

Ilustre Municipalidad del Cantón Tena

PLAN ESTRATÉGICO DE DESARROLLO



Programa Nacional de Gestión Local



AME ASOCIACION DE MUNICIPALIDADES ECUATORIANAS



Banco
Ecuatoriano
de Desarrollo



I. Municipio del
Cantón Tena

**GOBIERNO MUNICIPAL
DE TENA**

ADMINISTRACIÓN 1996 - 2000

**PLAN ESTRATÉGICO DE
DESARROLLO HUMANO
SUSTENTABLE DEL CANTÓN TENA**

PROGRAMA NACIONAL DE GESTIÓN LOCAL



APOYO TÉCNICO Y FINANCIERO

**AGRADECEMOS EL APOYO TÉCNICO Y
FINANCIERO DE:**

UNICEF

Fondo de Naciones Unidas para la Infancia

IULA

Unión Internacional de Administraciones
Locales

MUNICIPIO DE TENA

Administración 1996-2000

Alex Hurtado Borbúa
Carmela Cerda
Baltasar Durán
Ignacio Grefa
Germán Jara
César Mamallacta
Bolívar Méndez
Anselmo Shiguango

Alcalde

Renné Torres
Pedro Licuy
Samuel Tapuy

Concejales 1996-1998

Funcionarios y técnicos

Oswaldo Bravo
Galo Cárdenas
Guillermo Andrade
René Larenas / Carlos González
Nasser Gordillo
Jorge Cárdenas
Justo Clemente
Giovanni Sanmiguel
Edgar Arguero
Gustavo Granja
Helio Moreno

Secretario General
Síndico
Director Financiero
Gerencia Social
Gerencia de Obras
Director de Turismo
Dirección de Cultura
Dirección de Planificación
Dirección de Obras Públicas
Dirección de Sistemas de Agua
Dirección de Saneamiento

Equipo de apoyo técnico

Nelly Cabrera
Guido Jara
Gonzalo Villacís
Edison Peñafiel
+ Jhonny Plaza

Fausto Calderón
María Judith Jurado
Gabriela Nieto
Julio Sarmiento

ASOCIACION DE MUNICIPALIDADES ECUATORIANAS

Administración 1998-2000

Luis Fernando Torres
Jorge Proaño

Presidente
Secretario General (E)

Administración 1997-1998

Milton Aguas
Guillermo Tapia
Gonzalo Bustamante

Presidente
Secretario General
Director Técnico

Asistencia técnica

Hernán Valencia
Fernando Gallegos

Director Técnico (E)
Subdirector de Proyectos

Facilitadores de campo

Ramiro Gómez Córdova
Marcelo Simbaña Herrera

Freddy Muñoz Remache

Facilitadores de apoyo

Lucía Andrade
Tatiana Bravo
Carlos Falconí
Leonardo Miño
Gonzalo Olivo
Fabián Gómez

Marco Aniceto
Jorge Chancay
Víctor Guzmán
César Mosquera
Patricio Zaldumbide

Elaboración de documento

AME: Marcelo Simbaña
GMT: René Larenas

Freddy Muñoz

Edición, diseño y diagramación

Ariel Castro Ruiz

Desirée Castro Ruiz

Coordinación y revisión final:

Santiago Ribadeneira

Impresión: NINA Comunicaciones

INDICE

Presentación	6
Introducción	8
1. Marco Contextual de Referencia	11
1.1 Marco y Contexto de Referencia de la Provincia de Napo	13
1.2 Marco y Contexto de Referencia del Cantón Tena	23
2. Síntesis del Diagnóstico Integrado	33
En recuadro gris:	
Síntesis	
Historia del Plan	
En recuadros blancos	
Diagnóstico general	
Diagnóstico urbano	
Diagnóstico rural	
3. Síntesis de la Propuesta	63
3.1 Programas, Subprogramas y Proyectos	69
4. Programa Operativo Municipal	141
5. Flujo de Fondos	145
Plan de Inversión correspondientes al Presupuesto Municipal	147

PRESENTACION

Las condiciones de vida del mundo actual nos exigen a todos en la sociedad, una eficaz y decidida intervención por el mejoramiento de nuestro entorno local, sin dejar de mirar y prepararnos al rápido avance a la globalización, que producirá efectos directos en nuestras economías locales.

La Asociación de Municipalidades Ecuatorianas, AME, en un esfuerzo sostenido por el fortalecimiento de los gobiernos municipales y el mejoramiento de la calidad de vida de sus territorios, emprendió tiempo atrás una línea de asistencia técnica dirigida a elaborar Planes de Desarrollo Estratégico Cantonal, basados en el proceso de Planificación Local Participativa, PLP, y una estrategia de institucionalización de este proceso en el nivel nacional.

El proceso se basa en la construcción de una cultura de participación social, que involucra a toda la sociedad civil cantonal. Se establece la concertación de una visión compartida de futuro, que operativiza programas y proyectos prioritarios, sostenibles y de coresponsabilidad de todos los actores locales.

El Plan Estratégico de Desarrollo Humano Sustentable de Tena se inscribe en este esfuerzo institucional, consolidando una valiosa iniciativa de esta municipalidad, que nace en la decisión de un Alcalde y Concejo Municipal, para generar un radical cambio en el sistema de planificación y gestión local.

Varias instituciones han participado en este proceso de elaboración del Plan pero, sobre todo han estado involucradas las diferentes organizaciones territoriales y funcionales del cantón, tanto urbanas como rurales, incluyendo grupos étnicos, económicos, sociales, de la tercera edad, de mujeres y jóvenes. El Plan contiene un importante número de proyectos de directa participación social, a la vez que ha constituido como su objetivo estratégico el impulso decidido a la reactivación de la economía local de base, a través de una visión que se centra en el ecoturismo, articulado a la salud, la educación y la producción. Un papel fundamental complementario se ha asignado a la conservación y protección del medio ambiente, el ordenamiento territorial y urbano, y el fortalecimiento institucional.

Especial importancia tiene el hecho de haberse incorporado en el proceso, un taller de concertación política local, que establece el respaldo de líderes políticos a la ejecución de acciones e inversiones específicas previstas.

En la presente administración, la Asociación de Municipalidades Ecuatorianas ha iniciado un proceso de descentralización operativa, que impulsará los objetivos de constituir Gobiernos Municipales fuertes, solidarios, eficientes, que generen el desarrollo integral y estratégico cantonal, en base de una gestión democrática, participativa, sostenible y concertada. Se irán generando así ca-

pacidades locales y regionales para una más efectiva multiplicación de esta importante línea de elaboración de Planes Estratégicos. En el caso de Tena, se encuentran inmejorables condiciones para una efectiva operativización de estos objetivos de la actual administración.

Para la Asociación de Municipalidades Ecuatorianas constituye un honor el presentar, ante la sociedad civil del Cantón Tena, el municipalismo ecuatoriano y el país, esta publicación síntesis del Plan Estratégico de Desarrollo Humano Sustentable de Tena. Se ha realizado un minucioso trabajo de edición, diagramación y depuración de contenidos para obtener un documento de la mejor calidad, y sobre todo que refleje de la mejor manera la riqueza generada en este valioso proceso. Entregamos así, no solo un documento, sino un instrumento de gestión permanente para el Gobierno Municipal de Tena, que se irá retroalimentando en sus diferentes administraciones.

Con satisfacción podemos concluir que el trabajo de facilitación institucional ha dado sus frutos. Este es el Plan de Tena, un Plan hecho por sus propios habitantes y actores.

Dejamos constancia de nuestro especial agradecimiento y felicitación a todas las instituciones, organizaciones y la sociedad civil cantonal que han hecho posible la culminación de este valioso

instrumento de gestión. Un sincero reconocimiento institucional de AME para nuestros funcionarios, facilitadores, sectorialistas, técnicos y todo el personal contratado, por su dedicación y esfuerzos para guiar y obtener los resultados aquí presentados.

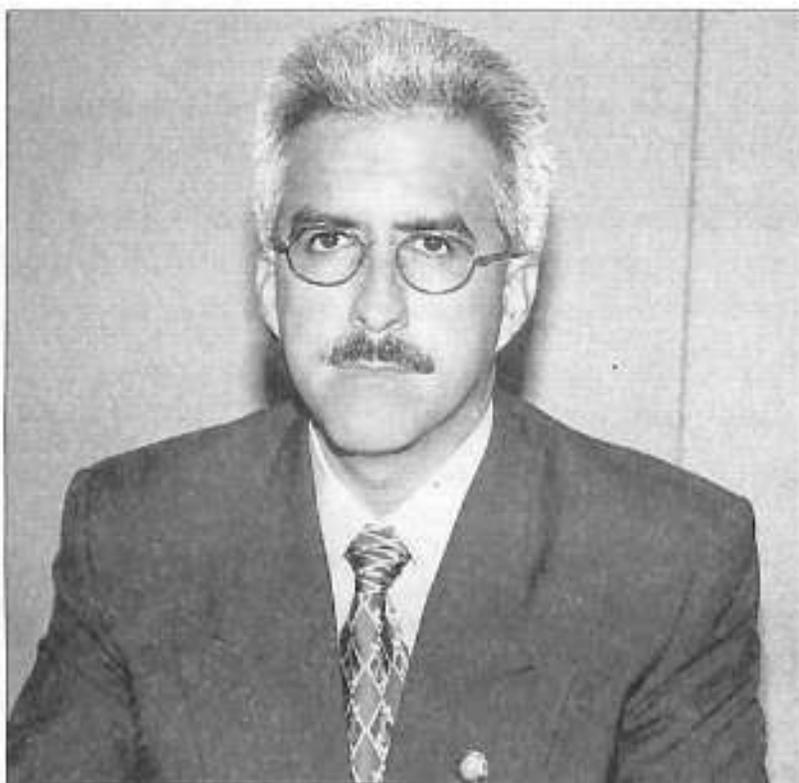
Hacemos votos porque la visión de desarrollo estratégico, que empieza a construirse con las manos de sus propios actores, abra las puertas a mejores días para las generaciones venideras de este hermoso Cantón de nuestra patria.

JORGE PROAÑO BONILLA

SECRETARIO GENERAL (E)

**ASOCIACION DE MUNICIPALIDADES
ECUATORIANAS**

INTRODUCCIÓN



Alex Hurtado Borbúa
ALCALDE DE TENA

El Plan de Desarrollo Humano Sustentable del Cantón Tena supone para esta zona un cambio radical en la manera de percibirnos, de ver nuestro pasado y nuestro futuro, de reconocernos como amazónicos y ecuatorianos.

Sus autores son los ciudadanos y ciudadanas del Cantón Tena, que participaron en las mesas temáticas y reuniones en el sector urbano y rural, en un ejercicio que, más que por los aportes para el plan, es importante por ser una forma visible de democracia, a la que debemos asumir como una práctica de todos los días.

El Plan refleja las convicciones humanistas y el sentido ecológico de la gente del Tena, que ha sabido plasmar una visión de futuro que conjuga el necesario desarrollo económico (que permita la superación de la pobreza), con el desarrollo humano (que nos hace personas con mejores capacidades y valores), y el desarrollo sustentable (que respeta la naturaleza y prevé que sus riquezas sean disfrutadas por las generaciones futuras).

Contar con un norte estratégico, nos hace mirar con optimismo un camino de diez años que nos permita cum-

plir con objetivos específicos de desarrollo, y sobre todo nos permite superar viejos vicios como el caudillismo o el clientelismo, el querer iniciar las administraciones desde cero, "revolucionar la administración" con experimentos pocas veces efectivos, por el prurito de negar al pasado o al opositor político. Con la aplicación de herramientas de gerencia social, los proyectos aseguran el futuro.

El Plan de Tena tiene algunas particularidades que lo hacen especial. La preocupación en el plan de los programas de la participación, salud, educación, turismo, fortalecimiento institucional son inéditos frente a experiencias de planes en otras localidades.

La importancia de las ventajas competitivas frente a una visión de planificación basada en los "problemas", nos ha permitido avanzar en conseguir aliados para la realización de algunas actividades prioritarias, aún antes de lo que se prevé en el plan, asegurando la viabilidad de la propuesta.

Agradezco el apoyo técnico de la Asociación de Municipalidades del Ecuador, y del Fondo de Naciones Unidas para la Infancia UNICEF, cuya colaboración constante nos permite dar este primer, y quizá más difícil, paso en el camino al desarrollo.

Cumplimos, con la entrega a la ciudadanía de este documento, la etapa, importantísima e inexcusable, de la planificación. Ahora empieza el tiempo de los resultados, del mejoramiento concreto de las condiciones de vida, el cumplimiento de los objetivos de desarrollo.

Debe quedar claro que el Plan no es "Municipal", sino Cantonal. Es decir, que el Municipio, en su rol de gobierno local, dirige y coordina las acciones, pero que el plan no se limita a lo que el Municipio pueda hacer.

Esto supone para el Gobierno Municipal, para todas las instituciones y organizaciones del sector, y para cada uno de los ciudadanos y ciudadanas, un reto y un compromiso de fortalecernos, de mejorar, para convertirnos en actores, en sujetos activos del desarrollo y del cumplimiento del Plan, que no puede quedar como un documento más, sino que tiene que hacer realidad nuestros sueños y aspiraciones comunes.

Alex Hurtado Borbúa
ALCALDE DE TENA



Petroglifo, sector de Paro

"Un Cantón no es solamente un territorio y sus recursos, es principalmente una gente, con una diversidad de necesidades, que comparte su vida mientras va pasando por el mundo. La sostenibilidad y equidad del desarrollo requiere construir en esa gente, con solidaridad, una cultura de participación que permita concertar una auténtica visión de mejores días, donde las manos de todos la hagan realidad".

Fernando Gallegos R.

1 MARCO CONTEXTUAL DE REFERENCIA

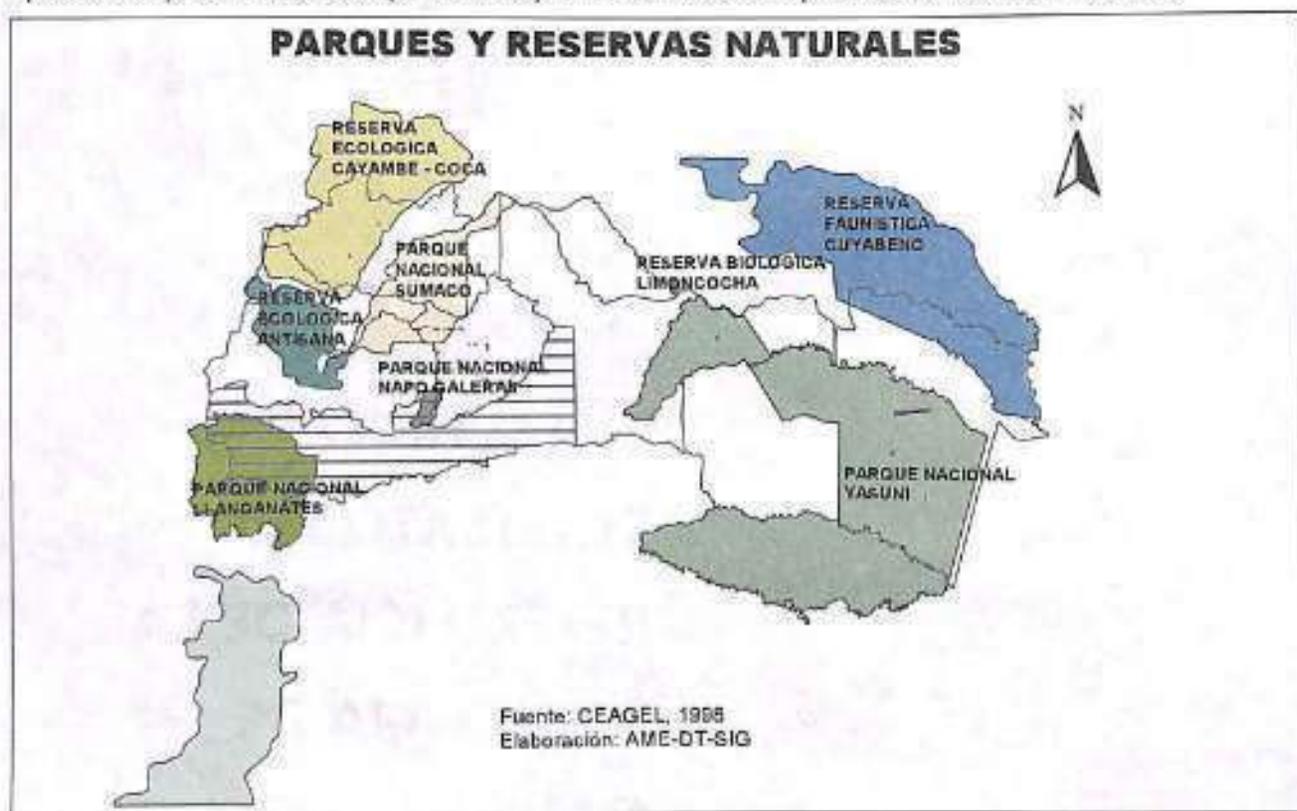
**1.1 MARCO Y
CONTEXTO DE
REFERENCIA DE LA
PROVINCIA DE
NAPO**

RESERVAS NATURALES Y ÁREAS PROTEGIDAS

El crecimiento del Sistema Nacional de Áreas Protegidas, se inicia en 1959 con el Parque Nacional Galápagos, hasta completar una superficie aproximada de 4 millones de hectáreas en 1997.

La provincia de Napo es privilegiada en cuanto a las reservas ecológicas y áreas protegidas que cruzan su territorio.

La Ley Forestal y de Conservación de Áreas Naturales y Vida Silvestre (1981), destaca que el patrimonio de Áreas Naturales se forman sea por el conjunto de áreas silvestres que se destacan por su valor protector, científico, escénico, educacional, turístico y recreacional, por su flora y su fauna; o porque constituyen ecosistemas que contribuyan a mantener el equilibrio del medio ambiente¹.



INEFAN, Sistema de Áreas Protegidas del Ecuador, Quito, 199

MARCO Y CONTEXTO

VISIÓN PROVINCIAL

LÍMITES

CANTONES

SUPERFICIE

POBLACIÓN

CLIMA

TEMPERATURA PROMEDIO

DE REFERENCIA DE LA PROVINCIA DE NAPO

La Provincia de Napo, ubicada en la Región Amazónica ecuatoriana, de alto significado patriótico, fuente de riqueza petrolera, gran pulmón y reserva natural, presenta las siguientes características:

Norte: Provincia de Sucumbíos.

Sur: Provincia de Pastaza y Tungurahua.

Este: Línea de Protocolo del Río de Janeiro de 1942.

Oeste: Prov. De Pichincha, Cotopaxi, Tungurahua.

Tena, Archidona, Loreto, Quijos, El Chaco, Francisco de Orellana, Joya de los Sachas y Aguarico.

34.004 km² (aproximado), por lo tanto, es la provincia de mayor extensión territorial.

150.854 hab. (1998)²

Varia entre clima templado, permanentemente húmedo y trío de las alturas serranas en las estribaciones de las cordilleras, a tropical lluvioso de la zona plana o amazónica e intensa evaporación.

Entre 9°C y 28°C. Promedio 25°C., con una precipitación media superior a los 3.000 mm.

² Instituto Nacional de Estadísticas y Censos-INEC, Cifrando y Descifrando Napo. Proyecciones a 1998, Dirección Regional Norte, Quito, 1995.
NOTA: Los datos señalados corresponden al año 1997. En 1998, se divide la Provincia por la creación de la Provincia Orellana.

CULTURAS PRECOLOMBINAS EN LA PROVINCIA DE NAPO

En la región amazónica se asentaron un sinnúmero de culturas y pueblos, cuya identidad y dominio del entorno natural, fue su característica más significativa. Unos llegaron a través del río Amazonas, y otros, de las partes altas de la serranía.

Las condiciones climáticas, la fertilidad del suelo y el rápido empobrecimiento de éste, obligó a sus habitantes a desplazamientos en lapsos de 3 a 5 años, condición no favorable para el sedentarismo –que aún persiste–, y que indujo a una mezcla de lenguas y otros rasgos culturales.

El investigador Pedro Porras, caracteriza a los movimientos migratorios de la amazonía como centrífugos, es decir, de adentro hacia afuera y, en la sierra, como centrípetos: de afuera hacia adentro de los valles.

Esta característica en el desplazamiento de las culturas amazónicas, influyó en otras culturas de la sierra y de la costa al establecer intercambios culturales y comerciales.

Las inundaciones periódicas de los ríos, la densa vegetación y el clima, han hecho casi imposible el descubrimiento de sitios arqueológicos³. La característica ambiental de la región amazónica donde se asentaron los antiguos habitantes, es la de la selva tropical húmeda-lluviosa, con temperaturas que van desde los 17°C hasta los 28°C. Predominan suelos de topografía irregular colinados (Tradición Upano, Cotundo, Cosanga-Pillaro), en algunas regiones con significativas capas de humus por el aporte de cenizas volcánicas (Tradición Upano-Volcán Sangay; Cosanga-Pillaro-Volcán Reventador; Suno-Volcán Sumaco).

En algunas regiones, las condiciones geológicas en combinación con la intensa pluviosidad, han originado un sinnúmero de cavernas donde se ha comprobado que fueron habitadas o utilizadas para diferentes fines por parte de los pueblos de la región (fase Pastaza-Los Tayos, fase Cotundo-Jumandi), las mismas que en la actualidad constituyen uno de los principales atractivos turísticos y sitios de investigación científica por parte de espeleólogos y botánicos.

3 Falconí, Carlos, *Culturas precolombinas de la región amazónica ecuatoriana*. Resumen de los estudios de Pedro Porras, Dirección Técnica AME, Quito,

PRODUCCIÓN

VÍAS DE COMUNICACIÓN

CONDICIONES GEOMORFOLÓGICAS

1. El petróleo: la fuente de ingreso más importante del País.
2. Alta biodiversidad (ecoturismo).
3. Explotación aurífera de los ríos.
4. Ganadería: prevaleciendo el tipo bovino.
5. Agricultura: de subsistencia (palma africana, maíz, arroz, yuca, caña de azúcar y naranjilla).

El sistema vial de la provincia es de 325.1 Km., que es insuficiente para un territorio muy extenso, circunstancia que entre otras, ha sido la principal limitante para su desarrollo e integración al mercado nacional e internacional.

La mayor parte de la red vial es únicamente afirmada y la carretera principal es la que vincula Quito - Baeza - Lago Agrio - Coca, (vía de penetración petrolera); una segunda vía de acceso la constituye la Puyo-Tena; y por último, la tercera red vial de importancia es la vía Hollín-Loreto- Coca, juntas las tres constituyen el sistema de circulación vial intercantonal de la provincia del Napo.

El transporte aéreo es, en su mayoría, de carácter privado y está ligado a las actividades petroleras y turísticas.

La Cuenca Amazónica está formada por una sedimentación de tipo continental y lacustre, caracterizada por la presencia de llanuras que van descendiendo hacia el este, interrumpidas por los causes de los ríos.

La provincia del Napo se extiende desde la cordillera oriental de los Andes hasta la llanura amazónica. En la cordillera Andina, de norte a sur, contabilizamos las siguientes elevaciones: Saraurco (4676 m), Puntas (4452m), Antisana (5704 m), Quilindaña (4878 m), Cubillín y Cerro Hermoso (4571m); en la cordillera de los Llanganates se corta a los Andes para adentrarse al Napo. Paralelo a los Andes existe un trozo de una tercera cordillera llamado Napo-Galeras, que se ubica entre los ríos Aguarico y Napo. Se encuentra además, el volcán Reventador. Otras elevaciones importantes son el Sumaco, Cordillera de Galeras, los Guacamayos, Cerro Negro y Pan de Azúcar.

FASES CULTURALES DEL VALLE AMAZÓNICO

En la región del alto Napo a lo largo del Valle del río Misahuallí, entre los ríos Cotundo (Archidona) y Jondachi, existen restos de la cultura Jondachi que data de 10.000 años antes de Cristo (AC).

Al norte de Papallacta, en el sitio denominado Peta-Urco, se han encontrado evidencias arqueológicas que datan de hace 8.000 AC y a 3.200 (m.s.n.m.) en la cuenca del río Napo, que corresponde a la fase cultural denominada Papallacta. La fase Pre-Upano se desarrolló en el valle del río Upano entre el 2700 AC y el 2500 AC. A orillas del río Huasaga, afluente del Pastaza se asentó la cultura Pastaza, en los años 2200 - 2500 AC.

Al interior de la Cueva de los Tayos, en la orilla derecha del río Coangos, la cultura Los Tayos, en el año 1500 AC. La cultura Petroglifos del Alto Napo se asentó en el Valle de Misahuallí en el año 1000 AC. La cultura Upano I corresponde a la sucesión respecto a la fase Pre-Upano, entre el 1100 y 1200 después de Cristo (DC). La fase denominada Cotundo -de 1000 AC a 300 AC - ubicada en el tercio superior del río Misahuallí, a 600 m.s.n.m.

En el Valle de los ríos Quijos y Cosanga, junto a los poblados de Papallacta, Cuyuja, Baeza, Borja, el Chaco, Huila y Chalpi, existió la cultura Cosanga-Píllaro I yII, de 600 AC a 700 DC. La fase denominada Yasuní estuvo ubicada en la orilla derecha del río Napo, entre los ríos Tiputini y Yasuní.

La cultura Suno, habitó del 300 AC al 500 DC entre la sierra de Galeras y Guangaurco, y los ríos Napo y Coca. Junto a los poblados de San José, Payamino, Ávila, Cotapino y Loreto. En el Valle del río Upano se asentó la cultura Upano II, entre el año 40 AC y el 170 DC. La fase Cosanga-Píllaro III y IV, de los años 400 DC al 700 DC. Cercano a la desembocadura del río Suno y de la parroquia Ahuano, vivió la cultura Ahuano entre el año 850 DC al 1465 DC.

Configuran la tradición Upano, la cultura Upano III-Macas, entre el año 640 y el 940 DC. A lo largo del río Napo, desde Limoncocha hasta Nuevo Rocafuerte, existió la cultura Napo de 1.188 a 1.480 DC. La fase Tiguacuno al 510 DC se asentó a orillas del río Tiputini, tributario del Napo.

HIDROGRAFÍA

DEMOGRAFÍA

El sistema fluvial del río Napo, uno de los afluentes más importantes del Marañón/Amazonas da el nombre a la Provincia. Las microcuencas de sus ríos tributarios, como el Jatunyacu y el Anzu (cuya unión da nacimiento al Napo), el Misahuallí, el Arajuno, el Coca, Yasuní, Aguáríco y el Suno, han determinado la ubicación de los asentamientos humanos en el Cantón.

Los ríos de la zona tienen características importantes, como son el que no registran caudales nulos en ninguna época del año (gracias a las condiciones de humedad y lluvia –pluviosidad–); y, que cargan gran cantidad de sedimentos, provenientes del trabajo erosivo de la lluvia en las laderas, lo que implica que las riberas de los ríos adquieren condiciones para su uso agrícola por esa carga.

Para amplias zonas del Cantón Tena, el río se convierte en el eje articulador de las actividades comunitarias, mecanismos de transporte, espacio lúdico y de reunión. Se puede hablar de una cultura fluvial en las comunidades asentadas en la ribera, en los que las condiciones del río influyen en los ritmos de vida, hábitos y costumbres de la gente.

Para 1998 el INEC calcula que Napo tiene 150.854 hab. que equivale al 1.2 del total nacional (12.174.628 hab.). De acuerdo a su extensión territorial, presenta una baja densidad poblacional de 4 hab/Km²., frente al promedio nacional (45 hab. / Km² para 1998), con una tasa anual de crecimiento total de 3.4%, a diferencia del 1.7% del país. La población urbana para 1988 llega a 32.4% frente a la población rural de 67.6%⁴. La provincia de Napo se caracteriza además, por absorber una considerable cantidad de inmigrantes a partir de los años 60, coincidiendo con las primeras prospecciones petroleras.

