000	—
ENERGIA ELECTRICA	TRANSFER. INVERSION	APOORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Ampliación de la red eléctrica del sistema interconectado nacional de EERSSA de Kunchain	80,000	7,000	—	10,000	97,000	EERSSA

FLUJO DE FONDOS

MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
48,000	—	40,000	—	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
21,000	—	16,000	—	—
17,000	—	14,000	—	—
18,000	—	15,000	—	—
16,000	—	16,000	—	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
60,000	—	—	60,000	—
20,000	10,000	—	10,000	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
97,000	—	—	—	80,000

BANCO DE PROYECTOS: PARROQUIA NUEVA TARQUI
SECTORES: CENTRO PARROQUIAL, SANTA ROSA, CADY, AMARILLO, SAKANAS Y YALAU
PLAN DE INVERSIONES Miles de sués.

TRANSPORTE Y COMUNICACIÓN	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
1. Servicio telefónico	—	—	—	—	—	Gestión.
2. Puente carrosable sector río Cuyes paso Sakanas 60m	250,000	30,000	—	80,000	360,000	—
3. Lastrado vía camino a Sakanas	30,000	5,000	—	20,000	55,000	—
EDUCACION. CULTURA Y DEPORTES	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
1. Construcción cancha de fútbol colegio Parroquia Nueva Tarqui	10,000	—	—	—	10,000	—
2. Reparación del techo y piso del Jardín de infantes Parroquia Nueva Tarqui	12,000	—	—	—	12,000	—
3. Adecuación planta administrativa para el colegio Parroquia Nueva Tarqui	—	—	—	15,000	15,000	—
OTROS SERVICIOS COMUNALES	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
1. Reparación de la casa comunal. Parroquia Nueva Tarqui (cabecera)	45,000	5,000	—	—	50,000	—
2. Construcción de una cubierta para centro de acopio (mercado) P. Nueva Tarqui	120,000	5,000	—	—	125,000	—
ENERGIA ELECTRICA	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Ampliación del tendido eléctrico parroquia Nueva Tarqui (cabecera) y Florida	80,000	25,000	—	60,000	165,000	EERSSA HCP

FLUJO DE FONDOS

MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
360,000 55,000	250,000	30,000
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
10,000	...	10,000	...	...
12,000	...	12,000	...	...
15,000	15,000
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
50,000	45,000	...	...	...
125,000	120,000	...
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
165,000	80,000	...

PARROQUIA RURAL NUEVA TARQUI

Fecha de parroquialización: 9 de diciembre de 1961.

Cabecera parroquial: Nueva Tarqui, cuenta con 4 sectores rurales: La Florida, San Vicente, Cady y Santa Rosa.

Educación: 1 colegio de ciclo básico, 1 escuela completa, 1 escuela unidocente, 1 jardín de infantes.

Actividades económicas importantes: ganadería, explotación de la madera; la producción de naranjilla y el quesillo se comercializa en Loja, Cuenca y Machala.



BANCO DE PROYECTOS: PARROQUIA NUEVA TARQUI, CONTINUACION
SECTOR LA FLORIDA PLAN DE INVERSIONES Miles de sucres

TRANSPORTE Y COMUNICACIONES		TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Construcción del camino vecinal Nueva Tarqui-La Florida (continuación parte de Lima-N. Tarqui)		360,000	35,000	—	220,000	615,000	—
EDUCACION, CULTURA Y DEPORTES		TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Construcción de un aula comedor		25,000	—	—	—	25,000	—
OTROS SERVICIOS COMUNALES		TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
1	Asistencia técnica agropecuaria	20,000	—	—	—	20,000	—
2	Construcción de una posta médica	40,000	7,000	—	—	47,000	—

FLUJO DE FONDOS

MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
615,000	12,000	150,000	90,000	...
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
25,000	15,000	...	...	...
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
20,000	...	...	20,000	...
47,000	...	...	...	40,000

Principales ríos: Cuyes, Zapas y Bravo.

Sus fundadores son: los señores Gabriel Pillace-la(+), Ernesto Zhunio y Alfonso Lalbay.

BANCO DE PROYECTOS: PARROQUIA CHUGUINDA**SECTOR CABECERA PARROQUIAL****PLAN DE INVERSIONES**

Miles de sucres.

TRANSPORTE Y COMUNICACIONES INVERSION		TRANSFER. COMUNIT.	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
1	Terminación carretera Sigsig- Gualaquiza	—	—	—	80,000,000	80,000,000	MOP
2	Construcción cunetas de coronación (fallas geológicas de desprendimiento)	60,000	—	—	—	60,000	—
AGUA POTABLE		TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Tratamiento de agua potable, cloración		8,000	4,000	—	—	12,000	—
CANALIZACIÓN Y ALCANTARILLADO		TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Alcantarillado sanitario		65,000	15,000	—	—	80,000	—

SECTORES GRANADILLAS, LA UNION, TENDALES, RIO BLANCO

AGUA POTABLE		TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Construcción sistema agua potable y letrización sector La Unión, Tendales, Río Blanco		12,000	5,000	—	—	17,000	—
OTROS SERVICIOS COMUNALES		TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Construcción de una multicancha sector Granadillas La Unión, Tendales, Río Blanco		18,000	—	—	—	18,000	—
ENERGIA ELECTRICA		TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Extensión de la red eléctrica de Río Blanco y entrada a Sanguirima		56,000	8,000	—	15,000	79,000	EERCSCA

