

ILUSTRE MUNICIPALIDAD  
DEL CANTON PEDRO MONCAYO

# PLAN DE DESARROLLO CANTONAL



Asociación de Municipalidades del Ecuador

ILUSTRE MUNICIPALIDAD  
DEL CANTON PEDRO MONCAYO

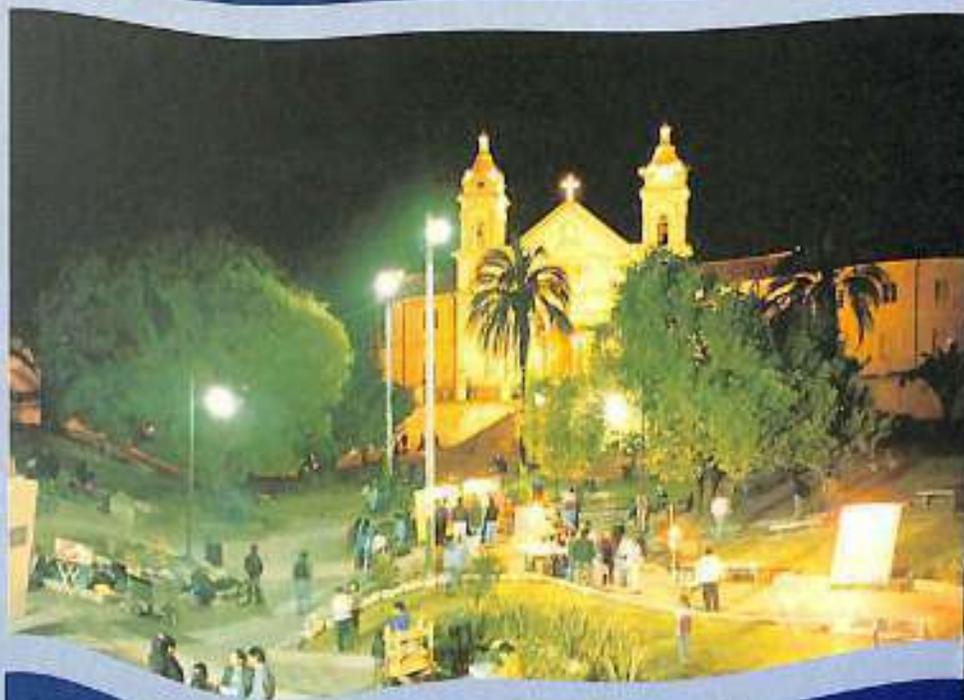
# PLAN DE DESARROLLO CANTONAL



Asociación de Municipalidades del Ecuador

ILUSTRE MUNICIPALIDAD  
DEL CANTON PEDRO MONCAYO

# PLAN DE DESARROLLO CANTONAL



Asociación de Municipalidades del Ecuador

**ILUSTRE MUNICIPALIDAD DEL  
CANTON PEDRO MONCAYO**

**ADMINISTRACIÓN 1996 - 2000**

**Plan de Desarrollo del  
Cantón Pedro Moncayo**



**AME ASOCIACION DE MUNICIPALIDADES ECUATORIANAS**

## MUNICIPIO DE PEDRO MONCAYO

Amílcar Mantilla  
Santiago Changoluisa  
Ramiro Falcón  
José Iglesias  
Daniel Heredia  
Ángel Cárdenas  
Eduardo Avilés  
Lizardo Serrano

ALCALDE  
VICEALCALDE  
ALCALDE OCASIONAL  
CONCEJALES

Funcionarios y Técnicos:  
Edgar Guaña  
Vinicio González  
Rubén Boda  
Francisco Luna  
Luis Alvear

DIRECCIÓN FINANCIERA  
DIRECCIÓN DE OBRAS PÚBLICAS  
DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN  
SECRETARÍA GENERAL  
DIRECCIÓN DE HIGIENE Y SANEAMIENTO  
AMBIENTAL  
DEPARTAMENTO DE AVALÚOS Y CATASTROS  
DIRECCIÓN JURÍDICA  
DEPARTAMENTO DE RECURSOS HUMANOS

Marco Altamirano  
Washington Velaz  
José Boda

Equipo de apoyo técnico. Año 1995  
Freddy Villacís  
Lorena Acosta  
Laura Quiquintuña  
Leticia Chávez  
Álvaro González

PLANIFICADOR RESIDENTE  
ASISTENTE DE PLANIFICACIÓN  
DIGITADORA  
DIBUJANTE  
DIBUJANTE

### Equipo Fundación Brethren y Unida, FBU.

Rodrigo Barreto  
José Rivadeneira  
Pablo Velasco

Rubén Boda

FOTOGRAFIA

## ASOCIACIÓN DE MUNICIPALIDADES ECUATORIANAS

Milton Aguas San Miguel  
Guillermo Tapia Nicola  
Gonzalo Bustamante J.  
Hernán Valencia

PRESIDENTE  
SECRETARIO GENERAL  
DIRECTOR TÉCNICO  
SUBDIRECTOR DE INVESTIGACIÓN Y  
CAPACITACIÓN  
SUBDIRECTOR DE ESTUDIOS Y  
PROYECTOS

Fernando Gallegos

Facilitación de campo:  
Rubén Boda

DIRECTOR DE PROYECTO

Sectorialistas:  
Lucía Andrade  
Roberto Freire

ADMINISTRACION Y FINANZAS

Lorena Acosta  
Rubén Boda

EDITORES

NINA Comunicaciones

DIAGRAMACION  
E IMPRESION



# INDICE

## MUNICIPALIDAD DE PEDRO MONCAYO

Presentación .....	9
Carta del Alcalde .....	10
Introducción .....	12
<b>PRIMERA PARTE: VISIÓN CANTONAL.</b> .....	15
<b>CAPITULO I</b> .....	15
<b>Generalidades</b> .....	16
1.1. Datos Generales (Ubicación, Situación, Población General, Límites, Superficie, Clima, Altitud, Precipitaciones, Hidrografía y Conformación Administrativa.) .....	16
1.2. Objetivos .....	18
1.3. Metodología aplicada .....	18
Esquema explicativo: la Planificación Local Participativa .....	19
Cronología .....	20
Plazos de ejecución del plan .....	21
<b>CAPITULO II</b> .....	22
<b>Situación Actual</b> .....	22
2.1. Análisis del Territorio .....	22
Roles, caracterización de la actividad florícola. ....	22
Características físicas .....	24
Biodiversidad .....	25
Hidrografía .....	25
Riesgos naturales .....	26
2.2. Análisis Económico. ....	26
Antecedentes .....	26
Desarrollo actual de los sectores económicos .....	27

Floricultura	28	Diversificación de la producción	56
Sector agrícola ganadero y forestal	29	Manejo sustentable de los recursos naturales	58
Pequeña industria y artesanía	30	Ordenamiento territorial	60
Turismo	30	Mejoramiento de los servicios básicos	62
2.3 Análisis Socio-demográfico	31	Programas - Subprogramas - Proyectos	
Características demográficas	31	3.3. Proyectos de inversión y gestión	
Sociedad y participación	34	Programa Operativo Municipal	64
Cultura y tradiciones	35		
2.4 Medio Ambiente	36		
Recurso Suelo	36	<b>SEGUNDA PARTE: SECTOR URBANO TABACUNDO</b>	
Recurso Agua	36	<b>CAPITULO IV</b>	75
Impactos Ambientales	37	<b>Situación Actual</b>	77
Medidas de Mitigación	38	Roles de la ciudad	77
2.5 Análisis Institucional	40	Caracterización de las áreas de estudio	77
Diagnóstico Administrativo	40	(Zonas Homogéneas)	
Estructura organizacional	40	Ocupación del Suelo	80
Diagnóstico financiero	41	Análisis de la infraestructura vial y transporte	85
<b>CAPITULO III</b>	45	Saneamiento ambiental	86
<b>Propuesta</b>	45	<b>CAPITULO V</b>	89
3.1 Visión de desarrollo	45	<b>Visión Estratégica</b>	89
3.2 Programación Estratégica	45	Propuesta de uso del suelo	89
Ejes de desarrollo	45	Propuesta vial	94
Gestión Democrática	46		
Desarrollo Institucional	47	<b>TERCERA PARTE: RESULTADOS OBTENIDOS</b>	95
Apoyo a las actividades productivas	54	Bibliografía	101

### Índice de Cuadros

1. Esquema metodológico de la Planificación Local Participativa. . . . .	19
2. Zonas de Vida . . . . .	24
3. Población de la cabecera cantonal y las parroquias. . . . .	32
4. Indicadores Financieros . . . . .	42
5. Eficiencia de la recaudación. . . . .	43
6. Déficit Operacional de los servicios . . . . .	43
7. Programas, Subprogramas y proyectos: instancia social. . . . .	53
8. Programas, Subprogramas y proyectos: instancia de la economía local. . . . .	55
9. Programas, Subprogramas y proyectos: instancia medio ambiental. . . . .	59
10. Programas, Subprogramas y proyectos: Ordenamiento Territorial. . . . .	61
11. Programa Operativo Municipal. . . . .	65
12. Zonas Homogéneas. . . . .	78
13. Equipamiento Urbano. . . . .	82
14. Zonificación Codificada. . . . .	92

### Índice de Gráficos.

1. Cantón Pedro Moncayo. División Administrativa . . . . .	23
--	----

### Índice de Planos.

II Parte:	
1. Zonas Homogéneas . . . . .	79
2. Uso del suelo. Situación actual. . . . .	81
3. Actual equipamiento urbano. . . . .	83
4. Uso del suelo. Propuesta. . . . .	90
5. Densidades propuestas . . . . .	91
6. Equipamiento Urbano Propuesto. . . . .	93

## PRESENTACION

**L**a Asociación de Municipalidades Ecuatorianas AME, ha desarrollado un conjunto de instrumentos técnicos de apoyo a la gestión municipal, que se han convertido en la respuesta más completa a los requerimientos de los gobiernos locales.

En este marco se ha realizado un proceso de asistencia técnica a la Municipalidad de Pedro Moncayo, en el área de planificación local. El presente documento resume el proceso seguido por el Municipio de Pedro Moncayo, la Fundación Brethren y Unida y la AME para la implementación del plan, en el cual destaca como factor clave el éxito, la permanente participación interinstitucional e intersocietaria con el gobierno local, como una de las estrategias más importantes para la definición y priorización de acciones, planes y proyectos.

El plan contempla cuatro líneas de acción: Participación y Desarrollo Comunitario, Desarrollo Institucional, Apoyo a la Diversificación de la Producción y Manejo Sustentable de los Recursos Naturales. Además se define la propuesta de Ordenamiento de la ciudad de Tabacundo, estableciendo un conjunto de normas para uso y regulación del suelo y otros.

A estos componentes importantes se suma el Programa Operativo Municipal, que viabiliza las líneas de desarrollo mediante una propuesta administrativa financiera donde se establece la forma y la oportunidad del uso de los recursos locales.

Este esfuerzo institucional, práctico y objetivo ha tenido como actores fundamentales a las autoridades y técnicos del Municipalidad de Pedro

Moncayo, a la Sociedad Pedro Moncayense, a los técnicos de la Fundación Brethren y Unida y a los facilitadores de la AME; para ellos vaya el agradecimiento más sentido y la felicitación que corresponde, porque la constatación del esfuerzo desarrollado es por añadidura el testimonio fehaciente de las reales posibilidades de cambio que están generando en el país a partir de la base democrática.

Lic. Guillermo Tapia Nicola

**SECRETARIO GENERAL DE LA AME**

Quito, noviembre, de 1998.

## CARTA DEL ALCALDE



**E**n primer lugar, es mi deseo expresar mi más profundo agradecimiento al noble pueblo de Pedro Moncayo, autor y cogestor de este documento. En segundo lugar, ratificar mi compromiso permanente, con ese mismo pueblo, junto al cual he cumplido esta etapa de lucha, de sueños realizados y utopías posibles.

El Plan de Desarrollo es un reto frente al futuro, es una promesa para nuestros hijos y para los hijos de nuestros hijos, es un sentir optimista, es la confianza plena en las potencialidades humanas, es esperanza y es fe.

Este documento pertenece a todo el Cantón, es producto del trabajo de facilitación y asesoría de los técnicos de la AME, de la Fundación Brethren y Unida, del Municipio, pero ante todo es producto del trabajo concertado con los diferentes sectores sociales; por tales razones es considerado como propio, y

debe ser enriquecido permanentemente con el aporte de los que creemos en el desarrollo y en mejores días para nuestro pueblo.

La nueva concepción de la planificación se aplicó en Pedro Moncayo, con la realización de más de cuarenta talleres de planificación local participativa en los cuales se definieron las necesidades y problemas más acuciantes de la comunidad cantonal. La participación en ellos de las comunidades campesinas, agrupaciones barriales, líderes populares y otras personalidades del Cantón, son garantía y legitimidad del plan.

Actualmente el Cantón enfrenta grandes desafíos debido a la presencia de las plantaciones de flores para la exportación, otros en cambio producto de la expectativa generada por la construcción del Canal de Riego "Tabacundo". La gran demanda de mano

de obra ha ocasionado fuertes flujos migratorios hacia las zonas urbanas, con las consiguientes dificultades para dotar de los servicios básicos a esa nueva población, las zonas urbanas crecen y es necesario ordenar ese crecimiento en base a las propuestas que contiene el plan. En lo que respecta al control del medio ambiente, la Municipalidad está empeñada en garantizar a las futuras generaciones una existencia en un ambiente limpio y seguro.

El Plan persigue el desarrollo humano integral, es decir, en todos los aspectos de la vida humana, en las relaciones sociales, económicas y políticas, persigue la sustentabilidad al plantear el adecuado manejo de los recursos naturales; en definitiva, trata todos los aspectos del desarrollo.

El compromiso de las autoridades municipales y de todos quienes hacemos Pedro Moncayo será lograr la ejecución de los objetivos del Plan de Desarrollo, así mismo su permanente perfeccionamiento, con nuevas ideas, nuevas perspectivas, reiterándolo nuevamente, con profunda fe y esperanza en el futuro.

Lic. Amilcar Mantilla Valencia

**Alcalde**

**I. Municipio de Pedro Moncayo**

## INTRODUCCION

*El proceso de modernización del Estado Ecuatoriano, está inserto en las corrientes internacionales de aplicación de modelos específicos de desarrollo; en este caso el modelo neoliberal, donde el rol de las entidades gubernamentales se redefine. En este marco existe la tendencia hacia un progresivo debilitamiento del Estado a través de la privatización de los sectores económicos. Por otro lado consecuentemente a los gobiernos locales y a la sociedad civil (ONG's) se asignan responsabilidades y recursos.*

*En este sentido se evidencia la necesidad de generar una alternativa de desarrollo, que en esencia plantee las aspiraciones de la sociedad local a través de alternativas de desarrollo cantonales articuladas a la microregión.*

*Este proceso seguido en Pedro Moncayo abarca dos etapas, la primera en coordinación con la Asociación de Municipalidades Ecuatorianas, AME, en la estructuración del Plan Local y la segunda a cargo de la Dirección de Planificación del I. Municipio de Pedro Moncayo y la Fundación Brethren y Unida, FBU.*

*La Planificación Local Participativa, se inicia desde mayo de 1995, con la ejecución de un taller organizado por la AME, en la perspectiva de sistematizar una práctica de estrecha relación con la comunidad emprendida por la administración municipal a partir de 1992; posteriormente, en octubre de 1995 se inicia el Proyecto del Plan Local que se constituye en la tercera experiencia de planificación emprendida por la AME en el país. La comunidad*

*participó en cuarenta talleres de diagnóstico cubriendo algo más del 90% de asociaciones campesinas, barrios y otras organizaciones urbanas.*

*A partir de esta experiencia se logró identificar las distintas percepciones que la colectividad tenía respecto a su problemática. La mayoría de los proyectos identificados englobaron una visión cantonal que comprendían planteamientos puntuales (casas barriales, caminos vecinales, obras de infraestructura) y el ordenamiento urbano de la ciudad de Tabacundo. Estos lineamientos le sirvieron de base a la municipalidad para profundizar este proceso sistematizado en una segunda parte. A esta siguiente etapa emprendida por una comisión conformada por técnicos de la FBU y la Dirección de Planificación del MPM, la denominamos Plan de Desarrollo Cantonal de Pedro*

*Moncayo, PDCPM, nada más que para diferenciarla de la etapa anterior del Plan Local, sin embargo esta experiencia forma parte de un todo único, constituyéndose como principal objetivo municipal: Planificar su acción y definir su futuro y el de todo el Cantón.*

*Hemos partido de lo que somos y de lo que queremos ser, en esa concepción el PDCPM responde a un enfoque que interrelaciona el desarrollo económico-social y el manejo racional de los recursos naturales. En definitiva se busca un DESARROLLO HUMANO INTEGRAL, una gestión que genere procesos, ideas y que pueda permitir a sus habitantes desarrollarse con dignidad frente a los desafíos económicos, sociales y medio ambientales del nuevo milenio.*

Rubén Boada Castro.

**Director de Planificación MPM.**

*Hemos partido de lo que somos y de lo que queremos ser, en esa concepción el PDCPM responde a un enfoque que interrelaciona el desarrollo económico-social y el manejo racional de los recursos naturales. En definitiva se busca un DESARROLLO HUMANO INTEGRAL, una gestión que genere procesos, ideas y que pueda permitir a sus habitantes desarrollarse con dignidad frente a los desafíos económicos, sociales y medio ambientales del nuevo milenio.*



*"Tabacundo la flor más bella y pura del mundo"*

# PRIMERA

# PARTE

# VISIÓN CANTONAL

## Generalidades

### 1.1. Datos Generales.

<b>Nombre del Cantón:</b>	Pedro Moncayo.
<b>Provincia:</b>	Pichincha
<b>Situación:</b>	Nororiente de la Provincia de Pichincha
<b>Límites:</b>	
Norte:	Cantón Otavalo.
Sur:	Distrito Metropolitano de Quito y cantón Cayambe.
Este:	Cantón Cayambe
Oeste:	Distrito Metropolitano de Quito
<b>Superficie Total.</b>	337,80 Km <sup>2</sup> . (con respecto a la provincia ocupa el 2,04%).
<b>Clima.</b>	Fluctuaciones climáticas según nivel altitudinal: 3°C. (Cumbre del Fuya -Fuya); 18°C. (Jerusalén y Tanda). 13°C. Centros poblados. Datos promedio.
<b>Altitud.</b>	Desde los 1.730 hasta 4.300 m.s.n.m.  Los centros poblados están ubicados en las laderas medias del volcán Mojanda entre las cótas de los 2.848 m.s.n.m. a los 2.952 m.s.n.m.

	Población 1990 <sup>1</sup>	%		Población 1998 <sup>2</sup>	%
Urbana:	8.174	52	//	8.704	52
Rural:	7.544	48		8.035	48
Total:	15.718	100		16.770	100

Población estimada según plazas de empleo generadas por las empresas de flores: 26.712 habitantes a 1998<sup>3</sup>.

**Precipitaciones Anuales.** Variaciones anuales en el rango de 250 mm. (Jerusalem) a 2.000 mm. (Tupigachi)<sup>4</sup>.

**Hidrografía.** Los sistemas principales son los ríos Granobles y Pisque, que forman parte del sistema hidrológico del Guayllabamba. Sistema lacustre de las Lagunas de Mojanda.

### Conformación Administrativa.

<b>Cabecera Cantonal:</b>	Tabacundo
<b>Parroquias:</b>	Tupigachi, La Esperanza, Tocachi y Malchinguí
<b>Fecha de Cantonización.</b>	26 de Septiembre de 1911.

- 1 Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. INEC. 1990.
- 2 Proyecciones según tasa intercensal - INEC 1990.
- 3 Cálculos de la Dir. de Planificación según catastro de empresas. 1998.
- 4 Informe Técnico - FECODEPLAN, 1996.

Los antecedentes del poblamiento del territorio en la época prehispánica, hacen referencia a dos hechos importantes:

- a) La presencia de la parcialidad Cochasquí, evidenciada en la existencia del complejo de las tolas de Cochasquí y,
- b) La larga resistencia a la invasión incásica, de la confederación Cayambi-Caranqui, que según los cronistas duró diecisiete años.

Estos hechos han desarrollado una diversidad étnico-cultural que se manifiesta en la presencia mayoritaria de una población indígena asentada en la zona nororiental límite con el cantón Otavalo, (agrupada en comunidades campesinas) y otra la población mestiza que se establece en el sector sur occidental límite con el DMQ y que se expresa en asociaciones agrícolas en las

áreas rurales y en barrios en los centros poblados.

### **Hitos a partir de la cantonización.**

El Cantón Pedro Moncayo, se crea por decreto legislativo el 26 de septiembre de 1911, la ciudad de Tabacundo como cabecera cantonal y las parroquias rurales de La Esperanza, Tocachi, Malchinguí, Atahualpa y San José de Minas. Posteriormente se separan las parroquias de Atahualpa y San José de Minas y el 15 de mayo de 1947 se crea la parroquia de Tupigachi.

En la historia cantonal se han destacado hechos importantes relacionados con dos proyectos productivos. El proyecto histórico del Cantón ha sido el Canal de Riego, iniciado como una utopía en 1903; comienza su ejecución en 1914 y culmina en octubre de 1930. Gran parte del canal fue construido a través de mingas comunitarias, se estima que participaron unas cuatro mil personas.

Otro proyecto importante similar al anterior, fue el inicio de la construcción de la vía de la troncal de la Panamericana en el tramo Guayllabamba-Tabacundo-Cayambe, ahorrándose 22 kilómetros de carretera. Sin embargo estos trabajos se abandonaron por falta de acuerdo en el trazado con los técnicos del Ministerio. La construcción de esta vía, significó para el cantón una lucha con los poderes públicos. Este ramal permite ahorrar tiempo, singularidad que da lugar para que actualmente la totalidad del flujo vehicular de la zona norte del país fluya por esta vía.

Estos proyectos han estado articulados a hitos en el sector económico, identificándose tres etapas definidas, en las que su auge o declinación provocaron fenómenos migratorios.