4 INEC, op. cit.

LA POBLACIÓN INDÍGENA

En la provincia de Napo desde hace muchos cientos de años han ocupado sus tierras diversidad de pueblos indígenas, los mismos que han experimentado distintos procesos de explotación, iniciados con la colonización española a través de instituciones como las encomiendas, reducciones, mitas, entre otras, que facilitaron el uso de la mano de obra. Posteriormente fue la explotación del caucho y, en las últimas décadas, el petróleo, que ha significado un enfrentamiento a nuevos espacios de convivencia con nuevos colonos, empresas agroindustriales, petroleras, etc. Este tipo de relaciones por lo general han sido desventajosas para los habitantes nativos de la amazonía, por lo que se ha generado una respuesta organizacional que defienda sus intereses o propicie alternativas para su desarrollo. En la actualidad se encuentran organizados en federaciones locales y nacionales, las más importantes son: la Federación de Organizaciones Indígenas del Napo (FOIN), la Confederación de Nacionalidades Indígenas de la Amazonía Ecuatoriana (CONFENIAE), Federación de Comunas Unión Amazónica Ecuatoriana (FCUNAE), Organización de Pueblos Indígenas del Pastaza (OPIP), Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador (CONAIE).

La nación más importante fue la de los Quijos que habitaban los actuales cantones Quijos, El Chaco, Tena, Archidona, Loreto y parte de Orellana. Fueron conocidos como Quichuas y constituyen grupos descendientes de colonizadores antiguos que bajaron hacia el oriente con la conquista incásica. Se distinguían entre varios grupos: Quijos, Yumbos, Alamas, Canelos e Ingamos. Todos ellos se ubicaron a lo largo de los márgenes del río Napo y sus tributarios de montaña. Otro grupo importante constituyen los Huaorani, nativos de la zona, conocidos como Aucas, Aushiris o Sabela. Viven entre los ríos Napo y Curaray, entre las provincias de Napo y Pastaza⁵.

El pueblo Shuar habita desde hace miles de años, en lo que hoy constituyen las provincias de Morona Santiago, Zamora Chinchipe y Pastaza. Los Cofanes al momento de la conquista española vivían a lo largo del río Aguarico; actualmente, viven en tres comunidades: Doviño y Dureno, a orillas del río Aguarico; y Sinangüe, en la reserva Cayambe-Coca⁶.

EDUCACIÓN

SALUD

5 MUSEO ECUATORIANO DE CIENCIAS NATURALES, *El hombre en los ecosistemas ecuatorianos*, Serie Monografía, No.2, pp. 289.

6 Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador- CONAIE, TINKUI, Quito, 1988.

Napo es una provincia con una población mayoritariamente rural, característica que se manifiesta en la población escolar. El 60% de los alumnos de primaria pertenecen a este sector.

Si se comparan las proyecciones de la población en edad escolar (5-19 años), 50.799 y 52.501 para 1993 y 1994, respectivamente, con los 33.766 y 36.291 alumnos matriculados en los años lectivos 1993-1994 y 1994-1995, se evidencia la desproporción que se presenta entre la población proyectada con la que se matriculó. Esto es que entre el 31% y el 34% de la población del Napo en edad escolar no asiste a establecimiento educacional alguno⁷.

En la provincia, un 62.3% de la población tiene acceso a las escuelas primarias, un 19.2% cursa estudios secundarios y el 2.4% realiza estudios universitarios; situación que genera una dependencia técnica y administrativa de profesionales que se desplazan de otras provincias a trabajar en esta región. El 28% de la población tiene un nivel mínimo de educación en el que encontramos un 11.6% de analfabetismo⁸.

La población escolar de nivel medio se concentra en el área urbana (77%). A partir de 1993 en la ciudad de Tena se creó la Escuela Politécnica Ecológica de la Amazonía y las extensiones de las universidades de Loja, del Azuay y de la ESPE.

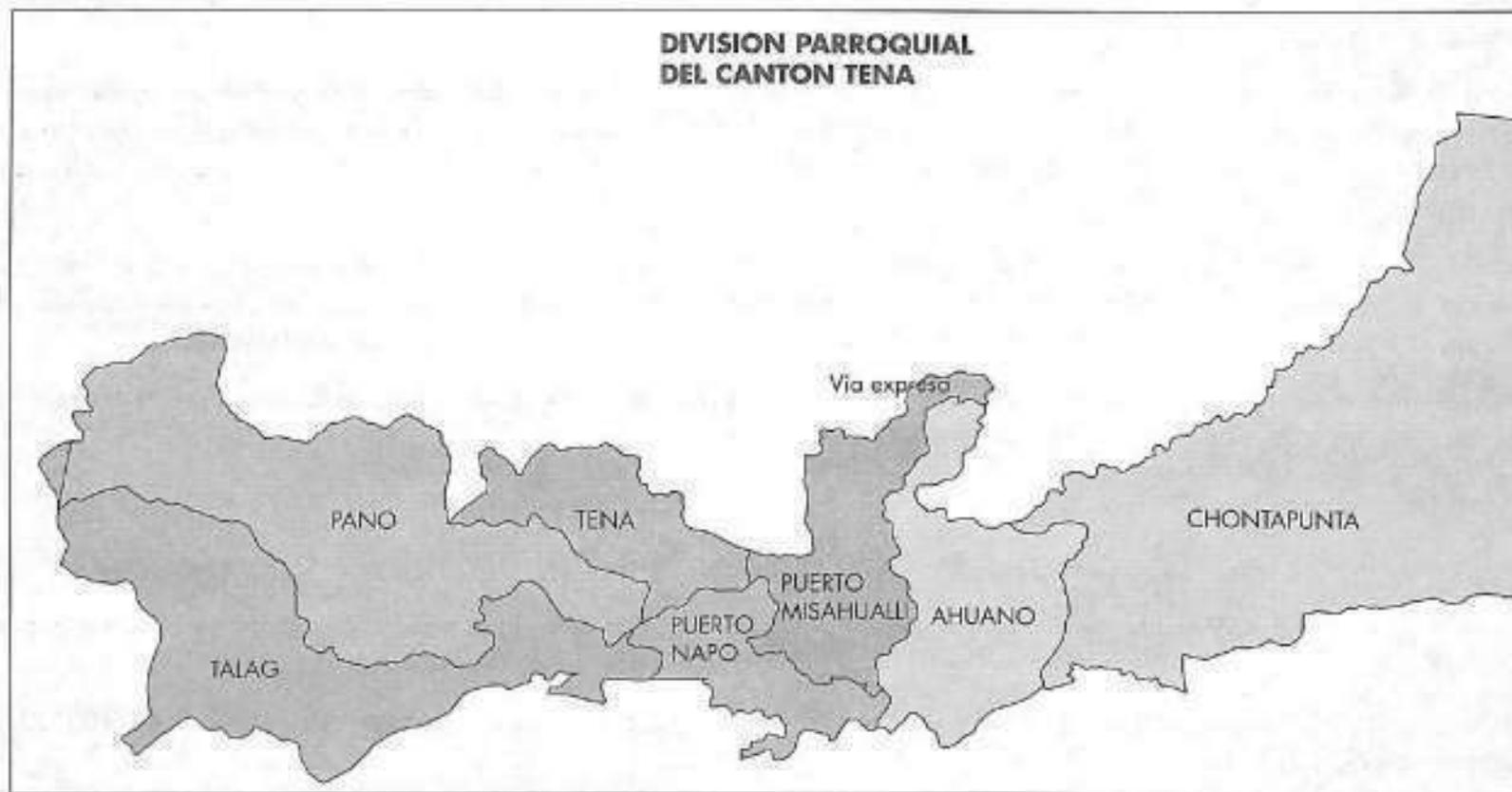
Para 1996, Napo tenía 57 de los 3.459 establecimientos que prestan servicios de salud en todo el país, 56 pertenecen al sector público y 1 al privado, el 14.0% son establecimientos con internación y el porcentaje restante es sin este servicio (86.0%).

Con relación a médicos, en 1996, Napo contaba con 7.1x10.000 hab. (Nacional 13.2), mientras que obstetrices se tiene 0.4 x 10.000 hab. siendo el promedio nacional de 7x10.000 hab.

Respecto al perfil epidemiológico de la población, considerado como el fundamento para estimar la demanda potencial de los servicios de salud y las condiciones económicas, para 1996 la tasa bruta de mortalidad nacional fue de 4.5 x 1.000 hab. mientras que, para Napo, fue de 3.2. La tasa de mortalidad infantil de Napo fue de 23.8%, inferior al promedio nacional que es de 29.4 x 1.000 hab.

7 INEC, op.cit.

8 Carbonell, David, *Diagnóstico de salud de la provincia del Napo, s/e, Tena, 1996.*



Mapa Parroquial del Cantón

**1.2 MARCO Y
CONTEXTO DE
REFERENCIA DEL
CANTÓN TENA**

MARCO Y CONTEXTO DE REFERENCIA DEL CANTÓN TENA

Norte: Cantón Archidona y Provincia Orellana
Sur: Provincia de Tungurahua y Pastaza y cantón
Arosemena Tola
Este: Provincia Francisco de Orellana
Oeste: Provincias de Cotopaxi y Tungurahua

5.101,1 Km²

518 m.s.n.m. - Ciudad de Tena

Se ubica en la parte baja y alta de la provincia del Napo, con una temperatura media de 25°C, humedad constante y lluvias casi todo el año.

53.363 habitantes; urbana 17.626 y rural 35.737⁹.

Los recursos naturales con los que cuenta el cantón son muy variados; por un lado, se tiene infinidad de espacios geográficos naturales, que son utilizados para la investigación científica y para el desarrollo del ecoturismo; y por otro, una abundante variedad de especies botánicas, faunísticas y reservas minerales.

NOTA: Este texto no contiene la modificación realizada en agosto de 1998, por la creación de la Provincia de Orellana y el Cantón Arosemena Tola.

⁹ INEC, op. cit.

MITOLOGÍA AMAZÓNICA¹⁰

Muchos años antes de la sublevación de Jumandy, más arriba de donde actualmente se asienta la parroquia Pano, vivían unas doscientas familias quijos procedentes de los algodones –Cantón Archidona–.

LÍMITES

Cuando se inicia esta narración el jefe del grupo celebraba el nacimiento de su hijo a quien puso por nombre Pano, mientras que en la comunidad de Calvario, una hermosa niña, Tena, hacía las delicias de la familia del curaca mayor.

El tiempo voló entre tucanes y azulejos.

SUPERFICIE

Pano, robusto mancebo, diestro en el manejo de las armas, con un grupo de jóvenes de su edad ensayaba una larga partida de caza. Cruzaron lomas y planicies llenas de guaduales, guachanzos y pitones. Era la época cuando maduraban las guabas y las chontas. Las guantas y guatines se escabullían gordos y satisfechos.

ALTURA

Los muchachos, cansados del esfuerzo realizado, acamparon a la orilla de un río risueño de carachamas. Cuando iban por el último mate de chicha se desgranó, como campanillas de fiesta, una mazorca de risas femeninas. Tena y un grupo de compañeras tomaban un baño en el recodo del río.

TEMPERATURA

De este inesperado encuentro nació el amor entre Tena y Pano. Comenzaron a verse diariamente en un lugar discreto y alejado de las murmuraciones. Pero como ningún secreto dura mucho tiempo, el padre de Tena se enteró del romance y prohibió terminantemente que continúen las citas clandestinas. Tena estaba comprometida con el hijo de un gran cacique de las cabeceras del Misahuallí.

POBLACIÓN

A partir de entonces cuando Pano, emocionado y sudoroso, llegaba al lugar de sus amorosos encuentros, este siempre estaba solitario; hasta las aves se habían alejado del sector. El joven cayó en un estado de depresión y mutismo. Su juventud se agotaba rápidamente sin que existiera enfermedad visible. Los shamanes se reunieron para estudiar el caso. Uno dijo que un poderoso banco de una comarca cercana le había enviado un mortal virote. Otro aventuró la posibilidad de que su cuerpo estuviera poseído por un supay maligno; un tercero sostuvo que Pano, simplemente, estaba enamorado de una bella y esquiva princesa. Pese a los diagnósticos y a la terapia que le impusieron, el mal iba minando la salud del joven.

RECURSOS NATURALES

10 El río Tena: origen de su nombre, en Guevara Yépez, David, *Algunos Perfiles de Tena*. Ilustre Municipio de Tena, Ilustre Municipio de Tena-Fundación NOSOTROS, Quito, 1995.

La red vial que sirve al cantón es deficitaria. Las principales vías son la Baeza-Quito, hacia el norte; la Hollín-Loreto-Coca hacia el oriente; y la Puyo-Baños hacia el sur. De igual manera, las vías que conectan el interior del cantón con las diferentes parroquias, tienen las características de tierra afirmada y lastrado, cuyo estado oscila entre regular y malo.

En cuanto al transporte fluvial existe en Misahuallí un total de 25 cruceros con una capacidad de 132 plazas diarias que ocupan en esta actividad a 81 personas en el transporte de carga. Tena cuenta con un aeropuerto que se encuentra en proceso de reparación, las pistas aéreas más cercanas son las de Lago Agrio, Coca y Shell Mera¹¹.

El río Napo es la principal arteria fluvial del cantón Tena. Este río, conocido en el tiempo de la conquista como Santa Ana o río de la Canela, se forma un poco más arriba de Puerto Napo en la confluencia del Jatunyacu con el Anzú; el Jatunyacu se forma con las aguas de los ríos Antisana, Vallevicioso, Chalupas y Verdeyacu.

Desembocan en el Jatunyacu los ríos Moracay, Tálag, Llocullín, Copalyacu y Guiña. Al río Anzu desembocan el Piocullín, Shichuyacu, Yandia y Piatura. Por la margen izquierda desembocan en el río Napo, el Misahuallí, Pusuno y Suno. Por la derecha, los ríos Arajuno y Rodríguez.

El río Bueno, afluente del Suno sirve de límite con el cantón Loreto. Al río Misahuallí desemboca el Tena que pasa por el centro de la ciudad del mismo nombre, donde recibe las aguas del Pano. Al Tena desembocan el Guagrayacu, el Tazayacu, el Lopi, el Colonso, el Pashindi, el Shili, entre otros. El Pano recibe las aguas del Pumayacu y el Ishingayacu¹².

Tena es la cabecera cantonal y capital de provincia de Napo. La mayor parte de la población es rural. Tena está conformado por ocho parroquias que son las siguientes: Tena (urbana), Ahuano, Arosemena Tola, Chontapunta, Misahuallí, Pano, Puerto Napo y Tálag (rurales).

11 Consultoría de Producción Cantón Tena, s/a, s/e, 1997.

12 Guevara, David, *Napo con su propia voz*, Ed. H. Consejo Provincial de Napo, Ecuador, 1997.

VÍAS DE COMUNICACIÓN

ACCIDENTES GEOGRÁFICOS

DIVISIÓN POLÍTICA

Pano, ante la total carencia de noticias de su amada, optó por la vía del suicidio. Decidió lanzarse al río y desaparecer para siempre de la tierra.

Como lo planeó lo hizo. Mientras era arrasado por las correntadas o daba vueltas en los remolinos iba murmurando su desgracia. Las piedras y bocachitos, los yutzos y pindos, las guabillas y orquídeas, los quindes y las mariposas morfo, las apancoras y los grillos, todos se enteraron de sus cuitas.

Una tarde, cuando Tena, triste y resignada a su suerte, tejía sin prisa ni ilusión, una ashanga para transportar los productos de la chacra, un Pingullopishco que se posó en una rama cercana, le contó en triste final de Pano.

Agobiada por el dolor decidió seguir la suerte de su amado. Huyó de la casa paterna. Corrió y corrió por senderos y barrancos, por playas y chaquiñanes.

Se lanzó finalmente al agua dando tumbos entre las piedras o tostándose al sol en los remansos.

Un día localizó a su amado que bajaba llorando su desgracia entre las aguas del Pano.

Rendida de amor se lanzó a sus brazos. Juntaron sus palpitaciones y se hicieron uno para la eternidad.

Pano y Tena se engendraron en un solo río: el Tena que desde entonces baja rumoroso y alegre, lamiendo las blancas playas de yutzos y guayabas fragantes.

Entre los censos de 1982 y 1990 la tasa de crecimiento es de 5.78, doblando la tasa nacional. La población de Tena, según proyecciones del Instituto Nacional de Censos-INEC para el año de 1998, es de 17.626. De igual manera, se estima que la tasa de crecimiento es de 6.9, debido al alto promedio de hijos por familia, como al proceso de colonización de la ciudad.

Pobreza e Indigencia: el Cantón está en el decil 10 de pobreza en el país, y la ciudad en el decil 3 de la pobreza. En el área urbana la pobreza alcanza al 7.50% de la población, y la indigencia al 29.8% de la misma. En las áreas rurales, el 73.10% de la población es pobre¹³.

El rápido crecimiento demográfico, especialmente en la zona urbana, ha ejercido una gran presión en la demanda de infraestructura, docentes y servicios educativos en general. En Tena existen establecimientos de educación básica, media y superior. En el área rural únicamente se tiene educación básica con infinidad de carencias. Algunas Organizaciones No Gubernamentales-ONG's y el propio Ministerio de Educación, a través de algunos organismos educativos y proyectos, incursionan en la educación bilingüe.

En el área rural, 2.300 niños en edad escolar no asisten a ningún centro educativo primario. La mayoría de las escuelas en el área rural son unidocentes, con dificultad de acceso y con déficit de infraestructura, servicios básicos y equipamiento. Entre 1994 y 1995, el 33.50% de la población provincial en edad escolar no asistía a ningún establecimiento educativo.

Entre 1994 y 1995, la matrícula en primaria bilingüe era de 7.074 alumnos, en secundaria era de apenas 423 alumnos; la matrícula hispano hablante, en preescolar era de 1.409 alumnos, en primaria era de 20.388 y en secundaria era de apenas 2.878.

El analfabetismo era de un 11.7% en 1990, desagregado en 90.36% en las áreas rurales; y 9.6% en las urbanas.

13 FRENTE SOCIAL, *Mapa de pobreza*, Quito, 1996.

EVOLUCIÓN Y DESARROLLO DE TENA

DEMOGRAFÍA

POBREZA

EDUCACIÓN

- 1560: Gil Ramírez Dávalos mediante ordenanza fundó a San Juan de Dos Ríos de Tena. Los españoles, para su exclusivo beneficio, se repartieron tierras e indios, estos cansados de tanto abuso huyeron hacia la selva, escogiendo las orillas de los ríos Tena, Pano, Napo, Sta. Rosa, nombres asumidos con la llegada de los jesuitas españoles. Los grupos quichuas, se diferencian posteriormente según el lugar donde se asentaban. Todos pertenecían a la gobernación de Quijos.
- 1578: Se produjo un levantamiento indígena y los blancos abandonaron estos lugares. Pocos se atrevieron a volver. Tena era la población más pequeña con apenas 26 personas.
- 1787: En el gobierno de Quijos, existían 3.264 habitantes, de los cuales 58 eran blancos, 3.203 eran indígenas dependientes de las encomiendas, 2 indígenas libres y un esclavo.
- 1822: Si bien en este año el Ecuador se independiza de España, en el Oriente, los NAPO RUNAS, continuaron unidos a una administración religiosa.
- 1869: Se impulsó el desarrollo Amazónico mediante programas de evangelización y educación.
- 1891: Se construyó la iglesia del Vicariato en el pueblo de Tena.
- 1892: Se revelaron los indígenas contra los misioneros Jesuitas, logrando destruir la misión. La salida de los padres Jesuitas, significó un reordenamiento apresurado de las relaciones blanco-indígenas.
- La explotación del caucho provocó la migración espontánea de cientos de colonos nacionales y extranjeros hasta la zona fronteriza con el Perú, generando la movilización forzada y explotación de miles de trabajadores indígenas por un grupo de aventureros y comerciantes, quienes luego del auge cauchero se quedaron a constituir la burguesía local. La fuerza y endeudamiento fueron los principales mecanismos para asegurar del trabajo indígena en la extracción del caucho. Las zonas de Tena y Archidona no fueron mayormente afectadas, quizá porque la calidad del caucho era inferior a la del bajo Napo.
- 1920: Culminado el auge del caucho, retornaron de la zona del Perú hacia alrededor del río Tena y Archidona y surgen las haciendas dedicadas al cultivo de yuca y plátano para la subsistencia; se fomenta la ganadería y ciertos cultivos comerciales.

En 1990, la población económicamente activa (PEA) era el 34.44%, de la población total, compuesta por un 61.7% dedicado a la agricultura, silvicultura, caza y pesca; un 24.8% al comercio y servicios; y un 12.84%, a los quehaceres domésticos. El total de la población en edad productiva comprende un 37.12%. Solamente, comparado con el dato citado del 34.44% de PEA incluye niños y adolescentes en edad educativa, realmente tendríamos un problema de desempleo. A nivel de la provincia del Napo, según el INEC existía en 1995 un 14,2% de desempleo y subempleo, constituyendo una de las tasas más altas del Ecuador¹⁴.

La situación de salud de la zona comparte los rasgos generales que distinguen a los sectores rurales del Ecuador: población joven, con una tasa de crecimiento relativamente alta; los índices de mortalidad general, infantil y materna se mantienen elevados y las causas de muerte corresponden en su mayoría a patologías prevenibles y reducibles; la morbilidad hospitalaria demuestra la presencia de patologías que se pueden prevenir con atención médica oportuna, uso apropiado de tecnología, medicamentos y mejoramiento del medio. La desnutrición es un grave problema de salud pública y la consecuencia de las transformaciones que sufre el sector. A esta situación general, hay que añadir ciertas particularidades: la población tiende a incrementarse básicamente por procesos migratorios, lo que introduce un factor condicionante de muchas patologías. Las comunidades aborígenes, por otra parte, mantienen aún algunos rasgos culturales propios, los cuales se han ido perdiendo por el proceso de transculturización y con ello se pierde no sólo una rica tradición de uso de recursos curativos, sino también una serie de prácticas y conductas preventivas muy valiosas y que permitieron mantener a esa población por muchos siglos en un saludable equilibrio con la naturaleza.

Las altas tasas de morbimortalidad se relacionan con la carencia de servicios de saneamiento ambiental en el sector rural, básicamente, agua segura para consumo humano y sistemas de letrinización. En el área rural, solo un porcentaje estimado en 16% de sus pobladores tienen acceso a agua relativamente adecuada para el consumo humano. El 82,5% de las viviendas rurales ocupadas no tienen ningún tipo de servicio higiénico y para el 76% de las familias, el medio de abastecimiento de agua es el río, vertiente o quebrada.

ECONOMÍA

- 1922: Llegan a Tena las primeras misioneras Josefinas.
- 1924: Arriban a esta ciudad las hermanas Doroteas.
- 1927: Llegan a Dos Ríos los misioneros evangélicos.
- 1929: Vino un período de bonanza económica al elevarse los precios de los productos de exportación, se eliminó el acceso a mercancías tales como: sal, lienzo, machetes, etc.
- 1936: Se inauguró el camino de herradura Pifo-Papallacta, Baeza-Cosanga, Hurcusiqui-Jondachi, Archidona-Tena.
- 1947: Los Josefinos crean el primer colegio denominado San José. El primer colegio fiscal es el Nacional Mixto Tena.
- 1948: El primer avión que aterrizó fue Alas de Socorro.
- 1954: Se construye el hospital José María Velasco Ibarra.
- 1958: Se crea el primer jardín de infantes Madre Imelda.
- 1960: Se construyen el parque central y el aeropuerto.
- 1956-1970: Se produce una nueva migración de colonos a Tena y se establecen las compañías petroleras.
- 1964: Se terminó la carretera Puyo-Tena.
- 1972: El 15 de Noviembre se inauguran los puentes sobre el río Tena, Napo y Misahuallí.
- 1974: Se termina el tramo de carretera Baeza - Tena.
- 1980-1998: Se continúa con la explotación del petróleo, se inicia el turismo ecológico y con ello el crecimiento de la ciudad.

SALUD

Actualmente, Tena es cabecera cantonal y capital de la provincia de Napo, donde se concentra la actividad político-administrativa y comercial.



Equipo técnico trabajando en el Plan

El diagnóstico es la base de un proceso de planificación pues permite definir dónde y cómo intervenir para obtener mejores resultados. además de ello, el diagnóstico es un instrumento vital para adoptar decisiones informadas; disminuye el riesgo y optimiza el uso de los recursos.

2

SÍNTESIS DEL DIAGNÓSTICO INTEGRADO

Ninguna sociedad puede renunciar a tener un sistema de gobierno, representado por sus instituciones

El Cantón se encuentra ubicado en una zona de clima subtropical, con precipitaciones que promedian los 3.000 mm anuales.

El tipo de suelo predominante, arenoso-arcilloso, es ácido y pobre en nutrientes, factor que incide en el crecimiento superficial de las raíces, y le convierte en no apto para uso agrícola.

El bosque húmedo tropical (bht) de alta biodiversidad y fragilidad, requiere de protección para no causar desequilibrios en la flora y fauna.

No obstante, el 64% de la población (censo del 90) subsiste a partir de la producción agropecuaria. Dado el bajo nivel de productividad gran parte de los productos se destinan al autoconsumo.

MARCO INSTITUCIONAL

La ciudad de Tena es sede de la administración de la provincia de Napo. Como tal, alberga las delegaciones de los diferentes ministerios, al Consejo Provincial y al Gobierno Municipal. Actualizando el catastro de entidades y organismos del sector público, se encuentran 54 organismos públicos en esta ciudad, sin contar con escuelas, colegios y centros de salud. El empleo público, y los ingresos originados en salarios públicos, son en buena parte el sustento de la ciudad.

Los organismos del régimen seccional dependiente muestran debilidades de gestión, originadas tanto en las dificultades de comunicación con el centro y con los espacios de trabajo en el Napo, como en la falta de capacitación de recursos locales, la escasez de recursos financieros y técnicos.

La misión Josefina es un actor importante, especialmente en los campos de educación, salud, y como gestor y difusor de opinión. Su presencia tradicional, y anterior a muchas de las intervenciones públicas, le convierten en socio vital de muchas iniciativas.

Actúan también en el sector organizaciones no gubernamentales de apoyo al desarrollo, como "Ayuda en acción", "Cruz roja suiza", la cooperación técnica alemana "GTZ", las fundaciones "Aliñambi", "Sinchí Sacha", "Sacha Causay", "Jatún Sacha", "Funama", "Nosotros". Las tres últimas dedican sus esfuerzos principalmente al campo educativo y cultural. Las anteriores, a desarrollar acciones de salud, desarrollo comunitario y apoyo a la educación. La presencia de la mayoría es de algunos años en el sector, en el que en general gozan de buena reputación por el nivel de ejecución y calidad técnica. De las anteriores, las organizaciones locales (Aliñambi, Funama, Nosotros y Sacha Causay), no tienen un esquema claro de financiamiento, a más de la participación en proyectos locales. Las otras organizaciones permanecen en la zona vinculadas con procesos y proyectos específicos, y cuentan con fondos internacionales para su gestión.

En relación con los grupos sociales, se encuentra una importante organización indígena, expresada principalmente en las comunidades. En un segundo nivel, se ha vivido en los últimos años un proceso de recomposición de los grupos, formándose seis organizaciones que compiten. La más tradicional, y que tiene ingerencia provincial, es la FOIN. Otras organizaciones están en proceso de fortalecimiento como actores sociales, como es el caso de la federación de barrios, las organizaciones femeninas, de jóvenes y de la tercera edad.

El Gobierno Municipal de Tena ha hecho esfuerzos por convocar a la concertación, tanto a través del proceso elaboración y discusión del plan de desarrollo, como en la organización de un comité de coordinación interinstitucional, o de organismos especializados como la Junta Cantonal de Salud. La legitimidad del mismo ha logrado un buen nivel de convocatoria a las organizaciones públicas y privadas.

Los avatares políticos influyen mucho sobre la actuación de los organismos públicos, generando inestabilidad en el sector, y dificultando a veces la coordinación y concertación.

La salud es un estado de bienestar físico, mental y social completo, y no solo la ausencia de afecciones y enfermedades.

La hotelería y los negocios orientados hacia la atención al turista, son los de mayor potencial de crecimiento.

En lo referente a salud, como consecuencia de los altos niveles de migración, la ruralidad y la dificultad de comunicación, su atención es deficitaria especialmente en cuanto a la presencia de personal médico.

Condicionantes de una alternativa propia para el desarrollo

Se han encontrado tres condicionantes para el desarrollo cantonal, dos externas y una interna.

A) primera condicionante externa fundamental: el aislamiento histórico de la región y del cantón respecto al resto del país, es una expresión del rol terciario que ha desempeñado históricamente en la vida del Ecuador; siempre subordinado a una política de desarrollo bicefálica.