FLUJO DE FONDOS

MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
80.000.000 60,000	— 50,000	— 10,000	— 60,000	— —
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
12,000	—	8,000	—	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
80,000	15,000	50,000	—	—

MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
17,000	12,000	—	—	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
18,000	—	—	—	18,000
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
79,000	10,000	120,000	36,000	—

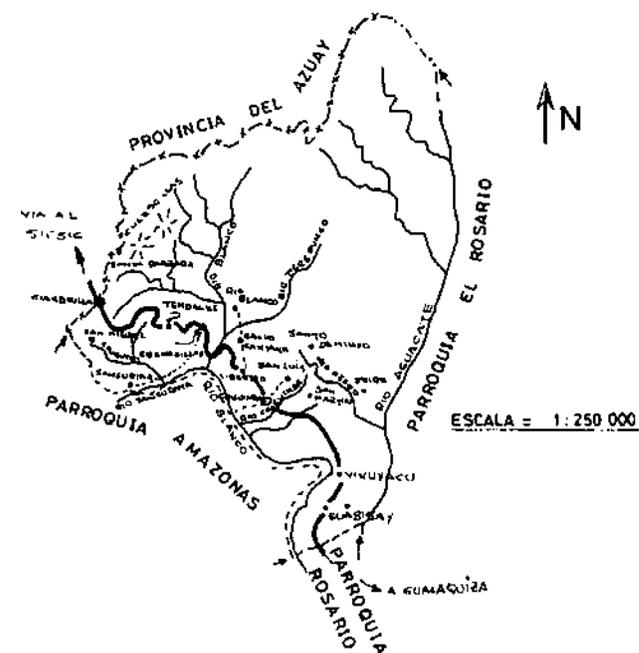
PARROQUIA RURAL CHUGUINDA

Fecha de parroquialización: 20 de febrero de 1946.

Cabecera parroquial: Chiguinda.

Sectores mejor organizados: Granadillas, Sangurima, Río Blanco, San Martín, Libertad, Guabisay y Tendales.

Educación: 1 escuela pluridocente, dos escuelas unidocentes, 1 colegio de ciclo básico.



BANCO DE PROYECTOS: PARROQUIA CHUGINDA, CONTINUACION
SECTOR LA LIBERTAD **PLAN DE INVERSIONES** Miles de sucres

AGUA POTABLE	TRANSFER. INVERSION	APOORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Construcción sistema agua potable y letrización (8 letrinas)	7,000	9,000	—	10,000	26,000	MIDUVI

SECTOR GUABISAY

ENERGIA ELECTRICA	TRANSFER. INVERSION	APOORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Ampliación de la red eléctrica	30,000	10,000	—	38,000	78,000	EERSSA y HCP

SECTOR SANGURIMA

AGUA POTABLE	TRANSFER. INVERSION	APOORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Construcción sistema agua potable y letrinas (6)	13,000	5,000	—	—	18,000	—

SECTOR SAN MARTIN

TRANSPORTE Y COMUNICACIONES	TRANSFER. INVERSION	APOORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Construcción puente via aguacate paso León Urco	25,000	5,000	—	—	30,000	—
AGUA POTABLE	TRANSFER. INVERSION	APOORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Construcción sistema agua potable y letrinas	35,000	—	—	—	35,000	—
EDUCACION, CULTURA Y DEPORTES	TRANSFER. INVERSION	APOORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Creación de una escuela y construcción de aulas	30,000	5,000	—	—	35,000	—

FLUJO DE FONDOS

MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
26,000	—	7,000	—	—

MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
78,000	30,000	—	—	—

MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
18,000	18,000	—	—	—

MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
30,000	25,000	—	—	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
35,000	25,000	—	—	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
35,000	—	30,000	—	—

Principal actividad económica: la ganadería con importantes intervalos de actividad minera de tipo artesanal.

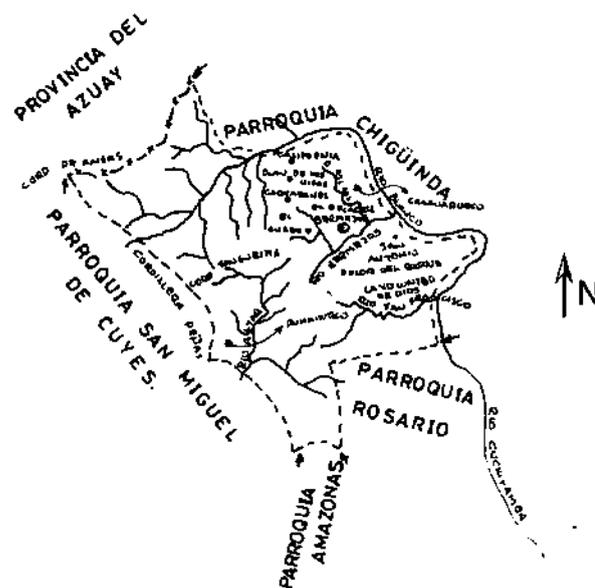
Personajes más destacados: Guillermo León Jara - primer Teniente Político, Gustavo Herráez Naranjo - primer Secretario de la Tenencia Política, Don Rosendo Alvear, Manuel Ignacio León Jara, Martín Rodríguez, Francisco Dávila, Félix Antonio Sánchez y la familia Cordero.