La producción de sombreros de paja toquilla desde 1909. A finales de la década del cincuenta, comienza la

declinación por los altos costos de la materia prima. Este hecho incide para que la tasa de crecimiento poblacional en Tabacundo desde 1950 sea negativa y se mantenga hasta 1982.

- La producción del piretro. Una primera etapa de auge productivo revitalizó relativamente la economía; posteriormente su declinación acentuó los procesos migratorios.
- A partir de la década del 80 la producción de flores para la exportación reactiva la economía local. Los niveles de inversión son altos, generan fuentes directas de trabajo; los ingresos de los empleados son relativamente más elevados que en el medio, se establecen actividades comerciales y otras secundarias.

Actualmente la historia cantonal se repite con nuevos matices pero con parámetros parecidos. Actividades productivas dependientes del mercado externo; auge productivo que reactiva la economía

cantonal; procesos migratorios que revierten la tasa de crecimiento de la cabecera cantonal<sup>5</sup>. La posibilidad de que los fenómenos se repitan con el cultivo de flores es alta, el riesgo de dependencia del mercado externo es peligroso. Por esta razón es necesario que se reactiven otras líneas de producción –sector agrícola– mediante la construcción del Canal de Riego "Tabacundo".

## 1.2. Objetivos.

- Con la participación permanente de la sociedad Pedro Moncayense, fortalecer el proceso de la gestión local, armonizar un crecimiento sostenido e institucionalizar la Planificación Local Participativa en el MPM (PDCPM).
- A través de una propuesta de manejo de los recursos naturales garantizar a las generaciones futuras el derecho a disfrutar de un medio ambiente sano.
- Como parte de la propuesta institucional, estructurar mecanismos de gestión, de operación y

administración de recursos, que posibiliten el cumplimiento de los objetivos de desarrollo.

- Establecer un conjunto de recomendaciones y medidas de mitigación para las actividades derivadas de la actividad florícola.
- Realizar una propuesta de ordenamiento urbano para la ciudad de Tabacundo.
- Posibilitar –en base a la participación ciudadana–, la permanente actualización y enriquecimiento del PDCPM, tomando en consideración su carácter perfectible y dinámico.

## 1.3. Metodología Aplicada.

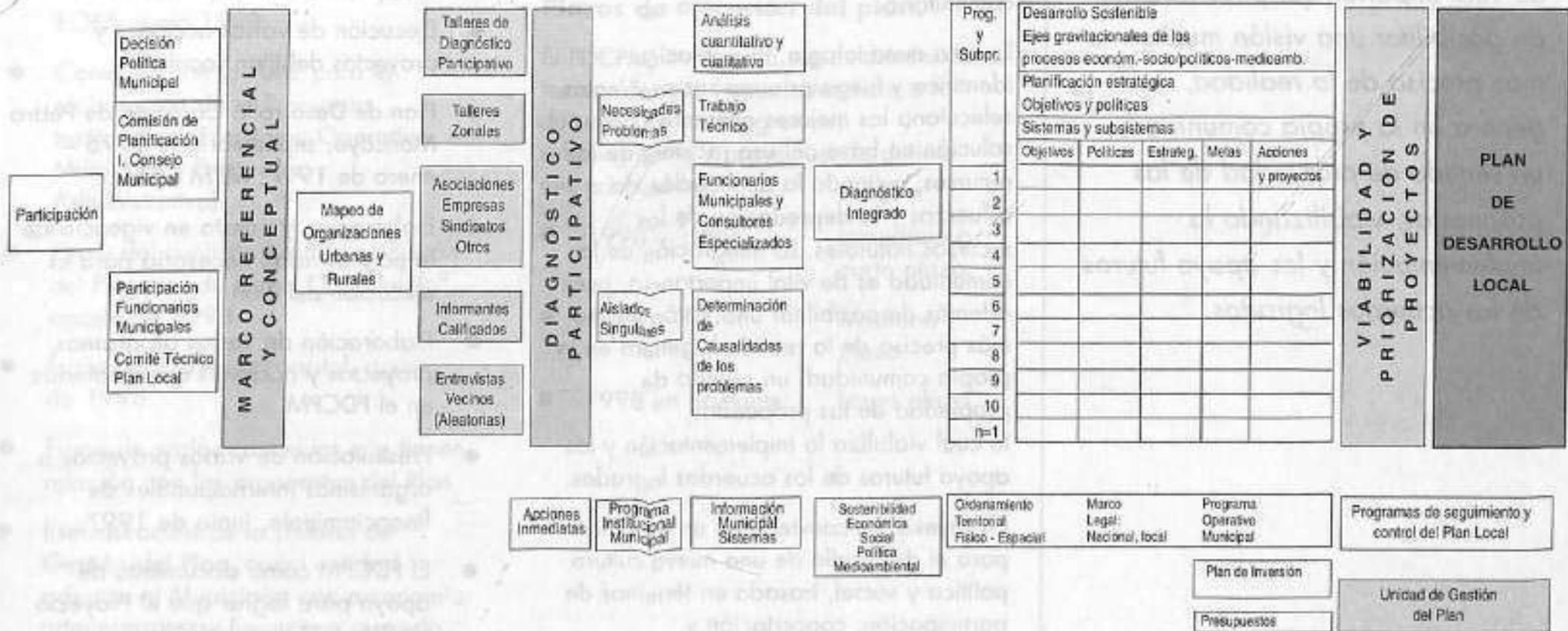
La metodología aplicada para lograr estos objetivos es la *Planificación Local Participativa* cuya meta primordial es propiciar la participación de la comunidad en la identificación de sus

<sup>5</sup> Entre los censos de 1982 y 1990 es del 6.81%, pero a nivel cantonal permanece baja

Cuadro No. 1

**Planificación Local Participativa**

**Flujograma metodológico**



*La integración de la comunidad es de vital importancia, pues además de posibilitar una visión mucho más precisa de la realidad, genera en la propia comunidad, un sentido de propiedad de las propuestas, viabilizando la implementación y los apoyos futuros de los acuerdos logrados.*

problemas, en la toma de decisiones, en la ejecución y operación de los diferentes programas, subprogramas y proyectos. Busca un cambio de actitud en los diferentes actores sociales, modificando la concepción actual, y logrando que la obra pública se sienta como propiedad comunitaria.

En esta metodología, la población identifica y luego prioriza sus problemas, selecciona las mejores alternativas de solución en base del uso racional de los recursos, evitando la duplicación de esfuerzos y la depredación de los recursos naturales. La integración de la comunidad es de vital importancia, pues además de posibilitar una visión mucho más precisa de la realidad, genera en la propia comunidad, un sentido de propiedad de las propuestas, lo cual viabiliza la implementación y los apoyos futuros de los acuerdos logrados.

En síntesis, se convierte en un espacio para el desarrollo de una nueva cultura política y social, basada en términos de participación, concertación y gobernabilidad.

### **Cronología.**

- Plan Local, octubre de 1995 – marzo de 1996, MPM – AME.
- Conformación de la Dirección de Planificación, como propuesta del Plan Local.
- Ejecución de varias acciones y proyectos del Plan Local.
- Plan de Desarrollo Cantonal de Pedro Moncayo, septiembre de 1996 – enero de 1997, MPM – FBU.
- Elaboración y puesta en vigencia de la normatividad necesaria para la ejecución del Plan.
- Elaboración de varios programas, proyectos y acciones contempladas en el PDCPM.
- Presentación de varios proyectos a organismos internacionales de financiamiento, junio de 1997.
- El PDCPM como documento de apoyo para lograr que el Proyecto de Riego "Tabacundo" esté

considerado como de prioridad nacional por el CONADE.

- Firma del contrato de ejecución del Proyecto Poblamiento Forestal y Manejo de Microcuencas Hídricas en Pedro Moncayo, financiado por el FOES, junio 1998.
- Convenio con la AME para la elaboración de la Propuesta Institucional (Programa Operativo Municipal y Propuesta Administrativa).
- Firma del contrato para la ejecución del Proyecto de Riego "Tabacundo", agosto de 1998.
- Inicio del Proyecto Forestal, agosto de 1998.
- Firma de varios convenios que tienen relación con las propuestas del Plan.
- Estructuración de la Unidad de Gestión del Plan, como entidad adscrita al Municipio, con autonomía administrativa y financiera respecto

del mismo, financiamiento FECD, noviembre de 1998.

- Firma del contrato para la ejecución del Proyecto productivo FECD - Tanda, noviembre de 1998.

### Plazos de ejecución del plan.

El PDCPM, contempla varias dimensiones temporales que hacen referencia a la duración de los programas, subprogramas y proyectos. Se definen tres prioridades:

- 1998 - 1999: Inmediata o corto plazo.
- 1998 - 2001: Mediano plazo.
- 1998 en adelante: Largo plazo.

**D**el total de hectáreas ubicadas en el cantón, el 85% corresponden a rosas, el restante 15% son cultivos de claveles, gypsophila y flores de verano.

### Situación Actual.

El Plan de Desarrollo Cantonal ha considerado para su elaboración las siguientes leyes y decretos que se encuentran vigentes en el país.

- Ley de Régimen Municipal,
- Ley Especial de Descentralización del Estado y Participación Social.

Otras ordenanzas específicas, muchas de las cuales son producto del Plan:

- Aprobación y puesta en vigencia del Plan Local de Pedro Moncayo.
- Ordenanza para la implantación, construcción y control de las actividades agropecuarias y agroindustriales en el Cantón Pedro Moncayo (control de actividades florícolas y de agricultura intensiva).
- Reglamento Urbano de la ciudad de Tabacundo.
- Conservación y preservación ecológica de los terrenos municipales en la zona de los páramos de las lagunas de Mojanda.

- Control de higiene y saneamiento ambiental.
- Recolección y disposición final de los desechos sólidos.

### 2.1. Análisis del Territorio.

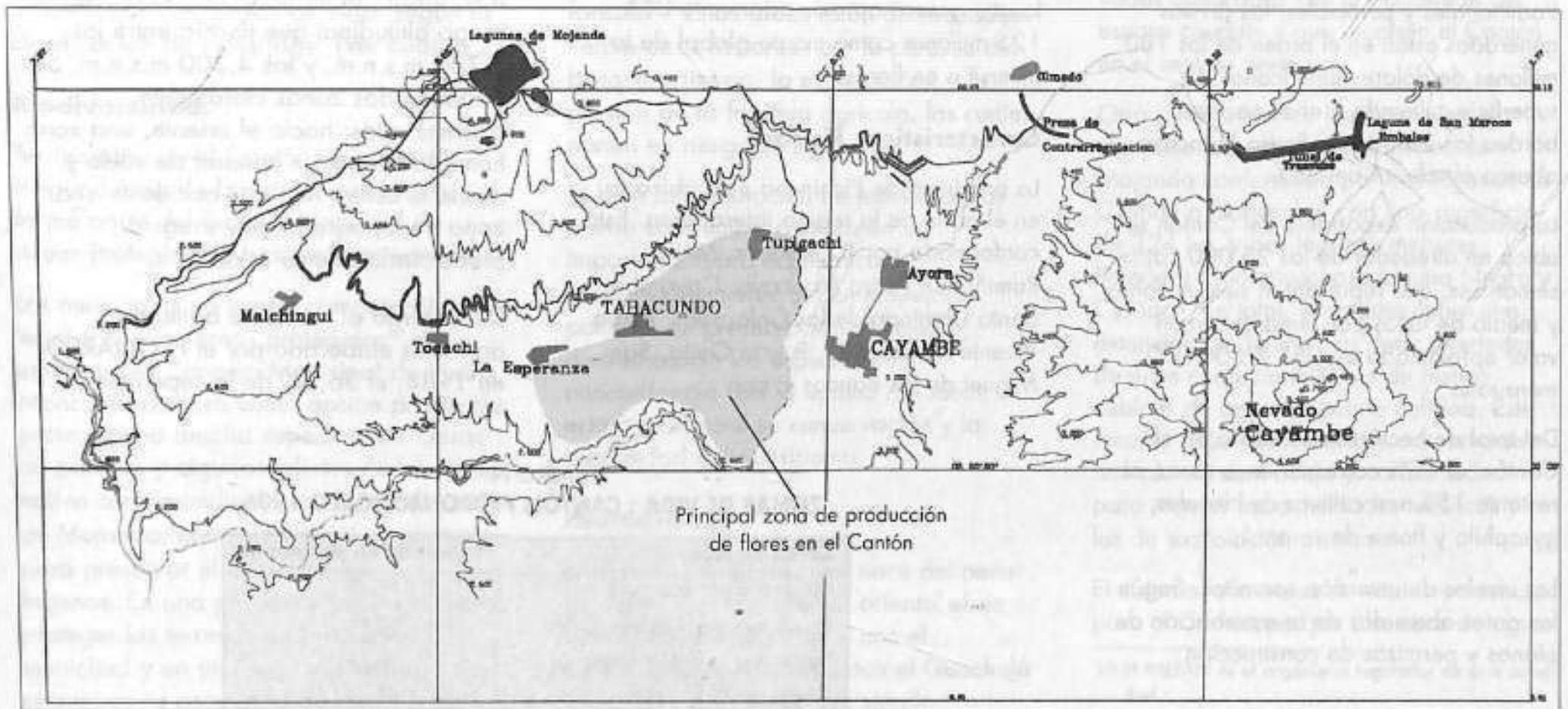
El Cantón presenta cinco zonas de estudio correspondientes a la conformación administrativa-parroquial.

Los centros poblados se encuentran ubicados en las laderas medias del volcán Mojanda entre las cotas 2.848 m.s.n.m. a los 2.952 m.s.n.m. Las zonas de Malchinguí y Tocachi ocupan más de la mitad del territorio cantonal.

#### **Roles: caracterización de la actividad florícola.**

En el ámbito regional, Pedro Moncayo constituye uno de los principales centros de producción de flores de la zona norte del país. La capital del país tiene una influencia relativa, por ser el punto de partida de la producción hacia el mercado externo y el centro administrativo de las empresas.

Gráfico 1  
**CANTON PEDRO MONCAYO**



La actividad florícola a nivel nacional constituye un rubro muy importante. Ocupa el tercer lugar en las estadísticas nacionales de exportación de bienes no tradicionales y perecibles, las divisas generadas están en el orden de los 180 millones de dólares americanos. La superficie cultivada a nivel nacional bordea las 2.500 ha.; Pedro Moncayo abarca alrededor del 25%.

La producción exportable del Cantón se ubica en alrededor de las 25.000 cajas semanales, que representan siete millones y medio de tallos por semana con un valor aproximado de US\$ 7'500.000 mensuales.

Del total de hectáreas ubicadas en el Cantón, el 85% corresponde a rosas, el restante 15% son cultivos de claveles, gypsophila y flores de verano<sup>9</sup>.

Los niveles de inversión son altos. Según los datos obtenidos de la aprobación de planos y permisos de construcción

emitidos, las hectáreas bajo invernaderos dedicadas a esta actividad se ubican alrededor de las 600, con una inversión estimada de US\$250.000 por hectárea, lo que genera aproximadamente US\$ 125 millones como monto global de la inversión en flores.

### Características Físicas

La provincia de Pichincha está ubicada en el norte de la región interandina. Está conformada por 8 cantones: Mejía, Rumiñahui, Pedro Moncayo, Cayambe, Santo Domingo de los Colorados, Pedro Vicente Maldonado, Puerto Quito, San Miguel de los Bancos y, con

normatización especial, el Distrito Metropolitano de Quito.

Pedro Moncayo tiene una superficie de 337,8 Km<sup>2</sup>, el territorio ocupa un amplio rango altitudinal que fluctúa entre los 1.730 m.s.n.m. y los 4.300 m.s.n.m. Se destacan dos zonas claramente diferenciadas: hacia el oriente, una zona húmeda con mejor calidad de suelo y desde el centro hacia el occidente una zona de topografía muy irregular, predominantemente árida.

De acuerdo al mapa de aptitudes agrícolas elaborado por el PRONAREG en 1984, el 36,8% de la superficie

CUADRO No.2  
ZONAS DE VIDA : CANTÓN PEDRO MONCAYO 1996.

Zonas de vida	Superficie en porcentaje
Bosque húmedo montano bajo	27,2%
Bosque seco montano bajo	50,8%
Bosque muy húmedo montano	6,2%
Bosque pluvial subalpino	12,7%
Estepa espino montano bajo	3,1%

Fuente: MAG - ASA Tabacundo.

<sup>9</sup> Fuente: Núcleo de Floricultores de Tabacundo

corresponde a suelos aptos para cultivos, el 8,1% para pastos y el 54,6% para bosques.

Por sus características ecológicas se identifican cinco zonas de vida, según la clasificación de Holdridge. (Ver cuadro 2)

### **Biodiversidad.**

Territorialmente el Cantón no comparte ninguna área de bosque natural, que forme parte del Sistema Nacional de Areas Protegidas y bosques protectores.

Los municipios no tienen competencia legal sobre las áreas protegidas<sup>10</sup> sin embargo, el Concejo Municipal de Pedro Moncayo, declaró como acción prioritaria proteger una amplia superficie de tierras de páramo y algunos relictos de bosque nativo correspondientes al sistema lacustre de Mojanda, como una acción prioritaria para preservar el ecosistema en las lagunas. En una primera etapa se deben proteger los terrenos de propiedad municipal y en una segunda se ha planteado la necesidad de declarar de uso exclusivo para forestación todos los

terrenos por sobre la cota tres mil seiscientos metros.

En el ámbito regional, un buen porcentaje de las tierras del Cantón tienen vocación forestal<sup>11</sup>. Estas áreas están amenazadas –entre otros factores– por la pérdida del bosque primario, la explotación<sup>12</sup> y la presión de la frontera agrícola, las cuales ponen en riesgo su existencia.

Si bien la explotación de estos recursos puede constituirse a futuro en un importante rubro económico, concomitantemente deben manejarse políticas de preservación del medio, diversificando las especies en concordancia con la aptitud del suelo, esto garantizará su conservación y la estabilidad del ecosistema.

### **Hidrografía.**

El sistema fluvial principal nace del nevado Cayambe. En el sector oriental el río Granobles, forma el límite con el cantón Cayambe, se une con el Guachalá y forman el río Pisque que siendo principal afluente del Guayllabamba,

forma el límite sur del Cantón. Este sistema fluvial se alimenta de vertientes producidas por las infiltraciones del sistema lacustre de Mojanda–Cajas y de varias quebradas –en la actualidad de escaso caudal– y que recorren el Cantón en el sentido norte sur.

Otro sistema hidrico importante es el complejo lacustre de las Lagunas de Mojanda conformado por tres lagunas: la Grande o Caricocha, con una superficie de 324 ha. y dos lagunas menores llamadas Guarmicocha o laguna Negra y Chiriacu. En total, el sistema cubre una extensión de 369ha., es decir alrededor de unos cuarenta millones de metros cúbicos de agua de buena calidad. Este recurso debe preservarse y conservarse con planes de manejo y normatividad para regular las actividades turísticas y las de explotación piscícola.

El sistema lacustre es de vital importancia para el Cantón porque abastece de agua

<sup>10</sup> El INEFAN es el organismo regulador de esta actividad.

<sup>11</sup> Entre los bosques plantados predomina el eucalipto.

<sup>12</sup> De madera rolliza para exportación.

*La producción de sombreros de paja toquilla se inicia a comienzos de este siglo y adquiere una significativa importancia para la economía regional. Se calcula que no menos de 1.000 personas estaban vinculadas directamente a esta actividad. Hacia finales de la década de 1950 declina esta producción hasta desaparecer absolutamente años más tarde.*

para el consumo humano, tanto para el sistema regional de agua potable<sup>13</sup>, como para el resto de subsistemas o sistemas menores a lo largo de toda la zona.

### **Riesgos Naturales.**

Los principales riesgos naturales en la zona constituyen las erupciones volcánicas. De los últimos datos proporcionados a raíz de la emergencia del Guagua Pichincha, se ha definido al macizo montañoso de Mojanda como un volcán no completamente apagado.

Otro de los volcanes que puede reactivar su actividad es el Cayambe<sup>14</sup>. Ante una posible erupción las zonas de mayor vulnerabilidad se enmarcan a largo de toda la cuenca hidrográfica de los ríos Granobles y Pisque.

Otro riesgo existente en las laderas de las cuencas de los ríos mencionados son los deslizamientos. En el año 1988 se taponó la cuenca del Pisque, provocado –en gran medida– por el excesivo riego en las zonas de las laderas y del cauce del río.

## **2.2. Análisis Económico.**

### **Antecedentes.**

Los hitos económicos más significativos han estado marcados por los efectos de las actividades productivas vinculadas al mercado externo y dependientes de él. Se identifican tres etapas: la elaboración de sombreros de paja toquilla, (1890 – 1950), la producción de piretro (1960 – 1970), y la producción de flores (1980 hasta el presente).

La producción de sombreros de paja toquilla se inicia a comienzos de este siglo y adquiere una significativa importancia para la economía regional. Se calcula que no menos de 1.000 personas estaban vinculadas directamente a esta actividad. Hacia finales de la década de 1950 declina esta producción hasta desaparecer absolutamente años más tarde.

En los años 60 con menor impacto, buena parte de las tierras estaban dedicadas al cultivo del piretro, actividad

13 Vertiente ubicada en la laguna de Chiriacu.

14 Definido como inactivo pero con fuego interno.

que revitalizó la economía cantonal, para luego declinar alrededor del 70.

A partir de 1980, se inicia la producción intensiva de flores para la exportación, actividad que hasta la actualidad registra un crecimiento sostenido. Actualmente la producción florícola absorbe directa e indirectamente un alto porcentaje de la PEA<sup>15</sup> cantonal y los volúmenes de inversión son significativamente altos.

Evidentemente, la economía del Cantón ha dependido también de la actividad agrícola y pecuaria, la primera centrada en los minifundios y tierras comunales, y la segunda en la hacienda ganadera.