SALUD

La atención a la salud en el país se encuentra atravesando una seria crisis. En el Cantón Tena se reflejan muchos de los problemas que se producen a nivel nacional, como son:

- La presencia de un modelo de tipo curativo y hospitalario, que descuida las tareas preventivas, promocionales y de saneamiento del medio;
- Baja participación social y responsabilidad sobre el autocuidado y la generación de una cultura saludable; esto da lugar a la existencia de prestaciones de tipo asistencial, paternalista o de beneficencia, que no empatan con el concepto global de seguridad social;
- Baja cobertura de la seguridad social (20%) y del acceso a la red de servicios formales (menos del 30%);
- Subsidio a la oferta de servicios, sin considerar la eficiencia y calidad del mismo (el 75% del presupuesto de salud del Cantón se destina al Hospital);
- Manejo centralizado, politizado y excluyente: el sector formal de la salud está concentrado en el sector urbano del Cantón. De 40 unidades de servicios existentes, incluyendo servicios privados, 30 se encuentran en Tena. Se cuenta con centros de salud en las cabeceras parroquiales de Puerto Napo, Misahuallí, Ahuano, Arosemena Tola, Tálag, y puestos de salud en Boca Puní, Puerto Rico, Mondaña, además de un puesto del seguro social campesino en Campana Cocha, y un servicio privado en Mondaña.
- Pérdida de credibilidad, debido a la mala calidad de los servicios y al manejo ineficiente de los recursos.

Esta estructura deja a la población rural fuera de los servicios formales. Sin embargo, existe un sistema de salud no formal, organizado alrededor de shamanes, yachacs, promotores comunitarios y comadronas, que suplen algunas de las necesidades de atención. La introducción de enfermedades no tradicionales supone un grave peligro en este esquema.

Los programas de salud preventiva y los de promoción de la salud, han sido suplidos en parte con la intervención de ONGs, como la Cruz Roja Suiza y Ayuda en Acción, en coordinación con la FOIN. Estos programas tienen bajas coberturas y han atravesado crisis derivadas por la división de la organización indígena en los últimos diez años.

En Tena se conformó la primera Junta Cantonal de Salud del país, con miras a facilitar la participación social y la coordinación para la solución de algunos de los problemas señalados. El Municipio ha asumido su responsabilidad en el campo de salud de acuerdo con la Ley de Descentralización, con la declaratoria de Municipio Saludable y la creación de dicha Junta¹⁵.

15 "Plan Cantonal de Salud", Junta Cantonal de Salud de Tena, 1998.

La educación es un proceso dinámico mediante el cual el individuo se proyecta hacia una experiencia de formación integral y constituye una de las necesidades esenciales de la población.

Los efectos concretos son la existencia de carreteras y comunicaciones de tercer orden, tanto físicas como de transferencia de información, impidiendo la integración a la modernidad.

B) segunda condicionante externa fundamental: la colonización espontánea, de población que huye de zona en crisis por razones económicas y/o ecológicas. Como estos pobladores no tienen crédito ni asistencia técnica sobreviven en condiciones precarias y con alta afectación del medio.

C) condicionante interna fundamental: la fragilidad del sistema ecológico condiciona cualquier propuesta a los límites ambientales del hábitat, para sujetar a ellos todos los planes, programas y proyectos.

EDUCACIÓN

El rápido crecimiento demográfico, especialmente en la zona urbana, ha ejercido una gran presión en la demanda de infraestructura, docentes y servicios educativos en general. En Tena existen establecimientos de educación básica, media y superior. En el área rural únicamente se tiene educación básica con infinidad de carencias. Algunas ONG's y el propio Ministerio de Educación, a través de algunos organismos educativos y proyectos, incursionan en la educación bilingüe.

En el área rural, 2.300 niños en edad escolar no asisten a ningún centro educativo primario. La mayoría de las escuelas en el área rural son unidocentes, con dificultad de acceso y con déficit de infraestructura, servicios básicos y equipamiento. Entre 1994 y 1995, el 33.50% de la población provincial en edad escolar no asistía a ningún establecimiento educativo.

Entre 1994 y 1995, la matrícula en primaria bilingüe era de 7.074 alumnos, en secundaria era de apenas 423 alumnos; la matrícula hispano hablante, en preescolar era de 1.409 alumnos, en primaria era de 20.388 y en secundaria era de apenas 2.878.

El analfabetismo era de un 11.7% en 1990, desagregado en 90.36% en las áreas rurales; y 9.6% en las urbanas.

La educación en el sector rural se organiza desde las Direcciones de Educación, Bilingüe e "Hispana". Un tercer actor, la Misión Josefina, controla también escuelas y colegios en las cabeceras parroquiales. Ello ha implicado en algunas comunidades, la duplicación de esfuerzos, diferencias en relación al método, programa de trabajo y ahondado los problemas de calidad.

La mayor parte de las escuelas del sector rural son unidocentes, y trabajan con profesores bonificados, con poca formación.

Se han organizado dos Centros Educativos Matrices-CEM's¹⁶, como parte del proceso de descentralización de la educación. Aunque tienen aproximadamente diez años, aún no han podido funcionar como unidades semi-autónomas que rigen en un sector.

El nivel de escolaridad promedio en los hombres es de 5to. grado, en las mujeres, 3ro. Este bajo nivel se relaciona con dificultades de acceso a las escuelas, retiro de los profesores, poca relación de los estudios con la realidad del sector, e incluso con las prácticas de seminomadismo de las comunidades.

16 Sector Ribera (matriz Mondaña) y sector Napo-Puní (matriz Atahualpa). Un tercer sector, en Pano (CECMMY), no ha sido aprobado aún en el sistema de CEM's. Cada una de los CEM matricularía a una 40 unidades educativas, en parte hispanas y en parte bilingües.

Los seres humanos tienen derecho a una vida sana y productiva y en armonía con la naturaleza.

Para lograrlo, la "Agenda 21" propone un plan global, que debe ser analizado y ejecutado localmente.

El Plan de Desarrollo Humano Sustentable de Tena recoge los principios y el espíritu de la Agenda 21.

Resultado: el Cantón no constituye ni polo de una región económica, ni es en sí mismo una región integrada, sino una zona de colonización y explotación; una reserva de tierras poco productivas y de fragilidad ecológica, poco apta para recibir migraciones. No tiene la infraestructura productiva necesaria para atraer inversión, ni produce una heterogeneidad social y cultural muy cargada.

De aquellas tres condicionantes, la dominante es "la falta de inserción", debido a que el cantón por sí mismo no puede cambiar esa situación, no puede manejarla ni adaptarla de acuerdo a sus necesidades. En cambio las otras dos pueden ser manejadas positivamente para convertirlas de obstáculos en fuerza de los factores de naturaleza múltiple que implica la condicionante interna.

MEDIO AMBIENTE

El ecoturismo es considerado por los tenenses una estrategia de desarrollo por lo que consideran necesaria su protección y explotación nacional. La biodiversidad es la mayor riqueza del Cantón Tena.

Diversas condicionantes hacen que la mega-biodiversidad existente sea extremadamente frágil. El uso intensivo de los recursos forestales y de suelo tiene implicaciones inmediatas en el empobrecimiento de los ecosistemas, e incluso en la pérdida de recursos bióticos.

A pesar de existir una baja densidad poblacional, el impacto de la intervención del ser humano es alto por la fragilidad de los ecosistemas. Aún cuando los niveles de contaminación, del aire, agua y suelo, estén dentro de límites tolerables según las normas, constituyen una reocupación para la población. Si bien la cantidad de hectáreas de bosque primario es alta, la desaparición de ciertas especies maderables es un problema que ha carecido de solución, por la falta de políticas que regulen y controlen la deforestación.

La concesión de extensas zonas para la exploración y explotación petrolera añade una seria amenaza para la conservación de la riqueza biológica. Experiencias en otras zonas de la amazonia ponen en alerta sobre las posibilidades de contaminación relacionadas con la actividad petrolera y las consecuencias sociales que produce.

Se propone como política el que se promueva un manejo adecuado de los recursos ambientales y se considere como objetivo que el Cantón Tena cumpla, a más tardar en el año 2004, los requisitos de calidad ambiental necesarios para obtener la "certificación verde", que significa "un Cantón en el que se cuida el ecosistema". Esta calificación facilitará atraer al turista y a la inversión para el ecoturismo.

"La producción sostenible es el uso de bienes y servicios que responda a las necesidades básicas y mejore las condiciones de vida, reduciendo el uso de recursos no renovables, materiales tóxicos y emisiones de desechos, de manera de no poner en peligro las necesidades de generaciones futuras".

Mesa Ministerial de Oslo

Esta situación, definida por la interrelación de esas tres fuerzas específicas, la que obliga a un tipo de desarrollo "auto-sustentable" y estrictamente definido.

No se puede esperar la existencia de una fuerza externa positiva y dinámica, que genere o apoye un desarrollo en la región, ni dejar librado al azar el crecimiento de la implantación poblacional y productiva, ni el funcionamiento de una economía tradicional. Hay que generar desde adentro la fuerza impulsora del desarrollo y modularla para que sea viable.

Por ello es importante identificar lo bueno que se tiene, las "ventajas comparativas" que el Tena puede aprovechar, y que le permitirán determinar su camino al futuro. En los talleres, se señalaron como ventajas o fortalezas del cantón las siguientes:

PRODUCCIÓN

En el Cantón Tena existen algunas actividades económicas que dan cuerpo a una estructura productiva particular. Por un lado, está la producción agropecuaria y la extracción de recursos forestales, y por otro, actividades terciarias relacionadas con el comercio y el turismo. Se ha intentado, sin mayor éxito, tecnificar la extracción de oro de los ríos, sin embargo, continúa de manera artesanal; de igual manera, el generar alternativas de producción a través de la ronicultura y piscicultura.

El sector agropecuario está considerado como el más importante del Cantón. La producción agrícola se destina mayoritariamente a la autosubsistencia, el 61.4% de la PEA se dedica a la agricultura, silvicultura, caza y pesca. La mayor producción es de maíz, yuca, arroz y plátano, aparte de cacao y café; y en el sector de Pano-Tálag, la naranjilla. Estos productos concentran el 78 % del total del área sembrada; sin embargo, los rendimientos por hectárea son muy bajos debido a las características del suelo. El tipo de suelos de la Amazonia, y específicamente en el Cantón Tena¹⁷, limita las posibilidades para la producción agrícola y pecuaria, dando lugar además a una alta fragilidad de los ecosistemas¹⁸. Se exceptúan, relativamente, las zonas de ribera, que se benefician de los suelos traídos por el río¹⁹; aunque, son susceptibles de destrucción por la crecida de los mismos.

En cuanto a la comercialización de los productos agropecuarios, el primer obstáculo lo constituye el mal estado de las vías. La red vial intercantonal alcanza a 101.5 Km de carreteras consideradas de tercer orden, cuya característica principal es el mal estado y los continuos derrumbes que se producen a lo largo del sistema vial.

Relacionado con este tema, la resolución estatal de conceder la exploración y explotación petrolera a la empresa ARCO ORIENTE en la Provincia del Napo, ha traído infinidad de criterios respecto al impacto de este proyecto en la cotidianidad social, ambiental, geográfica, regional, etc. Sin embargo, los actores sociales más representativos de las poblaciones afectadas (Tena, Archidona, Quijos), han visto en esta coyuntura la única oportunidad de contar con una vía de primer orden entre Quito-Baeza-Archidona y Tena, mediante la negociación y el condicionamiento de no autorizar la ejecución de las obras mientras no se firmen los contratos para la construcción de la carretera.

Tena tiene una serie de desventajas para la realización de empresas o acciones de tipo productivo o de explotación, como son: la pobreza de los suelos, la inexistencia de materias primas para procesos industriales (excepto en el sector maderero que tiene, sin embargo, otro tipo de problemas), y la desconexión con posibles mercados (falta de vías o en mal estado, problemas de comunicación). Por tal razón, la relación de productividad y beneficios es baja.

17 En general constituido por suelos alúmino-ferrosos, mal drenados, con escaso contenido de elementos básicos (como calcio y nitrógeno) y con poca capacidad para fijar nutrientes.

18 Los ecosistemas amazónicos tienen baja capacidad de carga, es decir, no soportan con facilidad los impactos de factores como la introducción de nuevas especies o del trabajo humano. Además, por la pobreza del suelo, se hace muy difícil la reposición de especies.

19 Suelos aluviales. Los ríos amazónicos tienen una dinámica que permite zonas más o menos amplias para el trabajo agrícola, aunque con alto riesgo de inundación.

La participación permanente de la comunidad basada en una organización sólida permite identificar sus necesidades y prioridades, de cuyo conocimiento y toma de conciencia, se procuran las soluciones a sus propios problemas.

1) el valor estético y simbólico del paisaje

- al poseer en la zona una amplísima biodiversidad, expresada principalmente en la avifauna y las especies vegetales.
- por el mantenimiento de grandes áreas no intervenidas o con baja intervención humana, como reservas forestales, parques nacionales y zonas protegidas. Se puede señalar como un indicador que la densidad poblacional en el sector rural es de tres habitantes por kilómetro cuadrado.
- por la existencia de atractivos naturales para el eco-turismo, ríos para canotaje (kayac), playas y cavernas aún no exploradas en su totalidad.

2) el nivel de seguridad ciudadana

- es una de las zonas con menor índice de delincuencia en el país, con posibilidad de disfrute real de los espacios públicos.
- percepción general de amabilidad y hospitalidad.

PARTICIPACIÓN SOCIAL

El nivel de pobreza del Cantón Tena es uno de los mayores del país, situación que comparte con todos los cantones de la Amazonia. La superación de la problemática económica y social vinculada con la pobreza, es la preocupación fundamental de la sociedad tenense. Un requisito para la misma es lograr un alto nivel de participación democrática de los distintos actores sociales en la gestión local.

Los grupos sociales en el Cantón han tenido distintos procesos de formación y consolidación. Históricamente se destaca la organización de los grupos indígenas. Otros actores sociales con menores niveles de organización son: organizaciones barriales, juveniles, femeninas, de la tercera edad, de los niños. Un tercer grupo de organizaciones es, de tipo gremial o corporativo, el que ha tenido poca incidencia en la gestión local, sin asumir completamente sus responsabilidades con la comunidad. Es necesario plantear formas de fortalecimiento de esos actores, sean cámaras, sindicatos, gremios, entre otros.

El Gobierno Municipal de Tena ha impulsado el fortalecimiento de grupos y actores sociales, a través de la creación de espacios de concertación (Comité de Coordinación Interinstitucional y el proceso del Plan de Desarrollo Estratégico) y la generación de proyectos sociales, cuyos componentes son: la formación de ciudadanía y la participación importantes (Casa de la Mujer, Sistema Integrado de Desarrollo Comunitario-SIDEC, República Ecológica de los Niños, Nuevo Amanecer)²⁰.

Entendemos como "ciudadanía" el ejercicio de las capacidades de expresión, representación y autodeterminación; así como el pleno ejercicio de los derechos humanos.

La perspectiva de género visualiza el que la ciudadanía también ha sido un espacio de discriminación a la mujer, por lo que se pretende facilitar a las mujeres una mayor participación.

²⁰ Se parte de una concepción de ciudadanía como el ejercicio de la capacidad de autodeterminación, de expresión y representación de intereses y demandas, así como el ejercicio de los derechos políticos, individuales y colectivos. La perspectiva de género implica contemplar las contradicciones entre los principios de ciudadanía y la práctica de desigualdad y considerar el ámbito de lo "privado", a más de lo público para la definición de políticas.

"El ecoturismo debe partir de dos principios fundamentales: el primero, es que esta actividad permita una contribución importante a la conservación de las áreas que se visitan y, por otra parte, permita el mejoramiento de las condiciones de vida de los pobladores locales"

Carlos Castaño Uribe

3) un ambiente sano, no degradado

- expresado en bajos niveles de contaminación de los recursos del suelo, aire, agua, sónicos y visuales.
- con posibilidades de mantenimiento, dada una tendencia general de la población a la preservación.

4) la coexistencia de dos culturas

Y los procesos de fortalecimiento de la cultura quichua de la amazonía, a través de sus organizaciones propias, que facilita el mantenimiento de los ecosistemas desde su perspectiva tradicional y enriquece el valor turístico de la zona.

TURISMO

A pesar de ser una región atractiva para los turistas, la falta de promoción, de plazas, y las dificultades de acceso hacen que la recepción de turistas sea baja. Ello provoca que la amazonia se ubique en el séptimo puesto en la preferencia de los turistas como destino.

La ciudad de Quito es la entrada principal de los turistas al Ecuador (45.2%). Esta situación es potencialmente favorable para el turismo del Cantón Tena, pues es la ciudad amazónica más cercana (tres horas y media de viaje terrestre). El mejoramiento de las vías terrestres facilitará el acceso de los turistas y abaratará costos de transporte y alimentación, por lo que debe considerarse prioritario.

No se puede determinar cuantos turistas receptivos llegarán al Cantón Tena, pero se debe anotar que debido a ser uno de los más desarrollados turísticamente recibirá un número importante de la demanda internacional. Tampoco se puede establecer el número de turistas internos, por lo que se recomienda que se establezca un programa de levantamiento de información estadística de la demanda.

La inexistencia de una promoción turística organizada en el Cantón Tena, tanto a nivel interno como internacional, es uno de los problemas que está afectando a su desarrollo ecoturístico. El producto turístico amazónico carece de una caracterización determinada²¹, por lo que es indispensable definir la imagen de su producto ecoturístico; la ubicación del Tena, cerca de las estribaciones de la cordillera, su clima y altitud le distinguen de otros "productos turísticos amazónicos. Mejorar la calidad, y dar a las excursiones un alto nivel educativo, podrían ser ventajas competitivas con otros espacios en la amazonía²².

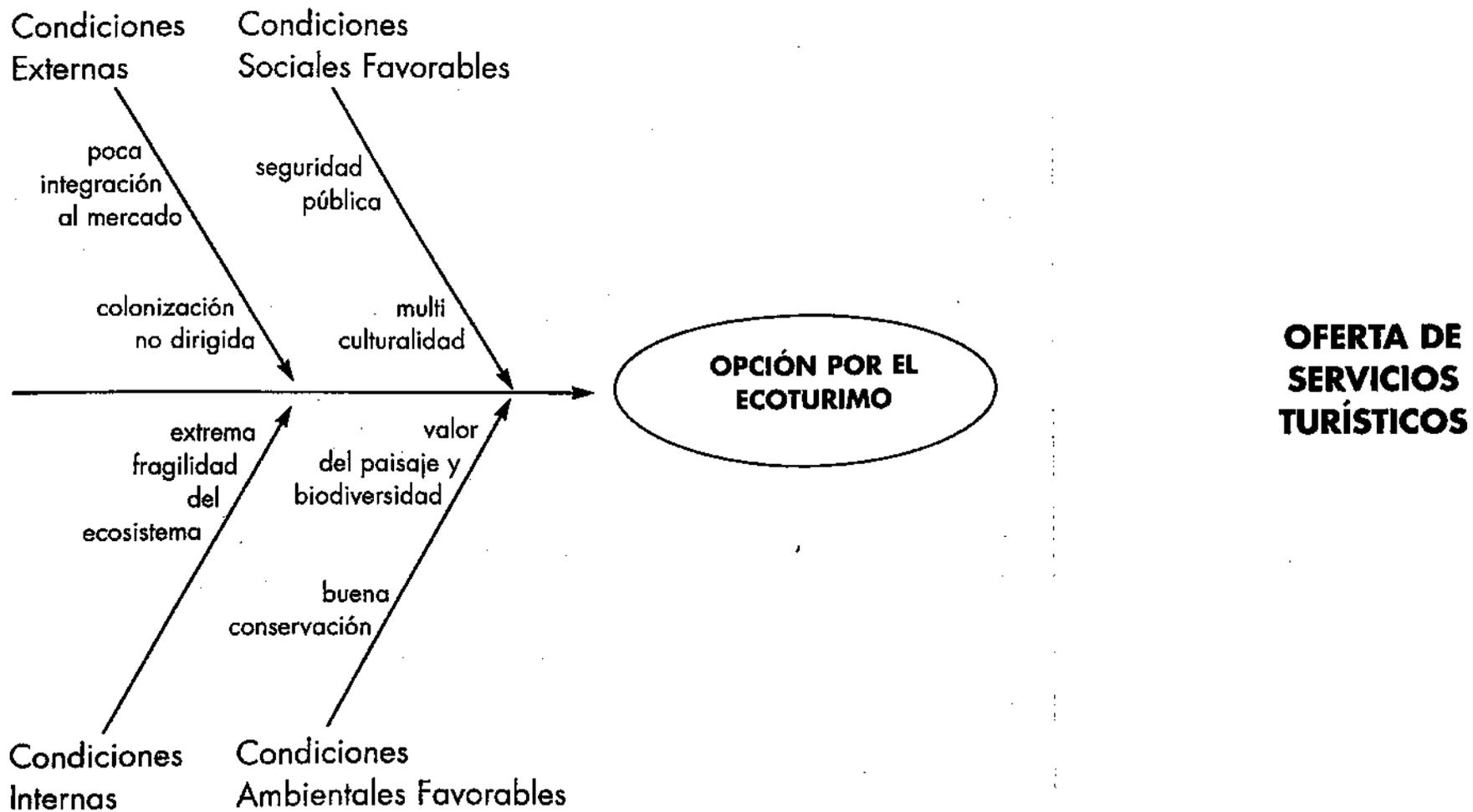
La "Evaluación del Sitio Turístico Tena", contabiliza en el cantón 20 atractivos (13 sitios naturales y 7 socioculturales). Se propone el mejoramiento paisajístico de 4 atractivos de jerarquía III y IV, que permitirían atraer turismo internacional.

En la Amazonia se han declarado oficialmente a 5 Parques Nacionales y a 4 Reservas. Es muy importante señalar que de estas áreas protegidas, están en la zona de influencia y se pueden acceder fácilmente desde la ciudad de Tena a las 6 siguientes: Sumaco- Napo Galeras, Llanganates, Cayambe-Coca, Antisana y Limoncocha, existiendo una enorme posibilidad de desarrollar actividades de ecoturismo, que serían su gran potencialidad futura.

Esta situación demuestra que el rol que debe cumplir la ciudad de Tena es convertirse en un CENTRO TURÍSTICO DE DISTRIBUCIÓN de ecoturistas, para lo cual se debe concentrar la oferta de servicios turísticos que impediría causar impactos, mediante normativas concertadas de las diferentes entidades responsables del manejo y control de ellas. Otro elemento necesario para el desarrollo del ecoturismo es la presencia de comunidades indígenas, poseedoras de una cultura milenaria, las cuales han iniciado actividades turísticas no legalizadas.

21. Estudio de la Demanda Turística para la Región Amazónica, Departamento de Desarrollo Regional y Medio Ambiente, Organización de los Estados Americanos, Washington D.C. 1990.

22. Idem, op. cit.



Oferta de Alojamiento:

Oferta de Alojamiento, Cantón Tena, 1997

618 habitaciones, 1261 plazas

Cabañas 600 plazas, Hostales 350, y Hostales-residencia 158.

Plantel de trabajadores: 227

Categoría de establecimientos

Primera 400 plazas

Segunda 345 plazas

Tercera 472 plazas

Destaca la importancia de las parroquias Misahuallí y Ahuano como sitios de alojamiento. La mayor parte de plazas de primera categoría se encuentra en dichas poblaciones. El promedio de uso de las habitaciones en Ahuano es mayor que en la provincia, lo que demostraba que existe una mejor atención.

Oferta de establecimientos de comidas y bebidas

Oferta de Comidas y bebidas, Cantón Tena, 1997

43 establecimientos, 1468 plazas

Restaurantes 728 plazas

Discotecas 288 plazas

Plantel de trabajadores: 227

Categoría de establecimientos

Primera 44 plazas

Segunda 560 plazas

Tercera 864 plazas

Otros servicios:

En el Cantón Tena existen 9 agencias de viajes, todas ellas operadoras, por los servicios que ofrecen a los turistas que llegan. Ocupan a 28 personas. En la ciudad de Tena se localizan 4 de ellas con un personal de 16 empleados, mientras que las 5 restantes están en Misahuallí con un personal ocupado de 12.

En la Provincia de Napo, las plazas en cruceros se reparten en dos cantones: el 87.5% corresponden al cantón Tena y el 12.5% al cantón Francisco de Orellana. El tamaño en promedio de los cruceros en la provincia es menor a la media regional pues cuenta con 8.7 plazas por crucero.

Existen 3 cruceros turísticos nacionales en el Cantón Tena, todos localizados en Misahuallí, pues desde allí tradicionalmente parten los operadores hacia los atractivos en la selva. Es importante anotar que no existe una clasificación de los cruceros por categoría en función a la calidad de servicio y al confort de su embarcación, situación que resulta importante considerar para proponer a las autoridades pertinentes, la regulación de este servicio.

La ciudad es un ambiente cultural, económico, urbanístico y arquitectónico.

Es mucho más que la agrupación de casas divididas por calles.

PROCESO DE ELABORACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO

(Fernando Gallegos R., Arq. MSC.)

En 1996 la Municipalidad de Tena suscribe un convenio con la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad Central, bajo coordinación de la Unión Internacional de Poderes y Gobiernos Locales, IULA-CELCADEL, a fin de elaborar el Plan de Desarrollo Cantonal, con un enfoque participativo, que se basa en el esquema de propuesta planteado para Tena. Se realizan varios talleres barriales urbanos participativos y asambleas ampliadas que permiten esbozar lineamientos, macro objetivos y prioridades de atención urbana.

Se hizo también un diagnóstico urbano de la cabecera cantonal, una propuesta preliminar y dos proyectos específicos de equipamiento urbano.

ORDENAMIENTO URBANO

La ciudad de Tena, por su condición de capital de Provincia, por su ubicación geográfica e integración de lo urbano con elementos naturales, la convierten en un espacio de gran expectativa de desarrollo y centro referencial de una buena parte de la amazonia ecuatoriana. Con una actividad económica basada en el ecoturismo, comercio, administración y servicios, ha generado un acelerado crecimiento urbano en los últimos años, de 7.873 habitantes en 1990 a 17.626 habitantes en 1998; situación que amerita la adopción de políticas de desarrollo urbano.

La actual delimitación del perímetro urbano de la ciudad comprende 800 has. Para los 17.626 habitantes, lo cual resulta extremadamente sobredimensionado (22 hab/ha.), ocasionando la dispersión de urbanizaciones, con un alto porcentaje de área sin servicios, déficit de equipamiento, ocupación y el consecuente deterioro de áreas con alto valor ecológico.

La inexistencia o falta de una real aplicación de ordenanzas que exijan la ejecución de todas las obras de infraestructura a los urbanizadores, ha generado un gran crecimiento urbano carente de servicios y de equipamiento; constituyendo una pesada carga para el Municipio la atención de esas demandas.

La falta de regulaciones edificatorias, debida atención a los espacios públicos e imagen urbana en general, está permitiendo el desarrollo de una ciudad sin definición ni personalidad, situación contradictoria al entorno y ambiente natural que existe y que podría caracterizar a la ciudad.

La estructura vial de Tena con el crecimiento urbano, se vuelve conflictiva y limitante de un mejor desarrollo de las actividades básicas: el turismo y el comercio. La ciudad es dividida por el río Tena en dos zonas unidas por un puente vehicular de un solo carril y otro peatonal. La avenida 15 de noviembre, ubicada en un sector de alto potencial turístico y comercial, representa un peligro para los peatones y dadas sus características se convierte además, en un condicionante para el dinamismo económico, que se da por la presencia del Terminal Terrestre.

No se ha aprovechado suficientemente la presencia –dentro y junto al área urbana– de recursos naturales como los ríos Pano, Tena, Misahuallí, el Parque La Isla, las colinas: Shinquipino, Huamahurco, Pullurco, que independientemente a la existencia de una exótica selva a su alrededor, constituyen para la ciudad, elementos gravitantes que le otorgan ventajas comparativas.

Los servicios son los mecanismos por los cuales se busca satisfacer necesidades específicas de la comunidad.

La infraestructura es el conjunto de equipos e instalaciones que cumplen la función de soporte y apoyo de las distintas actividades. A través de la infraestructura fluyen la mayoría de los servicios

UNICEF mantiene un convenio con el GMT para desarrollar proyectos y acciones de protección a la niñez y la mujer. Además apoya un sistema de información local vinculado al centro de capacitación, vinculado a otros municipios amazónicos.