Esta parroquia está en vías de dinamizarse ya que cuenta con una vía carroable que la une a Sigsig y dentro de poco a Gualaquiza, están en construcción los siguientes servicios básicos: luz eléctrica, telefonía, agua potable.

TRANSPORTE Y COMUNICACIONES	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Construcción camino agrícola Chiguinda-Bermejós	250,000	30,000	—	270,000	550,000	HCP: 150000 MOP: 120000
CANALIZACION Y ALCANTARILLADO	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Ampliación del alcantarillado Parroquial	40,000	8,000	—	—	48,000	—
OTROS SERVICIOS COMUNALES	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Readecuación de la casa comunal	30,000	5,000	—	—	35,000	—

FLUJO DE FONDOS

MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
550,000	80,000	100,000	70,000	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
48,000	—	—	40,000	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
35,000	—	—	—	30,000



Ilustre Municipalidad de Gualaquiza

PARROQUIA RURAL DE BERMEJÓS

Fecha de parroquialización: 7 de enero de 1956.

Cabecera parroquial: Bermejós.

Sectorés rurales marginales organizados: Runa-urco, Plan de los Higos, Flor del Bosque, Chaguar-urco y Voluntad de Dios.

Educación: 1 escuela pluridocente, 1 escuela unidocente, 1 colegio a distancia para adultos.

Principal actividad económica: ganadería; cultivos de maíz y fréjol en Runa-urco.

Principales ríos: Blanco, Bermejós, San Francisco.

Personajes más destacados: don Miguel Valdivieso -primer Presidente de la Junta Parroquial-, Antonio Cabrera -Primer Teniente Político-, Enrique Muñoz-, Miguel Ignacio Vega, Guillermo Vega, Celestino Brito Galarza, David Brito Samaniego, Bernardino Brito y las familias Avila, Orellana, Urdiaes, Sarmiento, Cambizaca, Nurga, Chacón y Cárdenas.

La Sra. Lucila Sarmiento es una de las gestoras de la organización jurídica de mujeres "28 de Junio", la cual tiene un programa de producción agropecuaria.

**BANCO DE PROYECTOS: PARROQUIA SAN MIGUEL DE CUYES
SÉCTOR CABECERA PARROQUIAL Y ALEDAÑOS**

PLAN DE INVERSIONES Miles de sucres.

TRANSPORTE Y COMUNICACIONES	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
1. Construcción vía Jima-San Miguel- Amazonas 19 etapa a San Miguel de Cuyes	300,000	—	95,000	400,000	795,000	HCP: 100000 CREA: 300000
2. Servicio telefónico	—	—	—	—	—	GESTION
OTROS SERVICIOS COMUNALES	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Mejoramiento técnico agropecuario.	10,000	—	—	—	10,000	—
ENERGIA ELECTRICA	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Instalación de planta hidroeléctrica	30,000	7,000	—	20,000	57,000	HCP
AGUA POTABLE	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Mejoramiento sistema agua potable y ampliación de letrización (cabecera)	40,000	—	—	—	40,000	—
OTROS SERVICIOS COMUNALES	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
1. Mejoramiento técnico agropecuario	10,000	—	—	—	10,000	—
2. Construcción de una posta médica	35,000	8,000	—	—	43,000	—
3. Reforestación parroquia y aldeaños	35,000	5,000	—	—	40,000	—

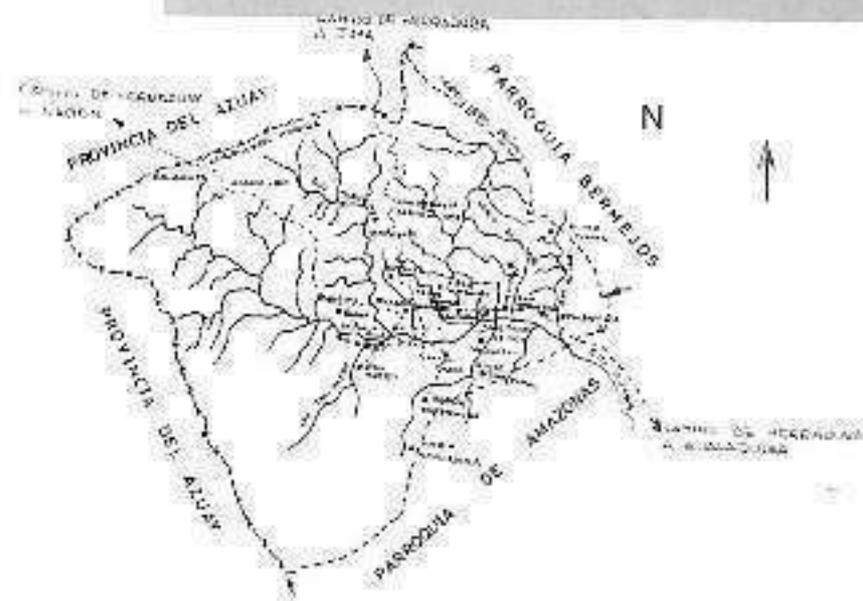
FLUJO DE FONDOS

MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
795,000	50,000	100,000	150,000	—
—	—	—	—	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
10,000	—	—	—	10,000
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
57,000	—	—	30,000	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
40,000	—	40,000	—	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
10,000	—	—	—	10,000
43,000	—	—	—	35,000
40,000	—	—	35,000	—

PARROQUIA RURAL SAN MIGUEL DE CUYES

Se constituye como parroquia el 11 de febrero de 1963, se llega a ella únicamente por caminos de herradura.