### **Desarrollo actual de los sectores económicos del Cantón.**

El eje de la economía del Cantón gira alrededor de la producción de flores. El desarrollo de las otras actividades productivas –en términos de absorción de mano de obra, tecnología incorporada y



*Trabajadores de una de las plantaciones de flores en plenas actividades de campo*

<sup>15</sup> Población Económicamente Activa

productividad-, es substancialmente menor. Existe un desequilibrio debido a las condiciones en que se desarrollan la pequeña y media agricultura, la pequeña industria, el sector artesanal, el comercio, el turismo y el transporte.

Para modificar esta situación, se deben mejorar las oportunidades de acceso a obras de infraestructura, canales de riego, vías, facilidades de crédito, atención médica, acceso a una mejor educación, etc.

Estas consideraciones, entre otras, se evidencian en una inequitativa redistribución de ingresos, que limita las posibilidades de ahorro e inversión para los sectores menores. La excesiva dependencia de la economía local a la floricultura, la vuelve vulnerable. Sin menoscabar la importancia e incluso el aporte dado por este sector, es necesario diversificar las actividades productivas. El Cantón cuenta con suficientes recursos naturales y capacidades humanas para impulsar otras iniciativas en el campo de la agricultura, forestación, turismo, etc.

## Floricultura

A partir de 1980 se inicia la producción de flores para la exportación, sin embargo es a partir de 1990 cuando se produce un crecimiento explosivo; tanto es así que según datos de la Dirección de Planificación, a la fecha están registrados -con planos aprobados o en tramitación- 468,08 ha. Si tomamos en consideración que todavía no se registran la totalidad de las plantaciones, podemos asumir que las hectáreas de flores bajo invernadero en el Cantón están cerca de las 600. En la suposición de que se emplean entre 12 a 15 personas por hectárea, se puede establecer que en esta actividad de manera directa, trabajan aproximadamente 7.200 personas.

Existen dificultades en cuanto a la determinación exacta de la cantidad de hectáreas dedicadas a la producción de flores, especialmente en lo relacionado con los productores pequeños, los cuales por desconocimiento de las normativas vigentes no se acercan a legalizar su plantación; la Municipalidad inclusive

propuso crear una organización de pequeños productores por las obvias ventajas que eso significaría para este sector. Este tipo de plantaciones generalmente menores a una hectárea, son las que generan mayores impactos al medio ambiente.

A pesar de que esta actividad ha generado importantes fuentes de empleo, en los últimos años se han identificado serios impactos sociales<sup>16</sup> y ambientales.

En este sentido se deberá hacer una evaluación referente a:

- El balance entre los recursos económicos generados por esta actividad y el beneficio local.
- Frente al riesgo del mercado externo se debe garantizar la equitativa distribución de las utilidades generadas para los empresarios y empleados.

16 En las plantaciones el 60% son mujeres; lo que produce impactos negativos en la estructura de las familias, especialmente en la crianza de los niños. Ver en este mismo documento: Sociedad y Participación, pág.34 y Análisis Ambiental pg. 36.

- El rol que deben cumplir las empresas de flores para garantizar el recurso hídrico a las generaciones futuras.
- Las condiciones de trabajo de los empleados.
- Las afectaciones en salud y los problemas a nivel de las estructuras familiares y comunales.
- El manejo, control y preservación de los recursos naturales.

### **Sector agrícola, ganadero y forestal.**

No existe información actualizada para analizar el desarrollo de la producción agrícola en estas últimas décadas. Los cambios ocurridos –analizados en el último Censo Agropecuario de 1974–, son muy significativos especialmente en lo referente a propiedades y tenencia de la tierra<sup>17</sup>. Bajo estas limitaciones se ha realizado un diagnóstico de los principales problemas de este sector.

Según el estudio MAG 95, de las 33.900 ha. disponibles, 14.174 ha. se

encuentran con cultivos de ciclo corto; 4.200 ha. con pastizales y 346 ha. son de bosque artificial; lo restante, 4.848 ha., corresponden a páramos y 10.332 ha. a otra vegetación natural. De las zonas productivas, únicamente el 13.30% tienen riego y corresponden aproximadamente a 2.499 ha. y la de secano comprende 16.221 ha. (el 86.7%) de la superficie cultivable.

En 1974, la Oficina Nacional de Avalúos y Catastros ONAC<sup>18</sup> (actualmente DINAC) registró 2.892 propiedades, de las cuales el 78% estaban ubicadas en los rangos de hasta una ha. y de una hasta cinco ha. En los últimos años se ha producido un proceso de parcelación que ha incrementado el minifundio, generado por la compra de tierras a minifundistas y medianos propietarios para dedicarlas a las plantaciones de flores y otros cultivos de agricultura intensiva<sup>19</sup>.

En las pequeñas propiedades de la parte alta, predominan cultivos de papa, haba, cebada, trigo, etc.; en la parte intermedia y baja, el cultivo usual es el maíz. La mayoría de las medianas propiedades se dedican a la ganadería bovina y las grandes propiedades –que todavía se conservan–, son exclusivamente ganaderas, en algunos casos con varias hectáreas dedicadas a la agricultura bajo invernadero.

En los minifundios y pequeñas propiedades, la producción está destinada al autoconsumo con ciertos excedentes para el mercado; los rendimientos son bajos con débil o nula capacidad de capitalización. La mano de obra es exclusivamente familiar. Para su supervivencia, las familias comuneras deben trabajar en las plantaciones o en actividades de la construcción o servicios.

17 Los estudios de uso de los suelos corresponden a los trabajos del PRONAREG-1984. El último estudio sobre uso actual del suelo, pero extremadamente limitado, es el realizado por el MAG en febrero de 1995, en el que se recogen indicadores agro-socio-económicos de la ASAs de la Provincia de Pichincha.

18 Citado por Arias, María. Diagnóstico del Cantón Pedro Moncayo. 1973-1995.

19 Se estima que la cotización de las tierras en Pedro Moncayo será alta por la expectativa de la construcción del Canal de Riego "Tabacundo".

A pesar de que los niveles de tecnificación son bajos, la producción ganadera, en comparación a la agrícola, es más rentable<sup>20</sup>.

Por último, en cuanto a la regulación de las actividades de explotación forestal la ingerencia del gobierno local es mínima. Se deberá fomentar una descentralización administrativa de los organismos competentes y propender a un manejo interinstitucional de los recursos naturales. Actualmente existe el interés por realizar plantaciones de bosques para explotación forestal, especialmente de eucalipto y pino.

### **Pequeña industria y artesanía**

El desarrollo de estas actividades es mínima. Según el Censo del 90 la PEA ocupada en estos sectores alcanza el 8%. Algunas unidades productivas como la metalmecánica, mueblería, construcción (bloques), etc; se están reactivado progresivamente.

En la producción de artesanías, a excepción del trabajo en tejidos y bordados de un grupo de pobladoras de Tocachi, no se registran otras iniciativas.

### **Turismo.**

Los atractivos turísticos son numerosos y variados: el paisaje, las riquezas arqueológicas, las tradiciones populares, etc., no han sido aprovechados. Pedro Moncayo en la actualidad es un sitio de paso y no un destino turístico.

Algunos factores que no han permitido desarrollar la actividad turística son:

- a) La oferta de infraestructura, equipamiento y servicios turísticos es restringida<sup>21</sup>.
- b) No existe promoción de los recursos turísticos, que posibilitem la inversión privada y pública.

- c) Las Lagunas de Mojanda, el complejo monumental de las Tolas de Cochasqui<sup>22</sup>, el parque de Jerusalem, entre otros atractivos, no han sido explotados con una visión de incentivar el turismo local.

En este sentido faltan acciones en :

*Infraestructura turística.* – mantenimiento periódico de las vías de acceso.

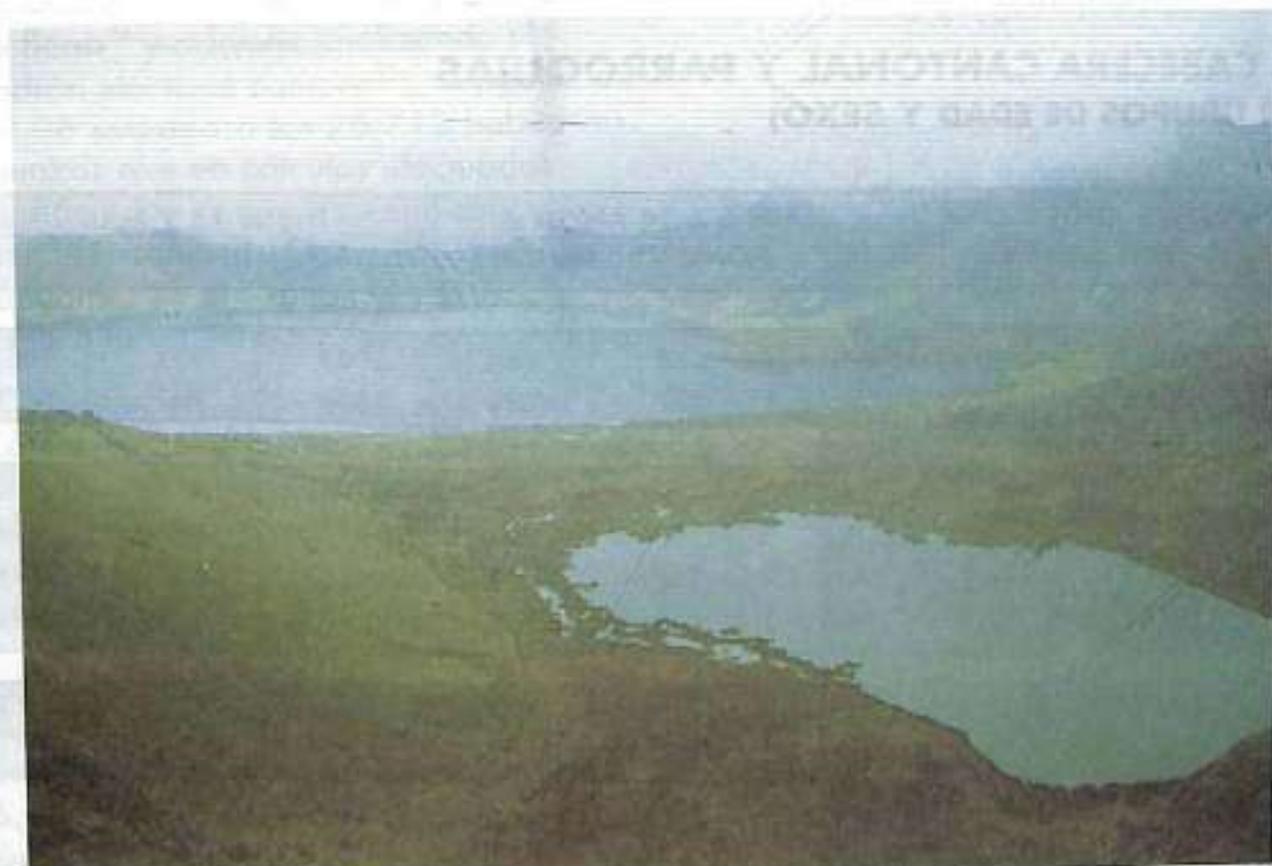
*Plan de manejo integral de los recursos.* – Se debe establecer una coordinación interinstitucional entre el Consejo Provincial de Pichincha y el Municipio de Pedro Moncayo dirigida a desarrollar políticas de manejo de los recursos turísticos

*Promoción permanente de los atractivos.* – No ha existido una campaña orientada a la promoción adecuada de todo el potencial turístico de la zona.

20 Se mantienen prácticas inadecuadas que provocan la erosión de los suelos y el desperdicio del recurso agua.

21 No se capta el alto tráfico turístico que circula por la carretera Panamericana. Esta es una vía de alta velocidad sin que existan diseños viales adecuados que den a la vía una imagen urbana, específicamente para la ciudad de Tabacundo.

22 Es uno de los monumentos preincásicos más importantes del País.



*Vista panorámica del Complejo Lacustre de Mojanda Cajas*

## 2.3. Análisis Socio Demográfico

### Características Demográficas.

La tasa de crecimiento poblacional del Cantón a partir de 1950, muestra un discreto incremento que tiene relación con el decaimiento de las actividades productivas, de la manufactura de los sombreros y la producción de piretro.

Según el Censo de Población realizado en 1990, la población cantonal censada fue de 15.718 personas; de ella el 52% se encuentra asentada en el sector rural y el 48% en el urbano. Estos porcentajes corresponden a una tasa de crecimiento cantonal intercensal de 0.81%.

Sin embargo, la tasa de crecimiento poblacional desde 1990 hasta el presente, con seguridad es mayor a la del período intercensal 82-90, como resultado de la captación de la fuerza de trabajo por las plantaciones de flores. Parte de esta población es fluctuante y otra se ha radicado en forma definitiva en el Cantón<sup>23</sup>. A partir de los datos

<sup>23</sup> El 30% es población flotante, trabaja en el Cantón y vive en Cayambe u Otavalo.

Cuadro 3

### POBLACION DE LA CABECERA CANTONAL Y PARROQUIAS (POR GRUPOS DE EDAD Y SEXO)

ÁREA GEOGRÁFICA	TOTAL			DESDE 0 A 5 AÑOS			DESDE 6 A 14 AÑOS			DESDE 15 Y MÁS		
	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES
Tabacundo	3114	1446	1668	438	217	221	642	278	364	2034	951	1083
Periferia	2784	1406	1378	509	262	247	735	377	358	1540	767	773
La Esperanza	2125	1036	1089	370	168	182	527	275	252	1228	573	655
Malchingui	3004	1484	1520	449	222	227	682	340	342	1873	922	951
Tocachi	1459	722	737	203	124	79	349	167	182	907	431	476
Tupigachi	3232	1544	1688	599	297	302	893	438	455	1740	809	931
TOTALES	15718	7638	8080	2568	1310	1258	3828	1875	1953	9322	4453	4869
%	100.00	48.59	51.41	16.34	8.33	8.00	24.35	11.93	12.43	59.31	28.33	30.98

FUENTE: INEC - CENSO DE 1990. Elaboración Dirección de Planificación

señalados en el análisis de la producción de flores<sup>24</sup> y además analizando el padrón electoral cantonal<sup>25</sup>, la población del 98 sobrepasa los 26.712 habitantes, mientras que en cálculos efectuados mediante las tasas de crecimiento se estima una población de 16.770 habitantes en el Cantón y 5.276 habitantes en Tabacundo.

La distribución de la población en el Cantón es heterogénea, marcada por una considerable diferencia entre la ciudad de Tabacundo y las parroquias. Según el censo de 1990 la cabecera cantonal tiene el 37.5% de la población total.

La ciudad de Tabacundo registra para el período intercensal 1982-1990, una tasa de crecimiento significativamente alta del 6.8%, en tanto que a nivel de toda la cabecera cantonal este crecimiento es de apenas 1.6%. Las otras parroquias a excepción de Tupigachi<sup>26</sup>, registran una tasa de crecimiento inferior: la Esperanza

24 7.200 personas directamente vinculadas a la actividad.

25 Aproximadamente 11.000 empadronados.

26 Tiene una tasa de 1.18%.



*Minga comunitaria de los habitantes del Cantón*

de 0.62%; Malchinguí de 0,35% y Tocachi de -1.55%.

Con relación a la distribución de la población por grupos de edad, se observa, que un gran segmento de población es menor a veinte años.

### **Sociedad y participación.**

#### *Débil identidad local.*

La diversidad étnica-cultural<sup>27</sup>, el desigual desarrollo parroquial y comunal, la falta de solidaridad entre las organizaciones campesinas, indígenas y mestizas, la influencia de la vida urbana, la forma de distribución de los centros poblados en el territorio cantonal, la falta de infraestructura vial, son factores que han limitado una comunicación interna y consecuentemente, la falta de reconocimiento de una identidad propia.

Este hecho y los últimos hitos económicos, han generado los siguientes impactos sociales:

#### ● Desestructuración familiar y comunal.

Los núcleos familiares tanto rurales como urbanos se han transformado paulatinamente debido principalmente a la reactivación de la economía local expresada en la modernidad de un trabajo asalariado y en el crecimiento urbano. Estas variables han implicado una dinámica de socialización que contrasta con la inercia del esquema familiar y social tradicional evidenciadas en:

- ☞ La incorporación creciente de la mujer al trabajo asalariado, ha generado un virtual abandono del cuidado de niños y adolescentes; deterioro de la calidad nutritiva alimenticia en el hogar e incremento del consumo de productos alimenticios procesados y pérdida de los elementos culturales, afectivo-familiares y comunales.
- ☞ El desplazamiento de la población hacia actividades urbanas y de plantaciones de flores, provocan que

los núcleos familiares rurales se vayan transformando de unidades de producción agrícolas a unidades de auto consumo.

- ☞ La generalizada sensación de inseguridad (material y psicológica), genera una respuesta social que reafirma, como círculo vicioso, la privatización de los espacios en desmedro de lo público<sup>28</sup>. (La necesidad de mayores y mejores seguridades: cerramientos, cercas de alambre y en el caso de empresas guardias armados).

#### ● Limitada representatividad de la sociedad civil en la gestión local.

En Pedro Moncayo existen mecanismos de institucionalización de la participación ciudadana que se limitan a las iniciativas de esta administración. Se observa una dispersión y débil estructura organizativa de la sociedad civil, lo que condiciona su participación en la gestión del desarrollo local.

Las organizaciones existentes no tienen una visión global e integral del

27 La sociedad Pedro Moncayense está constituida por diferentes grupos étnicos: indígenas, campesinos, mestizos, etc.

28 Ver entre otros: Sánchez Parga, José. LO PÚBLICO Y LA CIUDADANÍA EN LA CONSTRUCCIÓN DE LA DEMOCRACIA. CAAP, Quito, 1995.

desarrollo, sus intervenciones son aisladas y poco representativas, no existen mecanismos de concertación y sus respuestas responden a problemáticas puntuales.

Hay falta de credibilidad respecto a la apertura de las autoridades del gobierno central para propiciar la participación en la toma de decisiones. En este sentido, la gestión municipal ha jugado un papel preponderante en cuanto a participación ciudadana se refiere y, en una segunda instancia, en el desarrollo de una propuesta de información permanente a través del periódico "El Chasqui"<sup>29</sup>.

- Ausencia de espacios de participación interinstitucional e intersocietaria.

La participación de las instituciones en el desarrollo es limitada. Se deben abrir espacios de concertación con el objetivo de plantear respuestas operativas a las demandas locales.

Uno de los mecanismos más importantes de participación ha sido la Asamblea Cantonal, espacio en el cual se definen

varias estrategias puntuales para enfrentar problemas. De esta forma se consiguió la participación de la colectividad cantonal en la lucha por la consecución del Canal de Riego "Tabacundo". Este foro ciudadano permite la incorporación permanente de numerosos sectores de la sociedad civil al desarrollo local.

Se recomienda además la conformación de Mesas de Concertación sobre temas estratégicos: uso y manejo del recurso agua, preservación del medio ambiente, turismo, etc.

### **Cultura y Tradiciones.**

Las tradiciones forman parte del bagaje cultural típico de los pueblos andinos, sin embargo se presentan particularidades propias de la zona.

*San Pedro-Inti Roymi.*- Retorno del sol, fiesta milenaria relacionada con el solsticio de verano del hemisferio norte; se ubica en los días finales del mes de junio y coincide con las festividades cristianas de San Pedro y San Pablo. Se

caracteriza por los bailes y comparsas que desfilan en las calles de la ciudad durante varias semanas.

*Cantonización y Fiesta de la Cosecha.*- El 26 de septiembre se celebra la cantonización de Pedro Moncayo, que se realiza conjuntamente con la fiesta ancestral de la cosecha y que es común a los pueblos andinos. El acontecimiento principal es la ofrenda del producto del suelo en el desfile de las comunidades.

*Fiesta de Nuestra Señora de Natividad.*- Dedicada a la patrona de la ciudad de Tabacundo, la Virgen de Nuestra Señora de Natividad, denominada cariñosamente por el pueblo como "Mama Nati".

En el mes de noviembre se realizan además las competencias de los tradicionales juegos de trompos "Cables" (de 25 a 30 cm. de alto y confeccionados con maderas del páramo de Mojanda).

<sup>29</sup> Se han editado catorce números y una edición especial de aniversario.

## 2.4. Medio Ambiente.

La deforestación, la contaminación del suelo, el agua y el aire han afectado al hábitat y a la supervivencia de especies de flora y fauna silvestre. No existen estudios específicos sobre la disminución de la biodiversidad y de los impactos provocados por la contaminación de agroquímicos y otros productos. La presión de la frontera agrícola sobre las zonas de páramo ha determinado que gran parte de los bosques y chaparros de ceja de montaña desaparezcan.

Es necesario iniciar una serie de acciones para conservar y proteger los bosques, concientizar a la población sobre lo inconveniente de las quemas de los pajonales y chaparros, la importancia del árbol en el ecosistema, etc. El Municipio, las ONG's y otras instituciones deben apoyar las actividades de forestación, con especies nativas –en menor grado exóticas– en las áreas de protección.

Se propone además, un manejo comunitario de los recursos especialmente

de las zonas próximas a las reservas. Se debe presionar al INEFAN para que las lagunas de Mojanda sean declaradas dentro de la categoría de bosques protectores y/o áreas de reserva ecológica.

### Recurso Suelo.

El uso irracional e intensivo del suelo en la actividad agropecuaria, ha generado un acelerado proceso de erosión e infertilidad; connotación que se inserta en la problemática general de la región andina. Entre los principales indicadores están: el alto grado de erosión de las tierras de ladera, la pérdida de fertilidad y agotamiento por el uso intensivo de fertilizantes, mineralización, y la salinización por el inadecuado manejo del riego.

### Recurso Agua.

Las aguas de vertientes, ríos y canales de riego tienen un cierto grado de contaminación a causa de las actividades de la floricultura, en menor rango por la

producción agropecuaria de finca y por las descargas urbanas.

Este proceso de contaminación, más otros problemas como la deforestación, el escaso nivel de las precipitaciones y el inadecuado manejo de los recursos naturales, etc., han influido directamente para que la cantidad de agua segura disponible sea menor.