El programa MODERSA también se encuentra trabajando en el Cantón desarrollando acciones para la integración de una Junta Cantonal de Salud, un esfuerzo pionero de descentralización a nivel local.

Se contó también con el apoyo técnico del ICLEI (Unión de Gobiernos Locales para el Desarrollo Sustentable), a través del Proyecto P.A.T.R.A. del Ministerio del Medio Ambiente, con el fin de integrar la perspectiva de "Agendas Locales 21", en el Plan.

INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS

Agua potable

De acuerdo al último censo de población y vivienda (1990), la cobertura de agua potable a nivel cantonal era del 36%; para el área urbana 91% y para el área rural el 15%, este último motivado por la gran dispersión de los asentamientos humanos y dificultad de mantenimiento de los sistemas.

La ciudad de Tena cuenta con dos fuentes de captación, la del río Colonso y la del río Inquillaqui. La principal es la del río Colonso que aporta el 85% del caudal y abastece a la planta de tratamiento con 67 lts/seg. de capacidad, la misma que está ubicada al noreste de la ciudad a una cota de 581 m.s.n.m., Dispone de dos tanques de reserva como son el de Paushiyacu de 500 m³ y el de Maveca de 300 m³. Si bien la planta de tratamiento fue diseñada para 22 años de vida útil a partir de 1996, año en el que entró en operación, en la práctica –considerando la tasa anual de crecimiento poblacional (6.8 %)-, los caudales procesados abastecerán hasta el año 2003 cuando Tena alcance una población de 20.600 habitantes.

De acuerdo al manual de operación y mantenimiento, la actual planta podrá ampliar su funcionamiento si se construye una segunda etapa con nuevas unidades de flocladores, sedimentadores y filtros.

Actualmente existe una cobertura equivalente al 91% del área consolidada y en proceso de consolidación urbana. Se requiere el mejoramiento de las condiciones de captación en el río Colonso por el efecto que causan las inundaciones, la revisión de fugas en la conducción y redes de distribución, así como el registro de tomas clandestinas a fin de mejorar el bajo nivel (40%) que se contabiliza respecto al volumen de agua tratada.

El extremo sur de la ciudad, por su altitud y localización respecto a la planta de tratamiento, presentará problemas de abastecimiento del líquido vital por lo que, de mantenerse las condiciones actuales, constituirá una limitante para la expansión urbana hacia dicho sector.

La capacidad de la infraestructura debe tener relación directa con la demanda de las actividades que se asientan sobre ella, para que exista un equilibrio entre la estructura y la infraestructura urbana.

Ejemplos de Infraestructura:

- *red de agua potable*
- *red de alcantarillado sanitario*
- *red de alcantarillado pluvial*
- *red de energía eléctrica*
- *alumbrado público*
- *comunicaciones-teléfonos*
- *sistema vial peatonal y vehicular*
- *otros*

En agosto de 1997 se suscribe el convenio de cooperación y asistencia técnica con la Asociación de Municipalidades Ecuatorianas, AME, a fin de dar continuidad al proceso. Se propone el método de Planificación Local Participativa, PLP, con una estrategia de institucionalización.

El proceso desarrollado enfatiza una amplia participación y concertación social, involucrando a todos los actores locales en los esfuerzos e iniciativas del Gobierno Municipal, a fin de generar el sólido respaldo social y un Plan con una concepción interinstitucional e integral cantonal. El nivel de participación social contempla a toda la sociedad civil.

Apoyaron las instituciones que trabajan localmente y especialmente UNICEF, en temas de género, salud, educación, grupos étnicos.

INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS

ALCANTARILLADO

La cobertura del alcantarillado a nivel cantonal llegaba al 22% (censo, 1990); en el área urbana al 63%, y en la rural al 6%. Si estos datos se relacionan con el porcentaje de población urbana que es del 33% y rural 67% para dicho año; se puede apreciar la preocupante situación –particularmente– del sector rural, que tiene el 75% de viviendas sin ningún tratamiento de aguas servidas.

El tratamiento de las aguas servidas de la ciudad de Tena debería ser un aspecto prioritario debido a que las descargas se las realiza directamente hacia los esteros y ríos que atraviesan la ciudad. Situación que pone en peligro la salud de las personas que están en contacto directo con sus aguas; de igual manera, limita la posibilidad de su aprovechamiento turístico. Se requerirá tratamiento de aguas servidas en cada margen del río.

DESECHOS SÓLIDOS

El Gobierno Municipal ha realizado importantes gestiones y avances, iniciando un proceso de motivación y educación comunitaria respecto a los horarios de recolección y a la clasificación de los desechos, es decir, tratando de introducir una nueva cultura de conservación del medio ambiente, con la participación de estudiantes de la Universidad Politécnica Ecológica. A partir de julio de 1997, este proyecto se ha visto debilitado por la deficiencia del parque automotor, incumpliendo por este motivo, las horas de recolección²³. Actualmente se recoge la basura en las dos zonas de la ciudad, cubriendo aproximadamente el 70% del área urbana. La recolección se realiza de manera indiferenciada de desechos orgánicos e inorgánicos, para luego clasificarlos en la planta de tratamiento. Se contará con una planta de compostaje que está construida en un 50% y junto a ella se están efectuando los trabajos de relleno sanitario.

EQUIPAMIENTOS URBANOS

La dotación de escuelas es adecuada en número. Algunas de las construcciones necesitan mejoras para adecuarse a sus funciones. A más de los locales educativos, solo se identificó una biblioteca como servicio cultural permanente.

El equipamiento en recreación es deficitario en el sector sur. Está concentrado, pero no tiene un uso permanente en la zona norte.

Se cuenta con un hospital, sobredimensionado y un centro de salud públicos. Los parques, especialmente el Central, requieren mantenimiento.

23 El estudio realizado en septiembre de 1996 con la colaboración del grupo "Gotitas de agua", establece una población urbana que produce diariamente 8.5% toneladas de basura.

La piratería biológica se refiere a la apropiación por medio de la aplicación de los derechos de propiedad intelectual de científicos y empresas, del valor intrínseco de las especies, y de los derechos de la comunidad y las innovaciones de las poblaciones indígenas.

Lleva al empobrecimiento intelectual y cultural, al desplazar las formas propias de conocimiento; pero sobre todo, empobrece a los pobres al apropiarse de sus conocimientos y recursos y privatizarlos.

Informe sobre Desarrollo Humano.
PNUD, 98

Se parte de la visión de futuro ya establecida inicialmente, para proceder

a un análisis participativo de profundización y sustentación de los problemas sectoriales (temas) de interés cantonal.

Se realizan talleres temáticos con participación de los actores vinculados, para 16 temas seleccionados. Se hace una encuesta de opinión social por muestreo, para definir las visiones sociales del Cantón a futuro y el nivel de prioridad social sobre la problemática existente. Una síntesis de estos resultados se presenta en una Asamblea Cantonal.

Como parte de las recomendaciones de la Asamblea, se organizan talleres participativos para las áreas rurales, para obtener una mejor cobertura, socialización y ampliación de la visión cantonal.

SECTOR RURAL

El tratamiento del sector rural en el Cantón ha sido tradicionalmente la dotación de obras (aulas, letrinas, agua entubada, casas de uso múltiple) de manera aislada y más bien paternalista. La mayoría de las mismas se encuentran subutilizadas y con problemas de mantenimiento.

Las comunidades consultadas en el proceso, en general, priorizaron los temas de vialidad, letrización, agua y dotación de energía eléctrica. Es interesante el que algunas comunidades señalaron inclusive la capacitación turística.

La base de la planificación del desarrollo del sector rural es establecer una zonificación ecológica y económica, que permita el ordenamiento territorial del sector;

La mayor riqueza que tiene el sector es la biodiversidad y el ecoturismo. Las acciones que se tomen deberán proteger estas riquezas y promover su utilización racional, especialmente en relación a la biopiratería.

La prestación de servicios como agua segura, educación o salud, requiere la racionalización de los asentamientos humanos, promoviendo la concentración de la población.

La fragilidad de los ecosistemas implica determinar nuevas áreas protegidas con los planes de manejo correspondientes.

Como estrategia de trabajo en el sector rural, se deberá considerar, entre otros, los siguientes factores:

- los pobladores deben ser apoyados para el mejoramiento de las condiciones de vida, a través de la dotación de infraestructura y el apoyo a la actividad productiva.
- sin embargo, este apoyo debería ser selectivo, de modo que no se oponga a las estrategias de ordenamiento territorial y promoción de comunidades consolidadas.
- en este sentido, se considera como estrategia asumir como primer nivel de ordenamiento territorial la distribución de zonas homogéneas y, dentro de ellas, escoger un grupo de comunidades piloto, en las cuales se establezcan los servicios básicos, se apoyen actividades productivas no agresivas al medio y se conviertan en ejes de las actividades comerciales de cada uno de los sectores.

Las prioridades mundiales

Gasto anual en miles de millones de dólares

Enseñanza básica *	6
Cosméticos (Estados Unidos)	8
Agua y saneamiento*	9
Helados en Europa	11
Salud reproductiva*	12
Perfumes (Europa, Estados Unidos)	12
Salud y nutrición básicas *	13
Alimento animales domésticos (Europa y Estados Unidos)	17
Recreación de empresas (Japón)	35
Cigarrillos (Europa)	50
Bebidas alcohólicas (Europa)	105
Drogas en el mundo	400
Gasto militar en el mundo	780

* Estimación del costo anual adicional para lograr el acceso universal (de todo el mundo) a los servicios.

FUENTE: Informe sobre Desarrollo Humano 1998. PNUD

Una vez integrados los resultados globales, se plantean las directrices básicas (objetivos y políticas) del Plan y se presentan en una Asamblea Cantonal de Concertación del norte estratégico. En esta Asamblea se incluye un taller de concertación política local, convocando a todos los líderes políticos para establecer los temas, problemática y proyectos de interés y respaldo político común.

Los resultados consolidan y legitiman la visión de desarrollo estratégico formulada. El norte estratégico concertado es el ecoturismo, fundamentado en el mejoramiento sostenido de la salud, la educación y la producción. Como variable general se ubica el cuidado del medio ambiente y como componentes de apoyo la infraestructura básica, el ordenamiento territorial, la participación social y el fortalecimiento institucional.

ASENTAMIENTO HUMANOS Y POBREZA

- se cuenta actualmente con 380 comunidades en el sector rural del cantón, la mayoría de las cuales no superan las 10 familias.

Debe destacarse que la población de estas comunidades responde a procesos de crecimiento poblacional internos (la tasa de fecundidad más alta del país) más que a procesos migratorios. Más de la tercera parte de estas comunidades se forman en los últimos cinco años, principalmente por la división de comunidades ya establecidas.

El alto número de comunidades da lugar a varias dificultades de diversa índole, entre las cuales destacan:

- un alto impacto en los ecosistemas, de por sí frágiles. Toda nueva comunidad supone varias hectáreas de intervención en el bosque primario;
- la dispersión de la población imposibilita la dotación de servicios, tanto en relación con la infraestructura sanitaria como a los servicios educativos y de salud.
- el debilitamiento de la organización comunitaria.

POBREZA

El sector rural de la provincia de Napo está considerado en la mapa de pobreza elaborado por el Frente Social, en 1996, como uno de los sectores más pobres del país, ubicándolo en el decil 10.

El porcentaje de indigencia en el sector rural supera en todos los casos, el 70% de la población, llegando hasta a un 87%. Así mismo, el porcentaje de pobreza supera el 88%, alcanzando el 98% de la población, concretamente en el caso de la parroquia Chontapunta.

EJEMPLOS DE SERVICIOS:

- Agua potable.
- Alcantarillado.
- Comunicaciones.
- Transporte.
- Barrido y limpieza.
- Recolección de residuos sólidos.
- Cuidado de alumbrado público.
- Mantenimiento de áreas verdes y recreativas.
- Mantenimiento de la red vial.
- Seguridad pública.

En el área rural:

- Agua potable.
- Riego.
- Acopio y comercialización.
- Transporte.
- Crédito y asistencia técnica.
- Otros.

No vinculados a infraestructura:

- servicios culturales
- servicios judiciales
- servicios sociales.

Con estos insumos concertados se procede a la preparación de detalle de la fase de propuesta del Plan, manteniéndose un nivel de información y comunicación social sobre los avances del proceso.

Se definen los programas estratégicos, con sus proyectos y acciones respectivas, programas de arrastre y otros componentes de propuesta.

El conjunto total de programas y proyectos conforman el "Plan de Desarrollo Humano Sustentable del Cantón Tena", como se lo denomina para efectos de su publicación, un Plan elaborado y construido con la participación de todos sus actores.

INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS EN EL SECTOR RURAL

Parroquia	Porcentaje población sin SERVICIOS BÁSICOS					% Analfabetos	% POBL. SIN MÉDICOS
	telef	luz	letrinas	Agua	Escuelas		
Tena,rural	95.7	66.6	93.5	61.6	39.4	5.39	100
Ahuano	98.2	91.6	98.2	96.5	45.2	8.1	86.2
C.J.Arosemena	98.9	75.3	88.0	76.11	43.8	6.6	88.5
Chontapunta	100	96.7	100	98	50.1	6.7	91.1
Pano	99.0	89.4	98.9	89.3	43.3	7.6	78.2
Misahualli	98.1	77.67	86.1	78.8	42.2	6.3	92.7
Pto. Napo	98.1	80.3	89.2	86.9	40.0	6.0	92.3

Fuente: Cifrando y descifrando Napo, INEC, Quito, 1995.

La falta de infraestructura incide altamente en la determinación de los niveles de pobreza. Como se señala en el cuadro adjunto, la dotación de los servicios básicos, en ninguno de los casos, llega al 50% de la población.

*"Nadie como el habitante
de un pueblo para
identificar sus propias
necesidades..."*

*Son el Municipio y la
Comunidad los únicos que
pueden llegar a intervenir
en los pequeños detalles,
pero a su vez, en las
grandes necesidades
locales".*

L. Dowbor

3

SÍNTESIS DE LA PROPUESTA

NORTE ESTRATÉGICO

VISIÓN DE FUTURO DEL CANTÓN TENA

En el mes de marzo de 1997, en la primera asamblea del proceso participativo, se determinaron las líneas generales de la visión de futuro del Cantón, que fueron las siguientes:

- * un cantón cuyas ventajas comparativas le conducen al eco-turismo como actividad económica más viable.
- * un cantón en el que se han superado los niveles de pobreza extrema en el sector rural.
- * un cantón integrado al país a través de sus sistemas vial, fluvial y de transporte aéreo.

El cumplimiento de la visión de futuro requiere establecer líneas de trabajo para el desarrollo, en las que se refleje la identidad y las fortalezas cantonales.

Por las condiciones del sector, se prevé que el desarrollo de Tena debe originarse en el manejo adecuado de los recursos naturales; entre las alternativas existentes dentro de este concepto, se ha elegido como norte estratégico el ecoturismo.

Se considera al ecoturismo como una actividad que permite la atracción de divisas e ingresos, así como la diversificación del empleo, en tanto son variados los servicios e insumos que se requieren para dar una buena atención al turista. Se espera que los beneficios del ecoturismo sean redistribuidos adecuadamente en la población tenense.

PLAN DE DESARROLLO ESTRATÉGICO DEL CANTÓN TENA

DESARROLLO HUMANO SUSTENTABLE



El desarrollo humano sustentable del Cantón Tena se logrará en la conjunción de varias líneas de trabajo.

La determinación del desarrollo humano se produce a través del trabajo sectorial prioritario en salud, educación y producción, que permiten el mejoramiento de las capacidades de las personas para conseguir una mayor calidad de vida.

Este trabajo debe basarse, a su vez, en programas de: dotación de infraestructura básica; protección del medio ambiente; planificación y ordenamiento territorial; fortalecimiento institucional; participación social.

La orientación de que el ecoturismo se convierta en norte estratégico tiene implicaciones en todos estos programas, por ejemplo, en el direccionamiento de la formación de las personas y del fortalecimiento institucional; la forma, impactos e identidad de las obras de infraestructura; la movilización y participación social, etc.

DIRECTRICES BÁSICAS DE DESARROLLO

Las directrices básicas de Desarrollo Estratégico, están orientadas a enfrentar la problemática del desarrollo sustentable cantonal mediante una efectiva priorización de acciones y aprovechamiento de las potencialidades locales.

Optar por alternativas sostenibles de desarrollo, concordantes a una realidad nacional y local, que conlleven a cambios cualitativos en lo social, productivo y medio ambiental, es prioritario. Para lo cual se deben asumir políticas de Estado que permitan fijarse objetivos y desarrollar programas de acción definidos.

En el caso particular de Tena, de acuerdo a su potencial ecológico, ubicación geográfica, expectativa y posibilidades de desarrollo, corresponde:

- * Contar con la infraestructura, equipamiento y servicios adecuados que garanticen el bienestar de sus habitantes y afluencia turística.
- * La preservación del medio ambiente, mediante el cuidado y protección de los recursos naturales y su biodiversidad, toda vez que constituye la esencia del eje dominante de la economía cantonal.
- * Impulsar el desarrollo turístico, mediante la adecuada coordinación, promoción e inversión correspondiente.
- * Crear el marco físico urbano y rural adecuado asumiendo una coherente política de ordenamiento territorial.
- * Fortalecimiento institucional, en función del rol a cumplir en el marco del norte estratégico del Cantón.
- * Fortalecimiento al sistema de organización social, étnico, género y generacional.
- * La educación y salud, como respuesta a necesidades y derechos legítimos para un desarrollo humano sustentable.
- * Mejorar el sistema de integración en el ámbito nacional como local, mediante la implementación de un adecuado sistema vial, comunicaciones, etc.

DIRECTRICES BÁSICAS DE DESARROLLO

Las directrices básicas de Desarrollo Estratégico, están orientadas a enfrentar la problemática del desarrollo sustentable cantonal mediante una efectiva priorización de acciones y aprovechamiento de las potencialidades locales.

Optar por alternativas sostenibles de desarrollo, concordantes a una realidad nacional y local, que conlleven a cambios cualitativos en lo social, productivo y medio ambiente, es prioritario. Para lo cual se deben asumir políticas de Estado que permitan fijarse objetivos y desarrollar programas de acción definidos.

En el caso particular de Tena, de acuerdo a su potencial ecológico, ubicación geográfica, expectativa y posibilidades de desarrollo, corresponde:

- * Contar con la infraestructura, equipamiento y servicios adecuados que garanticen el bienestar de sus habitantes y afluencia turística.
- * La preservación del medio ambiente, mediante el cuidado y protección de los recursos naturales y su biodiversidad, toda vez que constituye la esencia del eje dominante de la economía cantonal.
- * Impulsar el desarrollo turístico, mediante la adecuada coordinación, promoción e inversión correspondiente.
- * Crear el marco físico urbano y rural adecuado asumiendo una coherente política de ordenamiento territorial.
- * Fortalecimiento institucional, en función del rol a cumplir en el marco del norte estratégico del Cantón.
- * Fortalecimiento al sistema de organización social, étnico, género y generacional.
- * La educación y salud, como respuesta a necesidades y derechos legítimos para un desarrollo humano sustentable.
- * Mejorar el sistema de integración en el ámbito nacional como local, mediante la implementación de un adecuado sistema vial, comunicaciones, etc.

EL DESARROLLO SUSTENTABLE

La planificación para el desarrollo sustentable implica considerar el principio de "solidaridad entre generaciones", es decir, que el desarrollo y bienestar de las sociedades de hoy no implique perjudicar a las sociedades que vendrán en el futuro, para lo cual se buscará atenuar los impactos sobre los recursos, y preservar recursos para que puedan ser gozados por las nuevas generaciones. En ese sentido, la visión de desarrollo sustentable es siempre de largo plazo.

El "ámbito de lo local" es el espacio privilegiado para el desarrollo sustentable. Los problemas y sus soluciones, se relacionan con las actividades locales, por lo que se considera que existe un potencial de los municipios para abordar con éxito y con ventajas comparativas el desarrollo socio-económico local sustentable. Las actuaciones que se dan a nivel local pueden tener altos impactos en las condiciones ambientales del mundo (por ejemplo, el cuidado de la reserva de la biósfera). Ello se resume en otro principio del desarrollo sustentable: "pensar globalmente, actuar localmente".

EL DESARROLLO HUMANO SUSTENTABLE COMO PERSPECTIVA INTEGRADORA

El Municipio de Tena, dentro de su política para los años 1996 - 2000, adoptó como principio el "desarrollo humano sustentable". Este principio municipal, que reconoce la riqueza de biodiversidad de nuestro Cantón, se enmarca en una preocupación mundial de protección del ambiente y mejoramiento de las condiciones de vida de la población.

El desarrollo humano sustentable se da en la interrelación entre desarrollo económico, desarrollo social y desarrollo ecológico. Busca asegurar un mínimo de calidad de vida y proteger los ecosistemas y a las comunidades que hacen posible la vida, al tiempo de mejorar las condiciones de vida y potenciar a las personas.

Para aplicar este paradigma es necesario configurar una cultura política de participación, previsión y solidaridad de todos los actores sociales. El diálogo y la mediación como herramientas permanentes de concertación social, con estructuras sostenibles a largo plazo.

Será necesario establecer una serie de compromisos, inteligentes y a largo plazo, entre el cuidado del ambiente -en términos de reserva de la biósfera- y las necesidades de consumo de energía y recursos del sector, de modo que mejoren las condiciones de vida.

"El desarrollo sostenible es una responsabilidad compartida, colectiva e indivisible que exige la existencia de estructuras institucionales construidas en torno a un espíritu de solidaridad, convergencia y asociación entre diferentes actores locales".

Agenda 21 Nacional de Filipinas

3.1. PROGRAMAS, SUBPROGRAMAS Y PROYECTOS

PROGRAMA DE TURISMO



Mono mochín, Parque Amazónico

El ecoturismo es una de las pocas actividades de este mundo que nos permite demostrar que el desarrollo sustentable se puede hacer. Esta actividad, que en los últimos 15 años se ha incrementado el 57%, es el modelo de desarrollo en el cual se pusieron de acuerdo todos los países del mundo en la cumbre de Río de Janeiro.

El Municipio de Tena, está dispuesto a sentar las bases para entrar al siglo XXI con un desarrollo sustentable en plenitud basado en el ecoturismo como eje norte, y con la salud, la producción y la educación como los pilares de dicho eje, para lograr así equidad social, equilibrio ecológico y calidad de vida óptimas para esta y futuras generaciones.

OBJETIVOS - POLÍTICAS - ESTRATEGIAS

El objetivo principal del programa de turismo es mejorar la calidad de vida de la población a través de la actividad turística.

El Municipio de Tena ha decidido impulsar el desarrollo ecoturístico y, para lograrlo, reconoce como primera instancia, la necesidad de la programar eventos de capacitación a los prestadores de servicios turísticos.

Al considerar al ecoturismo como eje del desarrollo sustentable del Cantón, es imprescindible realizar un inventario de atractivos turísticos cantonales y hacer de Tena un centro de llegada y partida de ecoturismo.

El Municipio de Tena, se compromete a mejorar el nivel de conciencia ciudadana sobre el medio ambiente, el turismo y la cultura; y, al mismo tiempo, ofrecer al turista los atractivos existentes mediante la correcta información de los mismos, por este motivo, hay que fomentar la construcción de infraestructura turística y elaborar campañas de concientización ambiental, turística y cultural en la población.

Para alcanzar los objetivos del programa, se reconoce la necesidad de mejorar tanto la calidad de los servicios, de la información como de la seguridad turística, y como estrategia de logro se plantea: la obtención de material útil para los programas de promoción turística, organizando eventos culturales de manera permanente; creando ordenanzas y reglamentos de protección del visitante de la localidad y del medio ambiente; diseñando y construyendo nuevos centros turísticos; manteniendo una coordinación constante con la Cámara de Turismo de Napo-CATUNA, la Corporación Ecuatoriana de Turismo-CETUR, la Escuela Politécnica Ecológica Amazónica-ESPEA, entre otras.

SUBPROGRAMA: CAPACITACIÓN TURÍSTICA

OBJETIVOS	ESTRATEGIAS	METAS	PROYECTOS
<ul style="list-style-type: none"> * Mejorar la calidad de servicios turísticos del Cantón. * Hacer competitiva la oferta turística a nivel nacional e internacional. 	<ul style="list-style-type: none"> * Implementar planes de capacitación turística permanentes. 	<ul style="list-style-type: none"> * Capacitar a los prestadores de servicios turísticos del área urbana hasta el año 2000 en un 100%. * Capacitar a los prestadores de servicios turísticos del área rural (comunidades), hasta el año 2002. 	<ul style="list-style-type: none"> * Diseño de contenidos de los cursos de capacitación para los prestadores de servicios. * Realización periódica de talleres de capacitación urbano y rural. * Campaña de concientización turística, cultural y ambiental a través de los medios de comunicación.

SUBPROGRAMA: INVERSIÓN TURÍSTICA

OBJETIVOS	ESTRATEGIAS	METAS	PROYECTOS
<ul style="list-style-type: none"> * Promover el desarrollo a través de la inversión turística. 	<ul style="list-style-type: none"> * Brindar seguridad al inversionista nacional y extranjero. * Coordinar y gestionar créditos blandos para la inversión turística. 	<ul style="list-style-type: none"> * Contar con una infraestructura adecuada y suficiente a la demanda turística. * Obtener créditos blandos para los prestadores de servicios turísticos. 	<ul style="list-style-type: none"> * Mirador de la Cruz en el cerro del Chiuta. * Diseño e implementación del corredor turístico "Cañón de Misahuallí". * Complejo turístico en la "Isla del Amor". * Fondo de desarrollo turístico. * Feria Internacional de Tena.

SUBPROGRAMA: SEGURIDAD TURÍSTICA

OBJETIVOS	ESTRATEGIAS	METAS	PROYECTOS
<ul style="list-style-type: none"> * Prevenir y proteger al turista en su estadía. * Dotar de seguridad a los espacios turísticos en las áreas de salud, implementación física y seguridad ciudadana. 	<ul style="list-style-type: none"> * Aplicar las ordenanzas y reglamentos. 	<ul style="list-style-type: none"> * Turistas y prestadores de servicios protegidos. * Reducir el índice de accidentes. 	<ul style="list-style-type: none"> * Conformación del grupo de apoyo y rescate ecoturístico. * Capacitación al personal del grupo de rescate y dirección de turismo.

PROGRAMA: EDUCACIÓN



Niños en el Auditorio "Juan José Espinoza". Parque La Isla

La educación es un proceso dinámico mediante el cual el individuo se proyecta hacia una experiencia de formación integral y constituye una de las necesidades esenciales de la población.

La educación constituye un servicio fundamental, caracterizado por principios de calidad, interacción y participación. Rebase el clásico concepto de instituciones aisladas, de maestros dueños de la materia y de estudiantes con una serie de obligaciones, para proyectarse hacia un desarrollo integral de la persona y de la sociedad.

El enfoque filosófico de la educación para el cantón es humanista, es decir, que pueda superar paradigmas hasta llegar a propuestas que planteen valores éticos, ambientales y sociales. Humanizar el aprendizaje es una manera de humanizar la vida, las relaciones sociales, las prácticas cotidianas, el trabajo profesional y la propia posición ante la realidad. Se plantea un aprendizaje destinado a desarrollar la capacidad de: comprender, sentir, imaginar, sistematizar, expresar, comunicar, enfrentar y resolver problemas, trabajar en equipo, tomar decisiones, entre otras.

OBJETIVOS - POLÍTICAS - ESTRATEGIAS

El principal objetivo es mejorar la calidad de la educación brindada en el Cantón, así como generar en la población local, una mayor identificación con los valores propios de la especificidad cultural del Cantón. La política a seguir para alcanzar dicho objetivo es orientar como eje del contenido curricular del Cantón, el ecoturismo, la educación ambiental y la educación en valores, para lo cual la estrategia es apoyar los espacios de educación no formal.

Para ello se propiciará el diseño de programas que construyan y refuercen la identidad amazónica, con la finalidad de sostener y generar procesos de calidad educativa en los niveles primario, secundario y superior, tendiendo a fortalecer la cultura local.

La estrategia será coordinar con las diferentes ONGs que laboran en el área educativa.