A más del centro parroquial, conforman la parroquia de San Miguel de Cuyes los siguientes sectores organizados: Espíritu Playas, Altar Minas, La Esperanza, Santa María, Naranjal, Santa Lucía, Los Cocos y María Auxiliadora.



BANCO DE PROYECTOS: PARROQUIA SAN MIGUEL DE CUYES
SECTOR ESPIRITU PLAYAS **PLAN DE INVERSIONES**

Miles de sucres

AGUA POTABLE		TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Construcción sistema agua potable y letrización		35,000	—	—	—	35,000	—
OTROS SERVICIOS COMUNALES		TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
1	Reforestación	20,000	5,000	—	—	25,000	—
2	Construcción cancha deportiva	20,000	5,000	—	—	25,000	—

FLUJO DE FONDOS

MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
35,000	15,000	20,000	—	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
25,000	—	—	20,000	—
25,000	—	—	—	20,000

Educación: 1 escuela pluridocente y 1 colegio a distancia. Actualmente se encuentran cerradas 2 escuelas debido a que los profesores consideran que es una zona inhóspita y lejana.

Actividad principal: la ganadería, la comercialización del queso; es tierra fértil para el sembrío de maíz y fréjol para consumo local.

Entre los colonizadores tenemos a: Manuel Jarró, Venancio Pauta, Angel Fernández, Pablo Tacury, Bernardo Guanachi.

Su principal río es el Cuyes, sus afluentes más caudalosos: Tushicapa, Moceré, Altar y Milagro.

BANCO DE PROYECTOS: PARROQUIA AMAZONAS
SECTOR AMAZONAS **PLAN DE INVERSIONES**

Miles de sucos

TRANSPORTE Y COMUNICACIONES		TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
1	Construcción vía Jima San Miguel Amazonas	—	—	—	—	—	—
2	1ra etapa San Miguel de Cuyes	—	—	—	—	—	gestión
	Telefonía	—	—	—	—	—	—
AGUA POTABLE		TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Mejoramiento del sistema de agua potable y letrini- zación (5 letrinas)		12,000	8,000	—	—	20,000	—
OTROS SERVICIOS COMUNALES		TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
1	Asistencia técnica agropecuaria	20,000	—	—	—	20,000	—
2	Reforestación	20,000	5,000	—	—	25,000	—

SECTOR GANAZHUMA, LIBERTAD, TRINCHERAS, LOS ANGELES, SANTO PAMBA

TRANSPORTE Y COMUNICACIONES		TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
1	Telefonía	—	—	—	—	—	gestión
2	Via Jima-San Miguel-Amazonas-Nueva Tarqui	—	—	—	—	—	—
OTROS SERVICIOS COMUNALES		TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Construcción parque infantil sector Ganazhuma		10,000	2,000	—	—	12,000	—

FLUJO DE FONDOS

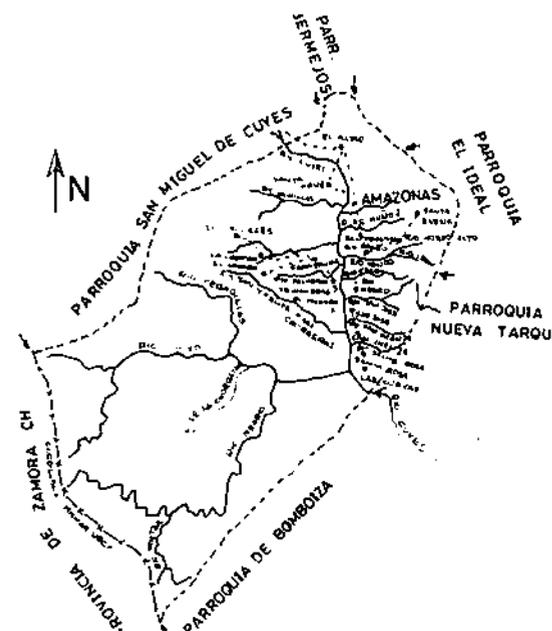
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
—	—	—	—	—
—	—	—	—	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
20,000	—	—	12,000	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
20,000	—	20,000	—	—
25,000	—	—	—	20,000

MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
—	—	—	—	—
—	—	—	—	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
12,000	—	10,000	—	—

PARROQUIA RURAL AMAZONAS

Fecha de parroquialización: 29 de noviembre de 1951. Por un error en la emisión del Decreto, hasta la fecha no se ha determinado cuál es la cabecera cantonal, creando rivalidad entre los caseríos.

Se encuentra a 9 Km. de la cabecera parroquial de San Miguel de Cuyes. Está conformada por los siguientes caseríos: Amazonas, Ganazhuma, Libertad, Los Angeles, Trincheras y Santopamba.