Esta escasez de líquido vital acarrea considerables pérdidas en la fertilidad de zonas aptas para el cultivo, la vida silvestre, etc. Los costos económicos en el incremento de los caudales para las demandas de consumo humano y de regadío, serán en el futuro imposibles de cubrir. Se deben formular políticas para el manejo, conservación, protección, del recurso a largo plazo en lo local y regional<sup>30</sup>. En este ámbito se están desarrollando iniciativas para el conservación del recurso a través de la ejecución el proyecto de Poblamiento

<sup>30</sup> El principal canal de riego que irriga las tierras de Pedro Mocayo, se alimenta de las aguas que nacen dentro de la jurisdicción del cantón Cayamba. demanda de acciones conjuntas.

## Forestal y Manejo de Microcuencas Hídricas en Pedro Moncayo.

El gobierno local debe incentivar la creación de mancomunidades regionales como una de las posibilidades para manejar y preservar el recurso.

### **Impactos Ambientales.**

El principal factor contaminante es generado por la producción de flores para exportación; sin embargo no es el único, pero debido a su carácter intensivo, a su concentración en determinadas zonas y, en algunos casos por su cercanía a los centros urbanos, es peligroso. Es necesario tomar medidas adecuadas y oportunas para el control.

#### *Impactos provocados por los desechos líquidos.*

Actualmente, los sistemas de tratamiento de los desechos líquidos en las plantaciones son insuficientes<sup>31</sup>. Se estima que el 30% de las empresas de flores no



*Proceso de fumigación en una plantación de flores*

<sup>31</sup> Las aguas antes de salir de las plantaciones deben tener un tratamiento previo y dependiendo de su origen se recomienda separar las aguas residuales y contaminadas.

cuentan con tecnologías apropiadas. En estudios realizados sobre el análisis químico del agua, se ha identificado una considerable contaminación provocada por sustancias orgánicas e inorgánicas. Es necesario que se realice un monitoreo permanente en las plantaciones<sup>32</sup> y se complementen las ordenanzas con argumentos técnicos.

#### *Impactos provocados por los desechos sólidos.*

El mayor problema de contaminación que ocasionan las plantaciones son los desechos sólidos industriales. Si bien el tratamiento final de los plásticos de los invernaderos se encuentra medianamente regulado, el sistema de reciclaje —principalmente de los envases de plaguicidas que son los más peligrosos— es insuficiente.

Actualmente el impacto en el medio ambiente no es grave; la contaminación de las poblaciones cercanas a las fincas

<sup>32</sup> La infiltración de las aguas contaminadas y la aplicación de plaguicidas y fertilizantes en los invernaderos están causando la contaminación del suelo.

con residuos de plaguicidas, se agudiza cuando los invernaderos no se cierran totalmente.

#### *Impactos provocados por gases y otros contaminantes*

Existe también contaminación del aire por la quema de plásticos. Las plantaciones circundantes a los asentamientos poblacionales; pueden contaminar el medio ambiente y los campos agrícolas, constituyéndose en una amenaza por los plaguicidas y azufre utilizados. Se debe racionalizar el uso del suelo en estos sectores delimitando zonas de protección.

#### *Impactos en la Salud.*

En la mayoría de los casos, el tratamiento y control de las afectaciones a la salud provocados por la actividad florícola se maneja directamente por las propias empresas. La salud de las personas que trabajan en las plantaciones está sometida a un alto riesgo; se han presentado enfermedades como intoxicaciones agudas y/o crónicas por exposición directa a plaguicidas.

En el caso del resto de la población no existe un control permanente de los efectos producidos por la producción de flores.

#### **Medidas de mitigación.**

Se deben realizar evaluaciones permanentes de los impactos ambientales de las floricultoras y otras actividades productivas mediante monitoreos de las aguas superficiales, subterráneas, del aire, del suelo, con prioridad en las empresas que se ubican junto a los centros poblados.

- ☛ Monitoreo de ríos y quebradas.
- ☛ Construcción de medidas contra la diseminación de gases.
- ☛ Plantar árboles, setos, arbustos etc., alrededor de los invernaderos a manera de cercas vivas.
- ☛ Considerar varias alternativas para el reciclaje del plástico, madera y otros materiales que puedan ser reciclados.
- ☛ Para el reciclado de los plásticos de los invernaderos, se deberá

considerar la cantidad de sustancias absorbidos por los mismos y el destino de los productos fabricados.

- ☛ Los envases de los plaguicidas deben tener un tratamiento especial, se los debe considerar como residuos sólidos industriales peligrosos y su destino debería ser un relleno industrial construido para el efecto.
- ☛ Se deberá actualizar la ordenanza que regula la actividad de las empresas de flores, en términos operativos y técnicos.
- ☛ Control de aguas lluvias que son recogidas en los invernaderos.

## Salud

En los últimos 40 años, las tasas de morbimortalidad en el Ecuador en general y en el cantón Pedro Moncayo en particular, han registrado un mejoramiento relativo. Sin embargo, no es menos cierto, que un alto porcentaje de las muertes que ocurren en el Cantón se deben a causas evitables.

El perfil epidemiológico en general del cantón se caracteriza por la prevalencia de enfermedades de desnutrición, infecciones respiratorias, tuberculosis, sarampión, etc.

Los servicios de salud actuales son ofertados por el Ministerio de Salud Pública (MSP), el Seguro Social General, Seguro Campesino y sector privado.

El MSP no ha incrementado el número de centros y subcentros de salud en los últimos veinte años, observándose la creación de nuevas unidades por parte del sector privado (consultorios médicos y odontológicos, unidades de diagnóstico clínico, boticas, farmacias, etc.). Esta situación está reduciendo el acceso a este servicio de los sectores pobres.

La situación de los servicios de salud del MSP (subcentros y centros de salud), no cubren la demanda de la población, y son insuficientes para enfrentar los riesgos que implica las diferentes actividades como la floricultura.

*La situación de los servicios de salud del MSP (subcentros y centros de salud), no cubren la demanda de la población.*

## 2.5. Análisis Institucional.

A partir de un convenio con la AME y el trabajo de otros consultores particulares, se ha desarrollado el presente análisis y propuesta que permite el mejoramiento institucional.

El principal objetivo es conocer la situación en la que se desenvuelve la gestión interna de la Municipalidad, en lo que se refiere a su organización administrativa y al manejo de las finanzas municipales.

En el análisis se determinan los niveles de eficiencia y la capacidad operativa de la Municipalidad<sup>33</sup> y se recomiendan líneas de acción que permitan responder a los objetivos del desarrollo local.

### Diagnóstico Administrativo

A continuación se analizan las debilidades y fortalezas de la estructura municipal.

### Estructura Organizacional

La Municipalidad de Pedro Moncayo se encuentra compuesta por las siguientes unidades administrativas:

Alcaldía, Asesoría Jurídica, Secretaría General, Dirección Financiera, Dirección de Planificación, Dirección de Higiene y Saneamiento Ambiental, Dirección de Obras Públicas, Dirección de Agua Potable Alcantarillado y Riego.

Actualmente existe la iniciativa de la Municipalidad de crear el departamento de Relaciones Públicas.

#### *Distribución del Recurso Humano.*

En la Municipalidad trabajan 106 personas, distribuidas de la siguiente manera:

44 empleados con nombramiento incluido el Sr. Alcalde y directores departamentales, 45 trabajadores amparados bajo el contrato colectivo, 9 empleados a contrato y 8 trabajadores a contrato temporal.

#### *Principales problemas administrativos.*

Existe un bajo clima organizacional debido –entre otros– a los siguientes factores:

- Los empleados y trabajadores no conocen a fondo los grandes objetivos municipales.
- Existe poca coordinación de actividades entre las unidades administrativas.
- Se trabaja cumpliendo un horario y no por objetivos y resultados a cumplir.
- No existe un sistema óptimo de administración de recursos humanos, falta normatividad para regular su control y manejo,
- La contratación de personal no ha tomado en cuenta, un análisis técnico de requerimientos y perfiles profesionales para la ocupación de determinados cargos.

<sup>33</sup> En torno a conceptos relacionados con la calidad total, el trabajo por objetivos y metas específicas

## Servicios Municipales.

La Municipalidad presta los siguientes servicios a la comunidad: Agua Potable, Alcantarillado y Agua de Riego; Desechos Sólidos (Aseo de calles y Recolección de basura); Mercado y Cementerio. En esta última área se identifican los siguientes problemas:

- El mercado está subutilizado; se lo utiliza únicamente un día a la semana correspondiente al de la feria. Las ventas informales se realizan en la vía pública.
- Las condiciones físicas del mercado no permiten que los productos estén a la vista de los compradores.
- Falta la infraestructura mínima adecuada para el real funcionamiento de un camal; lo que existe es un espacio dentro del mercado donde se realiza el faenamiento.
- Falta mantenimiento en el cementerio.

## Diagnóstico Financiero

La identificación y análisis de los problemas financieros, permite proponer recomendaciones y alternativas de solución que mejoren la gestión actual.

Para los cuadros de Tendencia y Composición de los Ingresos y Gastos, se consideraron los ejercicios financieros de los años 1995, 1996, 1997 y el presupuesto del año 1998.

La Municipalidad, para el año 1997, tiene un 19.9% de sus ingresos totales como producto de su gestión interna.

Existen déficits financieros en la operación de los servicios y equipamiento municipal: Agua Potable, Alcantarillado, Cementerio y Mercado; es decir, lo recuperado por el gobierno municipal, no cubre los costos invertidos, por lo que es necesario revisar las tarifas vigentes. El servicio de Agua de Riego, tiene un superávit de 173%; para el año 1998, el servicio de Recolección de Basura, obtendrá un importante superávit que

posibilitará el mejoramiento del servicio y la utilización del excedente en otros servicios.

La recuperación de ingresos por concepto de la Contribución Especial de Mejoras no ha sido aplicado aún en la Municipalidad.

En lo que respecta a cartera vencida, se han realizado acciones de perifoneo, cuñas radiales y contratado a una persona para que realice las recaudaciones casa por casa. Para 1998, se han conformado brigadas de cobro en Tabacundo y en las parroquias con los empleados del Departamento Financiero. Sin embargo, jamás se ha iniciado ningún juicio de coactiva.

Las Transferencias Corrientes para 1997 representan el 15.5% de los Ingresos Totales, mientras las de Capital representan el 53.8%. Estas cifras que representan el 69.3%, nos indican una alta dependencia financiera a los recursos del Gobierno Central.

Cuadro 4  
INDICADORES FINANCIEROS

CONCEPTO	RELACIÓN	INDICADOR 1997
Autonomía	Ingresos Propios/Ingresos Totales	20,00%
Dependencia	Ingresos Transferencias/Ingresos Totales	69,00%
Autosuficiencia	Ingresos Propios/Gastos Corrientes	0,49%
Autosuficiencia mínima	Ingresos Propios/Remuneraciones	0,87%
Solvencia	Ingresos Corrientes/Gastos Corrientes	0,90%
Peso cartera	Cartera Vencida Total/ Ingresos Propios	55,00%

El catastro predial urbano realizado con el asesoramiento del Banco del Estado comenzará a ser aplicado desde enero de 1999.

A partir de 1998, se aplicará la contabilidad gubernamental automatizada desarrollada por la Asociación de Municipalidades Ecuatorianas y la Contraloría General del Estado, con el objetivo de iniciar una sistematización contable en el área financiera.

**Autonomía.** Los Ingresos Propios representan el 20% de los Ingresos Totales. Este porcentaje indica un bajo grado de autonomía financiera municipal

y consecuentemente una baja capacidad para tomar decisiones. Se procurará que el porcentaje objetivo en –cuanto a inversiones– se ubique sobre el 80%.

**Dependencia.** En contraposición a lo anterior, existe una alta dependencia financiera del Gobierno Municipal, respecto de los aportes del Gobierno Central<sup>34</sup>, alcanzando el 69% del total de los ingresos municipales. El porcentaje debería estar por debajo del 20%.

**Autosuficiencia.** Este indicador nos determina que la Municipalidad con sus ingresos propios apenas cubre 0.49 centavos de cada sucre de Gasto

Corriente, cuando lo ideal debería ser igual o superior a uno.

**Autosuficiencia Mínima.** La Municipalidad solo cubre 0.87 centavos de cada sucre en el rubro Gasto de Remuneraciones.

**Solvencia.-** Para 1997, el indicador es de 0,90%, es decir los Ingresos Corrientes no cubren los Gastos Corrientes. Cuando la cifra es inferior a uno, el riesgo es la utilización de los recursos destinados a Inversión en Gastos Corrientes.

34 Transferencias Corrientes y Transferencias de Capital

**Peso Cartera.** La Cartera Vencida constituye el 55% de los Ingresos Propios; este indicador no debería ser superior a 5%, lo que demuestra la baja eficiencia municipal para recaudar los tributos. La Cartera Vencida para 1997, es de 510 millones de sucres.

#### EFICIENCIA EN LA RECAUDACIÓN

Este indicador mide la eficiencia en el cobro a los contribuyentes y usuarios de los servicios, frente a los valores facturados o emitidos; debería ser superior al 80%. Se debe mejorar la gestión de recaudación en la medida que los porcentajes están por debajo del 80%.

#### DÉFICIT OPERACIONAL EN LOS SERVICIOS

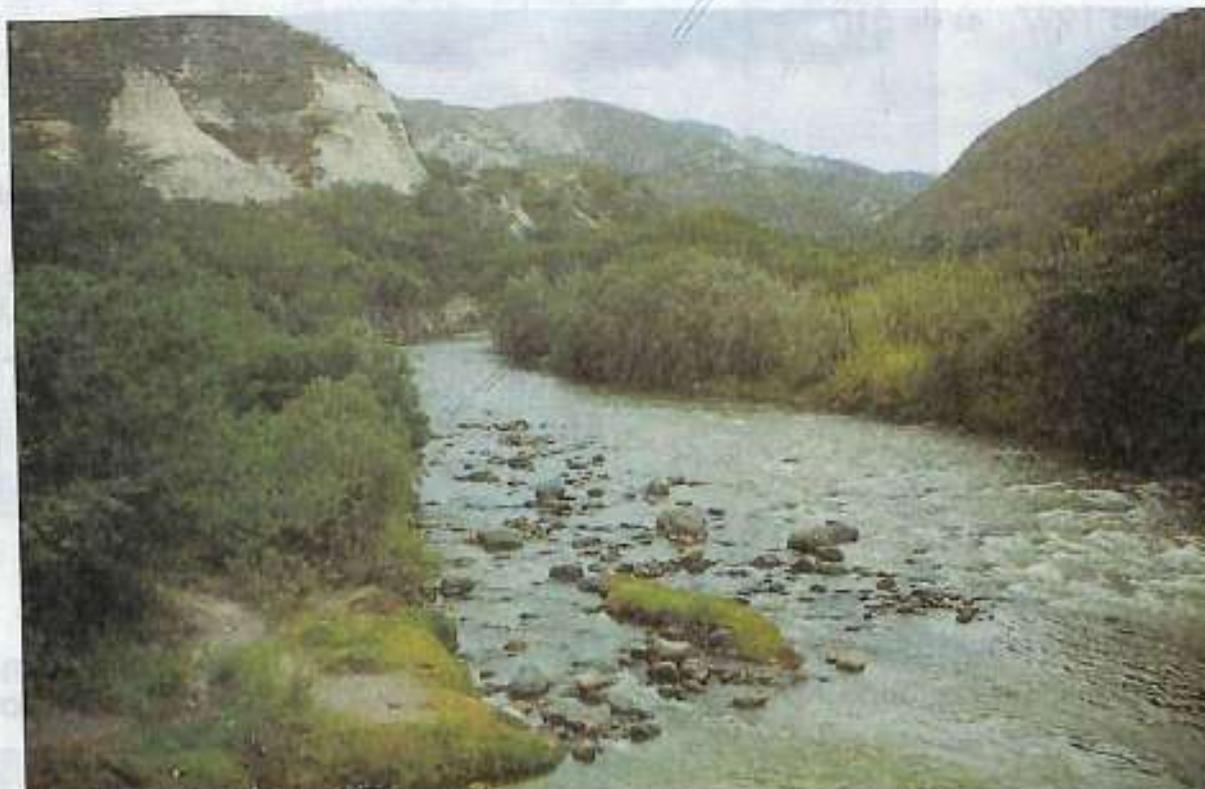
Los servicios y equipamientos generan déficits financieros. Los gastos que se realizan en la operación de los servicios, no se recuperan sino en un mínimo porcentaje; es decir, el Municipio subsidia el funcionamiento de los servicios señalados.

Cuadro 5  
EFICIENCIA EN LA RECAUDACIÓN  
Año 1997

TRIBUTOS	VALORES EMITIDOS	VALORES RECAUDADOS	% EFICIENCIA
Impuesto Predial Urbano	37.941.711	25.694.969	67,7
Impuesto Predial Rústico	204.538.513	97.609.966	47,7
Agua Potable y Alcantarillado	120.131.161	81.524.604	67,9

Cuadro 6  
DÉFICIT OPERACIONAL  
EN LOS SERVICIOS

SERVICIOS	INGRESOS	EGRESOS	%
Agua Potable	68.821.473	156.786.120	-56,10
Alcantarillado	23.655.511	39.196.541	-39,65
Mercado	1.757.800	11.199.920	-84,30
Camal	1.006.308	2.799.980	-64,06



*El agua, es vida y esperanza para el futuro.*

*Río Pisque, principal afluente del Guayllabamba, límite sur-oriental del Cantón*

### 3.1. Visión de desarrollo

**"H**acer de Pedro Moncayo un cantón para vivir dignamente y en armonía con la naturaleza"

El desarrollo cantonal:

Armoniza el crecimiento económico, la equidad social y la protección ambiental.

Garantiza a las futuras generaciones el aprovechamiento de los recursos naturales y su existencia en un ambiente sano.

Busca que la gestión institucional refleje fielmente las demandas y derechos de la sociedad local.

Facilita la participación de los diversos sectores sociales considerando al ser humano –sobre todo a la mujer– como agente del cambio en la sociedad y no simplemente como el beneficiario del crecimiento económico<sup>35</sup>.

### 3.2. Programación Estratégica.

#### Ejes de desarrollo.

Se contemplan siete campos de acción temáticos y tres ejes articuladores: Lo organizativo, la capacitación y la información.

Cada uno de los campos de acción temáticos responde a problemáticas específicas y se articulan como sustento de apoyo para los programas contemplados.

La propuesta de cada uno organiza la puesta en ejecución de los subprogramas y proyectos específicos; pone énfasis en capacitar a los distintos actores involucrados, en la gestión integral y plantea estrategias de comunicación e información con respecto a los avances logrados y a los nuevos desafíos a enfrentarse.

En la propuesta, el reto organizativo más importante es la constitución del sujeto, entendido este no como simple

beneficiario de las acciones a emprenderse, sino ante todo como ente actuante; es decir, como sujeto social del cambio, desde la planificación hasta la concertación y ejecución de programas, subprogramas y proyectos. Sobre la base de esta consideración, se plantea la necesidad de reactivar una organización que sea capaz de impulsar el desarrollo poniendo énfasis en los procesos que se generen desde las bases.

Los siete campos temáticos son los siguientes:

35 Como lo entiende Salvador Rueda: "...el desarrollo sostenible es aquel que permite satisfacer nuestras necesidades actuales sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras para satisfacer las suyas...si nos referimos a los sistemas físicos sobre los que se organiza la vida de los hombres (sistemas agrarios, industriales o urbanos) podemos afirmar que la Sostenibilidad de tales sistemas dependerá de la posibilidad que tienen de abastecerse de recursos y deshacerse de residuos, así como de su capacidad para controlar las pérdidas de calidad (tanto interna como "ambiental") que afectan a su funcionamiento." Rueda, Salvador. *Habitabilidad y Calidad de vida*. En: *Ciudades para un futuro más sostenible*. Hábitat II. Estambul, 1996.

## 1. Gestión democrática, identidad local y constitución de sujetos.

### LINEAMIENTOS

*El objetivo general del Programa de Gestión Democrática, identidad local y constitución de sujetos es lograr la participación permanente y amplia de todos los sectores del Cantón Pedro Moncayo en un proceso de desarrollo integral y armónico. Se encamina a fortalecer la identidad cultural y la promoción humana.*

### OBJETIVOS:

- a) Fortalecer los organismos de poder local.
- b) Permitir la constitución y fortalecimiento de las organizaciones de la población.
- c) Estructurar y poner en funcionamiento un sistema de información y difusión a nivel cantonal, parroquial y comunal.
- d) Facilitar la participación activa de todos los sectores económicos, sociales, técnicos y políticos en la gestión y ejecución de los diferentes programas, subprogramas y proyectos.

### DESCRIPCIÓN.

Este Programa está constituido por los siguientes subprogramas:

- Fortalecimiento de las organizaciones de la sociedad civil, promoviendo el desarrollo de formas organizativas de la población indígena, comunidades rurales, organizaciones de segundo grado, de género, barriales, clubes deportivos, etc.
- Formación del Comité de Gestión del Plan de Desarrollo Cantonal, así como formación de grupos de interés específico para la formulación, ejecución, seguimiento y evaluación de las diferentes acciones y/o proyectos (Mesas de Concertación). Pretende lograr la interacción de los diferentes estamentos del Cantón con las instituciones públicas y privadas involucradas en tareas de desarrollo económico, social y cultural.
- Crear los mecanismos de información, capacitación y difusión de los logros, las limitaciones, los problemas y las acciones de desarrollo.

## 2. Desarrollo Institucional

### LINEAMIENTOS

*El Programa de Desarrollo Institucional busca mejorar la capacidad operativa y el nivel de eficiencia de los organismos del gobierno local (Municipio, juntas parroquiales, asambleas cantonales, juntas de aguas, etc.).*

### OBJETIVOS:

- a) Reestructurar orgánica y funcionalmente al Municipio y las juntas parroquiales.
- b) Conciliar los intereses de las regionales de Agua Potable, para la constitución del Consorcio Cantonal de Juntas de Administradoras de Agua Potable.