Se fomentará la participación de la familia y la comunidad en la planificación, organización y propuestas educativas para la región; por lo que se establecerán mecanismos que concilien la demanda y la oferta educativa; para impulsar alternativas educativas para el sector rural acordes a las potencialidades del Cantón; y el establecimiento de los Centros Educativos Matrices (CEM). La estrategia señalada es establecer las prioridades de inversión en infraestructura educativa.

Otro objetivo es programar acciones que lleven a la inclusión de la visión de género, contenido de derechos infantiles y cuidado ambiental en espacios formales y no formales, por lo que será necesario crear espacios de capacitación informal con visión de género y generación.

SUBPROGRAMA: ADAPTACIÓN DE LA REFORMA CURRICULAR A LA REALIDAD CANTONAL

OBJETIVOS	ESTRATEGIAS	METAS	PROYECTOS
<p>* Adaptar la nueva reforma curricular de educación a la realidad económica, social, cultural y geográfica del Cantón Tena.</p>	<ul style="list-style-type: none"> * Establecer espacios de comunicación entre las ONGs y la OGs que han trabajado en el cantón para recoger las experiencias educativas. * Recuperar las iniciativas locales sobre la elaboración de textos y material escolar. * Recuperar la experiencia de los CEM en los procesos educativos y metodología pedagógica. * Recuperar la información científica y educativa generada en el Cantón. * Apoyar el establecimiento del curriculum comunitario en las áreas rurales del Cantón. 	<ul style="list-style-type: none"> * Establecer como eje de la reforma educativa, a los contenidos de ecología, educación ambiental y ecoturismo. * Impulsar la reforma educativa para que se ejecute hasta el año 2000. * Proporcionar referentes locales que puedan incluirse en los contenidos educativos. * Contar con textos escolares y materiales didácticos conforme a la realidad del Cantón. * Socializar las experiencias de los CEM que refuercen la reforma curricular. 	<ul style="list-style-type: none"> * Análisis de contenido de los actuales textos escolares que se utilizan en el cantón, para adaptarlos a la reforma curricular. * Establecimiento de grupos de trabajo con los maestros para determinar el curriculum educativo. * Actualización y reforzamiento de la información de la biblioteca municipal.

SUBPROGRAMA: OFERTA EDUCATIVA

OBJETIVOS	ESTRATEGIAS	METAS	PROYECTOS
<ul style="list-style-type: none"> * Determinar las necesidades de capacitación del Cantón tomando en cuenta el mercado laboral. * Direccionar la oferta educativa acorde a la visión del desarrollo y norte estratégico cantonal. * Disponer de un conjunto de alternativas educacionales no tradicionales y de corta duración. 	<ul style="list-style-type: none"> * Determinar las necesidades de capacitación de acuerdo al diagnóstico productivo del Cantón. * Establecer alternativas educativas no tradicionales en base a las experiencias educativas de las ONGs. 	<ul style="list-style-type: none"> * Establecer a mediano plazo la especialización de los centros educativos de acuerdo al mercado laboral del Cantón. * Ofrecer capacitación técnica mediante cursos abiertos. * Reducir la migración estudiantil. * Disponer de carreras relacionadas con recursos forestales y producción agropecuaria, hasta el año 2002. 	<ul style="list-style-type: none"> * Elaboración de datos de base acerca del mercado laboral, oferta educativa y mapa escolar. * Diseñar el curriculum educativo de acuerdo a la potencialidad productiva del Cantón.

SUBPROGRAMA: IDENTIDAD AMAZÓNICA

OBJETIVOS	ESTRATEGIAS	METAS	PROYECTOS
<ul style="list-style-type: none"> * Socializar en la población los elementos de identificación cultural de la región amazónica en general, y la del Cantón en particular. * Rescatar la tradiciones y costumbres milenarias de los pueblos indios en las propuestas de elaboración de material pedagógico. 	<ul style="list-style-type: none"> * Fomentar el ecoturismo como herramienta para el establecimiento de valores para la identidad cultural. * Establecer contenidos curriculares que refuercen la identidad cultural en las zonas rurales. * Promover el respeto de las culturas indígenas que habitan en diferentes sectores del Cantón. 	<ul style="list-style-type: none"> * Consolidar los temas de ecoturismo y educación ambiental, como elementos que fomenten la identidad amazónica, en los <i>pensum</i> de estudio, hasta el año 2002. 	<ul style="list-style-type: none"> * Vinculación y uso de elementos referenciales en el diseño de los contenidos educativos de los textos y materiales de enseñanza.

OBJETIVOS	ESTRATEGIAS	METAS	PROYECTOS
<ul style="list-style-type: none"> * Mejorar nivel del recurso humano para la producción. 	<ul style="list-style-type: none"> * Capacitación de los recursos humanos vinculada a proyectos productivos sustentables. 	<ul style="list-style-type: none"> * Nivel de escolaridad rural: de 5º grado rural a 10º nivel. Urbano, de 2º curso a bachillerato. * Redefinición de especializaciones educativas. 	<ul style="list-style-type: none"> * Creación de especialidades en bachillerato técnico, agrícola, administración. * Banco de oportunidades: becas, préstamos, capacitación (Casa de la Juventud).

SUBPROGRAMA: PARTICIPACIÓN EN EDUCACIÓN

OBJETIVOS	ESTRATEGIAS	METAS	PROYECTOS
<p>Democratizar los espacios de educación existentes para la toda la comunidad .</p> <p>* Incentivar la participación de la comunidad urbana y rural en los procesos educativos a través de alternativas curriculares.</p>	<p>* Convenio con el Ministerio de Educación.</p> <p>* Fortalecer los CEM.</p> <p>* Apoyar organismos paritarios en colegios.</p> <p>* Apoyar organizaciones estudiantiles.</p>	<p>* 80% de las escuelas rurales dirigidas de manera participativa en el año 2008.</p> <p>* Codirección en todas las escuelas fiscales urbanas, en el 2000.</p> <p>* 80% de las escuelas rurales integradas en CEM en el año.</p>	<p>* Elaboración de currículum comunitario rural.</p> <p>* Fortalecimiento de los CEM existentes.</p> <p>* Creación de dos CEM: Unión Venecia y división Mondaña.</p>

SUBPROGRAMA: GESTIÓN LOCAL DEL RIESGO

OBJETIVOS	ESTRATEGIAS	METAS	PROYECTOS
<ul style="list-style-type: none"> * Generar en la comunidad del Cantón Tena la cultura de prevención y manejo de situaciones de riesgo. * Concientizar a los líderes comunitarios y las autoridades del Cantón, acerca de la importancia de la gestión local del riesgo. * Vincular a las distintas organizaciones privadas y estatales en la prevención de desastres. * Conseguir que el Gobierno Local en coordinación con la Defensa Civil lideren la socialización de la gestión local del riesgo. 	<ul style="list-style-type: none"> * Socializar en las organizaciones comunitarias urbanas y rurales, la cultura de la prevención de desastres. * Establecer las amenazas presentes en el Cantón. * Determinar la importancia de la cooperación interinstitucional en la prevención. * Comprometer a las áreas de planificación, obras públicas, y demás instancias de servicio social, a enfocar los proyectos con la visión de prevención. 	<ul style="list-style-type: none"> * Replicar talleres de capacitación en Gestión Local del Riesgo: 4 en el sector rural y 2 en el urbano, hasta agosto de 1999. * Mapear las amenazas y crear un sistema de seguimiento, hasta diciembre de 1998. * Sistema automatizado de información, construcción y seguimiento de amenazas, vulnerabilidades y escenarios de riesgo, a través del CEAGEL. 	<ul style="list-style-type: none"> * Taller de capacitación para Gestión Local de Riesgo con los líderes comunitarios del sector urbano y rural del Cantón Tena. * Diseño y elaboración de mapas de amenazas en la ciudad de Tena, dirigido a líderes comunitarios. * Construcción y elaboración de los escenarios de riesgo en las comunidades rurales. * Campaña de difusión y educación a través de los medios de comunicación y otros canales comunicativos.

PROGRAMA: SALUD



Centro Fluvial de Salud "Samarina"

En 1974 la Organización Mundial de la Salud (OPS), definió a la salud como "un estado de bienestar físico, mental y social completo, y no solo la ausencia de afecciones o enfermedades". La salud, definida así en términos amplios y positivos, incluye "prerequisitos como la paz, la educación, la vivienda, la renta, un ecosistema estable, la justicia social y la equidad."

La salud de la población es entonces, el punto de encuentro de un conjunto de factores que la condicionan y la determinan: las relaciones económicas, sociales y políticas que históricamente se han forjado en una sociedad determinada; la interacción con el medio ambiente natural y construido; la respuesta social y estatal a lo patológico (la disponibilidad, accesibilidad y calidad de servicios de atención médica); y, los comportamientos, actitudes y prácticas de la población.

La salud, es también, como toda actividad humana, una oportunidad, un acontecimiento que posibilita la acción en el presente. Oportunidad de transformación de las determinaciones y condicionantes señalados, capacidad de cambiar las normas, de autonormatizarse y de normatizar el mundo en que vivimos. Oportunidad de forjar propuestas y fuerzas que nos acercan a un convivir democrático y saludable.

OBJETIVOS, POLÍTICAS Y ESTRATEGIAS

El Cantón Tena define como prioridad, garantizar a su población, el desarrollo de condiciones de vida saludables, y el acceso equitativo y oportuno a servicios de salud de calidad y eficiencia, en el marco del desarrollo humano sustentable.

Para lograrlo, se plantea la necesidad de generar una cultura de vida saludable, que contemple el respeto a la naturaleza y al ambiente, y la responsabilidad personal y comunitaria sobre la salud. Esta cultura saludable debe reconocer la sabiduría y los conocimientos de los pueblos indígenas sobre los recursos naturales, tanto como fuente de medicinas (etnobotánica), como en el manejo sustentable del ambiente.

La participación de la comunidad es a la vez política y estrategia, para lo cual se propone el fortalecimiento de la Junta Cantonal de Salud, como organismo que coordina las actividades de salud en el Cantón, así como espacios locales de participación vinculados a los servicios, al mantenimiento de las costumbres y conocimientos indígenas sobre salud, ó a la promoción y prevención comunitarias.

Se busca concomitantemente asegurar formas de acceso adecuadas a los servicios de salud. En el Plan Cantonal de Salud se señala como meta en el año 2004 cubrir el 80% de la población del Cantón. Para ello se proponen dos estrategias complementarias: la dotación de servicios ambulantes (como el Centro Fluvial de Salud Samarina), y la implementación de un sistema de subsidios para los sectores de bajos ingresos.

Por último, se busca el mejoramiento sustancial de la calidad y la calidez de los servicios de salud, en condiciones de dignidad para los usuarios. Para ello, se ha conseguido el apoyo del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) para la implementación en el Tena del proyecto de "Modernización de Redes de Servicios de Salud", como espacio demostrativo. Se propone en este contexto generar mecanismos de distribución de los fondos de salud por capitación, promover administración gerencial de los servicios, y motivar la complementación de servicios en red.

Una estrategia vital para el logro de estos objetivos y políticas es la descentralización de funciones del Gobierno Central a la Junta de Salud como espacio adscrito a la municipalidad, y la formación de un "Fondo Cantonal de Salud".

SUBPROGRAMA: PROMOCIÓN DE LA SALUD Y PREVENCIÓN DE LA ENFERMEDAD

OBJETIVOS	ESTRATEGIAS	METAS	PROYECTOS
* Cumplir con el plan básico de promoción y prevención de la salud infantil	<ul style="list-style-type: none"> * Énfasis en el sector rural * Ampliación de sistema de vacunación y de vigilancia nutricional, incluyendo promotores comunitarios 	<ul style="list-style-type: none"> * Disminuir morbilidad de IRA en un 25% y EDA en un 50%, en 2003. * Disminuir incidencia de enfermedades inmunoprevenibles * 100% niños con desarrollo psicomotor adecuado, 2008 	<ul style="list-style-type: none"> * Prevención de enfermedades infantiles * Red de promotores de salud
* Cumplir con el plan básico de promoción y prevención de la salud materna y reproductiva	<ul style="list-style-type: none"> * Énfasis sector rural y grupo de adolescentes * Integración de parteras tradicionales * Corresponsabilidad masculina 	<ul style="list-style-type: none"> * Disminución de tasas de morbilidad y mortalidad de mujeres en el proceso de embarazo, parto y puerperio. * Disminución de tasa de fecundidad, de 7 a 4, 2004 	<ul style="list-style-type: none"> * Salud reproductiva para adolescentes (FIPA) en ejecución desde 1998 * Captación y capacitación de parteras
* Reducir la presencia de tuberculosis pulmonar	<ul style="list-style-type: none"> * Enfoque de tratamiento a la familia y la comunidad * Gratuidad de tratamiento intensivo * Fortalecimiento servicios de salud 	<ul style="list-style-type: none"> * Plan de educación preventiva * Plan de detección de casos * Presencia permanente de medicación en unidades operativas 	<ul style="list-style-type: none"> * Reducción de prevalencia de tuberculosis pulmonar.
* Reducir índices de morbilidad referida a enfermedades tropicales	<ul style="list-style-type: none"> * Difusión de signos, síntomas y vigilancia de factores de riesgo * Normas y procedimientos estandarizados 	<ul style="list-style-type: none"> * Erradicación de la malaria y el dengue, 2004 	<ul style="list-style-type: none"> * Plan de erradicación de la Malaria * Plan de difusión
* Mejorar las condiciones de salud bucal a nivel infantil y escolar	<ul style="list-style-type: none"> * Implicación de las escuelas en la prevención y control 	<ul style="list-style-type: none"> * 100% de los niños escolares se cepillan diariamente 	<ul style="list-style-type: none"> * Educación sanitaria: cepillado dental diario
* Programas de impacto múltiple en los objetivos anteriores		<ul style="list-style-type: none"> * Integrar al 100% de escuelas en programas de prevención de salud * Se integran los curadores tradicionales y se apoyan en el sistema de salud "formal" 	<ul style="list-style-type: none"> * Escuelas saludables * Formación de promotores de salud.

SUBPROGRAMA: CUIDADO DEL ENTORNO AMBIENTAL HUMANO

OBJETIVOS	ESTRATEGIAS	METAS	PROYECTOS
* Elevar cobertura de servicios de saneamiento en el área rural, básicamente agua segura y letrización	Ver en Infraestructura		
* Depurar aguas residuales antes de su incorporación a los ríos aledaños			
* Desarrollar un manejo adecuado de los desechos sólidos			

SUBPROGRAMA: MEJORAMIENTO DE CALIDAD, COBERTURA Y ACCESIBILIDAD

OBJETIVOS	ESTRATEGIAS	METAS	PROYECTOS
* Mejoramiento de calidad	<ul style="list-style-type: none"> * Implementar sistemas de gerencia de los servicios de salud * Establecer condiciones de competitividad de los servicios 	<ul style="list-style-type: none"> * El Hospital de Tena se convierte en centro de referencia hospitalario regional, 2000 * 80% de la población cuenta con seguro de salud, 2002 	<ul style="list-style-type: none"> * Red de servicios * Mejoramiento gerencial del hospital de Tena * Seguro de salud * Pago por servicios
* Mejoramiento de calidez	<ul style="list-style-type: none"> * Participación comunitaria en los servicios * Integración cultural 		<ul style="list-style-type: none"> * Fortalecimiento de actores sociales en salud * Estrategia "Hospital Amigo"
* Mejoramiento de disponibilidad	* Sistemas extramurales de atención	<ul style="list-style-type: none"> * Centro de Salud Flotante en funcionamiento, 1998 * Sistema radial de emergencias, 1999 * Red de promotores consolidada, 1999. 	* Red de emergencias para la Ribera del Napo (integra la barcaza de salud)

PROGRAMA DE PRODUCCIÓN PARA EL DESARROLLO SUSTENTABLE



Plantación de heliconias

El "Desarrollo Humano Sustentable", entendida como la vinculación entre el desarrollo, el manejo racional de los recursos y el mejoramiento del potencial humano, no puede desentenderse del mejoramiento del ingreso, si no quiere convertirse en desarrollismo, conservacionismo o populismo. El crecimiento es una condición necesaria para la superación de la pobreza, siempre y cuando se promueva la reducción de las desigualdades en la distribución del ingreso.

La opción por el desarrollo sostenible y el ecoturismo como base, requiere formas de promoción económica especiales, cuyos resultados se observarán a largo plazo en relación con la expansión y diversificación de la base económica, el crecimiento de la inversión, el empleo y el ingreso, y con ello, el mejoramiento de la calidad de vida de la población.

La dinamización de la actividad económica en el Tena depende de la integración, hacia dentro y hacia fuera del Cantón, de los mercados, especialmente del ecoturismo considerado como producto. Ello implicará confiar principalmente en los recursos locales (endógenos) para la generación de empleo y de ingresos.

OBJETIVOS - POLÍTICAS - ESTRATEGIAS

Para lograr el desarrollo en el área de la producción, se propone vincularla al ecoturismo como base del Desarrollo Humano Sustentable, para lo cual es necesario generar las condiciones adecuadas elevando así el nivel de vida de la población, y su vinculación al aparato productivo cantonal y nacional. Se plantea como estrategia para alcanzar este objetivo planificar la dotación de obras de infraestructura en los sectores con potencialidades productivas o de comercialización.

Se pretende transformar la estructura productiva del Cantón mediante el impulso y apoyo a las actividades productivas de los sectores comunitarios, mediante la capacitación y la facilitación de préstamos; y apoyando el desarrollo sustentable de la población económicamente activa-PEA, mediante la vinculación educativa a las actividades potenciales del Cantón.

Para garantizar que los proyectos productivos de las áreas rurales tengan el menor impacto ambiental, se apoyarán los proyectos alternativos de producción artesanal, fortaleciendo así el área educativa para la formación de técnicos locales en las actividades propias del Cantón.

Promoviendo una red de producción, mercadeo y consumo que integre los asentamientos humanos con el mercado local urbano, se propone impulsar la construcción de vías de acceso al Cantón y las diferentes parroquias, consolidándolo como un centro con potencial ecoturístico y recursos naturales, logrando dinamizar así el mercado local.

SUBPROGRAMA: INTEGRACIÓN A MERCADOS

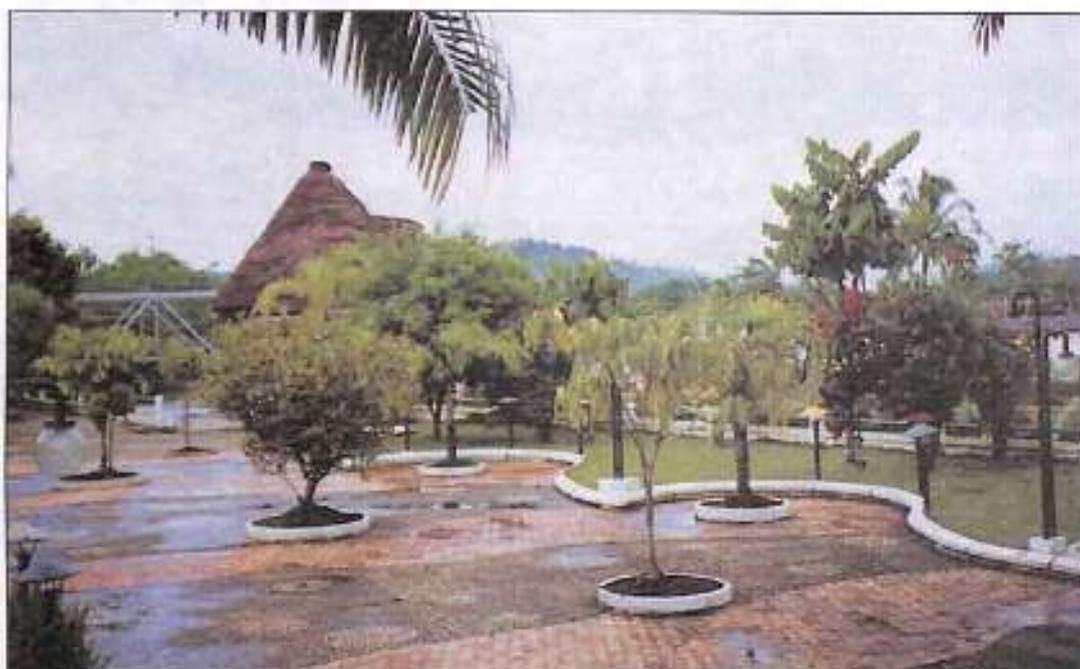
OBJETIVOS	ESTRATEGIAS	METAS	PROYECTOS
<ul style="list-style-type: none"> * Mejorar las vías de acceso a las zonas de producción para reducir el riesgo de daño a productos perecibles, y facilitar la salida de la producción en general. 	<ul style="list-style-type: none"> * Gestionar formas de financiamiento ante el Gobierno Central y la empresa privada. * Conformar un comité permanente de coordinación y estudio de vialidad y producción. * Conseguir renovación de equipo caminero . 	<ul style="list-style-type: none"> * Contar con vías de primero y segundo orden hasta el año 2004 * Contar con equipo caminero renovado y con personal capacitado. 	<ul style="list-style-type: none"> * Mejoramiento de la vía Papallacta/Baeza/Tena/ Puyo. * Estudio vía a Salcedo. * Estudio e implementación de transporte fluvial municipal en las riberas navegables del Cantón.
<ul style="list-style-type: none"> * Mejorar los sistemas de comunicación que sirven al Cantón 	<ul style="list-style-type: none"> * Gestionar el acceso de señales televisivas nacionales. * Apoyar la modernización de ANDINATEL. 	<ul style="list-style-type: none"> * Recibir señales de 4 canales de televisión nacionales en 1999. * Red digital telefónica hasta el año 2000. * Ampliar la red telefónica en parroquias, 2004. 	<ul style="list-style-type: none"> * Implementación de repetidoras. * Centrales digitales de telefonía. * Telefonía en Misahuallí 2000.

OBJETIVOS	ESTRATEGIAS	METAS	PROYECTOS
* Mejoramiento de nivel educativo del recurso humano.	Ver en educación		
* Generación y búsqueda de inversión para la producción.	* Diversificar la oferta de producción manufacturera.	<ul style="list-style-type: none"> * Crear nuevos espacios de trabajo en sector urbano, hasta año 2004. * Dirigir la inversión pública hacia la generación de empleo, p.e. construcción. 	<ul style="list-style-type: none"> * Desarrollo de dos zonas semi-industriales de Tena. * Programas de vivienda popular.
	* Promoción del sector como espacio para inversión.	<ul style="list-style-type: none"> * Establecer mecanismos de difusión hasta el año 2000. * Conseguir el 65% del financiamiento a través de convenios con organismos financieros internacionales hasta el año 2001 	* Difusión de información para atraer la inversión a través de página WEB, ferias y exposiciones, rondas de negocios, bolsas de productos y proyectos alternativos.
* Facilitar a los productores información que mejore productividad.	* Investigación y comunicación.	* Detectar oportunidades de productos agrícolas alternativos, o de procesos que agreguen valor a los productos, 2002.	<ul style="list-style-type: none"> * Asesoramiento productivo. * Fincas integrales modelo. * Estación forestal experimental. * Apoyo investigación. * Difusión nuevas tecnologías.



Piscina de piscicultura, sector Misahualli

PROGRAMA: INFRAESTRUCTURA, SERVICIOS Y EQUIPAMIENTO



Malecón de la ciudad

La vinculación entre la infraestructura y los procesos de desarrollo ha sido habitualmente pasada por alto en las programaciones de obras. En la política clientelar tradicional, las obras se miran como muestrario de la capacidad administrativa, prefiriendo la ejecución a la planificación. De ello se obtiene, muchas veces, "elefantes blancos", obras descontextuadas y a veces inservibles, que son abandonadas el paso del tiempo.

La infraestructura y equipamiento necesarios para el desarrollo del Tena tienen que ver con la necesidad de integración de mercados, y para el sostén del norte estratégico, el ecoturismo. Pero sobre todo tienen relación con las necesidades básicas. En ese sentido, se procura proporcionar, a través de infraestructura y servicios apropiados, las oportunidades para el pleno desarrollo físico, mental y social de la persona humana.

Se pretende complementar en el Plan de Desarrollo Humano Sustentable del Tena los enfoques de desarrollo centrado en ingresos, que consta en el programa de producción, con el enfoque de satisfacción de necesidades básicas, a través de los servicios e infraestructura.

OBJETIVOS - POLÍTICAS - ESTRATEGIAS

Para brindar una cobertura total con la red de alcantarillado sanitario a sectores consolidados y semiconsolidados, es necesario planificar la ampliación permanente de las redes de alcantarillado, para así atender a barrios más poblados y progresivamente recuperar el costo por mejoras.

Con el fin de evitar la contaminación de los recursos hídricos con las descargas sanitarias, se necesita conservar los recursos naturales.

Como política municipal se ampliarán las redes permanentemente de acuerdo a los requerimientos poblacionales y se controlará el mantenimiento y monitoreo de las mismas, para así evitar fugas en las redes y conexiones clandestinas de agua potable, así como optimizar las condiciones de captación y conducción de agua potable.

Se asignará el recurso necesario, para incrementar el caudal y disponer de otra fuente adicional de captación de agua potable, mejorando permanente el sistema de agua potable.

Para alcanzar la cobertura con red de alcantarillado pluvial en un 80%, se deberá prevenir oportunamente el crecimiento poblacional, para lo cual es fundamental buscar una fuente de financiamiento.

Para consolidar y extender el servicio de electrificación es necesario planificar de manera permanente la ampliación de las redes.

SUBPROGRAMA: AGUA POTABLE

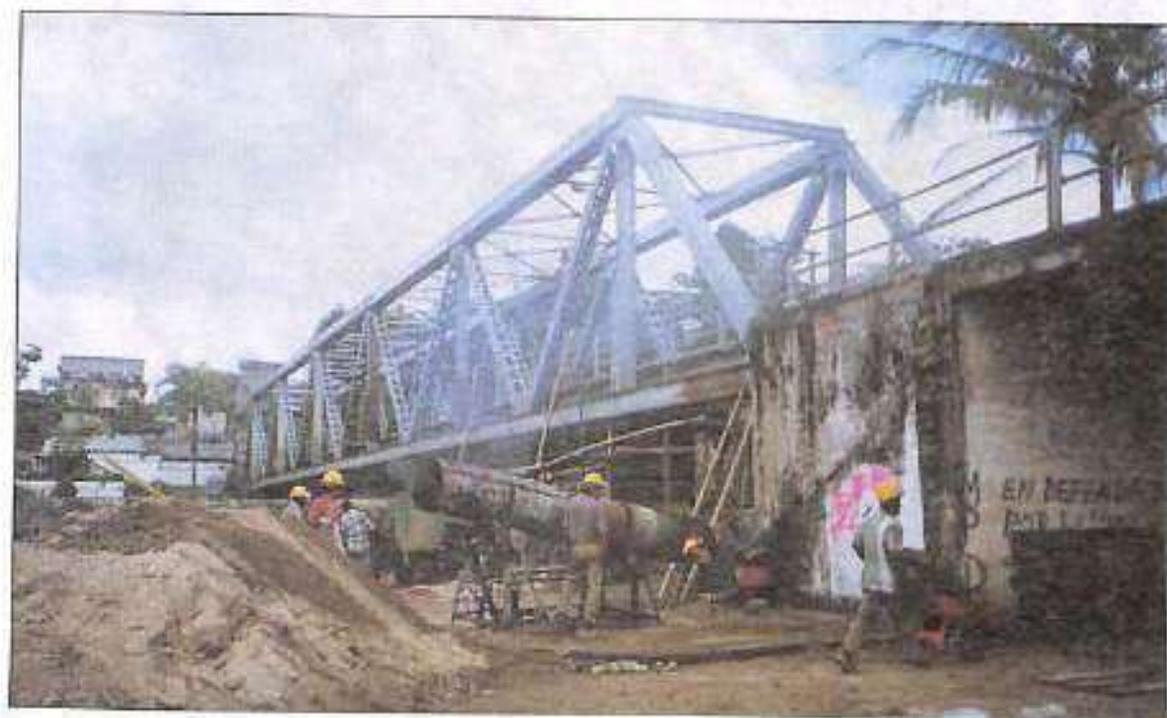
OBJETIVOS	ESTRATEGIAS	METAS	PROYECTOS
<ul style="list-style-type: none"> * Precautelar el caudal disponible de agua potable para consumo humano. * Mejorar el nivel de recaudación tarifaria. * Atender la demanda del líquido vital en los barrios semi-consolidados. * Disponer de nuevas fuentes de captación de agua potable. 	<ul style="list-style-type: none"> * Evitar desperdicio en el tratamiento y distribución. * Revisión de tarifas. * Concientización sobre el uso adecuado. * Programar según su densidad poblacional. * Considerar la futura demanda según el crecimiento poblacional 	<ul style="list-style-type: none"> * Determinar los índices de desperdicio y revisión de redes hasta diciembre de 1998. * Diseñar un programa para mejorar la recaudación hasta diciembre de 1998. * Aplicación hasta el año 2000. * Cubrir el área urbana el 100% y urbanizable el 80% hasta el año 2000. * Contar con los estudios hasta el año 2000 	<ul style="list-style-type: none"> * Monitoreo y reparación permanente de las redes de distribución de agua potable. * Mejoramiento de la recaudación y revisión de costos. * Monitoreo de conexiones domiciliarias clandestinas. * Ampliación de la red de agua potable en los barrios Verónica, Tereré, Paushiyacu, otros. * Estudios de nuevas fuentes de captación de agua potable.