BANCO DE PROYECTOS PARROQUIA AMAZONAS
SECTOR GANAZHUMA, LIBERTAD, TRINCHERAS, LOS ANGELES, SANTO PAMBA
PLAN DE INVERSIONES Miles de sucres

TRANSPORTE Y COMUNICACIONES	TRANSFER. INVERSION	APOTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Adquisición equipo caminero: Tractor, motoniveladora, 2 volquetas, cargadora, retraescavadora colector	1,450,000	...	1,450,000	....	2,900,000	50%Municipio 50% BEDE

FLUJO DE FONDOS

MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
2,900,000	xxx	xxx	xxx	xxx

Educación: 2 escuelas unidocentes, existen dos escuelas cerradas por falta de profesores.

La zona es ganadera y la agricultura es para consumo local.

Familias destacadas: Chimbos, Zhunios, Mingas, Barzillos, Belezacas, Espejos, Suin, Litu-ma, Moracho.

Los principales ríos son: Altar, Cuyes, Hondo y Río Negro.

BANCO DE PROYECTOS: PARROQUIA EL ROSARIO
SECTORES AGUACATE, ROSARIO, SAN JOSÉ, Y PUEBLO PATA

PLAN DE INVERSIONES Miles de sucs

TRANSPORTE Y COMUNICACIÓN	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Terminación de la carretera Chiguinda-Gualaquiza tramo San José-Gualaquiza	—	—	—	—	—	—
CANALIZACION Y ALCANTARILLADO	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Construcción alcantarillado sanitario sectores: Aguacate, Rosario, San José y Pueblo Pata	50,000	15,000	—	—	65,000	—
ADMINISTRACION GENERAL	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Conseguir personal médico para el subcentro de salud (El Rosario)	—	—	—	—	—	—
OTROS SERVICIOS COMUNALES	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Capacitación en técnicas agropecuarias sectores Aguacate, Rosario, San José y Pueblo Pata	20,000	—	—	—	20,000	—
ENERGIA ELECTRICA	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Reparación de la planta hidroeléctrica sector Aguacate	10,000	2,000	—	—	12,000	—

FLUJO DE FONDOS

MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
—	—	—	—	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
65,000	20,000	45,000	—	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
—	—	—	—	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
20,000	—	10,000	—	—
MONTO GLOBAL	1,998	1,999	2,000	2,001
12,000	10,000	—	—	—

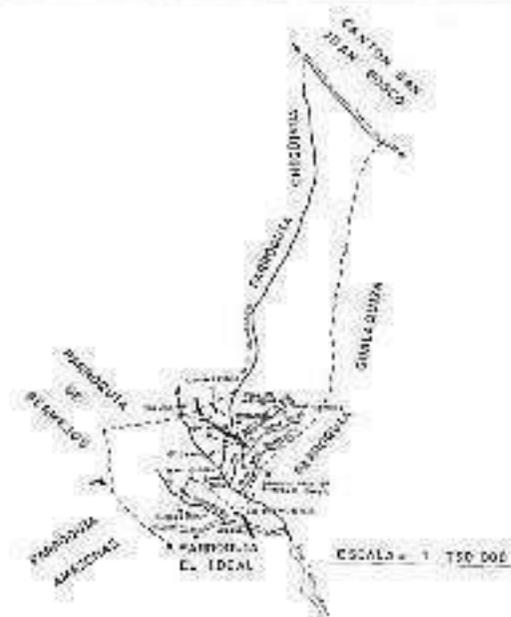
PARROQUIA RURAL DE EL ROSARIO

Fecha de parroquialización: 8 de septiembre de 1852.

Cabecera parroquial: Aguacate.

Caseríos: Pradera, San Isidro, Rosario, Pueblo Pata y Ovejeros. Se encuentran las milenarias ruinas de San José.

Se espera que esta parroquia resurja nuevamente al terminarse la construcción de la carretera Sigsig-Gualaquiza.



BANCO DE PROYECTOS: PARROQUIA EL ROSARIO, CONTINUACION
SECTOR PRADERA PLAN DE INVERSIONES Miles de sucres

TRANSPORTE Y COMUNICACIÓN		TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
1	Terminación de la carretera Chiguinda-Gualaquiza	—	—	—	—	—	—
2	Mejoramiento del camino vecinal Pradera-Ideal	250,000	—	—	50,000	300,000	HCPMS
AGUA POTABLE		TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Ampliación y mejoramiento del sistema de agua potable		8,000	4,000	—	—	12,000	—
ENERGIA ELECTRICA		TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Ampliación de la red eléctrica		150,000	30,000	—	80,000	260,000	EERSSA
PLANIFICACION		TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Levantamiento catastral		15,000	—	—	—	15,000	—

SECTOR OVEJEROS

TRANSPORTE Y COMUNICACIÓN		TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Construcción del puente de 17.80m y mejoramiento camino de herradura de Ovejeros		40,000	5,000	—	—	45,000	—
AGUA POTABLE		TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Construcción sistema de agua potable y letrinas		25,000	10,000	—	—	35,000	—

MONTO GLOBAL	1,998	1,999	2,000	2,001
300,000	30,000	50,000	170,000	—
MONTO GLOBAL	1,998 GLOBAL	1,999	2,000	2,001
12,000	—	8,000	—	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
260,000	—	150,000	—	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
15,000	15,000	—	—	—

MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
45,000	40,000	—	—	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
35,000	—	25,000	—	—

Educación: 2 escuelas pluridocentes, 4 escuela unidocentes con 1 centro parvulario.