### DESCRIPCIÓN.

Este Programa se conforma por los siguientes subprogramas:

- Reestructuración del Municipio de Pedro Moncayo, desarrollando acciones en el ámbito administrativo, funcional y de motivación de todo el personal, así como tareas de equipamiento y capacitación. Es necesario desarrollar un proyecto de mejoramiento de la calidad en los servicios municipales.
- Desarrollar mecanismos adecuados para convertir a las juntas parroquiales en organismos representativos de todos los sectores de la población en sus respectivas jurisdicciones, dinamizando el papel de interlocución con el Concejo Municipal, Alcalde, concejales y técnicos municipales.
- Desarrolla estrategias para lograr consensos entre las regionales de agua potable, la Subsecretaría de Saneamiento Ambiental, la población y el Municipio. Impulsa acciones que busquen unificar la administración, control de calidad, facturación y mantenimiento de sistemas, mediante la creación de un Consorcio Cantonal de Agua Potable y Alcantarillado.

## 2. Desarrollo Institucional

### Programa de Fortalecimiento Organizacional

El fortalecimiento institucional, como uno de los componentes importantes del plan se da en función del rol que debe asumir la institución Municipal frente a los objetivos de desarrollo.

El Municipio debe ser el promotor y facilitador del desarrollo económico local, cumpliendo su parte en la ejecución de obras planificadas, aumentando y mejorando los servicios públicos que están a su cargo y los que se requieran progresivamente en años futuros, en base a una política municipal interna de gastos e ingresos.

#### Objetivos

Mejorar la destreza, habilidad y conocimientos técnicos tanto del personal directivo como de los empleados para optimizar la toma de decisiones.

#### Estrategia

Concientización a todos los niveles de la Institución para mejorar la eficiencia en el trabajo cotidiano.

#### Políticas

- ☛ Promover que el trabajo se lo realice bajo la filosofía de Administración por Objetivos.
- ☛ Realizar evaluaciones periódicas del cumplimiento de resultados de los empleados municipales.

- ☛ Buscar capacitación en organismos e instituciones especializadas.

#### Perfil de Proyecto

- ☛ Plan de Capacitación para autoridades, directores y funcionarios municipales.

#### Acciones inmediatas

- ☛ Comunicación permanente entre los jefes departamentales.
- ☛ Conocimiento y difusión del PDCPM.

## Propuesta de Mejoramiento Financiero

Mejorar la capacidad de generación y recaudación de los ingresos propios.

### Objetivos

La propuesta es mejorar y aumentar los Ingresos Propios generados por la Municipalidad, a fin de que cubran por lo menos el 50% de los ingresos totales para el año de 1999.

### Estrategia

Revisiones periódicas de las ordenanzas de impuestos y tasas a fin de aplicar tarifas cada vez más reales.

- ☞ Reforma a la Ordenanza sobre especies valoradas.
- ☞ Reforma a la Ordenanza de Servicios Técnicos Administrativos.

- ☞ Ordenanza para el cobro de la Contribución Especial de Mejoras.
- ☞ Ordenanza para el cobro del Impuesto Predial Urbano.

### Acciones inmediatas

Se propone la actualización de los catastros para:

- ☞ Cobro de la Contribución Especial de Mejoras.
- ☞ Aplicación del nuevo Catastro Predial Urbano. Enero de 1999.

## 2. Desarrollo Institucional

### Propuesta de Mejoramiento Financiero

Disminuir progresivamente el déficit financiero de los servicios municipales.

#### Objetivos

Disminuir progresivamente el déficit financiero de los servicios municipales: Agua Potable, Alcantarillado y Mercado, este planteamiento se justifica porque el déficit está afectando la calidad, cobertura y buen uso de los mismos.

La retribución de los usuarios de los servicios no es proporcional con el beneficio recibido y con los gastos incurridos por la Municipalidad.

#### Estrategia

Llevar una contabilidad por costos de cada uno de los servicios y equipamientos municipales, iniciando con el Servicio de Recolección de Basura y con Agua de Riego.

#### Acciones Inmediatas

- Abrir cuentas de ingresos y gastos por servicios y equipamiento en forma separada.
- Desde octubre de 1998, la Municipalidad cuenta con una dirección encargada de Agua Potable, Alcantarillado y Agua de Riego, y para 1999 entrará en pleno funcionamiento el Consorcio de las Juntas Administradoras del agua.
- Realizar censos de usuarios a fin de actualizar cada cierto tiempo los catastros de servicios.

## Propuesta de Mejoramiento Financiero

Recuperar la Cartera Vencida

### Objetivo

La recuperación de Cartera Vencida que representa el 50% de los Ingresos Propios Municipales, calculado a diciembre de 1997.

### Acciones Inmediatas

- ☛ El Tesorero debe presentar programaciones semanales de recuperación de cartera, incluyendo lo correspondiente a las parroquias rurales.
- ☛ Iniciar los juicios de coactiva.

## Presupuestos Municipales

### Objetivos

Formular los presupuestos municipales considerando la estrategia de desarrollo<sup>36</sup>, las reales necesidades del cantón y los instrumentos de análisis financiero.

### Estrategia

- ☛ Actualizar periódicamente el Banco de Proyectos identificado por el Plan de Desarrollo Cantonal, conjuntamente con la Asamblea Cantonal.

- ☛ Elaborar estudios definitivos de proyectos de inversión que permitan recurrir a financiamientos de otras fuentes.
- ☛ Asegurar que el Banco de Proyectos tenga los estudios de factibilidad para aprovechar racionalmente los recursos financieros que recibe el Municipio y garantizar su inversión oportuna.
- ☛ Los gastos de mantenimiento de los proyectos serán cubiertos con los ingresos generados por cada uno de los mismos.

<sup>36</sup> Como parte del Programa Operativo Municipal se ha elaborado, el Plan de Inversiones para el año de 1999, el Flujo de Fondos, para los años 1999, 2000 y

2001, de acuerdo a la viabilidad institucional realizada con autoridades, directores y jefes departamentales de la Municipalidad.

## 2. Desarrollo Institucional

### Conclusiones y recomendaciones

- ☞ Utilizar todos los instrumentos del programa de desarrollo organizacional y del análisis financiero con los que se ha realizado el Programa Operativo Municipal, para la toma de decisiones, y gerenciamiento de la gestión municipal.
- ☞ Revisar y ajustar las proyecciones financieras al elaborar el presupuesto municipal anual o las reformas presupuestarias. Será una de las oportunidades para evaluar la ejecución de la Propuesta de Mejoramiento Financiero.
- ☞ Actualizar el Plan de Inversiones y el Flujo de Fondos, definiendo prioridades, firmar convenios de cofinanciamiento con la comunidad y organismos gubernamentales y no gubernamentales.
- ☞ Utilizar estas herramientas financieras, en forma permanente, en el Proceso de Seguimiento, Evaluación y Control.
- ☞ Difundir el Plan de Desarrollo y el Programa Operativo Municipal ampliamente entre los actores sociales.

Cuadro 7

**Gestión democrática y constitución de sujetos  
Desarrollo institucional.**

INSTANCIA	PROGRAMAS	SUBPROGRAMAS	OBJETIVOS.	PROYECTOS.	
<b>SOCIAL</b>	Participación y Desarrollo Comunitario.	Unidad de gestión del plan.	Fortalecimiento de las organizaciones.	Fortalecimiento organizacional en Tonda y Moronga	
			Gestión Inter institucional.	Difusión y promoción del Plan	
	Desarrollo Institucional.	Financiero.	Modernizar el manejo financiero y contable del MPM	Cumplir con las recomendaciones de controlaría	
			Administrativo.	Modernizar la estructura administrativa del MPM	Orgánico Funcional. Reglamento interno de funcionamiento. Reclasificación. Instalación de red de sistemas.
			Comunicación.	Mejorar las relaciones públicas municipales.	Periódico, revista, producción audio visual.

### 3. Apoyo a las actividades productivas.

#### **LINEAMIENTOS**

*Este programa busca potenciar las actividades económicas en el Cantón Pedro Moncayo, disminuyendo paulatinamente la excesiva dependencia hacia la actividad agroindustrial de exportación (floricultiva) de la economía local.*

#### **OBJETIVOS:**

- a) Potenciar el desarrollo económico local
- b) Desarrollar mecanismos de apoyo al conjunto de actividades económicas, en el campo de la infraestructura, equipamiento, servicios, asistencia técnica, capacitación, crédito, etc.
- c) Fomentar la asociación de campesinos y otros sectores de la población, para mejorar las condiciones de producción y comercialización

#### **DESCRIPCIÓN.**

Este Programa está conformado por los siguientes Subprogramas:

**Riego.**– se contemplan acciones relacionadas con la necesidad de continuar con la ejecución y terminación del Proyecto Alternativo de Riego Tabacundo, la conformación de la Empresa de Riego y un conjunto de acciones que apunten a la construcción y administración del Gran Canal de Riego "Tabacundo"; se debe involucrar a toda la región.

**Crédito.**– desarrollar estrategias para obtener créditos a nivel estatal (Banco Nacional de Fomento) y no gubernamental, que permitan el financiamiento supervisado de diferentes líneas productivas y de servicios.

**Infraestructura, equipamiento y servicios.**

**Capacitación integral.**– emprender procesos de educación y formación integral, formal e informal.

**Fomento a la organización.**– conformar diferentes formas de agrupación en temas de producción y de servicios. Este mecanismo permitirá facilitar el acceso al riego, crédito, tecnologías adecuadas, mecanización, canales de comercialización, etc.

**Cuadro 8**  
**Economía Local**

INSTANCIA	PROGRAMAS	SUBPROGRAMAS	OBJETIVOS.	PROYECTOS.
<b>ECONOMIA LOCAL</b>	Producción Agraria	Riego	Mejorar la producción agrícola a nivel del cantón.	Proyecto PARTA [canal actual]
			Incorporar a la producción agrícola 2630 ha. actualmente sin producción y aumentar la producción de 9.793 ha. generando procesos de uso racional del recurso.	Proyecto Canal de Riego "Tabacundo" Empresa cantonal de riego. Rehabilitación del canal de Canarvalle. Mantenimiento del canal de Tanda.
		Capacitación	Aprender el uso adecuado del agua de riego.	En escuelas y colegios. En asociaciones de agricultores
		Crédito.	Otorgar financiamiento supervisado de diferentes líneas productivas y de servicios.	
	Comercialización	Promocionar la imagen de Tabacundo como uno de los centros de mayor producción de flores a nivel nacional. Feria semanal de flor nacional.		

## 4. Diversificación de la producción

### LINEAMIENTOS

*Crear y fortalecer iniciativas económico-productivas mediante el aprovechamiento racional de los recursos naturales, el patrimonio cultural y las potencialidades turísticas.*

### OBJETIVOS:

- a) Potenciar la actividad turística
- b) Recuperar las tradiciones culturales de los habitantes rurales, en lo relativo a su ancestro como campesinos-productores agropecuarios
- c) Fomentar el desarrollo de la microempresa como eje articulador de una economía informal y como posibilidad de desarrollar actividades productivas de significativa importancia (reciclaje de basuras, turismo y ecoturismo, servicios varios, artesanía, producción agropecuaria a pequeña escala, etc.).

### DESCRIPCIÓN.

Este programa contiene las siguientes directrices:

Fomento de la producción agraria.- que desarrolle proyectos de carácter agrícola, pecuario, forestal y agroindustrial.

Turismo.- está destinado a fomentar la actividad turística en el Cantón Pedro Moncayo, aprovechando las riquezas naturales, histórico-monumentales y el patrimonio cultural y festivo de la región. El Parque Jerusalem, las tolas preincásicas de Cochasquí y el complejo lacustre Majanda, constituyen los atractivos turísticos potenciales.

Comercialización.- crear centros de expendio de los diferentes productos de la zona, cereales, frutas, artesanías, flores, etc.

Microempresas.- fomentar la actividad informal, conducida desde proyectos de asistencia técnica, crédito, capacitación y comercialización.

Cuadro 8 (Continuación)

## Economía Local

INSTANCIA	PROGRAMAS	SUBPROGRAMAS	OBJETIVOS.	PROYECTOS.
ECONOMÍA LOCAL.	Turismo	Promoción.	Dar a conocer los recursos turísticos del Cantón.	Difusión de los recursos turísticos. Nomenclatura y señalización
		Equipamiento y servicios turísticos.	Dar las facilidades al turista para que se transforme en destino turístico.	Parador turístico: lagunas de Mojanda Mirador el Paligal
		Infraestructura Turística.	Accesibilidad a los sitios turísticos	Parque recreacional Jerusalem
				Empedrado de la vía a las lagunas de Mojanda
				Empedrado de la vía a las Tolas de Cochacquí
Ampliación de la vía panamericana				
Imagen Urbana en Tabocundo.	"Mantenimiento vial Carretera Panamericana, tramo Guayllabamba - Pisque - Cayambe." Ampliación de la Panamericana desde el control policial hasta la "Y".			

## 5. Manejo sustentable de los recursos naturales

### LINEAMIENTOS

*Desarrollar propuestas en capacitación, levantamiento e identificación de los recursos naturales, suelos, aguas, cubierta vegetal, áreas a ser protegidas; vinculados al manejo comunitario.*

### OBJETIVOS:

- a) Monitoreo permanente de los recursos naturales.
- b) Evaluar el impacto de las actividades productivas sobre la cantidad y calidad de los recursos naturales.
- c) Proponer normas para el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales
- d) Definir políticas de corto, mediano y largo plazo relativas a la protección, preservación y reposición de los recursos naturales en toda la microrregión.

### DESCRIPCIÓN.

Comprende los siguientes subprogramas:  
Capacitación agroecológica.- conocer los principios de funcionamiento de los sistemas productivos rurales.

Normatización.- está destinado a definir y aplicar un conjunto de normas y políticas relativas al uso, aprovechamiento, reposición y protección de los recursos naturales, las que deberán ser atendidas por los diferentes sectores, de tal manera que garantice la protección de la naturaleza para el futuro.

Inventario.- que permitirá identificar, categorizar y prever la cantidad, variedad y calidad de recursos naturales existentes en Pedro Moncayo. Se identificarán zonas en peligro de deterioro drástico o irreversibles, así como la definición de políticas y normas para su reposición y protección.

Forestación.- busca ejecutar acciones tendientes a repoblar las diferentes zonas con cubierta vegetal de protección y/o para un aprovechamiento comercial posterior.

Cuadro 9  
**Medio Ambiente**

INSTANCIA	PROGRAMAS	SUBPROGRAMAS	OBJETIVOS.	PROYECTOS.
<b>MEDIO AMBIENTE</b>	Manejo de los recursos naturales.	Inventario.	Levantamiento y clasificación de los recursos naturales del cantón. Categorización de las áreas naturales. Estudio de aguas subterráneas.	Estudios generales.
		Reforestación.	Reforestación de áreas de manejo en zonas de preservación y protección. Principios y prácticas de la agroecología.	Manejo de la Loma de Cananvalle Poblamiento forestal y manejo de micro - cuencas hidricas en Pedro Moncayo.
		Normatización.	Evaluación y control de los impactos ambientales en el Cantón generados por las actividades productivas.	FOES. - FBU. - MPM.
		Capacitación y educación ambiental	Capacitación en preservación y conservación de los recursos	Manejo de los recursos en las lagunas de Mojanda

## 6. Ordenamiento Territorial

### **LINEAMIENTOS**

*Representa en muchos aspectos, la base del Plan de Desarrollo Cantonal; busca de manera sistemática, ordenar el conjunto de actividades económico-productivas, los servicios básicos, la infraestructura, tanto en el ámbito urbano como rural, preservando el medio ambiente, protegiendo los recursos naturales a través de un conjunto de normas, disposiciones y políticas.*

### **OBJETIVOS:**

- a) Racionalizar el uso y aprovechamiento del territorio urbano y rural, mediante la aplicación de normas técnicas.
- b) Normar y controlar el conjunto de actividades productivas y de servicios y su impacto sobre la población y el medio ambiente.
- c) Definir políticas de planificación a corto, mediano y largo plazo apuntando a un crecimiento equilibrado de las zonas urbana y rural de Pedro Moncayo.

### **DESCRIPCIÓN.**

Contempla los siguientes subprogramas:

Ordenamiento Urbano.- comprende el estudio, definición y aplicación de un conjunto de normas y políticas encaminadas a planificar controladamente el desarrollo de los cascos urbanos del Cantón Pedro Moncayo, así como el funcionamiento de las actividades productivas y de servicios.

Ordenamiento Rural.

Cuadro 10

**Ordenamiento Territorial**

INSTANCIA	PROGRAMAS	SUBPROGRAMAS	OBJETIVOS.	PROYECTOS.
<b>ORDENAMIENTO TERRITORIAL</b>	Plan de manejo del territorio en el Cantón	Diseño de red de caminos vecinales	Relacionar las diferentes zonas productivas del cantón Estudio de aguas subterráneas.	Red articulada de caminos vecinales
		Zonificación del suelo rural	"En base a la vocación de los suelos, elaborar la propuesta de ocupación y uso del suelo a nivel cantonal."	Uso de suelo. Vocación del suelo Áreas y zonas de protección natural y de interés histórico monumental Areas de riesgo natural Areas de agricultura intensiva y/o agroindustria de exportación. Areas de agricultura tradicional. Areas de pastos y producción
		Reglamentación de las actividades productivas a nivel cantonal.	Crear el marco de sustento para la aplicación del ordenamiento territorial del Cantón.	Ordenanzas respectivas.

## 7. Mejoramiento de los servicios básicos

### LINEAMIENTOS

*Pretende una mejor cobertura de servicios básicos destinados a la población urbana y rural del Cantón.*

### OBJETIVOS:

- a) Incorporar al sector rural y al conjunto de parroquias a los distintos subprogramas de atención en servicios básicos.
- b) Introducir elementos como educación, promoción de la salud, recreación, seguridad y transporte como demandas básicas de la población.

### DESCRIPCIÓN.

Comprende los siguientes subprogramas: Vivienda; agua para consumo humano; alcantarillado; eliminación de residuos sólidos; transporte; recreación; promoción de la salud; educación y seguridad.

En los diferentes subprogramas constan un conjunto de acciones y proyectos a ejecutarse a corto y mediano plazo, con la participación de todos los actores de la vida cantonal.

Cuadro 10 (Continuación)  
**Ordenamiento Urbano**

INSTANCIA	PROGRAMAS	SUBPROGRAMAS	OBJETIVOS.	PROYECTOS.
<b>ORDENAMIENTO URBANO</b>	Saneamiento Ambiental	Alcantarillado.	Mejorar las condiciones de sanidad en el Cantón.	Ver Proyectos de Inversión Pag. 71
		Residuos Sólidos.		
	Equipamiento Urbano	Recreación.	Generar espacios recreativos para toda la población en todo el Cantón.	Ver equipamiento propuesto Pag. 93
		Salud.	Implementar una práctica de salud preventiva a nivel cantonal.	
		Educación.	Lograr una educación acorde con la realidad cantonal	
		Bienestar Social	Generar espacios para la atención y el cuidado de niños cuyas madres están vinculadas a actividades productivas fuera del hogar.	

### 3.3 Proyectos de Inversión y Gestión Programa Operativo Municipal

#### LINEAMIENTOS

*Operativizar los objetivos, políticas y metas propuestas en el Plan de Desarrollo Cantonal.*

#### OBJETIVOS:

- A través de instrumentos técnicos como el presupuesto municipal –que recoge los proyectos identificados y priorizados– operativizar el Plan.
- Desarrollar una Propuesta de Mejoramiento Administrativo y Financiero, que sea flexible y adaptable a las necesidades de desarrollo y fortalecimiento municipal.
- Elaborar el Plan de Inversiones y el Flujo de Fondos que considere la visión estratégica de desarrollo.
- Elaborar los presupuestos anuales de la Municipalidad en base a las Proyecciones Financieras y al Flujo de Fondos concertado y priorizado.

#### DESCRIPCIÓN.

Comprende los siguientes subprogramas:  
Participación y desarrollo comunitario;  
Desarrollo institucional;  
Producción agraria;  
Infraestructura;  
Turismo;  
Manejo de los recursos naturales;  
Saneamiento ambiental;  
Equipamiento urbano; y,  
Manejo del territorio.



**PROGRAMA: DESARROLLO INSTITUCIONAL**

Cuadro 11 (Continuación)

SUB-PROGRAMAS	PROYECTOS	MONTO ESTIMADO A PRECIOS 1998	P R I O R I D A D	FLUJO DE FONDOS AÑOS			PLAN DE INVERSIONES PARA 1999		
				1999	2000	2001 o más	RECURSOS PRESUPUESTOS	OTROS FINANCIAMIENTOS	FUENTES
				EN MILLONES DE SUCRES					
<b>FINANCIERO</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Modernización del área financiera y contable</li> </ul>	44	1	22			22		
<b>ADMINISTRATIVO</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Orgánico Funcional</li> <li>● Reglamento interno de funcionamiento</li> <li>● Reclasificación y Valoración de puestos</li> <li>● Instalación de Red de Sistemas</li> </ul>	300	1	200	100		200		

## PROGRAMA: PRODUCCION AGRARIA

Cuadro 11 (Continuación)

SUB-PROGRAMAS	PROYECTOS	MONTO ESTIMADO A PRECIOS 1998	PRIORIDAD	FLUJO DE FONDOS AÑOS			PLAN DE INVERSIONES PARA 1999		
				1999	2000	2001 o más	RECURSOS PRESUPUESTOS	OTROS FINANCIAMIENTOS	FUENTES
				EN MILLONES DE SUCRES					
RIEGO	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Canal de Riego Tabacundo</li> <li>● Proyecto PARTA</li> <li>● Empresa Cantonal de Riego</li> <li>● Rehabilitación del canal de Canavalle</li> <li>● Mantenimiento del canal de Tanda</li> </ul>	US\$76'	1						
	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Mantenimiento del canal de riego</li> </ul>	US\$1'		80'			80'		
CAPACITACION Y ORGANIZACION	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Uso adecuado del agua de riego en escuelas y colegios</li> <li>● Uso adecuado del agua de riego en asociaciones de agricultores</li> </ul>	15'	1	15'			15'		
	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Líneas productivas y servicios</li> </ul>								Fondo NG
COMERCIALIZACION	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Feria semanal de la Flor Nacional</li> </ul>	80	1	80			80	N.F.T.	