SUBPROGRAMA: ALCANTARILLADO SANITARIO

OBJETIVOS	ESTRATEGIAS	METAS	PROYECTOS
<ul style="list-style-type: none"> * Realizar un adecuado tratamiento de las aguas servidas de la ciudad. * Evitar la contaminación de los recursos hídricos. * Atender la demanda de la red de alcantarillado sanitario de barrios en consolidación. 	<ul style="list-style-type: none"> * Aprovechar la conciencia de conservación ambiental para considerarlo prioritario. * Considerar el potencial turístico de los ríos sin contaminación. * Programar según la densidad poblacional y recaudar por contribución a mejoras. 	<ul style="list-style-type: none"> * Definición del sistema hasta julio 1998 * Inicio de construcción diciembre del año 2000. * Estudios de colectores hasta diciembre de 1999. * Construcción de colectores marginales sector norte y sur, hasta el año 2002. * Construcción en área urbana el 95 % - 2000. * Construcción en área de expansión hasta el año 2002, el 80%. 	<ul style="list-style-type: none"> * Tratamiento de aguas servidas del sector norte y sur. (lagunas de oxidación, Tanques Imhof o Reactores Anaeróbicos). * Construcción de colectores marginales sector norte y sur. * Estudio del alcantarillado pluvial. * Ampliación de la red de alcantarillado en los barrios: San Jorge, Eloy Alfaro, Corazón de Jesús, Tereré, Aeropuerto 2, San Luis, Morete y Paraiso.

SUBPROGRAMA: ENERGIA

OBJETIVOS	ESTRATEGIAS	METAS	PROYECTOS
<ul style="list-style-type: none"> * Asegurar la generación de energía eléctrica estable para las localidades urbanas no dependientes del Sistema Nacional Interconectado * Promover el uso de energía no convencional en el sector rural 	<ul style="list-style-type: none"> * Formar la mancomunidad con el Municipio de Archidona. * Búsqueda de socios. * Apoyar la transferencia de tecnologías termosolares y fotovoltaicas 	<ul style="list-style-type: none"> * Creación de Empresa Mixta * Formación de Técnicos. 	<ul style="list-style-type: none"> * Proyecto Hidroeléctrico Jondachi. * Proyecto hidroeléctrico Tena - Misahuallí * Microcentrales instalación fotovoltaica.



Mantenimiento del puente carrozable.

PROGRAMA: PARTICIPACIÓN SOCIAL



Reunión de Presidentes de Barrios, en Auditorio Municipal

Diversos procesos han dado lugar a una forma de Estado clientelar y paternalista, que va llegando a su límite a nivel mundial. La tendencia a promover participación en todo tipo de proyectos, incluso como política de los donantes internacionales, se origina en los fracasos de las formas tradicionales de apoyo a las comunidades, especialmente si los beneficiarios vivían las propuestas como una imposición.

La sociedad, hoy,, debe tratar de retomar directamente su influencia, sin meditaciones. Todo proceso en el que se adopta decisiones es apto para la participación de grupos organizados y de individuos. Esa influencia tiene como resultado, en todos los casos, la optimización de los recursos. Ello se consigue al movilizar el poder social y político de los grupos sociales.

Las prácticas históricas de participación, en las comunidades, pueden ser base para la participación pública o "ciudadana". Para ello, se requiere combinar aspectos de la democracia representativa (como el gobierno municipal) y la democracia participativa.

OBJETIVOS - POLÍTICAS - ESTRATEGIAS

Para el logro del desarrollo humano sustentable y la superación de la pobreza, es prerequisite la modificación de las relaciones sociales, cuando estas se miran como injustas o desiguales, hacia relaciones democráticas y justas. Para lograrlo, el Cantón Tena plantea como objetivo la construcción de movimientos y actorías sociales, a través de espacios participativos y el apoyo a los grupos sociales organizados.

Se define la participación ciudadana como la relación entre los actores sociales y los órganos del poder en una comunidad determinada, con el fin de mejorar las condiciones de vida de la misma. Denominamos aquí "actores sociales" a los grupos de presión organizados que "agencian" sus propias prácticas, están socialmente legitimados, son reconocidos por otros actores sociales y representan un determinado interés público. En ese marco, los actores sociales son entes dinámicos, que surgen a partir de identidades o reivindicaciones específicas, y no solo sujetos pasivos como en los conceptos de "informantes calificados" o "beneficiarios".

Si bien el proceso de formación de las actorías sociales depende de las condiciones organizativas y capacidad de propuesta autónoma, se considera posible y necesario generar una "oferta" desde los gobiernos locales, de espacios de concertación y apoyo a procesos democráticos que apoyen esa construcción. Se propone como política la institucionalización de espacios de concertación que permitan una participación democrática en la gestión pública, hasta el año 2000.

Otro objetivo será el fortalecimiento de las organizaciones comunitarias, de tipo territorial o por grupos de interés, de modo que autogestionen procesos de desarrollo social, vinculados a la solución de problemas sociales, y en coordinación con los organismos públicos locales.

Base para el mejoramiento de las propuestas (calificación de las demandas) es el reconocimiento de los derechos humanos básicos, y de cada uno de los grupos sociales, a través del surgimiento de espacios reales de afirmación de los derechos colectivos. Ello redundará en la legitimidad del gobierno local.

Para contribuir a un acceso más justo y control de recursos entre géneros, grupos de edad, grupos étnicos e indigentes, se deberá promover la capacitación en sistemas de gestión, y propender a nuevas correlaciones de fuerzas entre las agrupaciones sociales, las estatales y las políticas.

SUBPROGRAMA: ESPACIOS DE CONCERTACIÓN

OBJETIVOS	ESTRATEGIAS	METAS	PROYECTOS
<ul style="list-style-type: none"> * Democratizar la acción pública. 	<ul style="list-style-type: none"> * Institucionalizar espacios de concertación a nivel cantonal. * Estrategia de comunicación. 	<ul style="list-style-type: none"> * Lograr que el Comité de Coordinación Interinstitucional se reúna 4 veces al año a partir de 1999. * Consolidar a la Junta de Salud como un ente participativo y de coordinación acciones en ese campo. 	<ul style="list-style-type: none"> * Ampliación de actividades del Comité de Coordinación. * Creación de una red integral de protección de derechos de los niños. * Ejecución del Plan de Salud del Cantón Tena
<ul style="list-style-type: none"> * Democratizar espacios comunitarios locales. 	<ul style="list-style-type: none"> * Fortalecer las agrupaciones territoriales. * Promover autogestión y co-gestión 	<ul style="list-style-type: none"> * Establecer Juntas Parroquiales manera democrática. * Apoyar y fortalecer los comités barriales y de comunidades. 	<ul style="list-style-type: none"> * Desconcentración de funciones municipales en las parroquias. * Participación de la comunidad en la elaboración de diagnósticos, POA y presupuesto municipal.

SUBPROGRAMA: PARTICIPACIÓN DE ACTORES SOCIALES

OBJETIVOS	ESTRATEGIAS	METAS	PROYECTOS
<ul style="list-style-type: none"> * Incentivar la participación de los grupos sociales a través de su involucramiento en las actividades programadas. * Propiciar que los grupos organizados actúen en la solución de problemas específicos. * Los grupos organizados difunden y defienden derechos específicos. 	<ul style="list-style-type: none"> * Apoyar la formación de Organizaciones generacionales y de género. * Apoyar la coordinación de los grupos y la formación de redes u organizaciones de segundo nivel. * Capacitación para la autogestión. * Aumentar posibilidades de cogestión con sector público. * Estrategias de concientización sobre leyes y derechos 	<ul style="list-style-type: none"> * Fortalecer las oficinas municipales de la Mujer, Tercera Edad y Juventud * Establecer hasta el año 2000 redes de trabajo por sector. * 100% de las organizaciones populares urbanas, y 50% de las rurales, manejan instrumentos, año 2008 * Se cogestionan servicios públicos, año 2004 * El 80% de la población urbana y el 50% de la rural conoce las herramientas básicas de derechos humanos 	<ul style="list-style-type: none"> * Casa de la Juventud, * Consultoría de Familia, Comisaría de la Mujer, Oficina de la Juventud, Oficina de la Tercera Edad, * República Ecológica de los Niños (REN). * Sistema de Información Local. * Capacitación en diagnóstico participativo, proyectos, manejo financiero, * Conocimientos y destrezas específicas. Servicios de: * Recolección de desechos * Agua segura en el sector rural Difusión y comunicación de: * Convenio 169 Organización Internacional del Trabajo (OIT) * Convenciones de Derechos del Niño y de equidad y no discriminación de la mujer * Leyes del Anciano, contra la violencia doméstica, Código de Menores. * Derechos Humanos en la Constitución e instrumentos internacionales.

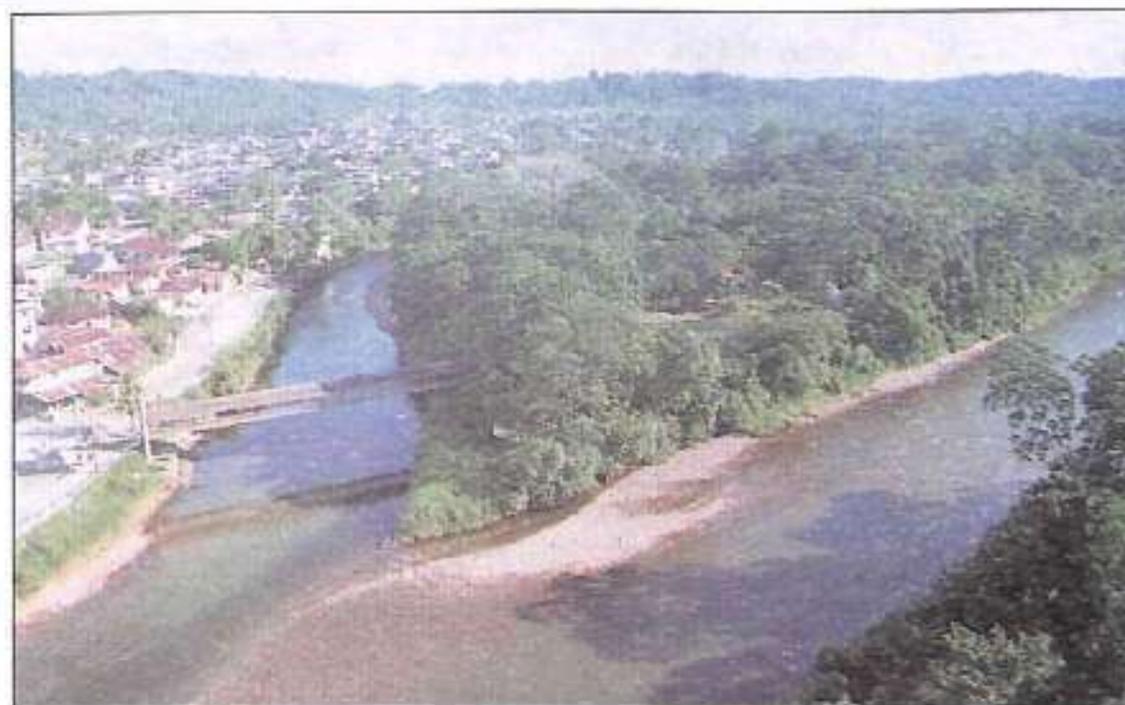
SUBPROGRAMA: SOLUCIÓN DE PROBLEMAS SOCIALES

OBJETIVOS	ESTRATEGIAS	METAS	PROYECTOS
* Construir a una justa distribución del empleo y el ingreso.			
* Apoyar la legalización de tierras.		* En 2004, todas las comunidades tienen legalizadas sus tierras	* Ordenamiento (ver en planificación) * Geo referenciación
* Reducir la tasa de fecundidad y se limita el problema de embarazo adolescente	* Comunicacional * Red de servicios de salud integra a parteras comunitarias * Servicio social y médico para adolescentes	* (Ver salud)	* Investigación acción para adolescentes * Capacitación e integración de parteras
* Se facilita un distribución equitativa de vivienda y habitación digna	* De cogestión	* En 2008 no hay déficit de vivienda en el Tena * Un 80% de la población rural cuenta con servicios básicos en su vivienda, 2008	* Planes de vivienda popular * Agua segura y fuentes de energía alternativa en sector rural
* Proveer atención a enfermos, marginados, adultos mayores y discapacitados	* Comunicacional * Organización de actores sociales	* Existen mecanismos comunitarios de atención no institucional a estos grupos	* Casa del Abuelo * Eliminación de barreras arquitectónicas * Hospedería anexa a hospital.

SUBPROGRAMA: GÉNERO Y PARTICIPACIÓN

OBJETIVOS	ESTRATEGIAS	METAS	PROYECTOS
<ul style="list-style-type: none"> * Propender a la igualdad de oportunidades 	<ul style="list-style-type: none"> * Difundir la necesidad de superar las discriminaciones en razón de género * Capacitar a las mujeres para el mejoramiento de ingresos * Promover acceso a servicios financieros 	<ul style="list-style-type: none"> * Integrar en los organismos públicos la perspectiva de género * Apoyar la generación de microempresas 	<ul style="list-style-type: none"> * Plan de igualdad de oportunidades en organismos públicos * Superación de discriminaciones en sector educativo formal * Capacitación en actividades productivas y conformación microempresas comunitarias. * Programa Mujer Campesina MAG
<ul style="list-style-type: none"> * Motivar la participación de la mujer en todos los ámbitos de la vida social 	<ul style="list-style-type: none"> * Fortalecer las organizaciones femeninas 	<ul style="list-style-type: none"> * 80% de las organizaciones femeninas han recibido ciclo de capacitación * Todas las organizaciones de segundo grado tienen frente femenino establecido * Se cumple ley en un 20% 	<ul style="list-style-type: none"> * Formación de lideresas
<ul style="list-style-type: none"> * Reducir el impacto de la violencia doméstica. 	<ul style="list-style-type: none"> * Visibilizar los problemas de maltrato e inequidad * Establecer servicios específicos * Establecer relaciones de coordinación con la CONAMU y otros aliados estratégicos * Apoyar la integración al movimiento de mujeres a nivel nacional. 	<ul style="list-style-type: none"> * Establecer servicios permanentes de apoyo a la mujer * Establecer la Comisaría de la Mujer, año 2000. * Incidir en la reducción de los niveles de violencia doméstica 	<ul style="list-style-type: none"> * Establecimiento de la Consultoría Familiar. * Establecimiento de la Comisaría de la Mujer y la Familia * Difusión de la Ley y la convención contra la discriminación.

PROGRAMA: PRESERVACIÓN Y MANEJO DEL MEDIO AMBIENTE



Parque La Isla, en el centro de la ciudad de Tena

Las discusiones sobre el medio ambiente y las diferentes posturas ecologistas, rebasan los intereses puramente biológicos, para ubicarse al interior de los debates y reflexiones sobre la relación sociedad-naturaleza, los estilos de desarrollo, las dinámicas políticas y las estrategias regionales, nacionales y supranacionales de mantenimiento de la diversidad biológica y el uso de los recursos naturales.

En este marco, creemos que los planteamientos de la naciente Ecología Política permiten comprender las complejas relaciones que existen entre el entorno natural y las formas sociales y, sobre todo, ubicar las discusiones sobre el medio ambiente en un contex-

to político y económico más integral. Dentro de esta propuesta de análisis, la relación sociedad-naturaleza tiene un carácter dinámico y depende de la articulación entre los procesos tecnológicos, culturales y políticos, y la especificidad de las relaciones sociales de producción, que configuran las modalidades de desarrollo, ya sean estas de revitalización o degradación de sus fuerzas productivas.

La relación hombre-naturaleza se registra entonces de manera dialéctica: por una parte, las relaciones sociales determinan una particular forma de aprovechamiento de los recursos naturales y, por otra, la estructura funcional de una formación ecológica, la distribución territorial de suelos, climas y especies, condicionan las relaciones sociales y los estilos productivos de los grupos humanos, habilitando así la posibilidad de un desarrollo sustentable.

El desarrollo sustentable se define como el manejo y la conservación de la base de los recursos naturales y la orientación del cambio tecnológico e institucional, de tal manera que se asegure la continua satisfacción de las necesidades humanas para las generaciones presentes y futuras. Este desarrollo viable conserva la tierra, el agua y los recursos genéticos vegetales y animales, no perjudica el medio ambiente, es técnicamente apropiado, económicamente viable y socialmente aceptable.

OBJETIVOS - POLÍTICAS - ESTRATEGIAS

La opción por el ecoturismo como estrategia de desarrollo es un reconocimiento explícito del valor que los tenenses reconocen en la naturaleza y la necesidad de su protección y explotación racional. La biodiversidad es la mayor riqueza del Cantón Tena.

Diversas condicionantes hacen que la mega-biodiversidad existente sea extremadamente frágil. El uso intensivo de los recursos forestales y de suelo tienen implicaciones inmediatas en el empobrecimiento de los ecosistemas, e incluso en la pérdida de recursos bióticos. El impacto de la intervención humana, y en el último año, petrolera, en el sector, implica presiones y consecuencias sociales muy fuertes.

La prioridad política en el ámbito ambiental es promover el manejo adecuado de los recursos ambientales existentes en el Cantón, compatible con la visión de desarrollo humano sustentable planteada por el Plan. Para ello, se integrarán las políticas de educación, salud, producción y ecoturismo con la ambiental, se promoverá el ordenamiento territorial y la ubicación de asentamientos humanos integrados, y se establecerán políticas de evaluación y monitoreo de impacto en las obras públicas y proyectos a aplicarse en el Cantón.

Se distinguen políticas y estrategias para el sector rural y el urbano, destacando en éste último la necesidad de brindar servicios eficaces de tratamiento de los desechos líquidos y sólidos, así como establecer normas de control adecuadas. Para la realización del monitoreo, se ha planteado a los cantones vecinos la posibilidad de organizar una mancomunidad de municipalidades por las cuales pasa el oleoducto secundario Villano-Baeza, convenio que permitirá compartir recursos, a la vez que se promueve una política regional.

A nivel local, el Municipio asumirá la función de control y monitoreo, a través de un convenio de transferencia con el Ministerio de Medio Ambiente.

Con el fin de atraer al turismo y la inversión turística, se propone como meta que el Cantón Tena llene, a más tardar en el año 2004, los requisitos de calidad ambiental suficientes para obtener la "certificación verde", como espacio en el que se cuidan los ecosistemas.

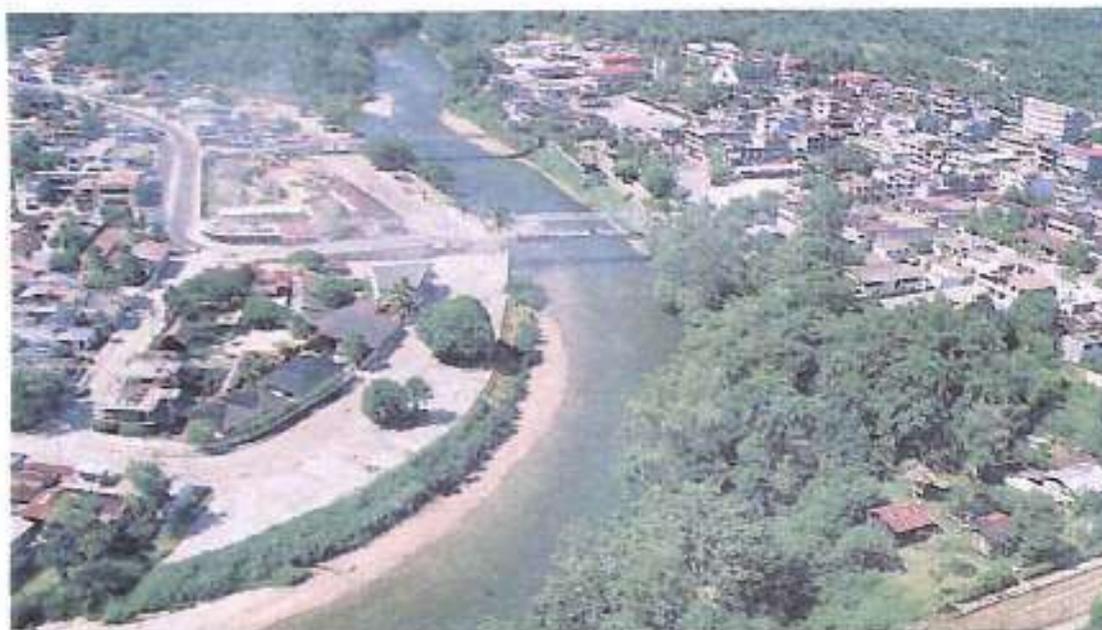
SUBPROGRAMA: MEDIO AMBIENTE URBANO

OBJETIVOS	ESTRATEGIAS	METAS	PROYECTOS
<ul style="list-style-type: none"> * Mantener los recursos hídricos libres de contaminación y aprovechar su potencial recreativo y turístico 	<ul style="list-style-type: none"> * Hacer conciencia de la importancia de mantener el agua en niveles tolerables de contaminación * Normar y controlar la contaminación de esteros 	<ul style="list-style-type: none"> * Construcción de Plan Maestro de Alcantarillado de Tena 2000 * Construcción de sistemas de tratamiento de agua 2002 * Establecimiento de un laboratorio de control 1999 	<ul style="list-style-type: none"> * Plan maestro de alcantarillado (puesta en marcha) * Sistema de tratamiento (p. existente) * Relleno sanitario (puesta en marcha)
<ul style="list-style-type: none"> * Evitar la contaminación del aire 	<ul style="list-style-type: none"> * Promover la arborización comunitaria de la ciudad * Regular el transporte urbano 	<ul style="list-style-type: none"> * Bajar los índices de contaminación en un 30% en el sector central de la ciudad 	<ul style="list-style-type: none"> * Arborización de espacios públicos. * Peatonización del centro. * Apertura de nueva vía.
<ul style="list-style-type: none"> * Mantener una imagen urbana con identidad amazónica 	<ul style="list-style-type: none"> * Difundir elementos de identidad * Normar la introducción de empresas y pequeñas industrias con sentido ecológico * Impulsar áreas de recreo 	<ul style="list-style-type: none"> * Revisar las normas de construcción y publicidad 1998 (en planificación) * Determinar zonas industriales * Programas de recreación 	<ul style="list-style-type: none"> * Normar y controlar la contaminación visual y auditiva. * Tratamiento paisajístico de los barrios, circuitos turísticos urbanos * Creación de zona semi-industrial de Tena * Implementación de parques urbanos.

SUBPROGRAMA: MEDIO AMBIENTE RURAL

OBJETIVOS	ESTRATEGIAS	METAS	PROYECTOS
<ul style="list-style-type: none"> * Asegurar la explotación racional de los recursos naturales en el sector rural 	<ul style="list-style-type: none"> * Establecer mecanismos financieros locales para la sostenibilidad de los proyectos * Difundir sistemas de producción ambientalmente sustentables 	<ul style="list-style-type: none"> * Mecanismo local establecido, 1999. * 80% de las comunidades aplican sistemas productivos sustentables, 2006. 	<ul style="list-style-type: none"> * Silvicultura * Agroforestería * Ecoturismo. * Programa de control de plaguicidas e insumos agrícolas.
<ul style="list-style-type: none"> * Evitar sobre-explotación de los recursos naturales 	<ul style="list-style-type: none"> * Determinar un ordenamiento territorial acorde a la explotación sustentable * Generar mecanismos locales de monitoreo ambiental * Desarrollar niveles de conciencia que permitan valorar posibilidades y riesgos 	<ul style="list-style-type: none"> * (se trata en planificación) * Fortalecer una comisión interinstitucional de monitoreo ambiental (1999) * Capacitar grupos locales para el monitoreo (esp. sector petrolero y bosque tropical primario) 2005 * Normar y socializar las regulaciones 	<ul style="list-style-type: none"> * Capacitación en riesgo ambiental y herramientas de monitoreo.
<ul style="list-style-type: none"> * Determinar áreas protegidas para los recursos bióticos 	<ul style="list-style-type: none"> * Establecer desde la municipalidad bosques protectores o santuarios naturales * Coadministrar reservas 	<ul style="list-style-type: none"> * 40% del territorio no poblado ni explotado declarado zona protegida, 2004. * Acuerdos con INEFAN, 2000. 	<ul style="list-style-type: none"> * Protección de riberas. * Estudios de situación. * Ordenanzas áreas protegidas.
<ul style="list-style-type: none"> * Limitar la proliferación de asentamientos humanos sin planificación 	<ul style="list-style-type: none"> * Acercamiento a las comunidades * Ordenamiento territorial * Sistema integrado para consolidación de comunidades 	<ul style="list-style-type: none"> * Iniciar control de asentamientos desde 1998 * (ver en planificación). 	<ul style="list-style-type: none"> * SIDEC

PROGRAMA: ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y PLANIFICACIÓN



Vista aérea de Tena, sector Bellavista y Central

Los procesos de colonización y migración interna se han basado en el supuesto o mito de la riqueza inagotable de los recursos en la región amazónica. Sin embargo, la pobreza de la tierra, la inexistencia de vías y la poca organización de los procesos de ocupación ejercen una presión inadecuada sobre el territorio, ahondando condiciones que generan pobreza en la población.

El ordenamiento territorial, en base a la identificación de potencialidades económicas y características ecológicas en el sector rural, así como la zonificación urbana, son instrumentos válidos para el desarrollo. Implican procesos largos, que van desde la identificación de usos actuales, potenciales, manejo de conflictos, legalización de tenencia de la tierra, hasta llegar al ordenamiento en sí mismo. En consideración a ello, en el Plan de Desarrollo se refleja más un plan de acción para el ordenamiento que una propuesta terminada.

Existen cuatro elementos clave para armar y entender la propuesta: El uno es la intencionalidad de dotar de "identidad amazónica" a las propuestas de ordenamiento y planificación urbanística. Un segundo, es la importancia de las vías (terrestre y fluvial) como ejes del ordenamiento, tanto urbano como rural, destacando en el caso rural la propuesta de utilización del eje fluvial del río Napo como integrador de la propuesta. Una tercera, es la necesidad de complementar por zonas propuestas integrales de desarrollo, partiendo de asentamientos "eje" y espacios de apoyo. La cuarta, la integración de la zona en torno a los espacios protegidos nacionales.

OBJETIVOS - POLÍTICAS - ESTRATEGIAS

Para una adecuada delimitación del área urbana y urbanizable del Cantón, es necesario revisar periódicamente la delimitación de estas áreas y actualizar permanentemente el crecimiento urbano en planos.

Para consolidar las áreas urbanas existentes, hay que controlar el crecimiento urbano, evitando la especulación, teniendo como estrategia el cobro de impuestos por lote urbano no construido.

Es necesario planificar la ciudad con criterio futurista y funcional para lograr implementar una adecuada y funcional estructura vial, previendo las demandas futuras según el crecimiento poblacional.

El Municipio se compromete a construir una ciudad ordenada, agradable y con identidad propia, para lograrlo se propone controlar y dirigir la construcción de la imagen urbana deseada, determinando ordenanzas adecuadas y controlando su vigencia.

Para preservar áreas de alto valor ecológico se requiere mantener y controlar las áreas declaradas como protegidas, estableciendo ordenanzas y controlando su aplicación en coordinación con otras instituciones.

La Municipalidad de Tena propiciará el fortalecimiento y capacitación del personal realizando cursos, motivando y seleccionando el personal, para así contar con un sistema administrativo eficaz que permita el desarrollo y control urbano.