Familias más destacadas: Samaniego, Avila, Tello, Arévalo, Vega, Zúñiga, Hoyos, Gómezcoello, Brito, Torres, Orellana y Llerena.

Principal actividad económica: la ganadería. Cultivos para consumo doméstico: algodón, caña de azúcar, café, plátano y frutales.

Principales ríos: Blanco (se transforma luego en el río El Remanso y aguas abajo en el Cuchipamba), Aguacate y San José.

BANCO DE PROYECTOS: PARROQUIA EL ROSARIO, CONTINUACION
SECTOR OVEJEROS PLAN DE INVERSIONES Miles de sucres.

ENERGIA ELECTRICA	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Construcción planta hidroeléctrica	15,000	3,000	...	...	18,000	...

SECTOR SAN ISIDRO

TRANSPORTE Y COMUNICACIÓN	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Estudio ramal del camino vecinal desde la Pradera (San Isidro)	20,000	10,000	...	...	30,000	...
AGUA POTABLE	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Mejoramiento del sistema de agua potable	10,000	4,000	...	...	14,000	...
ENERGIA ELECTRICA	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Ampliación de la red eléctrica	50,000	10,000	...	40,000	100,000	...

FLUJO DE FONDOS

MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
18,000	5,000	13,000	...	...

MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
30,000	...	...	...	20,000
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
14,000	10,000	...	...	...
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
100,000	...	...	50,000	...

BANCO DE PROYECTOS: PARROQUIA IDEAL**CABECERA PARROQUIAL****PLAN DE INVERSIONES** Miles de sucres

AGUA POTABLE	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Construcción de un nuevo tanque para almacenamiento de agua potable	20,000	6,000	—	—	26,000	—
EDUCACION, CULTURA Y DEPORTES	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Construcción de un aula del Jardín de Infantes	35,000	—	—	—	35,000	—
OTROS SERVICIOS COMUNALES	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Reconstrucción y terminación cancha uso múltiple	12,000	—	—	—	12,000	—
TURISMO	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Construcción de un parador turístico	50,000	—	—	—	50,000	—

SECTORES ESPERANZA, GUABI Y EL TRIUNFO

TRANSPORTE Y COMUNICACIONES	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Terminación del camino a Guabi	50,000	15,000	—	—	65,000	—
AGUA POTABLE	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
1 Mejoramiento sistema de agua potable sector el Triunfo (captación y almacenamiento)	25,000	5,000	—	—	30,000	—
2 Letrinización del Guabi y el Triunfo (8 letrinas)	25,000	7,000	—	—	32,000	—

FLUJO DE FONDOS

MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
26,000	—	20,000	—	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
35,000	—	35,000	—	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
12,000	12,000	—	—	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
50,000	—	50,000	—	—

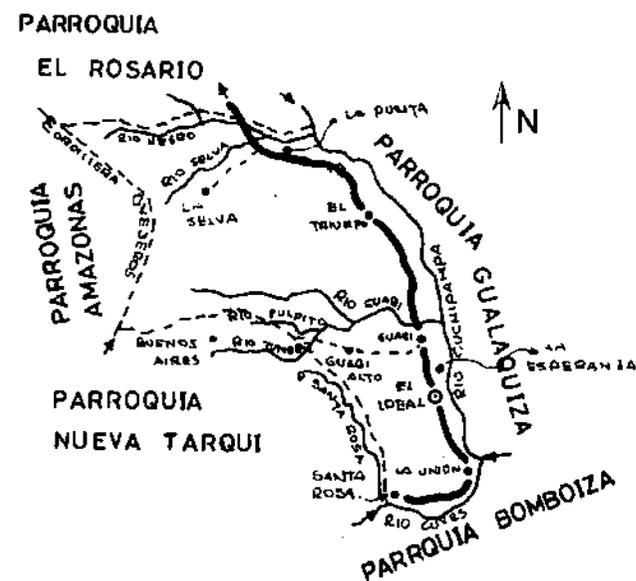
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
65,000	50,000	—	—	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
30,000	—	20,000	—	—
32,000	—	25,000	—	—

PARROQUIA RURAL NUEVA IDEAL

Es la parroquia de más reciente creación: 6 de septiembre de 1994.

Cabecera parroquial: Idea, con los barrios: Central, Unión y La Esperanza. Sectores aledaños: Guabi, El Triunfo, La Selva y Santa Rosa.

Educación: 2 escuelas pluridocentes, 2 escuelas unidocentes, 1 centro parvulario.



BANCO DE PROYECTOS: PARROQUIA IDEAL CONTINUACION
SECTORES ESPERANZA, GUABI Y EL TRIUNFO

PLAN DE INVERSIONES Miles de sucres

EDUCACION, CULTURA Y DEPORTES	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Cambio de techo y piso sectores Guabi y el Triunfo	20,000	2,000	—	—	22,000	—
OTROS SERVICIOS COMUNALES	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
1 Construcción de un parque de recreación sector Ideal	12,000	—	—	—	12,000	—
2 Construcción de una multicancha, Guabi alto	15,000	3,000	—	—	18,000	—
ENERGIA ELECTRICA	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Ampliación de la red eléctrica sectores Guabi y el Triunfo	130,000	20,000	—	70,000	220,000	EERSSA
PLANIFICACION	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Urbanización, levantamiento topográfico y parcelación, sectores Esperanza, Guabi y el Triunfo	30,000	—	—	—	30,000	—

SECTOR SELVA

AGUA POTABLE	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Construcción del sistema de agua potable	25,000	5,000	—	—	30,000	—
OTROS SERVICIOS COMUNALES	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Reconstrucción de la cancha múltiple	—	—	—	—	—	no ejecutable

FLUJO DE FONDOS

MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
22,000	---	20,000	---	---
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
12,000	—	12,000	—	—
18,000	—	15,000	—	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
220,000	90,000	50,000	—	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
30,000	—	30,000	—	—

MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
30,000	—	25,000	—	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
—	—	—	—	—

Actividad económica principal: producción rani-
cula, achiote, naranjilla y quesillo, ganadería.
Las amas de casa tejen sombreros de paja to-
quilla, actividad en descenso.