**PROGRAMA: INFRAESTRUCTURA**

Cuadro 11 (Continuación)

SUB-PROGRAMAS	PROYECTOS	MONTO ESTIMADO A PRECIOS 1998	P R I O R I D A D	FLUJO DE FONDOS AÑOS			PLAN DE INVERSIONES PARA 1999		
				1999	2000	2001 o más	RECURSOS PRESUPUESTOS	OTROS FINANCIAMIENTOS	FUENTES
				EN MILLONES DE SUCRES					
RED DE CAMINOS INTER-COMUNALES	● Proyecto vial Canarvalle	390'	1	390			150'	240'	Floricultores HCPP
	● 6 kilometros de empedrado	600'	1	150'	200'	250'	150		

PROGRAMA: TURISMO

Cuadro 11 (Continuación)

SUB-PROGRAMAS	PROYECTOS	MONTO ESTIMADO A PRECIOS 1998	P R I O R I D A D	FLUJO DE FONDOS AÑOS			PLAN DE INVERSIONES PARA 1999		
				1999	2000	2001 o más	RECURSOS PRESUPUESTOS	OTROS FINANCIAMIENTOS	FUENTES
				EN MILLONES DE SUCRES					
PROMOCION	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Difusión de los recursos turísticos.</li> <li>● Nomenclatura y señalización.</li> <li>● Rescate de las tradiciones culturales.</li> </ul>	150'	1	50'	50'	50'	50'		
EQUIPAMIENTO Y SERVICIOS TURISTICOS	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Parador Turístico: Lagunas de Mojanda</li> <li>● Mirador el Paligal</li> <li>● Mirador El Campanario</li> <li>● Parque recreacional Jerusalem</li> </ul>	20' 20'	1 2	20'	20'		20'		
INFRA-ESTRUCTURA TURISTICA	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Mantenimiento de la vía a las lagunas de Mojanda</li> <li>● Ampliación de la Vía Panamericana (Estudios Ejecutados)</li> <li>● Mantenimiento vial Carretera Panamericana, tramo Guayllabamba-Pisque-Cayambe</li> <li>● Mantenimiento tramo Tabacundo-Cajas</li> <li>● Avenida Cochasqui [En ejecución]</li> </ul>	200' 10.500'  US\$ 3'	1 1	200' 5250'	5.250'		200' 2550'		Crédito  Concesión PANAVIAL

PROGRAMA: EQUIPAMIENTO URBANO

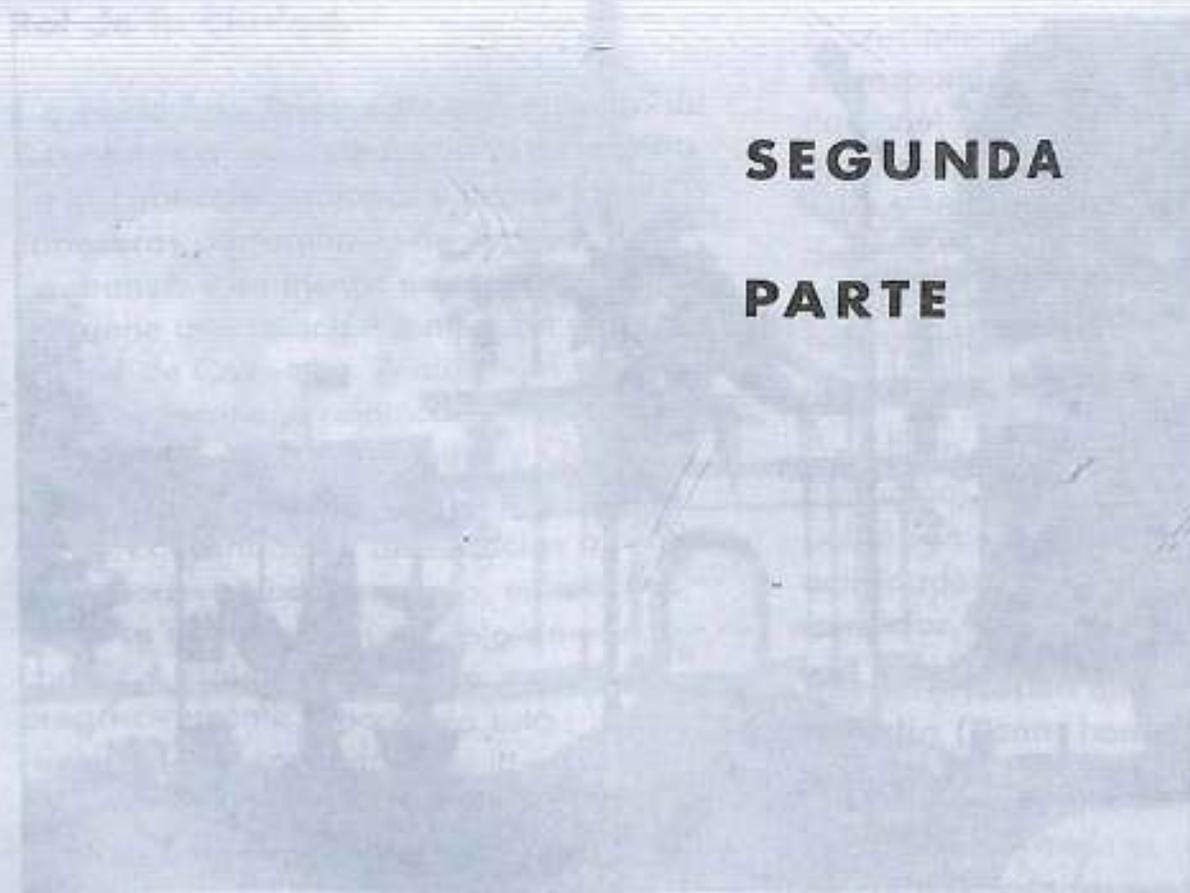
SUB-PROGRAMAS	PROYECTOS	MONTO ESTIMADO A PRECIOS 1998	PRIORIDAD	FLUJO DE FONDOS AÑOS			PLAN DE INVERSIONES PARA 1999		
				1999	2000	2001 o más	RECURSOS PRESUPUESTOS	OTROS FINANCIAMIENTOS	FUENTES
				EN MILLONES DE SUCRES					
<b>ORNATO Y TERMINACION DE CALLES Y AVENIDAS</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Aceras, bordillos, adoquinado y asfalto de calles y avenidas del Cantón</li> </ul>	771.8	1	771.8			771.8		
<b>RECREACION</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Parques barriales y cantonales</li> <li>● Canchas Deportivas</li> </ul>	700'	1	700'			700'		
<b>SALUD</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Promoción de Salud Infantil</li> <li>● Salud ocupacional: trabajadores de las flores</li> </ul>								Coordinación MSP
<b>EDUCACION</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Reformulación de pensum de estudios</li> <li>● Rescate de las tradiciones culturales</li> <li>● Creación de extensión de la U. Católica de Cuenca</li> </ul>	200'	1	200'			200'		
<b>BIENESTAR SOCIAL</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Guarderías comunitarias</li> <li>● Casas barriales y comunales</li> <li>● Mantenimiento de obras</li> </ul>	1000'	1	1000'			1000'		
<b>Bienestar Social /Seguridad</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Construcción de retenes</li> <li>● Auto vigilancia comunitaria</li> <li>● Alumbrada Pública</li> </ul>	60	1	60			60		

# RESUMEN DE OBRAS DE INVERSIÓN POR PROGRAMAS

Cuadro 11 (Continuación)

<b>PROYECCION PARA INVERSIONES</b>		<b>OBRAS MUNICIPALES</b>	
Año 2000	5.814'6	● Participación y Desarrollo Comunitario	8'
Año 2001	6.688'8	● Desarrollo Institucional	222'
		● Producción Agraria	95'
		● Equipamiento e infraestructura	300'
		● Turismo	520'
		● Manejo de los recursos naturales	
		● Saneamiento Ambiental	840'
		● Equipamiento urbano	2.831'8
		● Plan de manejo del territorio del Cantón	300'
Presupuesto de inversiones para el año 1999 S/.	5.166'8	<b>TOTAL OBRAS DE INVERSIÓN</b>	<b>5.116.8</b>
		Servicio de la deuda	50'
		<b>TOTAL</b>	<b>5.166'8</b>
<p>NOTA: Se incluye servicio de la deuda que no estaba considerado en la proyección financiera realizada.</p>			

Situación actual.



# SEGUNDA PARTE

**TABACUNDO**



*Parque central e iglesia principal de Tabacundo*

### Situación actual.

#### Rol de la Ciudad.

La ciudad de Tabacundo es un centro de servicios a nivel medio. El área urbana de la cabecera cantonal y las de las cabeceras parroquiales de Tupigachi, La Esperanza y en menor escala Tocachi mantiene una relación inmediata con la ciudad de Cayambe. Malchinguí en cambio, mantiene relaciones más estrechas con Guayllabamba y Quito. La ciudad de Cayambe —donde existe una mayor concentración de servicios a nivel gestionario, salud, comercio, educación, etc.—, se constituye en un polo de comercio mayor, mientras que progresivamente Tabacundo está reactivado su economía por la incidencia de las inversiones externas en la producción agroindustrial.

Este hito se evidencia en las dos últimas décadas a través de un proceso de crecimiento sostenido de la población estable<sup>39</sup>. La población flotante generalmente vive en Cayambe y

González Suárez; se estima que son entre 1800 a 2000 personas<sup>40</sup>.

El crecimiento de la población urbana corresponde a una tasa del 6,81%, y la cantonal se encuentra en el 0,81% anual en el período 82-90. De acuerdo a la estimación realizada en el análisis demográfico del Capítulo II, se calcula una población aproximada de 8.403 habitantes en la ciudad de Tabacundo para el año 1998.

Por último, Tabacundo es un centro de transición, donde un porcentaje de la población urbana se dedica a las actividades propias de la ciudad (servicios, administración, salud, etc.).

#### Caracterización de las áreas de estudio (Zonas homogéneas)

Para la caracterización de las áreas de la ciudad se ha tomado en cuenta el grado de consolidación, los principales usos del suelo, las tendencias de crecimiento y las fronteras naturales, entre otros.

Se definen las siguientes áreas caracterizadas:

#### Áreas Urbanas.

Considera la base catastral de 1995 y comprende los siguientes sectores:

Oeste: Barrio la Banda.

Norte: Barrio El Calvario, urbanización Nuestra Señora de la Natividad y urbanización San Rafael.

Este: Barrio La Playita

Sur: Barrios Pasquel, 18 de Septiembre, Unión, Amistad y Progreso y La Quinta.

#### Área Rural.

Zonas periféricas que mantienen tierras agrícolas con población dispersa o

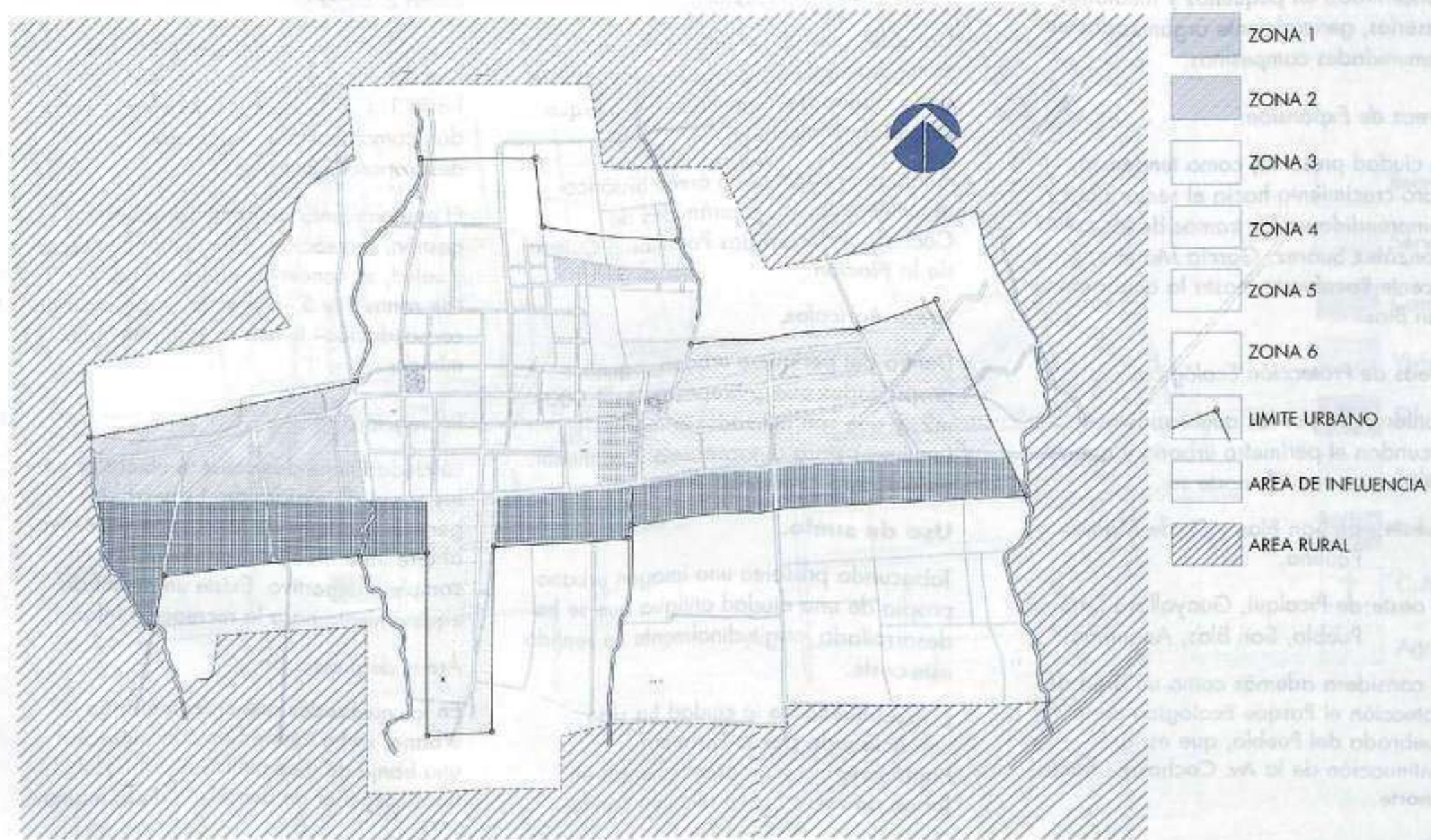
<sup>39</sup> La tasa de crecimiento poblacional en el período del 74 al 82 corresponde al 1.15%. Para el lapso 1982 - 1990 es de 0.81% registrándose 16770 habitantes en 1998 a nivel cantonal, la ciudad de Tabacundo registra para el mismo período una tasa intercensal de 6,81% y la población estimada es de 5.276 hab. para 1998. Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. INEC.

<sup>40</sup> Dato estimativo, correspondiente al 30% del total de personas que se emplean en plantaciones de flores. Fuente: Dirección de Planificación del Municipio de Pedro Moncayo.

**Cuadro No. 12:**  
**Caracterización de Zonas Homogéneas**  
**Tabacundo**

Zona No.	Localización	Usos del suelo	Infraestructuras	Equipamientos	Forma de Ocupación	Altura de Edificación
1	Sector 1: Calle: Ayora Sector 2:	Residencial + Agrícola vacant	Agua potable Energía eléctrica Alcantarillado	Casa barrial, Sede social.	Pareada en línea de fab.	2 pisos
2	Sector 1 Calle Sucre Luis Freire Sector 2 Calle Rumiñahui Hno. Carlos	Residencial + comercio Agrícola vacant	Agua entubada Fosas sépticas Energía eléctrica Telefonía Alumd. público	2 Escuelas 2 Plazas Cívicas Centro recreac. Cementerio Iglesia Comd. Policía Casa Barrial Lavandería Baterías Sanit.		2 pisos
3	Central.	Residencial + comercio y administrac.	Alcantarillado Agua potable Energía	4 Escuelas 2 Sedes Soc. Estadio Centro de Salud Municipio Tenencia Polític. Regist. Civil.	Pareada en línea de fab.	2 pisos
4	Calle Aquiles Palanco y, 10 de Agosto	Residencial + comercio y Agrícola vacant	Agua potable Agua potable Energía eléctric.	Capilla Evang. Baterías Sanita.	Pareada en línea de fab.	2 pisos
5	Amistad y Progreso 18 de Sept.	Residencial + Agrícola vacant	Alcantarillado Agua potable Energía eléctric.	Fábrica metal mecánico	Continua en línea de fab.	1 piso
6	Sector sur de la panamericana	Agrícola vacant	Alcantarillado Agua potable	Policia de control.	Dispersa Aislada	1 piso

## Plano 1: ZONAS HOMOGENEAS



Ilustre Municipalidad de Pedro Moncayo

concentrada en pequeños y medianos caseríos, generalmente organizados en comunidades campesinas.

#### *Áreas de Expansión.*

La ciudad presenta, como tendencia, un claro crecimiento hacia el sector norte, comprendido en los tramos de las calles González Suárez, García Moreno, Vicente Rocafuerte, hasta la quebrada de San Blas.

#### *Áreas de Protección Ecológica.*

Conformada por las quebradas que circundan el perímetro urbano y que se orientan en sentido norte sur.

Al este: de San Blas y Q. de Mama Paulina.

Al oeste: de Picalquí, Guayallaro Grande, Pueblo, San Blas, Angumba.

Se considera además como un área de protección el Parque Ecológico de la Quebrada del Pueblo, que es la continuación de la Av. Cochasquí hacia el norte.

#### *Áreas Históricas Urbanas.*

Consideradas las edificaciones circundantes al parque Homero Valencia de la ciudad de Tabacundo y el parque central de Malchinguí.

Además se consideran áreas histórico-monumentales a las pirámides de Cochasquí declaradas Patrimonio Cultural de la Nación.

#### *Áreas Agrícolas.*

Dentro del perímetro urbano, aquellas propiedades que sobrepasan los 1.000 m<sup>2</sup>, y que son utilizados como huertos familiares para autoconsumo y en menor escala para comercio.

#### **Uso de suelo.**

Tabacundo presenta una imagen urbana propia de una ciudad antigua que se ha desarrollado longitudinalmente en sentido este-oeste.

El crecimiento de la ciudad ha sido condicionado por la carretera Panamericana, con asentamientos en forma de corredor en relación con la

trama octogonal.

El fraccionamiento del suelo, presenta en la mayoría de lotes proporciones de 1:3 hasta 1:4. En la zona 4, estas relaciones dan como resultado manzanas desproporcionadas.

El equipamiento de administración y gestión, recreación, educación, comercio y salud, se concentra en las zonas 2 y 3. Las zonas 1 y 5 –por estar en proceso de consolidación– tienen un equipamiento mínimo.

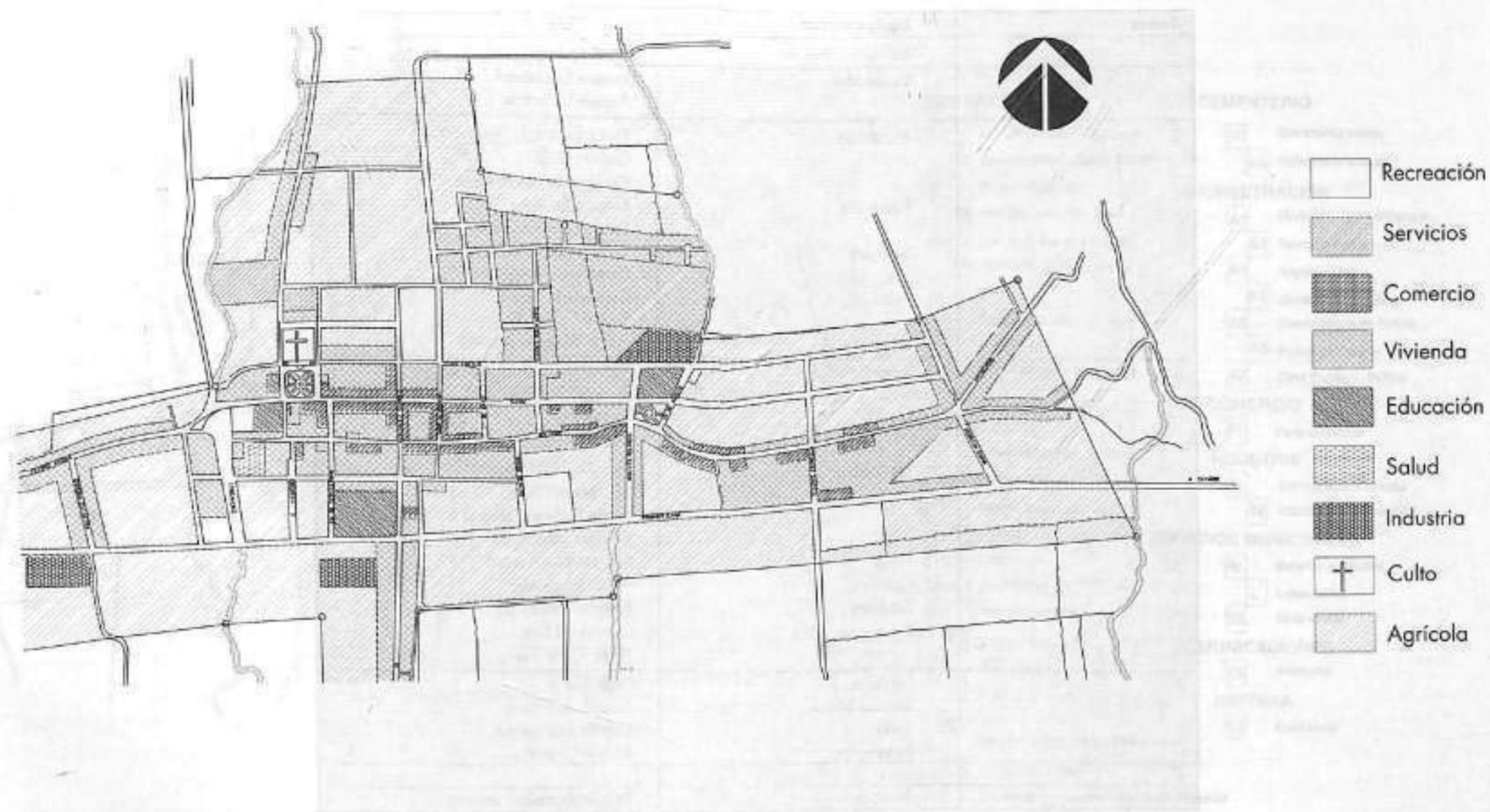
#### *Recreación.*

La ciudad tiene dos coliseos ubicados en las zonas de expansión. Es necesario generar espacios de recreación deportiva al aire libre. Realizar, en definitiva, un complejo deportivo. Existe un déficit de equipamiento para la recreación infantil.