SUBPROGRAMA: DESARROLLO URBANO

OBJETIVOS	ESTRATEGIAS	METAS	PROYECTOS
<ul style="list-style-type: none"> * Planificar el ordenamiento urbano de la ciudad y de las parroquias con criterio ecológico. * Evitar el crecimiento desmesurado e incontrolado de la ciudad. * Disponer de una estructura vial que permita un mejor funcionamiento de la ciudad actual y futura. * Descongestionar el área central y vincular los accesos norte y sur de la ciudad. * Hacer que la avenida 15 de Noviembre brinde seguridad peatonal y potencie el comercio. * Prever el adecuado crecimiento urbano en el sur de la ciudad. * Realizar una efectiva acción de planificación y control del desarrollo urbano y rural. * Planificar con oportunidad los barrios Paraíso y Amazonas (La Isla). 	<ul style="list-style-type: none"> * Aprovechar la voluntad política y decisión municipal de planificar. * Delimitar el área urbana y de expansión necesarias. * Aprovechar la aceptación municipal a los criterios de planificación. * Aprovechar la posibilidad de crear una importante vía alterna. * Aprovechar el deteriorado estado y el uso de suelo generado para su intervención. * Planificar con oportunidad en terreno disponible. * Incorporar a personal calificado, reclasificar y estimular al personal existente. * Hacer un levantamiento, y planificar su consolidación 	<ul style="list-style-type: none"> * Proyecto de reordenamiento urbano y revisión de la ordenanza hasta julio de 1998. * Plan Cabeceras Parroquiales 1999. * Delimitación de las áreas hasta julio de 1998. * Proyecto vial a julio de 1998. * Estudios hasta diciembre de 1999. * Diseño a julio de 1998. Ejecución a diciembre de 1999. * Diseño urbano a diciembre de 1998. * Reestructuración y fortalecimiento a agosto de 1998. * Concertación y consolidación hasta diciembre de 1998. 	<ul style="list-style-type: none"> * Ordenamiento urbano - nueva ordenanza. * Planificación de Cabeceras Parroquiales. * Nueva delimitación urbana ordenanza. * Estructuración vial y tráfico urbano. * Vía de circunvalación. * Puente sobre el río Tena * Rediseño de la Av. 15 de Noviembre. * Plan parcial de urbanismo San Jorge. * Fortalecimiento y reclasificación de la Dirección de Planificación. * Delimitación y ordenamiento urbano (Paraíso y Amazonas).

SUBPROGRAMA: EQUIPAMIENTO URBANO

OBJETIVOS	ESTRATEGIAS	METAS	PROYECTOS
<ul style="list-style-type: none"> * Satisfacer la demanda de mercados funcionales para la ciudad. * Mejorar las condiciones de faenamiento de animales. * Satisfacer la demanda de áreas verdes y deportivas de la ciudad. * Contar con un complejo Turístico-Municipal adecuado y funcional * Crear las condiciones de rehabilitación social adecuadas y funcionales. * Ofrecer un albergue municipal a la gente de escasos recursos. * Disponer de un aeropuerto adecuado y funcional. * Mejorar las condiciones e imagen del parque central * Ofrecer un nuevo terminal terrestre funcional y adecuado. 	<ul style="list-style-type: none"> * Aprovechar la existencia y ubicación adecuada de los terrenos. * Considerarlo como una prioridad ciudadana. * Identificación y expropiación de áreas adecuadas para el efecto. * Hacer conciencia de su importancia y expropiar el espacio adecuado. * Coordinar el apoyo internacional para proyectos culturales. * Considerarlo como una prioridad municipal y construirlo por etapas. * Considerar la prioridad social. * Mantener contacto permanente con la DAC. * Buscar el auspicio de la empresa privada * Gestionar y coordinar con el sindicato de choferes, esta necesidad 	<ul style="list-style-type: none"> * Diseño del proyecto hasta diciembre de 1998. * Construcción del primer mercado hasta el año 2000. * Recuperación del edificio hasta diciembre de 1999. * Expropiación y diseño hasta diciembre de 1998. * Ejecución de la primera etapa hasta el año 2000. * Expropiación terreno del MOP hasta diciembre de 1998. * Diseño arquitectónico hasta diciembre de 1988. * Ubicación del terreno hasta julio de 1998 * Construcción del edificio hasta diciembre del 2000. * Levantamiento y ubicación a diciembre de 1998. Construcción hasta diciembre 2000. * Diseño hasta diciembre 2.000. * Rediseño hasta diciembre 1998 * Construcción hasta diciembre de 1999. * Elaborar el anteproyecto hasta diciembre de 1998. 	<ul style="list-style-type: none"> * Diseño y construcción de dos mercados. * Rehabilitación del actual camal municipal . * Complejos deportivos en San Jorge y Frente al SECAP, Cd-la. El Chofer. * Diseño del Complejo Turístico Municipal. * Diseño y construcción del Centro de Rehabilitación. * Diseño y Construcción del Albergue Municipal. * Diseño y construcción del nuevo aeropuerto. * Remodelación del Parque Central. * Diseño y construcción del terminal terrestre.

PROPUESTA URBANA

Identificación de proyectos importantes

-  Vía peatonal
-  Vía semipeatonal
-  Vía expresa
-  Parque recreacional, deportivo y espectáculos
-  Remodelación del actual Terminal Terrestre
-  Proyecto Integral, Malecón del Río Tena
-  Remodelación Mercado Central



PROYECTOS IMPORTANTES

Hemos identificado proyectos que inciden directamente en el desarrollo de la economía local del Cantón.

1.-PROYECTO INTEGRAL PARA LA RECUPERACIÓN DEL MALECÓN DEL RÍO TENA.

Por la ubicación del proyecto en el corazón del Tena, se convertiría en el Centro de Recreación para los turistas y los habitantes del Cantón.

2.-PROYECTO SEMIPEATONIZACIÓN DE LA Avda. 15 DE NOVIEMBRE HASTA LA INTERSECCION CON LA Avda. DEL CHOFER

Es muy importante este tipo de tratamiento ha esta Avenida ya que a lo largo de la misma el uso del suelo es de comercios y servicios al turista, con el proyecto fortalecemos la zona y le reactivamos las actividades que allí se realizan .

3.-REMODELACIÓN DEL ACTUAL TERMINAL TERRESTRE.

Es necesario que el Tena presente una buena imagen a los turistas y a su comunidad, el Terminal Terrestre debe ser remodelado para prestar un buen servicio al usuario, hasta se puede pensar en un Hotel adjunto al mismo. La Avda. 15 de Noviembre es el eje articulador entre el Terminal Terrestre y el Proyecto de recuperación del Malecón del Río.

4.-PEATONIZACIÓN DE LA CALLE JUNA MONTALVO ENTRE JUAN LEÓN MERA Y OLMEDO.

En esta zona se encuentran localizados los edificios para la administración del Cantón y la Provincia tales como: El Consejo Provincial, Gobierno Local, Corte de Justicia, Bancos, etc., por lo tanto existe gran concentración de peatones. Lograríamos que estas instituciones se integren unas con otras a través de ésta vía , se jerarquicen sus funciones y el peatón puede caminar con seguridad, lograríamos embellecer el paisaje urbano y el ornato de la ciudad.

5.-VÍA EXPRESA (VÍA DE CIRCUNVALACIÓN)

Esta vía permitirá descongestionar la circulación vehicular en el centro de la ciudad, y permitirá viabilizar los proyecto indicados.

6.-REMODELACIÓN DEL ACTUAL MERCADO CENTRAL

Es importante por higiene, presentación, ornato, que el actual mercado central presente otra imagen de la ciudad. Los espacios bien definidos, ordenados, con todos los servicios necesarios para su funcionamiento.

RECUPERACION DEL MALECON DEL RIO TENA

1. Area de contemplación y paseos
2. Servicios turísticos y comunitarios
3. Area de recreación, pista de patinaje y paseos
4. Recuperación del balneario existente
5. Centro de conservación de fauna silvestre



PROYECTO RECUPERACIÓN DEL MALECÓN DEL RÍO TENA

El Plan de Desarrollo Estratégico del Cantón Tena, ha previsto proteger las riveras de los ríos implementando mecanismos técnico legales y posteriormente utilizarlos para desarrollar proyectos con diferentes objetivos (turísticos, recreacionales, preservación y reforestación natural). Se ha planteado como objetivo recuperar la rivera del río Tena específicamente el actual malecón ubicado al Norte la Avda. Francisco Orellana, el sector entre los dos puentes vehicular y peatonal, desde el puente peatonal hasta el acceso al puente que conduce a la Isla, hacia el Sur el tradicional balneario.

Se plantea la realización de un proyecto integral, enfocado hacia la actividad turística y la recreación comunal.

OBJETIVOS:

- 1.- Diversificar las ofertas de recreación: pasiva, activa, natural para presentar a los turistas y la comunidad.
- 2.- Lograr que la ciudad del Tena se convierta en un centro de compras, exposiciones, cultural, recreación, reuniones, etc.
- 3.- Ofrecer productos turísticos que interesen al turista nacional.

Al proyecto se lo ha dividido en cinco zonas:

ZONA 1.- AREA DE CONTEMPLACIÓN Y PASEOS

ZONA 2.- SERVICIOS TURÍSTICOS Y COMUNITARIOS

ZONA 3.- AREA DE RECREACIÓN PISTA DE PATINAJE

ZONA 4.- RECUPERACIÓN DEL ACTUAL BALNEARIO DEL RÍO TENA

SUBPROGRAMA: DESARROLLO RURAL

OBJETIVOS	ESTRATEGIAS	METAS	PROYECTOS
<ul style="list-style-type: none"> * Planificar el crecimiento y desarrollo armónico de las parroquias y comunidades. 	<ul style="list-style-type: none"> * Aprovechar información existente, complementar y formalizar. * Micro planificación participativa. 	<ul style="list-style-type: none"> * Planificación de cabeceras parroquiales hasta diciembre de 1999. 	<ul style="list-style-type: none"> * Misahuallí. * Puerto Napo. * Tálag. * Chonta Punta. * Planificación urbana de las comunidades rurales SIDEA.
		<ul style="list-style-type: none"> * Planificación de asentamientos humanos base de la estrategia de ordenamiento 	<ul style="list-style-type: none"> * 15 comunidades identificadas
		<ul style="list-style-type: none"> * Ordenamiento del sector rural. 	<ul style="list-style-type: none"> * Zonificación económica ecológica.

PROPUESTA PARA EL SECTOR RURAL

El tratamiento del sector rural en el Cantón ha sido tradicionalmente el de dotación de obras (aulas, letrinas, agua entubada, casas de uso múltiple) de manera aislada y más bien paternalista. La mayoría de esas obras se encuentran subutilizadas y con problemas de mantenimiento.

Las comunidades consultadas en el proceso participativo priorizan en general los temas de vialidad, letrización y agua, y dotación de energía eléctrica. Es interesante que algunas comunidades señalaron la capacitación turística como prioridad.

La estrategia de trabajo en relación al sector rural, se deberá considerar, entre otros, los siguientes factores:

- La base de la planificación del desarrollo del sector rural es establecer una zonificación ecológica-económica, que permita el ordenamiento territorial del sector;
- La mayor riqueza que tiene el sector es la biodiversidad y el ecoturismo. Las acciones que se tomen deberán proteger estas riquezas y promover su utilización racional.
- La prestación de servicios como agua segura, educación o salud, requiere la racionalización de los asentamientos humanos, promoviendo la concentración de la población.
- La fragilidad de los ecosistemas implica determinar nuevas áreas protegidas con los planes de manejo correspondientes.
- Los pobladores ya existentes deben ser apoyados para el mejoramiento de las condiciones de vida, a través de la dotación de infraestructura y el apoyo a la actividad productiva. Sin embargo, este apoyo debería ser selectivo, de modo que no se oponga a las estrategias de ordenamiento territorial y promoción de comunidades consolidadas.
- El factor de biculturalidad debe ser considerado en la realización de acciones.

En este sentido, se considera como estrategia:

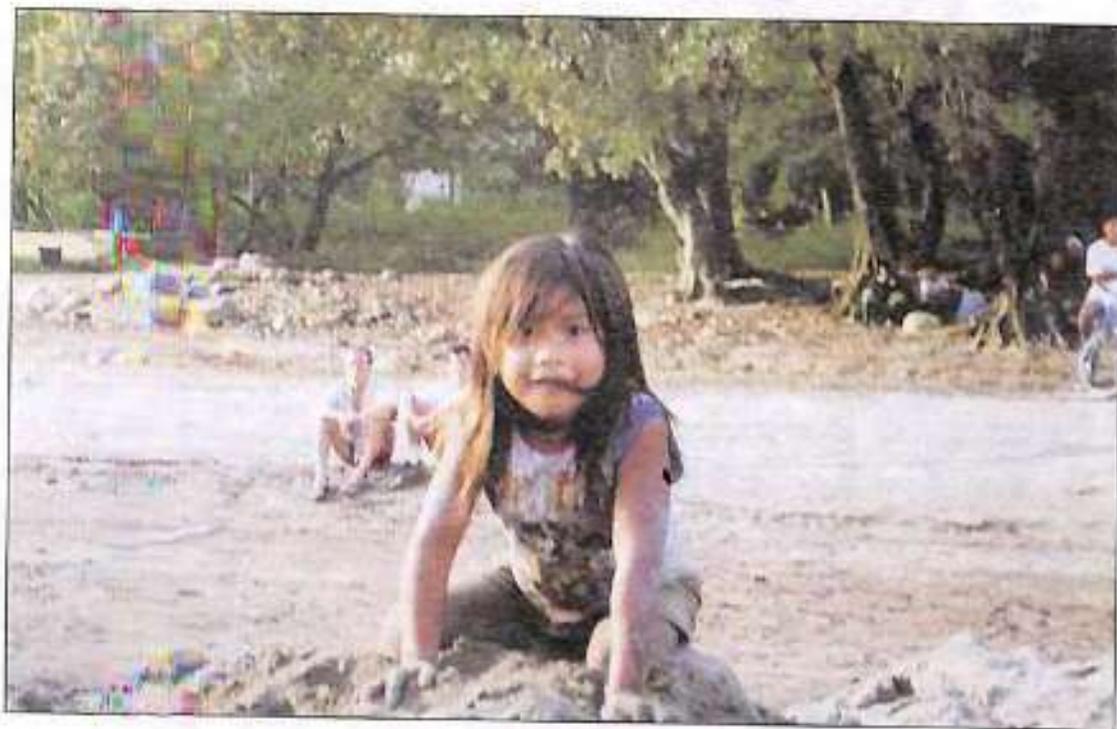
1. Asumir como primer nivel de ordenamiento territorial la distribución de zonas homogéneas que se presenta en el Plan de Desarrollo;
2. Definir comunidades que sirvan como centro de gestión y desarrollo dentro de cada zona, en consideración a su ubicación, población actual, posibilidad de ampliación y complementación de servicios;
3. En dichas comunidades, completar la infraestructura de desarrollo:
 - * Planificación del asentamiento
 - * Dotación de agua potable
 - * Implementación de letrinización
 - * Definición de esquema de atención en salud

- * Complementación de infraestructura educativa
 - * Infraestructura de apoyo productivo
4. Apoyar a la capacitación de la comunidad, en las siguientes áreas:
 - * Manejo de recursos, comercialización y mejoramiento productivo, en relación con el proyecto productivo identificado en el sector
 - * Mejoramiento de la calidad de la educación
 - * Formación de una cultura saludable.
 5. Generar una red de integración entre esta comunidad y las que le rodean, que complementen las actividades económicas, educativas, de salud.
 6. Propender a la relación de este microsistema en un mercado local.

Con esta estrategia, se busca atraer a las comunidades rurales a un esquema de racionalización del uso del espacio, y promover la integración productiva y económica que permita el mejoramiento de las condiciones de Ingreso.

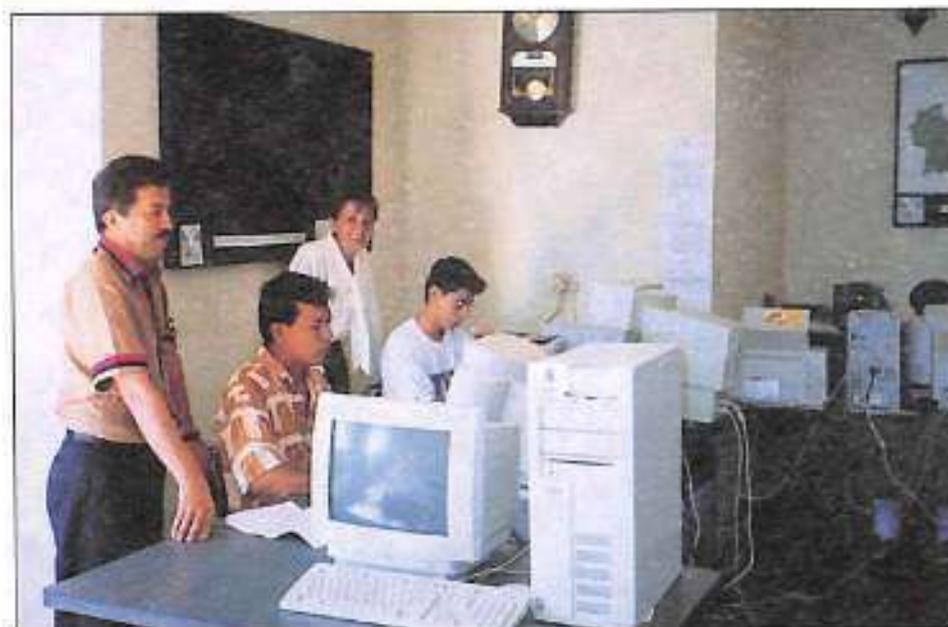
Se han establecido las trece comunidades que participarán en la primera fase de esta estrategia, que son:

ZONA HOMOGÉNEA	COMUNIDADES
Alto Tena	Tasayacu, Atacapi, Alto Tena
Tálag - Pano	Limonchicta, Tálag , Shandia, Guinea Chimbana
Napo - Puni	Venecia Derecha, Puni Bocana
Zona Misahuallí	Nueva Venecia, San Miguel de Palmeras
Zona ribera del Napo	Santa Rosa, Cruz Chicta, Puerto Loja



Niña en playa de Misahualli

PROGRAMA: FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL



El Centro de Apoyo a la Gestión Local - CEAGEL

La integralidad del proceso de desarrollo se garantiza cuando las organizaciones públicas y privadas que interactúan en el sector estén en condiciones de:

- cumplir sus responsabilidades con eficiencia; y
- coordinar sus acciones para el cumplimiento de objetivos comunes.

El proceso de fortalecimiento institucional implica a todas las organizaciones del Cantón, empezando por el Gobierno Municipal de Tena, especialmente en lo relacionado con las competencias que se transfieren por descentralización.

Para promover el proceso de fortalecimiento se ha previsto como instrumento la implementación del "Centro de Apoyo a la Gestión Local", que acompañará a las organizaciones públicas, privadas y sociales, en la identificación de necesidades de capacitación y en la reingeniería de procesos, y en la gestión de apoyos para el fortalecimiento institucional con organismos afines en el sector o fuera de él.

El fortalecimiento institucional debe partir de la experiencia de las organizaciones en el trabajo en la zona, mejorando los rendimientos y complementando sus experticias.

OBJETIVOS - POLÍTICAS - ESTRATEGIAS

El objetivo de este programa es posicionar al Municipio como Gobierno Local, cuya política es el compartir la visión de desarrollo humano sustentable, teniendo como estrategia difundir el contenido del Plan de Desarrollo. Se propone capacitar para el mejoramiento de la eficiencia; propiciar espacios de concertación y coordinación a nivel local y nacional, estableciendo mecanismos de participación, seguimiento, monitoreo y evaluación del Plan, con la finalidad de fortalecer un organismo local.

Es necesario asegurar que los organismos gubernamentales, organizaciones privadas y organizaciones no gubernamentales, tengan la capacidad suficiente para implementar el Plan Local, para lo cual se promoverán procesos de descentralización y desconcentración, y se generarán mecanismos de relación con el Gobierno Central.

Una estrategia fundamental para el logro de este componente es la implementación del "Centro de Apoyo a la Gestión Local, CEAGEL", como una institución que brinde servicios de coordinación, capacitación, recolección de información, y pueda ser un vínculo en los procesos de modernización del Estado para la región amazónica.

SUBPROGRAMA: FORTALECIMIENTO DEL GOBIERNO MUNICIPAL DE TENA

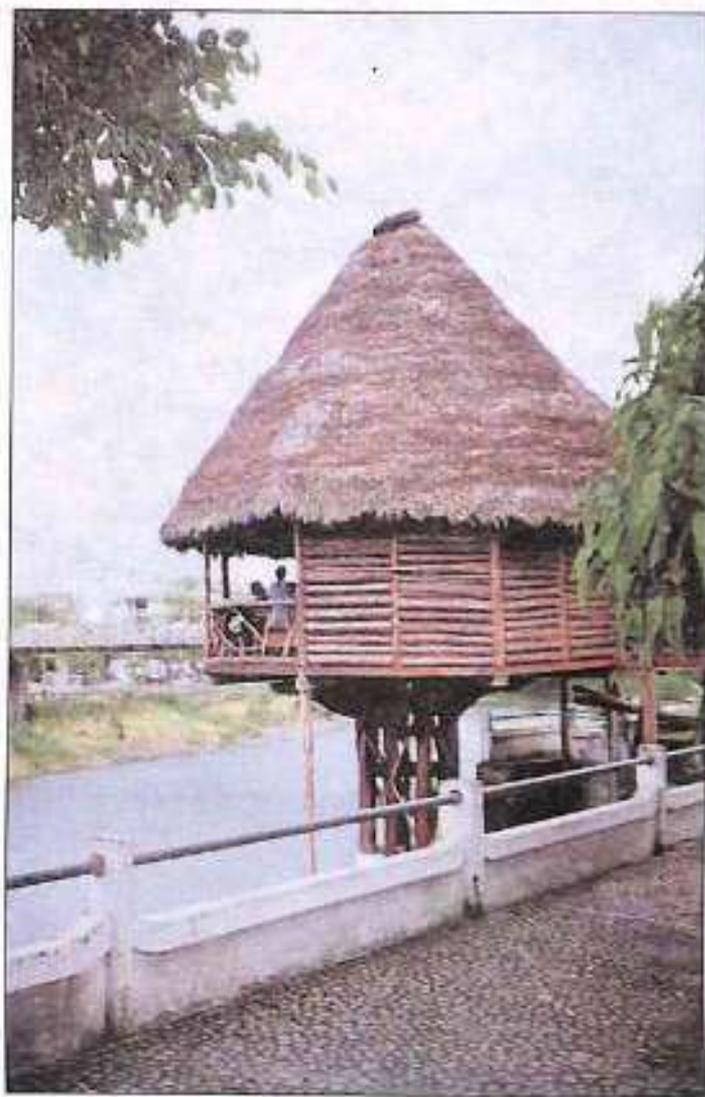
OBJETIVOS	ESTRATEGIAS	METAS	PROYECTOS
<ul style="list-style-type: none"> * Adecuar la estructura del Gobierno Municipal para la ejecución del Plan de Desarrollo Local 	<ul style="list-style-type: none"> * Reformular el orgánico funcional * Socializar al personal la propuesta 	<ul style="list-style-type: none"> * Establecer los reglamentos de personal * Reformular el orgánico funcional 	<ul style="list-style-type: none"> * Programa de mejoramiento institucional
<ul style="list-style-type: none"> * Promover procesos de descentralización hacia organismos locales, ubicando un rol para la municipalidad 	<ul style="list-style-type: none"> * Pilotaje de propuestas 	<ul style="list-style-type: none"> * Convenio con el CONAM para desarrollar propuestas de descentralización * Convenios de transferencia 	<ul style="list-style-type: none"> * Junta de Salud * Descentralización y educación * Transporte, vivienda, turismo, actividades productivas
<ul style="list-style-type: none"> * Implementación de criterios de modernización en la gestión 	<ul style="list-style-type: none"> * Establecer incentivos a la eficiencia administrativa * Reducir los procesos burocráticos * Trabajar con el sentido de servicio al cliente 	<ul style="list-style-type: none"> * Disminuir el tiempo promedio de los procesos administrativos en un 20%, hasta el año 2000 	<ul style="list-style-type: none"> * Gerencia Financiera * Reingeniería de procesos
<ul style="list-style-type: none"> * Disminuir progresivamente el déficit financiero de los servicios municipales. 	<ul style="list-style-type: none"> * Llevar una contabilidad por costos * Utilizar programas de computación avanzados en la Dirección Financiera 	<ul style="list-style-type: none"> * Implementar programas informáticos de manejo de información financiera 	<ul style="list-style-type: none"> * Programa de mejoramiento financiero
<ul style="list-style-type: none"> * Mejorar la capacidad de generación y recaudación de ingresos propios 	<ul style="list-style-type: none"> * Revisiones periódicas de las ordenanzas de impuestos y tasas a fin de aplicar nuevas tarifas. 	<ul style="list-style-type: none"> * Mejorar anualmente los índices de autonomía financiera 	

SUBPROGRAMA: CAPACITACIÓN PARA LA GESTIÓN

OBJETIVOS	ESTRATEGIAS	METAS	PROYECTOS
* Asegurar que las organizaciones (OG's, ONG's, OP's) tengan capacidades suficientes para implementar el Plan	* Fortalecer un organismo local para la capacitación	* Constitución de CEAGEL 1999 * CEAGEL es autogestionario en 2002	* CEAGEL
	* Establecer mecanismos de capacitación y colaboración para el mejoramiento de la gestión	* Necesidades de capacitación identificadas en los organismos públicos locales 100% en el año 2000	* Auditoría de gestión
		* Dotar de tecnología para capacitación al CEAGEL 1999	* Aulas virtuales
* Contar con un banco de datos actualizado, que facilite la planificación y el seguimiento del trabajo	* Promover la homogenización de los sistemas de información	* Sistema de Información en funcionamiento año 1999	* Sistema de Información para la Gestión
	* Fortalecer a los estadísticos y planificadores de las instituciones y organizaciones para el uso del sistema informático	* Grupo de fuerza capacitado 1999 * Los colaboradores elaboran sus aplicaciones ad'hoc año 2001	

SUBPROGRAMA: SEGUIMIENTO, CONTROL Y EVALUACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO CANTONAL

OBJETIVOS	ESTRATEGIAS	METAS	PROYECTOS
<ul style="list-style-type: none"> * Establecer mecanismos que permitan medir la ejecutabilidad del Plan de Desarrollo Local. 	<ul style="list-style-type: none"> * Fortalecer un Comité Local para el seguimiento del Plan 	<ul style="list-style-type: none"> * El Comité funciona ininterrumpidamente 	
	<ul style="list-style-type: none"> * Generar con la comunidad mecanismos de control social para el monitoreo del cumplimiento del Plan 	<ul style="list-style-type: none"> * Se han desarrollado indicadores con las comunidades, 1999 * Se han difundido indicadores, y la comunidad los asume y controla, desde el año 1999 	<ul style="list-style-type: none"> * Indicadores de gestión del Plan Local
	<ul style="list-style-type: none"> * Estrechar la relación de trabajo con la Asociación de Municipalidades del Ecuador para el seguimiento. 		<ul style="list-style-type: none"> * Seguimiento, control y evaluación de Planes Locales (AME)



Malecón de la ciudad

No existe planeación efectiva sin decisión y poder político.

Descentralizar significa, transferir el poder, democratizar las decisiones, entender que cada comunidad debe asumir responsabilidades y manejar directamente sus problemas.

4 **PROGRAMA OPERATIVO MUNICIPAL**

EL NUEVO ROL DEL MUNICIPIO

La función tradicional del Municipio como organismo que realiza obras de infraestructura y presta servicios básicos, se ha demostrado insuficiente para mejorar las condiciones de vida de las personas. La misma insuficiencia la encontramos en los sistemas centralizados de administración del Estado. Dentro de los procesos de modernización del Estado, una de las estrategias es la descentralización de funciones, que plantean a los municipios el reto de asumir nuevos papeles vinculados más directamente con el desarrollo.

Lo señalado ha ido configurando un tipo distinto de municipio, una visión de la entidad edilicia como Gobierno Local. Es necesario, para una mejor comprensión del Plan de Desarrollo Humano Sustentable del Cantón Tena, entender la filosofía de "Gobierno Local", que ha sido recogida por la administración del Señor Alex Hurtado, y motivó el cambio de denominación, de "Ilustre Municipio de Tena" a "Gobierno Municipal de Tena".