Principales ríos: Cuyes, Cuchipamba, Guabi y
Selva.

Principales personajes: Don Rosendo Alvear (+),
José Romero (+) y Tarciso Alemán, pioneros de
la primera parroquialización (1961); doña Ce-
cilia Alemán una de las organizadoras de las
fiestas de la Virgen de la Nube.

BANCO DE PROYECTOS: PARROQUIA IDEAL, CONTINUACION
SECTOR SELVA PLAN DE INVERSIONES Miles de sues.

ENERGIA ELECTRICA	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Electrificación	50,000	8,000	—	25,000	83,000	EERSSA HCP

FLUJO DE FONDOS

MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
83,000	—	—	50,000	—

BANCO DE PROYECTOS PROYECTOS DE ARRASTRE

PLAN DE INVERSIONES

Miles de sucres

AGUA POTABLE		TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
1	Construcción sistema agua potable y letrización sector Santa Rosa	12,000	8,000	—	—	20,000	—
2	Construcción sistema agua potable y letrización sector Kayanas	16,000	10,000	—	—	26,000	—
3	Construcción sistema agua potable y letrización sector Sakanas (baterías sanitarias)	8,000	6,000	—	10,000	24,000	MIDUVI
EDUCACION CULTURA Y DEPORTES		TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Baterías sanitarias escuela Pedro de Vergara		45,000	—	—	—	45,000	—
OTROS SERVICIOS COMUNALES		TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Césped pista atlética y graderío del Estadio Municipal de Gualaquiza		40,000	5,000	—	—	45,000	—
TRANSPORTE Y COMUNICACIONES		TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Via Napurak- Kunchain- Kayants		200,000	30,000	—	200,000	430,000	HCP
MANTENIMIENTO		TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Caminos vecinales 101 Km.		480,000	—	—	50,000	530,000	HCP

MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
20,000	15,000	—	—	—
26,000	25,000	—	—	—
24,000	15,000	—	—	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
45,000	20,000	25,000	—	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
45,000	40,000	—	—	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
430,000	40,000	100,000	60,000	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
530,000	120,000	130,000	230,000	—

BANCO DE PROYECTOS: PROYECTOS DE ARRASTRE, CONTINUACION
PROYECTOS VIALES PLAN DE INVERSIONES Miles de sucres

TRANSPORTE Y COMUNICACIONES	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Reparación de caminos de herradura y puentes peatonales	700,000	—	—	300,000	1,000,000	HCP:200000 ECO 100mill.
Reajuste de precios	200,000	—	—	—	200,000	—
URBANIZACION Y ORNATO	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Urbanización de parroquias	14,000	4,000	—	—	18,000 30% aporte	comunidad
EDUCACION CULTURA Y DEPORTES	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Mantenimiento de locales escolares	420,000	30,000	—	—	450,000	—
OTROS SERVICIOS COMUNALES	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
Construcción viseras de espera	60,000	10,000	—	50,000	120,000	—

INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA

EDUCACION CULTURA Y DEPORTES	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITO	OTROS	TOTAL	OBSERV.
1 Unidad educativa piloto	670,000	—	—	—	670,000	—
2 Infraestructura para escuelas y colegios del canton	330,000	25,000	—	—	355,000	—

FLUJO DE FONDOS

MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
1,000,000	106,000	150,000	450,000	—
200,000	50,000	70,000	80,000	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
18,000	14,000	—	—	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
450,000	30,000	100,000	290,000	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
120,000	50,000	—	—	—

MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
670,000	30,000	300,000	330,000	—
355,000	50,000	100,000	180,000	—

ADMINISTRACION FINANCIERA		INGRESOS PROPIOS	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	OTROS	TOTAL	OBSERV.
1	Recuperación del 50% de la cartera vencida contabilizada al 31 de Dic. De 1997	1,600	—	—	—	1,600	—
2	Revisión y aplicación de la Ordenanza de Recolección de Basura	500	—	—	—	500	—
ADMINISTRACIÓN FINANCIERA		INGRESOS PROPIOS	TRENSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	OTROS	TOTAL	OBSERV.
3	Revisión y aplicación de la ordenanza de Arrendamientos en Mercado (fijos y eventuales)	—	—	—	—	—	—
4	Revisión y aplicación de la Ordenanza de Arrendamientos de locales en el terminal terrestre	—	—	—	—	—	—