#### *Áreas de protección.*

En las quebradas que cruzan el área urbana, se ha tomado en consideración una franja de diez metros a partir del borde superior de depresión de la misma.

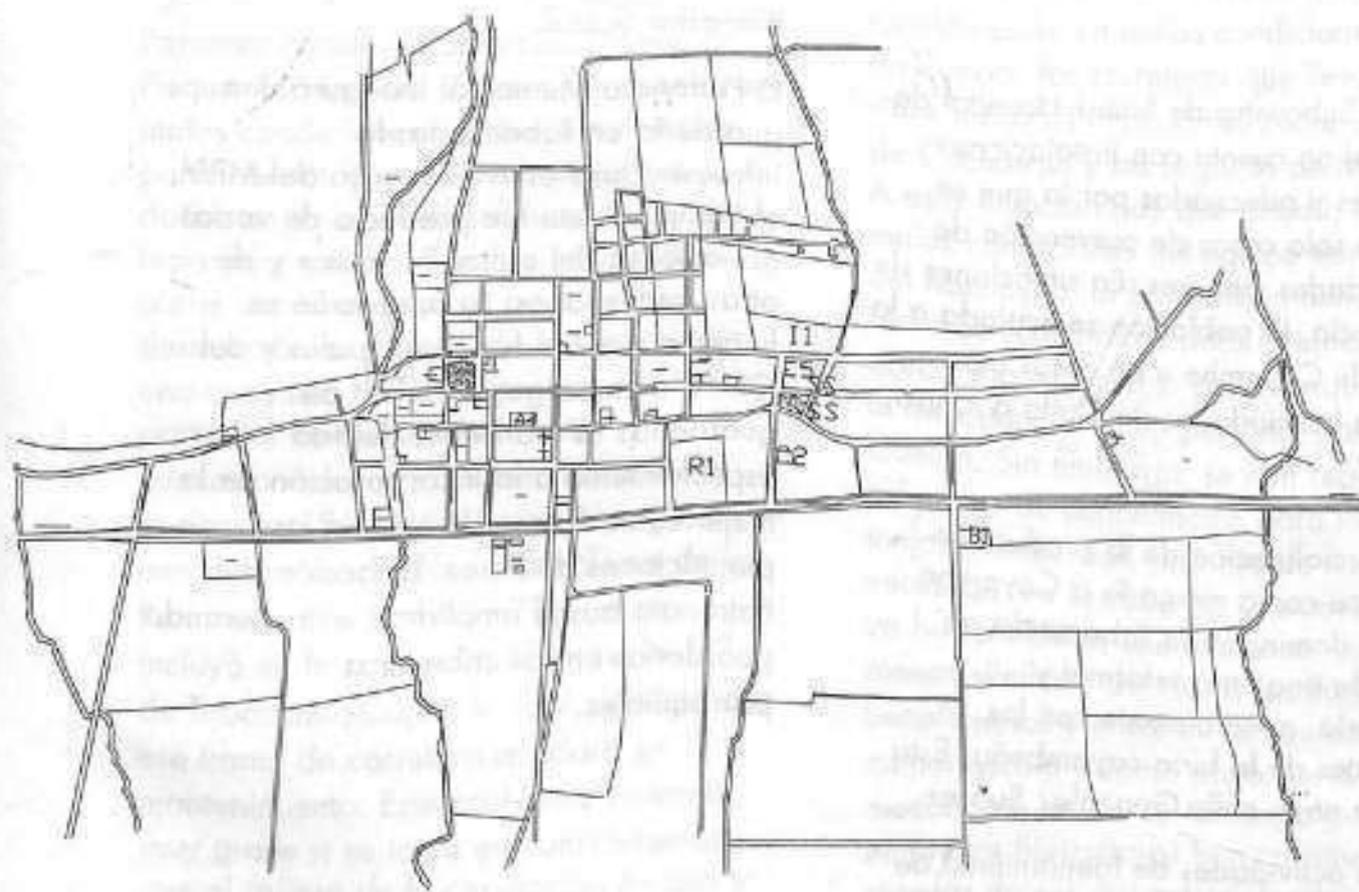
## Plan 2. USO DE SUELO ACTUAL



Cuadro 13. Equipamiento Actual.

Zonas	Equipamiento.	Tipo
1	Servicios Generales.	Baterías Sanitarias
	Recreación.	Parque Cochasqui Parque La Banda
2	Recreación	Plaza Cívica: H. Valencia Coliseo 2000 Cancho de uso múltiple
	Educación	Escuela Ecuador Escuela Pacifico Proaño
	Servicios	Comandancia de Policía Cementerio Antiguo Cementerio Nuevo Emetel
	Industria.	Indust. Metal mecánica
3	Administración	Municipio de Pedro Moncayo Tenencia Política Registro Civil Minist. Agricultura y Gand.
	Educación	Esc. Alfredo Boada Esc. Santa Clara Jardín Gabriela Mistral Colegio Tabacundo
	Salud	Sub centro de salud
	Comercio.	Ferias Informales
	Servicios	Baterías Sanitarias
	Recreación	Estadio de Liga Plaza 1º de Enero
4	Servicios	Sede Social
	Bienestar Social	Guardería Infantil
	Culto	Capilla Evangélica
	Recreación	Parque Cochasqui
5		
6	Servicios	Policia de control antidrogas

## Plano 3. EQUIPAMIENTO ACTUAL



### EDUCACION

- E1 Colegio Nacional Tabacundo
- E2 Escuela Alfredo Boda Espin
- E3 Escuela Ecuador
- E4 Col. Esc. Jard. Sta. Clara
- E5 Esc. Jard. Pacifico Proaño
- E6 Jardín Inf. Gabriela Mistral

- B1 Guardería infantil

- S1 Centro de salud
- S2 Dispensario del Seguro

### RECREACION

- R1 Estadio Liga Dep. Cantonal
- R2 Coliseo 2000
- R3 Cancha Deportiva
- R4 Piscina
- R5 Cancha abierta

### PLAZAS Y PARQUES

- P1 Homero Valencia
- P2 La Banda
- P3 Cochacqui
- P4 Plaza 1. de Enero

### CULTO

- C1 Iglesia Nuestra Sra. de Natividad
- C2 Capilla evangélica
- C3 Centro de Promoción Tabacundo-Cayambe

### CEMENTERIO

- H1 Cementerio nuevo
- H2 Cementerio antiguo

### ADMINISTRACION

- A1 Municipio Pedro Moncayo
- A2 Tenencia Política
- A3 Registro Civil
- A4 Ministerio Agricultura
- A5 Comandancia de Policía
- A6 Policía de Control
- A7 Casa Barrial C. Bolívar

### COMERCIO

- F1 Feria dominical

### INDUSTRIA

- T1 Fábrica de estructuras
- T2 Fábrica de mangueras

### SERVICIOS MUNICIPALES

- W Baterías sanitarias
- L Lavanderías
- SS Sede social

### COMUNICACIONES

- CC Andinatel

### ENERGIA

- EE Enel-norte

### Educacional.

Los establecimientos educacionales son: uno en preescolar, cuatro escolares y uno a nivel medio.

Se recomienda que se incorporen a nivel medio institutos especializados en el sector agropecuario, por constituirse en uno de los ejes de desarrollo de la región. Las extensiones universitarias (U. Técnica de Loja, en funcionamiento, y la de la U. Católica de Cuenca, próxima a instalarse), deben tomar en consideración las realidades económico-sociales en el diseño de sus respectivos pensums.

### Administrativo.

Este tipo de equipamiento se concentra en la zona 3: Jefatura Política, Registro Civil y otros establecimientos públicos; su localización en un solo sector facilita las gestiones.

### Salud.

El único Subcentro de Salud-Hospital de la ciudad no cuenta con instalaciones suficientes y adecuadas por lo que se atienden solo casos de prevención de enfermedades menores. En situaciones de emergencia, la población se traslada a la ciudad de Cayambe y en casos más graves a las ciudades de Quito o Ibarra.

### Comercio.

La comercialización de la producción local tiene como mercado a Cayambe. Los días domingos en Tabacundo, se desarrolla una feria informal y secundaria, generalmente con los excedentes de la feria cayambeña. Esta se ubica en la calle González Suárez. ...

Para las actividades de faenamiento de reses no se dispone de un camal; únicamente se cuenta con un matadero en condiciones precarias.

### Bienestar Social.

El Patronato Municipal inauguró una guardería en Tabacundo; la infraestructura estuvo a cargo del MPM, el equipamiento fue producto de varias donaciones del sector floricultor y de otras instituciones. La operación se financia con fondos municipales y del ORI. Sin embargo, el déficit de guarderías se mantiene, debido especialmente a la incorporación de la mujer como fuerza laboral en las plantaciones de flores. La acción del Patronato busca ampliarse, estructurando guarderías en las cabeceras parroquiales.

## **Análisis de la Infraestructura vial y transporte.**

### **La red vial.**

La arteria principal es la carretera Panamericana. El tramo Guayllabamba-Pisque-Tabacundo-Cajas se encuentra en malas condiciones. La desatención por parte del MOP es casi absoluta; los daños en la carpeta asfáltica no se han reparado, tampoco se han realizado obras complementarias para evitar la destrucción acelerada de la vía y existe una ausencia de señalización vial. Gran parte del tramo señalado está concesionado —para su mantenimiento— a la empresa PANAVIAL; sin embargo, en una nueva reedición del problema de la Panamericana (del 60 - 70), no se incluyó en la concesión al tramo la "Y" de Tabacundo-Cajas, lo cual significa que ese tramo de carretera quedará sin mantenimiento. Este problema se torna muy grave si se toma en consideración que el grueso de la circulación liviana y pesada utiliza este ramal. Se está discutiendo la posibilidad de que el Municipio administre el tramo y

concesione su mantenimiento con la misma modalidad que en los demás tramos.

Los caminos vecinales a nivel de todo el Cantón están en malas condiciones, incluyendo las carreteras que llevan a sitios turísticos importantes como las Tolas de Cochasquí y las Lagunas de Mojanda. A esta situación hay que añadir, las malas condiciones del equipo caminero del Municipio, la baja disponibilidad de recursos económicos para la ejecución de obras, mantenimiento de la maquinaria y la inexistencia de un plan vial para el Cantón. Sin embargo, se han realizado esfuerzos de concertación para lograr el mejoramiento vial. Una red de caminos vecinales, en la zona de Cananvalle se va a rehabilitar con el aporte —más o menos similar—, del HCPP, los floricultores beneficiarios y el MPM. Sin embargo en menor escala y como parte de este mecanismo de concertación, algunas empresas floricultoras han construido las cunetas de sus respectivos frentes.

### **Transporte.**

El sistema de transportación ha sufrido una "modernización", aparente. Unidades desechadas en la transportación urbana de Quito y del servicio interprovincial, están sirviendo actualmente al Cantón. Este se ha ampliado y en alguna medida mejorado; no obstante, la contradicción entre la planificación municipal y el otorgamiento de frecuencias por parte del Consejo Provincial de Tránsito sigue siendo un problema a resolver.

### **Comercio.**

El comercio en general se ha reactivado debido al auge productivo de las plantaciones de flores. Las tiendas, los servicios de alimentación y en general todo lo relacionado con el consumo poblacional, se ha incrementado significativamente; sin embargo, los insumos relacionados con la producción agroindustrial se siguen comercializando en Cayambe o Quito. Es posible generar una propuesta concertada que ubique en Tabacundo un centro de abastecimiento

de insumos directos a la producción dominante en el ámbito local.

### **Saneamiento Ambiental.**

#### **Agua de Consumo.**

Tabacundo se abastece mediante el sistema de Chiriacu. Su administración está a cargo del Municipio, aunque todavía pertenece a la Subsecretaría de Saneamiento Ambiental. Este sistema tiene la captación directa de las vertientes de Mojanda, con un promedio de 70 lts./seg., correspondiente a 230 litros/habitante/día. Esta consideración identifica, aparentemente, un superávit en el abastecimiento; sin embargo, factores como la deforestación ha disminuido los caudales en las fuentes de agua tradicionales. A esto debe añadirse los problemas propios de la red de suministro, lo que determina que se produzcan fugas y desperdicios considerables del recurso.

En cuanto a las tuberías de conducción han cumplido con su vida útil y su estado es obsoleto, trayendo como consecuencia

que las fugas en la red sean aproximadamente de un 40%.

Otro problema en lo referente al déficit de agua existente se produce también por el uso del agua para regadío de huertos familiares y de plantaciones y algunas conexiones clandestinas como prolongaciones de la red a sectores que presentan densidades bajas.

En la zona urbana la cobertura del servicio es del 94%<sup>41</sup>, y únicamente el 43% de este porcentaje recibe tratamiento adecuado, por lo tanto, apenas la mitad de la población recibe agua segura.

Por otra parte, la prestación de este servicio está subsidiado. Las tarifas de pago son irreales y la cobertura de medidores es del 20%. Los usuarios no tienen una cultura de pago y se niegan en algunos sectores a colocar medidores.

En las cabeceras parroquiales existe una cobertura de servicio estimada en un 90%. En las comunidades del sector rural y principalmente las correspondientes a

las parroquias de Tupigachi y Tocachi la cobertura es del 50%.

#### **Alcantarillado.**

El 80% de las viviendas en el área rural, utilizan sistemas de letrinización, mientras que entre el 10 y el 25% disponen de alcantarillado.

La ciudad de Tabacundo cuenta con un sistema combinado de alcantarillado que tiene un tratamiento final mediante lagunas de oxidación. Existe la propuesta de utilización de estas aguas para irrigación de plantaciones de flores luego de un proceso de tratamiento y purificación.

### **Desechos Sólidos<sup>42</sup>.**

#### **Producción y Recolección de Basura.**

La población atendida en el Cantón (Tabacundo y las parroquias rurales) se

41 PROANDES 1996.

42 Fuente: "Informe de Caracterización del Servicio de Aseo Público". Programa de Fortalecimiento Municipal PFM/BEDE/GTZ.

ha estimado en 9.000 habitantes: 6.000 en la cabecera cantonal y 3.000 en las cuatro parroquias.

La producción per cápita se estima en 0.32 kg./habitante/día, con un total de cuatro toneladas diarias.

#### Recolección y Transporte.

El horario de recolección se inicia a las 7h30 en dos rutas. En Tabacundo se observa un desfase entre la hora que pasa el recolector por las viviendas y el momento en que los usuarios sacan la basura, debido a que el gran número de trabajadores se dirige a sus lugares de trabajo a partir de las 5h30.

Se recorren rutas entre 32 Km. y 62 Km. al día. Este sistema de ruteo ha sido racionalizado en base a la experiencia de los trabajadores y a la necesidad de realizar el trabajo en menor tiempo. Se

efectúa un viaje diario al botadero, con el recolector cargado de 4 toneladas en promedio. Se cuenta con dos recolectores.

#### Barrido.

La cobertura del barrido alcanza solo un 10% de la ciudad ya que se aplica una ordenanza que obliga a los propietarios a limpiar los frentes de sus propiedades. El barrido se cumple con una frecuencia de 5 días a la semana de domingo a jueves.

#### Disposición Final.

#### Relleno Sanitario.

Se cuenta con un relleno sanitario manual, terminado de construir en 1996, y que está operando desde agosto de 1998. No se lo utilizó con anterioridad

porque siempre se pretendió optimizar su funcionamiento; en el momento actual, se ha implementado una unidad específica que se encarga de todo el proceso de los desechos sólidos.

En la presente etapa, se está diseñando un sistema completo que incluya el reciclado de las basuras, con clasificación de desechos desde su origen.

Con respecto a los ingresos que se generan por aseo público, en la categoría doméstica alcanza solo el 9% del total de la emisión y el 91% está dado por las industrias asentadas en el Cantón y las floricultoras en especial. En la actualidad no se está prestando servicio alguno a estas industrias. Por lo tanto será fundamental que el Concejo defina una estrategia de negociación con los floricultores para acordar el tipo de servicio que brindará la Municipalidad.

### **PROPUESTA.**

#### **Visión Estratégica.**

Consolidar la estructura urbana de la ciudad como un centro de servicios para las diferentes actividades productivas.

Estructurar la imagen urbana de la ciudad de Tabacundo, a partir de la ampliación de la Panamericana.

#### **Propuesta de Uso del Suelo.**

La propuesta persigue orientar el crecimiento urbano, delimitar el área

urbana, optimizar el gasto en infraestructura, dotar de equipamientos y servicios en las zonas de desarrollo estratégico, etc.

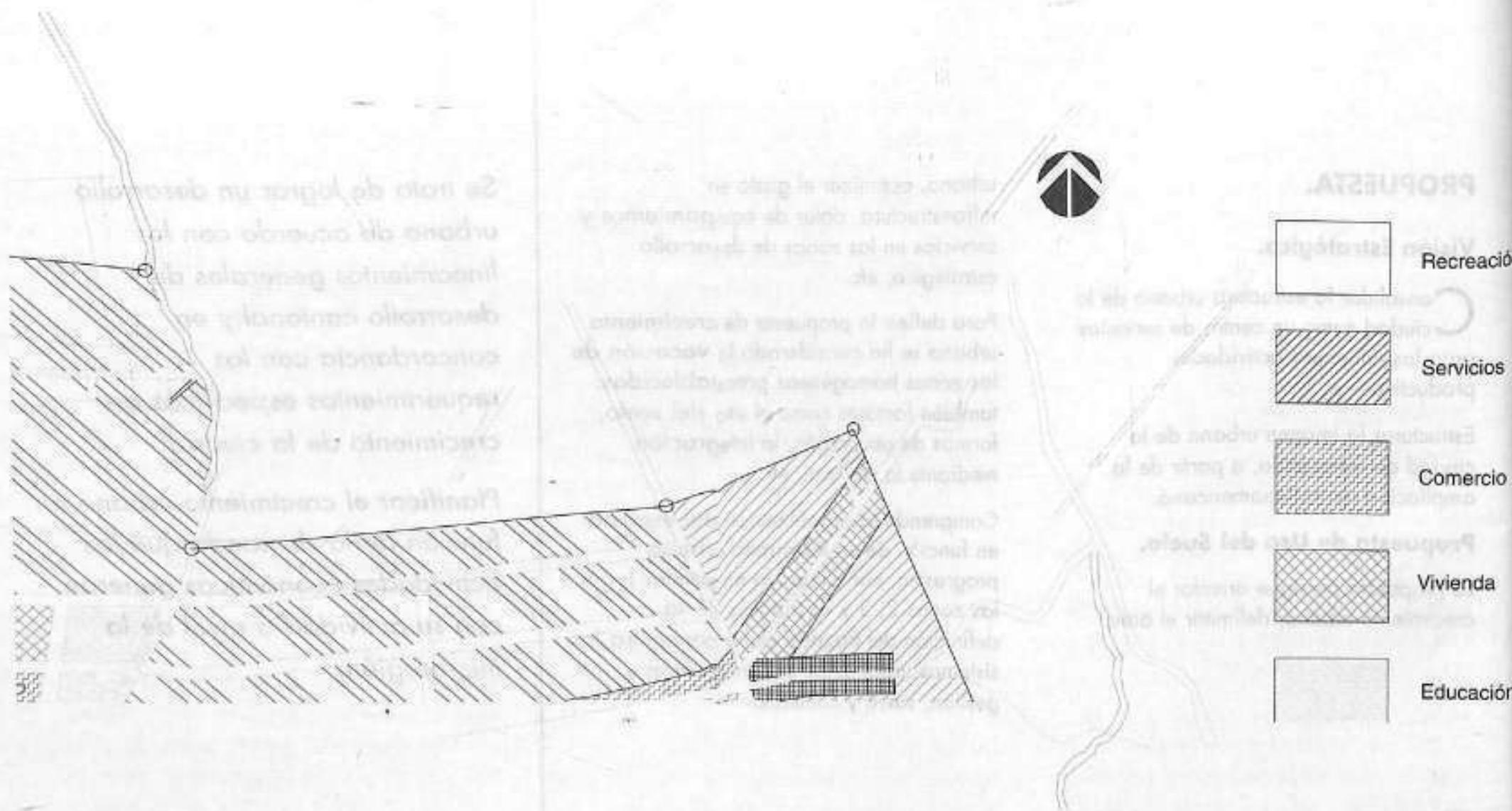
Para definir la propuesta de crecimiento urbano se ha considerado la vocación de las zonas homogéneas preestablecidas; también factores como el uso del suelo, formas de ocupación, la integración mediante la red vial, etc.

Comprende la organización del espacio en función de un desarrollo urbano progresivo, consolidando en primer lugar las zonas 2, 3 y 4; a través de la definición del trazado vial y concentra los sistemas urbanos de administración y gestión, salud y comercio.

*Se trata de lograr un desarrollo urbano de acuerdo con los lineamientos generales del desarrollo cantonal y en concordancia con los requerimientos específicos de crecimiento de la ciudad.*

*Planificar el crecimiento urbano en función de la demanda que las actividades económicas generan con su actividad a nivel de la microregión.*

# Plano 4. PROPUESTA DE USO DEL SUELO



# Plano 5. DENSIDADES PROPUESTAS



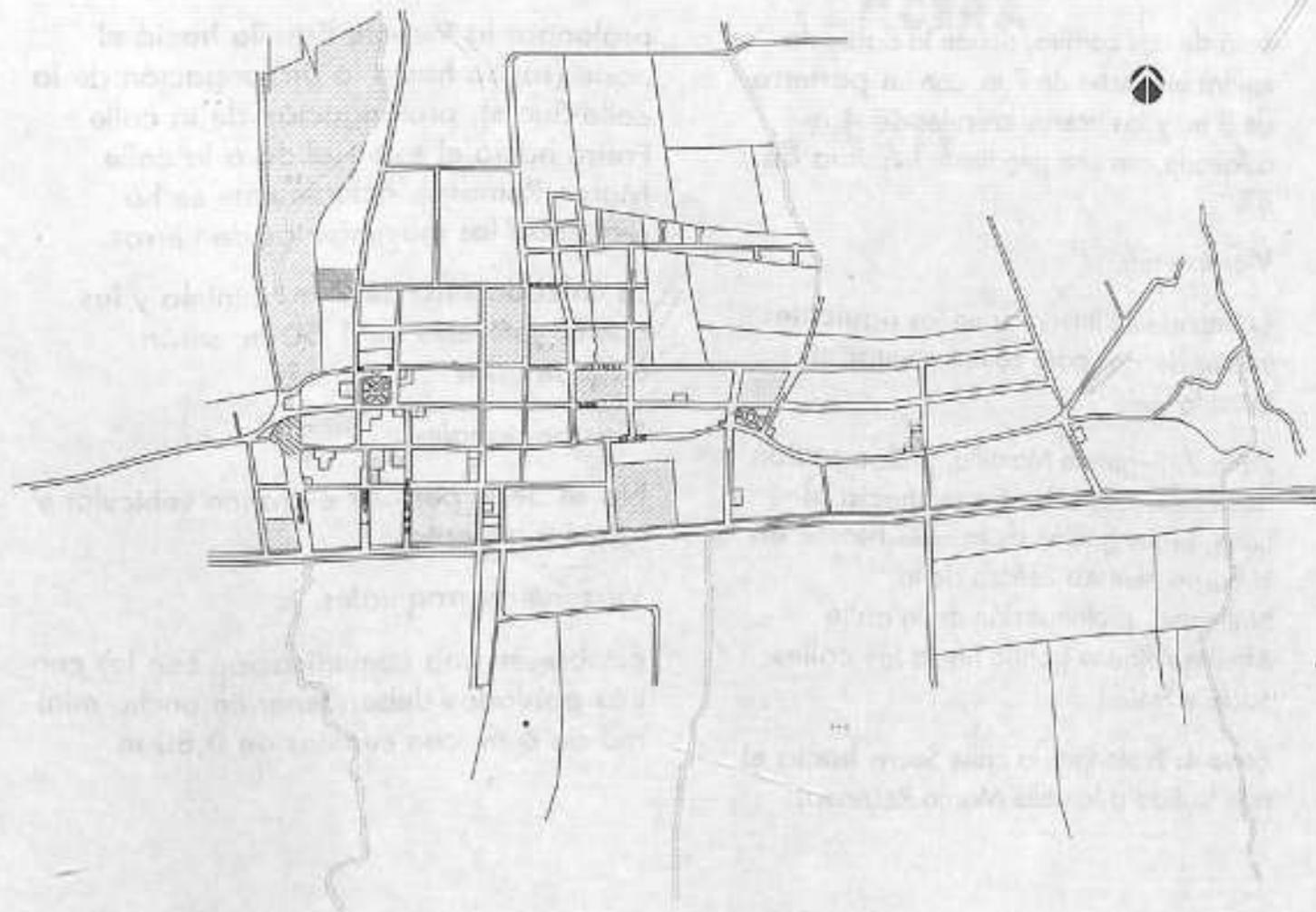
# Plano 5 DENSIDADES PROPUESTAS



CUADRO 14. ZONIFICACIÓN CODIFICADA.

ZONAS	CODIGO	FORMA DE OCUPACIÓN	LOTE MÍNIMO	FRETE MÍNIMO	RELACIÓN LOTE	No. Pisos.	ALTURA MTS.	COS %	CUS %	RETIROS				DENSIDAD NETA	DENSIDAD BRUTA	
										F	L. I.	L.D.	P.			
1		Pareada	270		1:02	2	6	50	100					160	120	
2	2 2A	Pareada	320		1:02	2	6	52	104	5	3	3	3	150	120	
		Aislada	320		1:02	2	6	36	72					150	120	
3		Línea de Fab.	270		1:02			87	174	3	3	3	3	190	140	
4	4 4A	Vc	Línea de Fab.	250			2	6	87	174					150	120
				250		1:02			47	94	5	3	3	3	150	120
5		Pareado	470		1:02	2	6	60	120	5	3	3	3	160	140	
6			600			2	6	50	100	5	3	3	3			

## Plano 6. PROPUESTA DE EQUIPAMIENTO



RECREACIÓN	R1	Parque Infantil "La Banda"
	R2	Parque Infantil "Polideportivo"
	R3	Parque Infantil "C. Estrella"
	R4	Parque Ecológico
	R5	Parque Urbano "Polideportivo"
	R6	Rehabilitar "Piscina"
	R7	Teatro al aire libre
	R8	Plaza de toros
	R9	Biblioteca
SERVICIOS	S1	Concejo
	S1	Resén Policial
	S2	Readecuación Casa Municipal (biológico)
	S3	Cementerio (readecuación interior)
S4	SS Hr. C. Estrella	
BIENESTAR SOCIAL	B1	Guardería C. Hidro
	B2	Guardería C. Estrella

## Propuesta Vial.

### *Vías Expresas:*

Se propone la ampliación de la Panamericana actual con el objetivo de jerarquizar los accesos a la ciudad, rescatar la imagen urbana y reducir el alto riesgo de la vía actual.

El tramo a intervenir se inicia desde la antigua estación aduanera hasta el sector de la "Y".

A mediano plazo, se deben construir reductores de velocidad y sitios de señalización en las calles:

Pacífico Proaño / Av. Cochasquí,  
González Suárez / Espinosá, Aquiles  
Polanco, Vicente Estrella, Marco Reinoso.

Será de dos carriles, donde la calzada tendrá un ancho de 7 m. con un parterre de 3 m. y las aceras laterales de 4 m., asfaltada con una pendiente máxima de 8%.

### *Vías internas.*

Es importante intervenir en los siguientes tramos de vías para complementar el trazado vial:

Zona 2: Segundo Mantilla, prolongación de la calle González Suárez hacia el norte, prolongación de la calle No. 2 en el barrio Nuestra Señora de la Natividad, prolongación de la calle Aquiles Polanco (salida hacia las calles Sucre y Freire)

Zona 4: Prolongar la calle Sucre hacia el este (salida a la calle Marco Reinoso),

prolongar la Vicente Estrella hacia el norte (salida hacia la prolongación de la calle Sucre), prolongación de la calle Freire hacia el este (salida a la calle Marco Reinoso), actualmente se ha realizado los movimientos de tierras.

La calzada será de 7 m. mínimo y las aceras laterales de 1,50 m. serán adoquinadas.

### *Vías peatonales.*

No se debe permitir el tráfico vehicular y estacionamientos

### *Vías interparroquiales.*

Establecen una comunicación con los centros poblados deben tener un ancho mínimo de 6 m. con cunetas de 0,80 m.

**TERCERA**

**PARTE**

**RESULTADOS**

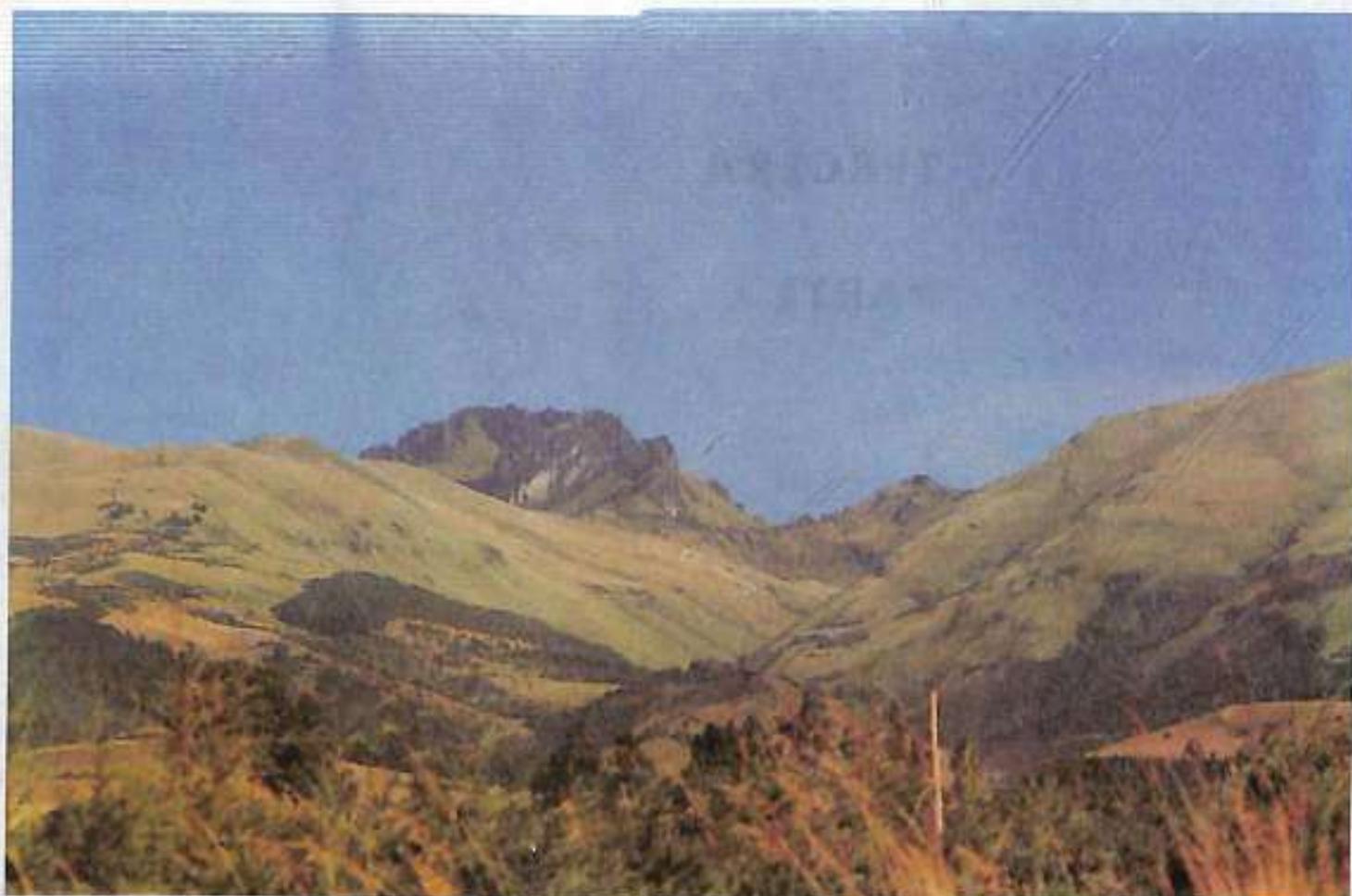
**OBTENIDOS**

**TERCERA**

**PARTE**

**RESULTADOS**

**OBTENIDOS**



Principal área de reforestación del Proyecto FOES-FBU. Macizo montañoso del Mojanda Cajas.

## Agua de Riego

### *Canal de riego "Tabacundo".*

La identificación del problema de riego en la realización de los talleres de Planificación Local Participativa, permitió la ubicación de este proyecto como estratégico para esta etapa del desarrollo cantonal; de esa manera, fue enfrentado por la administración municipal, en la perspectiva de lograr su ejecución por parte del gobierno central. El documento borrador del PDCPM, sirvió para que este proyecto sea considerado por el CONADE como de prioridad nacional. Posteriormente fue ubicado entre los veinte proyectos principales de la administración interina y finalmente se firmó -para su ejecución- en agosto de 1998 con la Compañía Andrade Gutiérrez. El inicio de los trabajos está previsto para los últimos días de noviembre de 1998.

El objetivo fundamental de este proyecto es llevar ocho mil quinientos metros cúbicos de agua, desde la laguna de San Marcos (Cantón Cayambe), hasta una

vasta zona de riego que comprende las parroquias de Olmedo y Ayora del cantón Cayambe y todo el cantón Pedro Moncayo, es decir la cabecera cantonal Tabacundo y las parroquias de Tupigachi, La Esperanza, Tocachi y Malchingui.

"El sistema hidráulico de riego, considera la captación de las aguas de la vertiente oriental de la cuenca alta del río Azuela (cota promedio 3.500 m.s.n.m.), esto es, de los ríos Arturo, Boquerón, San Pedro y Azuela Alto, conducirlos a la laguna de San Marcos, para utilizar una capacidad de regulación natural del orden de 8,9 Hm<sup>3</sup> en esta laguna; trasvasarlas luego a la cuenca occidental del río Chimba y tomando adicionalmente las aguas de este río, conducirlos desde un embalse de contrarregulación junto a la población de Olmedo, hasta la zona de riego en el cantón Tabacundo (sic) y parroquia de Ayora del cantón Cayambe, por medio de un sistema de conducciones principales, secundarias, terciarias, dispositivos de entrega y control, para servir a 10.643 hectáreas. Adicionalmente se utilizarán aguas

subterráneas para riego en un área de 1.800 Has. Con lo cual el servicio cubrirá una superficie total aproximada de 12.423 Has."<sup>37</sup>

Los beneficiarios directos del Proyecto serán aproximadamente 4.500 familias y los beneficiarios indirectos estarán alrededor de 200.000 personas.

El costo del proyecto es de US\$ 76'000.000. La duración de su construcción se estima en cuatro años.

### **Manejo y conservación de los Recursos Naturales.**

*Proyecto de Poblamiento Forestal y Manejo de Microcuencas Hídricas en Pedro Moncayo.*

Proyecto financiado por el Fondo de Contravalor Ecuatoriano Suizo FOES, ejecutado por la FBU, el MPM actúa en este proyecto como co-ejecutor.

<sup>37</sup> Tomado del Resumen Ejecutivo del Proyecto de Riego Tabacundo. Corporación Sierra Norte - CORSINOR. Abril, 1997)

## Resultados.

Luego de las evaluaciones realizadas por el FOES, y entre más de ciento cincuenta proyectos presentados a calificación, se escogen seis propuestas entre las cuales se encuentra el "Poblamiento forestal y manejo de microcuencas en el cantón Pedro Moncayo". Este proyecto tiene las siguientes características generales:

**Entidad ejecutora:** Fundación Brethren y Unida.

**Co-ejecutor:** Municipio de Pedro Moncayo.

### **Beneficiarios:**

**DIRECTOS:** 500 familias

**INDIRECTOS:** Población del Cantón Pedro Moncayo.

**Duración proyecto:** 24 meses.

**Presupuesto:** 1.859'500.000,00 \*

Los aportes del Municipio han sido estimados en función del apoyo en personal técnico y logístico que esta

institución hace a la ejecución del proyecto.

### **Diversificación en producción y servicios**

*Proyecto de desarrollo sostenible en las Comunidades de Tanda y Moronga.*

El Fondo Ecuatoriano Canadiense de Desarrollo, FECD es una entidad de contravalor, cuya línea de acción principal está en el financiamiento de proyectos productivos en zonas de pobreza a nivel de todo el País.

### *Antecedentes:*

A finales del año 1996, se realizaron los primeros contactos con el FECD, en la perspectiva de conseguir el financiamiento de algunos proyectos para el Cantón. En un primer momento se realizó la formulación de un proyecto de dotación de agua potable para varias comunidades del sector de Cananvalle. El funcionamiento del proyecto estaba concebido como una empresa de autogestión en servicios, tomando en consideración un cambio de estrategia en

la concesión de financiamientos por parte del FECD.

Este proyecto fue desarrollado íntegramente por la Dirección de Planificación en base a diversos talleres con la población beneficiaria, y además, fue concebido dentro del marco del Plan de Desarrollo. El proyecto fue presentado en marzo de 1997 conjuntamente con el Plan de Desarrollo. Esta propuesta no fue aceptada por el FECD en la medida de que no respondía a los lineamientos de esta institución para ese año; sin embargo, se mantiene el interés por parte del Fondo en el Plan de Desarrollo Cantonal. El propio Fondo contrató un consultor para conjuntamente con la Dirección de Planificación elaborar un proyecto productivo que se inserte en la línea de financiamiento del FECD.

Las actividades se inician el 11 de mayo de 1998, con varias reuniones de trabajo para localizar el sitio de ejecución del proyecto. La comunidad escogida es la Asociación Agrícola "Tanda". Se realizan varias visitas a esta comunidad para la definición del eje productivo del Proyecto.

Así mismo, se realizan consultas relacionadas con el manejo de los cultivos escogidos y con las posibilidades de salida del producto. Finalmente se realizan reuniones con directivos del FECD para auscultar la viabilidad del proyecto.

La consideración especial del proyecto es la definición del ejecutor del mismo, en este caso la Municipalidad a través de la creación de una unidad con independencia administrativa y financiera respecto de la Municipalidad, -la Unidad de Gestión del Plan, UGP-. El proyecto prevé recursos para su funcionamiento durante veinte y cuatro meses.

### **Aspectos Ambientales**

*Fundación Futuro Latinoamericano -  
Fundación Natura - AME - GTZ.-*

Desde 1996 se realizaron los contactos con la Fundación Futuro Latinoamericano, alrededor de la problemática ambiental. Los resultados obtenidos se plasman en un el Diálogo Político entre las floricultoras, las municipalidades y comunidades de Pedro Moncayo y

Cayambe, realizada en la Hcda. Cusín el 14 y 15 de mayo de 1998. Este encuentro permitió retomar el trabajo emprendido a partir de 1996 con la AME y la GTZ<sup>38</sup>

Se estableció como acuerdo preliminar la reestructuración de las ordenanzas vigentes tanto en Pedro Moncayo como en Cayambe, para lo cual se conformó un cuerpo técnico compuesto por miembros de Fundación Natura y CEDA. Se estableció la fecha del siguiente encuentro para el 28 de mayo de 1998 en la ciudad de Tabacundo. Se determinó el cronograma posterior de actividades hasta realizar las consultas respectivas a las comunidades del Cantón. El taller de consultas con las comunidades se lo realizó bajo la responsabilidad de la Dirección de Planificación el 13 de mayo de 1998, con resultados positivos pero con la sugerencia de cambiar el cronograma de trabajo, lo que está próximo a definirse.

38 Ver informe AME, Análisis de Ordenanzas Municipales en Floricultura. Informe resumen Futuro Latinoamericano.

*Se estableció la reestructuración de las ordenanzas vigentes tanto en Pedro Moncayo como en Cayambe, para lo cual se conformó un cuerpo técnico compuesto por miembros de Fundación Natura y CEDA.*

### *Núcleo de Floricultores de Pedro Moncayo.-*

Se han realizado reuniones trimestrales con el Núcleo de Floricultores de Pedro Moncayo, con el objetivo de llegar a consensos en cuanto a la aplicación de la Ordenanza que controla su actividad; así mismo, conversaciones orientadas a realizar un estudio de Manejo Ambiental para todo el Cantón.

Resultados: Firma de Acta de Intención entre el Núcleo de Floricultores y el I. Municipio de Pedro Moncayo

### *Fundación Natura.-*

Convenio de cooperación interinstitucional entre el Municipio de Pedro Moncayo y la Fundación Natura para el Proyecto "Apoyo a la Gestión Ambiental de Municipios Medianos y

Pequeños", a firmarse el 28 de julio de 1998.

### *Ministerio de Medio Ambiente - Proyecto de Asistencia Técnica a la Gestión Ambiental (PATRA) BIRF-3998-EC.*

Estudio de la propuesta para el proyecto de creación del Centro de Medio Ambiente de Pedro Moncayo y Cayambe.

### *Instituto Nacional De Meteorología e Hidrología, INAMHI.-*

Conversaciones y reuniones de trabajo para establecer varios convenios de cooperación que permitan el funcionamiento adecuado de la estación "Tomalón" bajo administración del Instituto. Se ha firmado el convenio general y está en estudio el subconvenio específico.

## BIBLIOGRAFÍA

SÁNCHEZ, José. *"Lo público y la ciudadanía en la construcción de la democracia"*  
CAAP, Quito 1995.

RUEDA, Salvador. *"Habitabilidad y calidad de vida"* En ciudades para un futuro más  
sostenible. Habitat II. Estambul 1996.

Documentos y artículos.

FECODEPLAN. Informe Técnico.

PROANDES 1995- 1996

*"Informe de la caracterización del Servicio de Aseo Público"*. Programa de  
Fortalecimiento Municipal PMF / BEDE / GTZ.

Revista *"El Chasqui"*. Municipio de Pedro Moncayo. Septiembre 1996

*Este documento pertenece a todo el Cantón, es producto del trabajo de facilitación y asesoría de los técnicos de la AME, de la Fundación Brethren y Unida, del Municipio, pero ante todo es producto del trabajo concertado con los diferentes sectores sociales; por tales razones es considerado como propio, y debe ser enriquecido permanentemente con el aporte de los que creemos en el desarrollo y en mejores días para nuestro pueblo.*

ASOCIACION DE MUNICIPALIDADES ECUATORIANAS

Dirección: E5 24 (Agustín Guerrero 219 y Pacífico Chiriboga)  
Teléfonos: 469-683 • 469-684 • 469-685 • 439-197 • 469-367  
Telefax: 442-865 E mail: amenu@impsat.net.ec  
Código Postal: 17-01-02654  
Quito - Ecuador