MEJORAMIENTO ADMINISTRATIVO

ADMINISTRACIÓN GENERAL		INGRESOS PROPIOS	TRENSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	OTROS	TOTAL	OBSERV.
1	Formulación y ejecución de un plan de capacitación a empleados, autoridades y trabajadores municipales	50,000	—	—	10,000	60,000	—
2	Formulación del sistema administrativo municipal	20,000	—	—	—	20,000	—

FLUJO DE FONDOS

MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
1,600	1,600	—	—	—
500	500	—	—	—
MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
—	—	—	—	—
—	—	—	—	—

MONTO GLOBAL	1998	1999	2000	2001
60,000	20,000	20,000	20,000	—
20,000	—	20,000	—	—

RESUMEN DEL PLAN DE INVERSIONES MUNICIPIO DE GUALAQUIZA: 1998 - 2000

#PR	PROGRAMAS	INGRESOS PROPIOS	TRANSFER. INVERSION	APORTE COMUNIT.	CREDITOS	OTROS	TOTAL
42	TRANSPORTE Y COMUNICACIONES	0	6,807,000	561,000	1,745,000	84,460,000	93,573,000
32	AGUA POTABLE	0	1,951,000	213,000	5,572,000	1,395,000	9,131,000
9	CANALIZACION Y ALCANTARILLADO	0	1,820,000	61,000	2,170,000	30,000	4,081,000
7	URBANIZACION Y ORNATO	0	1,284,000	18,000	0	0	1,302,000
5	ADMINISTRACION GENERAL	70,000	150,000	0	0	10,000	230,000
21	EDUCACION CULTURA Y DEPORTES	0	1,921,000	81,000	0	15,000	2,017,000
30	OTROS SERVICIOS COMUNALES	0	1,607,000	135,000	0	50,000	1,792,000
1	MERCADO	0	380,000	0	0	0	380,000
19	ENERGIA ELECTRICA	0	1,723,000	210,000	0	493,000	2,426,000
2	HIGIENE AMBIENTAL	0	194,000	0	0	0	194,000
5	PLANIFICACION	0	620,000	0	0	0	620,000
3	TURISMO	0	770,000	0	0	0	770,000
1	CEMENTERIO	0	200,000	0	0	0	200,000
4	ADMINISTRACION FINANCIERA	2,100	0	0	0	0	2,100
181	TOTAL	72,100	19,427,000	1,279,000	9,487,000	86,453,000	116,718,100
	PORCENTAJE	0.06	16.64	1.10	8.13	74.07	100.00
	BANCO DE PROYECTOS						116,718,100

Nota: es importante que la gestión municipal debe aumentar sus esfuerzos para concretar los aportes previstos, especialmente Créditos y Otros

PRESUPUESTO MUNICIPAL 1998

El presupuesto anual, dentro del proceso de formulación del POM, es la instancia donde se concretan las aspiraciones y prioridades comunitarias detectadas en el Diagnóstico Participativo y los proyectos que impulsará la Municipalidad para su mejoramiento administrativo y financiero.

La manera tradicional de formular el presupuesto consistía en:

- Considerar parámetros de tendencia para la estimación de ingresos y gastos sin propuestas o esfuerzos de cambio en tendencias negativas.
- Tener una visión de corto plazo no consideraba la solución de problemas que requerían inversiones de algunos años.
- La programación de obras era un listado de pedidos, muchas veces intrascendente, que no atacaban problemas sentidos por la comunidad.

En cambio la metodología que se está proponiendo para formular el presupuesto, consiste en:

- Utilizar los instrumentos del Diagnóstico Financiero (participación porcentual, análisis de tendencia, indicadores financieros y proyecciones financieras) para conocer la problemática financiera y plantear alternativas que viabilicen las aspiraciones comunitarias.
- El presupuesto de 1998 se enmarca en un plan de inversiones que tiene una visión de mayor alcance y trascendencia.
- Los proyectos de inversión que constan en el presupuesto son la respuesta a las reales necesidades de la comunidad.

RESUMEN DE INGRESOS Y GASTOS 1998

(En miles de sucres)

INGRESOS

Ingresos Corrientes	2,018,8
Ingresos de Recaudación Directa (Propios)	616,850
Transferencias Corrientes	1,402,000
Transferencias de Capital	4,331,241
Saldos	1,599,000

TOTAL DE INGRESOS ESTIMADOS 7,949,091

EGRESOS

Gastos Corrientes	1,816,965
Gastos de Capital	201,885
Gastos de Inversión	5,930,241
Gastos de Financiamiento (Amortización)	-

TOTAL DE GASTOS ESTIMADOS 7,949,091

La Planificación es la base fundamental para emprender cualquier actividad humana; y, más aún cuando se trata de un Gobierno Seccional que pretende cumplir con los objetivos y metas que le permitan alcanzar un desarrollo sostenible y sustentable de todas las comunidades que conforman su jurisdicción cantonal.

Con este noble cometido, la Municipalidad de Gualaquiza y la Asociación de Municipalidades Ecuatorianas, han realizado un gran esfuerzo para presentar este documento de trabajo que ponemos a su consideración.

ASOCIACION DE MUNICIPALIDADES ECUATORIANAS

Dirección: E5-24 (Aguas de Guano 219 y Pacifica Chiriboga)
Teléfonos: 469-683 • 469-684 • 469-685 • 439-197 • 469-367
Teléfono: 442-865 E-mail: amenu@imosa.net.ec
Casilla Postal: 1701-02654
Quito - Ecuador