Al hablar de "gobierno", se plantean las tareas de planificación, coordinación, facilitación, gestión y dirección del desarrollo, sin descuidar las funciones de ejecución de obras y prestación de servicios básicos. En una imagen adecuada para la zona, es función del gobernante dirigir la barca, no necesariamente remar... y, fundamentalmente, no puede renunciar a dirigir la barca por dedicarse a remar. Se fundamenta esta exigencia en el origen democrático de la autoridad municipal, por ser fruto de una elección popular.

Este nuevo rol implica generar gobernabilidad, y requiere de una legitimidad social mucho mayor que la que se precisa para las funciones tradicionales. No se lo puede cumplir si no se promueve la democracia en el nivel local, a través de espacios de participación y fortalecimiento de los actores locales. El interés que se ha puesto en el Plan a la parte dedicada a la participación social se comprende en éste marco, así como la opción por la planificación participativa, y formas ampliadas de monitoreo y seguimiento.

Para cumplir este rol, el Municipio propone aplicar instrumentos de gestión administrativa modernos, vinculados a los principios de gerencia social y la desconcentración de las funciones asumidas. La posibilidad de concesionar ciertas actividades, como la administración del Parque Amazónico y del proyecto con la infancia República Ecológica de los Niños, o los organismos adjuntos como la Junta de Salud, son muestras de esta opción de modernización.

El componente de lo "Local" tiene también varias dimensiones.

Se ha comprobado que en los sistemas centralizados, los beneficios pocas veces llegan a los beneficiarios, a la población local. El Municipio, en vista de ello, ha promovido procesos de descentralización, para asumir funciones vinculadas con la educación, la salud, el apoyo a la producción, el control ambiental.

Esa descentralización no es "municipalización". Muchas de las funciones en salud y educación, por ejemplo, se plantea se descentralicen al nivel de centro de atención (puesto de salud, escuela o red de escuelas). Lo que se busca es ubicar en cada temática la forma en la que el municipio puede desempeñar el rol de Gobierno Local, que será en unos casos promoviendo espacios de concertación, en otros, asumiendo funciones de planificación, o interviniendo en la evaluación de los procesos; y, en todos los casos, promoviendo la participación y la racionalización de las funciones.

Lo local, en el caso de Tena, se vincula fuertemente con lo regional, con la ubicación del mismo en las cabeceras de la región amazónica. Este aspecto implica vincular el Plan de Desarrollo con las propuestas de ordenamiento sectorial, como por ejemplo la propuesta de zonificación y uso de suelo vinculada al Parque Nacional Sumaco-Napo Galeras y su zona de apoyo. Implica además preocuparnos por el desarrollo armónico de los cantones vecinos, para lo cual se están generando propuestas de asociación y de mancomunidad en temas como la electrificación rural, el monitoreo ambiental y la ejecución de Planes Locales de desarrollo, similares a éste. Y por el fortalecimiento y capacitación de las instituciones que realizan acciones en nuestro sector, a través del Centro de Apoyo a la Gestión Local.

El desarrollo humano sustentable del Cantón Tena tiene que ser el desarrollo humano sustentable de la región, generado a partir de un fuerte compromiso con la conservación de nuestros principales recursos: el ser amazónico y la biodiversidad. Para ello, el Municipio de Tena busca convertirse efectivamente en un Gobierno Local, con identidad amazónica.



Equipo técnico municipal, en la discusión del Plan

PROGRAMA OPERATIVO MUNICIPAL

OBJETIVOS

- * Operativizar los objetivos, políticas y metas propuestas en el Plan de Desarrollo Cantonal, a través de instrumentos técnicos como el presupuesto municipal que recoje los proyectos identificados y priorizados por todos los actores sociales del Cantón; y, el fortalecimiento institucional, que garanticen su ejecución.
- * Presentar una Propuesta de Mejoramiento Administrativo y Financiero, que sea flexible y adaptable a las necesidades de desarrollo y fortalecimiento municipal, que permita el manejo eficiente y gerencial de la gestión municipal, así como de sus servicios y equipamiento, que coadyuve a la solución de los problemas identificados en el diagnóstico institucional; y, ayude a un cambio de actitud en autoridades, técnicos y comunidad hacia la participación de todos en los procesos de toma de decisiones, ejecución y mantenimiento de obras y que facilite la ejecución del Plan de Desarrollo Local.
- * Elaborar el Plan de Inversiones y el Flujo de Fondos que considere la visión estratégica de desarrollo, las prioridades definidas por los diversos actores sociales y la viabilidad social, técnica, ambiental y financiera de los proyectos identificados en el Plan de Desarrollo.
- * Elaborar los Presupuestos Anuales de la Municipalidad en base a las Proyecciones Financieras y al Flujo de Fondos concertado y priorizado.

DIAGNÓSTICO ADMINISTRATIVO

Movilidad del Orgánico

El Gobierno Municipal de Tena ha modificado su estructura orgánica varias veces en los últimos 6 años. Se podrían establecer tres vertientes de cambio estructural, que dan lugar a estas modificaciones:

- * La necesidad de institucionalizar políticas, especialmente en el campo social, ha implicado la creación de nuevas oficinas.
- * La desconcentración de funciones, ha tenido varias vertientes; la desconcentración de funciones de Alcaldía generó las Gerencias (de Obras y Social); la desconcentración de funciones nuevas ha llevado a armar estructuras semi-autónomas (la Junta de Salud y CEAGEL), o a tercerizar ciertas acciones (administración del Parque La Isla, República Ecológica de los Niños, administración del Centro Fluvial de Salud);
- * La importancia que han tomado determinadas acciones municipales, generó un "aumento de status" creando direcciones (como Turismo y Sistemas de Agua) ó vinculándolas directamente con Alcaldía (Sistemas, Catastro).

Todas estas corrientes hacen que el organigrama del Municipio sea muy dinámico, y no corresponda exactamente a los organigramas aprobados al inicio del presupuesto. La estructura flexible, si bien es una ventaja para la acción ante necesidades nuevas, conlleva problemas de distribución de competencias, superposiciones o falta de reglamentación, que se han suplido muchas veces a partir de la identidad de objetivos y la buena voluntad de empleados y trabajadores municipales.

Por ese motivo, no se cuenta con un orgánico y un funcional enteramente adecuados a la realidad actual de la Municipalidad, menos aún a la perspectiva de acción vinculada con el Plan de Desarrollo Estratégico.

A ello hay que añadir, como tendencia nueva, la asunción de nuevas funciones vía transferencia del Estado, como pueden ser competencias en educación, catastro rural, vivienda, empleo, etc. Esto implica que el organigrama funcional probablemente seguirá moviéndose y complejizando el esquema, a medida que se aprueben transferencias de funciones.

Situación de personal

El Municipio cuenta con 242 funcionarios distribuidos de la siguiente manera: 73 empleados a nombramiento amparados bajo la Ley de Servicio Civil y Carrera Administrativa, 96 trabajadores amparados bajo el Contrato Colectivo y 72 funcionarios bajo la modalidad de contrato ocasional.

El número de funcionarios contratados a plazo fijo puede resultar una debilidad para la institución, en tanto parte de ese personal es también el de mayor calificación técnica, y ha asumido muchos de los procesos innovativos de la municipalidad. La modalidad de contrato de servicios profesionales, por otra parte, permite a la Municipalidad tener un mayor control del rendimiento y su relación con el contrato, así como ofrecer, a través de la inversión en proyectos (no como gasto corriente), salarios más competitivos.

Será necesario regularizar esta situación, a través del mejoramiento de los sistemas de personal. En ese proceso se encuentra actualmente la Municipalidad, que ha realizado una auditoría de personal, y está revisando el manual de remuneraciones, para vincularlas con productividad.

Se detecta también la falta de un programa sostenido de capacitación del personal, y de un sistema orgánico que permita el crecimiento laboral. Casi no existen posibilidades de ascensos o de mejoras salariales.

Sistemas y procesos internos

A pesar de esfuerzos puntuales en ese sentido, los procesos internos en la Municipalidad presentan problemas originados en la cultura burocrática de los mismos. Entre otros factores, se encuentra:

- * Muchas decisiones son tomadas por el Alcalde directamente, sin que se hayan profundizado los procesos de desconcentración de sus atribuciones.
- * En algunos procesos, se identifican duplicaciones innecesarias, y "cuellos de botella", especialmente vinculados con la necesidad de llenar requisitos de sumilla o firma de Alcaldía, Gerencia ó mandos medios.
- * No se ha generalizado en la Municipalidad una cultura de calidad y de servicio al cliente.
- * Se detectan retrasos en el cumplimiento de obras y servicios, así como en el trámite de solicitudes, originados en dos causas, muchas veces concurrentes:
 - * La obsolescencia del equipamiento municipal (especialmente vehículos)
 - * Los flujos inadecuados de recursos, tanto del Gobierno Central hacia el Municipio como internamente.

En el último año, la crisis fiscal obligó a reprogramar acciones y paralizar ciertas obras, así como imposibilitó responder adecuadamente a ciertos procesos administrativos. Ello no ha redundado, por características políticas especiales, en una baja imagen municipal, pero sí preocupa en tanto los flujos de recursos no se regularizan.

Integración de la comunidad

Si bien se han desarrollado políticas de participación comunitaria, a través de actividades como la discusión anual de presupuestos, la integración en espacios de coordinación (Junta de Salud, Comité de Coordinación) y espacios de fortalecimiento (Oficinas de la Mujer, la Juventud, la Tercera Edad), la participación comunitaria es todavía incipiente en comparación con las necesidades de cogestión en obras y servicios, aporte tributario y apoderamiento de las obras y espacios públicos como responsabilidad e interés ciudadano.

El nivel de involucramiento de los actores sociales en los procesos decisorios es factible de mejorar, así como los canales de comunicación y retroalimentación entre el Municipio y los grupos sociales.

ORGANIGRAMA ESTRUCTURAL PROPUESTO

NIVEL DIRECTIVO		
Concejo Alcaldía		
NIVEL ASESOR	NIVEL GERENCIAL	
Sindicatura Asesoría de Relaciones Internacionales Asesoría de Comunicación	Gerencia de Obras y Servicios (OBRASEC) Gerencia de Programas Sociales - Unidad de Proyectos	
NIVEL EJECUTOR		
Vinculadas con Alcaldía	Vinculados con Obrasec	Vinculados con Gerencia de Programas Sociales
Secretaría General (Archivo, Recepción, Servicios Generales) Dirección Financiera: (Contabilidad, Presupuesto, Tesorería, Rentas, Bodega) Dirección de Planificación Otras unidades: Jefatura de Fiscalización Jefatura de Avalúos y Catastro Unidad de Sistemas Medicina Comisaría (Parques, camal, cementerio)	Dirección de Sistemas de Agua (Tratamiento, comercialización, Redes, Sistemas rurales) Dirección de Obras Públicas (Talleres) Dirección de Saneamiento (Alcantarillado, Desechos Sólidos)	Dirección de Cultura Dirección de Turismo Oficina de la Mujer, Oficina de la Juventud, Oficina de la Tercera Edad Sistema Integrado de Desarrollo Comunitario

Nota: Lo escrito entre paréntesis son jefaturas u oficinas a cargo del departamento respectivo
 Las oficinas de la segunda fila del cuadro tienen relación directa con el Alcalde o el Gerente, en su caso.

ORGANOS ADSCRITOS	PROGRAMAS TERCERIZADOS (en concesión)
Junta Cantonal de Salud Centro de Apoyo a la Gestión Local	Centro de Interpretación, parque la Isla República Ecológica de los Niños (Fundación Funama) Administración del Centro Fluvial de Salud Samarina (Fundación Aliñambi)

DIAGNÓSTICO FINANCIERO

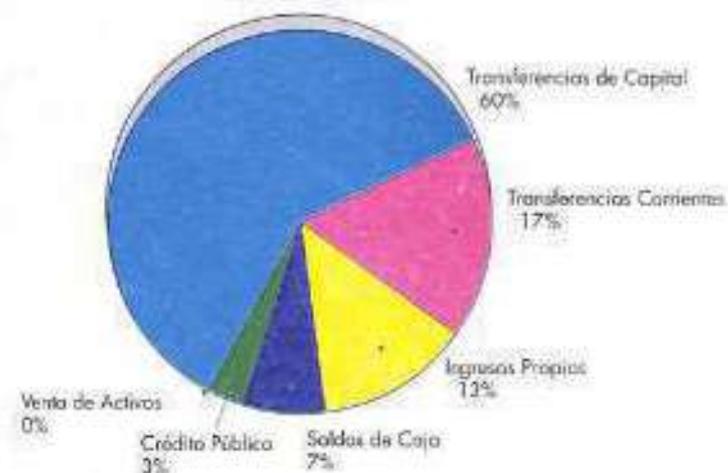
El Gobierno Municipal de Tena, logra para el año 1997 en porcentajes, un 13% de sus ingresos totales como producto de su gestión interna, esto es ingresos propios; presenta déficits financieros en la operación de los servicios (recolección de basura, agua potable y alcantarillado); y, en el manejo del Parque Amazónico, es decir, lo gastado por el Gobierno Municipal para operar los servicios municipales, se recupera en cantidades menores, por lo cual es necesario realizar la revisión de las tarifas.

En el año 1997 se ha cobrado la Contribución Especial de mejoras, por ejemplo en el caso de areniscas asfálticas se recupera el 95.3%, de lo emitido, tanto en adoquinado como en aceras y bordillos, se recupera el 68%.

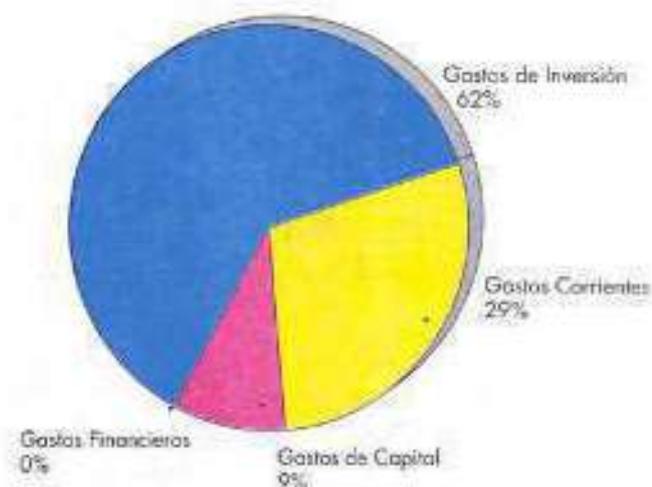
Las transferencias corrientes y de capital representan el 77% de los ingresos totales del Municipio para el año 1997, lo que nos indica una alta dependencia financiera de los recursos del Gobierno Central.

El Gobierno Municipal de Tena, esta realizando esfuerzos importantes en el mejoramiento de la emisión y recaudación de impuestos como el predial urbano, en el año 1998, ejecuta la actualización del catastro y revisión de tarifas en este impuesto. Falta avanzar en los que tiene que ver con patentes de comercio y del 1.5 por mil a los activos totales, formulando estudios de actualización de tarifas y de mejoramiento de los procesos de emisión y recaudación, dado que se esta considerando solamente un 50% de los contribuyentes.

COMPOSICION DE LOS INGRESOS Año 1997



COMPOSICION DE LOS GASTOS Año 1997



INDICADORES FINANCIEROS

CONCEPTO	RELACION	INDICADOR 1997	OBSERVACIONES
AUTONOMÍA	Ingresos propios / Ingresos Totales	13%	Este porcentaje indica un bajo grado de autonomía financiera municipal, por tanto, una baja capacidad para tomar decisiones. El porcentaje deseado debe ubicarse sobre el 80%
DEPENDENCIA	Ingresos transferencias / Ingresos totales	77%	Existe una alta dependencia financiera del Municipio respecto a los recursos del Gobierno Central. El indicador refleja además un bajo nivel de autogestión financiera institucional. El porcentaje deseable debe estar bajo el 20%
AUTOSUFICIENCIA	Ingresos propios / Gastos corrientes	0.44	Con los ingresos propios, el Municipio apenas cubre 44 centavos de cada sucre de gasto corriente. El indicador deseable es de 1, o superior a 1.
AUTOSUFICIENCIA MÍNIMA	Ingresos propios / Remuneraciones	0.68	Los ingresos propios deberán cubrir al menos el gasto de remuneraciones.
SOLVENCIA	Ingresos Corrientes / Gastos corrientes	1.02	Los ingresos corrientes cubren exactamente los gastos corrientes.
PESO DE CARTERA VENCIDA	Cartera vencida / Ingresos propios	51%	Se muestra poca eficiencia municipal en la recaudación. El porcentaje deseable no debería ser superior al 5%
AHORRO CORRIENTE	Ingresos Corrientes / Gastos corrientes	S/. 67.656	Casi no existe ahorro. La cantidad expresada no permite programar ninguna nueva inversión.

EFICIENCIA EN LA RECAUDACIÓN Año 1997

TRIBUTOS	VALORES EMITIDOS	VALORES RECAUDADOS	% EFICIENCIA
Impuesto Predial Urbano	211.949.724	117.445.632	55.4
Impuesto Predial Rústico	42.224.522	14.872.280	35.2
Agua Potable	269.406.708	180.893.718	67.1
Alcantarillado	36.717.142	32.017.321	87.1

Este indicador mide la eficiencia en el cobro a los contribuyentes y usuarios de los servicios, frente a los valores facturados o emitidos, debe ser superior al 80%. En este caso el **Gobierno Municipal de Tena debe mejorar la gestión de recaudación dado que los porcentajes están ubicados bajo el 80%.**

DÉFICIT OPERACIONAL EN LOS SERVICIOS

SERVICIOS	INGRESOS	EGRESOS	DEFICIT	%
Aseo Público y Recolección de Basura	36.819.044	431.522.026	394.702.982	-91%
Agua Potable y Alcantarillado	314.048.024	460.103.284	146.055.000	-32%
Parque Amazónico	31.208.000	226.497.763	195.289.763	-86%
Cementerio	1.521.250	5.582.844	4.061.594	-73%
Mercado	1.902.650	3.350.422	1.447.772	-43%

Todos los servicios que presta el Gobierno Municipal de Tena, son deficitarios. Los gastos que se realizan para operar los diferentes servicios, no se recuperan sino en un mínimo porcentaje, es decir que la Municipalidad subsidia estos servicios y equipamientos.

PROPUESTA DE MEJORAMIENTO FINANCIERO

MEJORAR LA CAPACIDAD DE GENERACIÓN Y RECAUDACIÓN DE LOS INGRESOS PROPIOS

La propuesta es mejorar y aumentar los ingresos propios, a fin de que cubran por lo menos el 30% de los ingresos totales para el año de 1999.

Como estrategia, revisiones periódicas de las ordenanzas de impuestos y tasas a fin de aplicar nuevas tarifas.

- * Reforma a la Ordenanza para el cobro de patentes municipales.
- * Reforma a la Ordenanza para el cobro del impuesto a los activos totales.

Acciones inmediatas se propone la actualización de los catastros de:

- * Patentes y comercio,
- * 1.5 por mil de los activos totales,
- * Actualización del catastro predial urbano.

DISMINUIR PROGRESIVAMENTE EL DÉFICIT FINANCIERO DE LOS SERVICIOS MUNICIPALES

La propuesta de disminuir progresivamente el déficit financiero que presentan los servicios municipales de agua potable, alcantarillado, aseo público y recolección de basura, cementerio, mercado, Parque Amazónico, se justifica porque el déficit está afectando la calidad, cobertura y buen uso de los mismos. La contribución de los usuarios de los servicios no es proporcional con el beneficio recibido y con los gastos incurridos por el Municipio.

Estrategia, llevar una contabilidad por costos de cada uno de los servicios y equipamientos municipales.

Acciones Inmediatas

- * Abrir cuentas de ingresos y gastos por servicios y equipamiento en forma separada.
- * Realizar censos de usuarios a fin de actualizar cada cierto tiempo los catastros de servicios.

RECUPERAR LA CARTERA VENCIDA

La recuperación de cartera vencida que representa el 51% de los ingresos propios municipales, calculado a diciembre de 1997.

Acciones Inmediatas

- * El Tesorero debe presentar programación semanal de recuperación de cartera, incluyendo lo correspondiente a las parroquias rurales.
- * Continuar con los juicios de coactiva.

FORMULAR LOS PRESUPUESTOS MUNICIPALES CONSIDERANDO LA ESTRATEGIA DE DESARROLLO DEL CANTÓN, LAS REALES NECESIDADES DE ESTE, Y LOS INSTRUMENTOS DE ANÁLISIS FINANCIERO

Se ha realizado como parte del Programa Operativo Municipal, el Plan de Inversiones para el año de 1999, el Flujo de Fondos, para los años 1999, 2000 y 2001, de acuerdo a la viabilidad institucional realizada con Autoridades, Directores y Jefes Departamentales del Gobierno Municipal de Tena.

Estrategias

- * Actualizar el Banco de Proyectos que fuera identificado por el Plan de Desarrollo Estratégico.
- * Elaborar estudios definitivos de proyectos de inversión que permitan recurrir a financiamientos de otras fuentes.
- * Asegurar que el Banco de Proyectos tenga los estudios de factibilidad que permita aprovechar los recursos financieros que va perdiendo el Municipio y éstos sean invertidos oportunamente.
- * Que los gastos de mantenimiento de estos proyectos sean cubiertos con los ingresos generados por cada uno de ellos.



Entrega de la síntesis del Plan
14 de noviembre de 1998

5

**FLUJO DE FONDOS
PLAN DE INVERSION
CORRESPONDIENTES
AL PRESUPUESTO
MUNICIPAL**

VIABILIDAD INSTITUCIONAL DE LOS PROYECTOS

Una vez que el Plan de Desarrollo Cantonal, ha identificado los proyectos en cada uno de los programas y subprogramas y se ha determinado la viabilidad estratégica y social de los mismos, se realiza la viabilidad institucional de cada uno de ellos, con la participación de autoridades, directores y jefes departamentales del Gobierno Municipal de Tena y la facilitación de la AME. El Gobierno Municipal basándose en las proyecciones financieras del presupuesto municipal, realizadas como parte del programa operativo municipal, conoce el monto que dispone para realizar proyectos de inversión de desarrollo local, de los tres años próximos.

La viabilidad institucional se traduce en una nueva priorización de cada uno de los proyectos, que se basa en la estrategia del Plan Local, en el monto de recursos financieros de la municipalidad, sean: recursos propios, transferencias del Gobierno central, financiamientos externos (comunidad, ONG's, OG's, gobiernos extranjeros, etc.). Información que permitió realizar el flujo de fondos para los proyectos que integran tres años de gestión municipal, así como el Plan de Inversiones para el año de 1999.

PROGRAMA: TURISMO

SUBPROGRAMAS	PROYECTOS	MONTO ESTIMADO A PRECIOS 1998	PRIORIDAD	FLUJO DE FONDOS AÑOS			PLAN DE INVERSIONES PARA 1999		
				1999	2000	2001 ó más	RECURSOS PRESUPUESTOS	OTROS FINANCIAMIENTOS	FUENTES
				EN MILLONES DE SUCRES					
INFORMACIÓN TURÍSTICA S/.93'	• Diseño y colocación de letreros turísticos en puntos claves.	120'	1	60'	60'		10'	50'	Empresa Privada
	• Inventarios de atractivos turísticos del cantón.	20'	3			20'			
	• Elaboración de videos con promoción turística y servicios.	90'	1	30'	30'	30'	25'	5'	Empresa Privada
	• Elaboración de materiales impreso de promoción turístico.	15'	1	5'	5'	5'	3'	2'	Empresa Privada
	• Guía turística - Promoción y difusión.	25'	1	25'			20'	5'	M. Turismo Empresa Privada
	• Equipamiento del Centro de información turística.	20'	1	20'			20'		
CAPACITACIÓN TURÍSTICA	• Plan de capacitación para prestadores de servicios.								
	• Talleres periódicos - capacitaciones a servidores turísticos urbanos y rurales.	60'	1	20'	20'	20'	15'	5'	Empresa Privada
	• Campaña de concientización turística, cultural y ambiental.								

SUBPROGRAMAS	PROYECTOS	MONTO ESTIMADO A PRECIOS 1998	PRIORIDAD	FLUJO DE FONDOS AÑOS			PLAN DE INVERSIONES PARA 1999		
				1999	2000	2001 ó más	RECURSOS PRESUPUESTOS	OTROS FINANCIAMIENTOS	FUENTES
				EN MILLONES DE SUCRES					
INVERSIÓN TURÍSTICA	• Estudio para diseño completo e implementación, corredor turístico cañón Misahuallí.	80'	2		80'				
	• Complejo turístico La Isla del Amor								
	• Mirador de la Cruz en el Cerro de Chiuta.								
	• Feria Internacional de Tena								
SEGURIDAD TURÍSTICA	• Conformación y capacitación del grupo de Apoyo y rescate (existe proyecto). Se necesita equipos de transmisión.	30'	3			30'			

PROGRAMA: EDUCACIÓN Y CULTURA

SUBPROGRAMAS	PROYECTOS	MONTO ESTIMADO A PRECIOS 1998	P R I O R I D A D	FLUJO DE FONDOS AÑOS			PLAN DE INVERSIONES PARA 1999		
				1999	2000	2001 ó más	RECURSOS PRESUPUESTOS	OTROS FINANCIAMIENTOS	FUENTES
				EN MILLONES DE SUCRES					
CULTURA Y PROMOCIÓN POPULAR S/ 275'	• Promoción popular en 4 parroquias y la comunidad.	60'	1	20'	20'	20'	20'		
	• Desarrollo de actividades culturales en la ciudad.	45'	1	15'	15'	15'	15'		
	• Apoyo técnico pedagógico	45'	1	15'	15'	15'	15'		
	• Publicaciones y distribución de trabajos literarios.	80'	1	30'	30'	20'	30'		
	• Adquisición de equipos (audio)	30'	1	10'	10'	10'	10'		
	• Premios regionales	65'	1	20'	22'	23'	20'		
	• Fomento de deportes en los barrios.	30'	1	10'	10'	10'	10'		
	• Actualización bibliográfica en bibliotecas (textos escolares)	100'	1	60'	20'	20'		60'	Embajadas

SUBPROGRAMAS	PROYECTOS	MONTO ESTIMADO A PRECIOS 1998	PRIORIDAD	FLUJO DE FONDOS AÑOS			PLAN DE INVERSIONES PARA 1999		
				1999	2000	2001 ó más	RECURSOS PRESUPUESTOS	OTROS FINANCIAMIENTOS	FUENTES
				EN MILLONES DE SUCRES					
EDUCACIÓN NO FORMAL	• Fortalecimiento de la República Ecológica de los Niños		1	190'				190'	
	• Oficina de la Mujer (equipamiento, proyectos productivos), asuntos legales	180'	1	80'	50'	50'	50'	30'	Unicef-IULA
	• Casa de la Juventud (equipamiento)	180'	1	100'	40'	40'	60'	40'	Unicef OPS, Kellog
	• Oficina de la Tercera Edad	120'	1	40'	40'	40'	40'		
INFRAESTRUCTURA ESCOLAR	• Centros educativos matrices del cantón								
IDENTIDAD AMAZÓNICA	• Uso de elementos referenciales de la Amazonia en la elaboración de los textos educativos y materiales de enseñanza								
PARTICIPACIÓN EN EDUCACIÓN	• Elaboración de currículum comunitario rural.								
	• Creación de 2 Centros Educativos, matrices (CEMs) Ministerio de Educación								

SUBPRO-GRAMAS	PROYECTOS	MONTO ESTI-MADO A PRECIOS 1998	P R I O R I D A D	FLUJO DE FONDOS AÑOS			PLAN DE INVERSIONES PARA 1999		
				1999	2000	2001 ó más	RECURSOS PRESU-PUESTOS	OTROS FINANCIA-MIENTOS	FUENTES
EN MILLONES DE SUCRES									
PREVENCIÓN DE DESASTRES	• Capacitación a capacitadores en Gestión del Riesgo								
REFORMA CURRICULAR	• Adaptación de la Reforma Curricular (apoyo a talleres de capacitación)	15'	1	5'	5'	5'	5'		

PROGRAMA: PRODUCCIÓN

SUBPROGRAMAS	PROYECTOS	MONTO ESTIMADO A PRECIOS 1998	PRIORIDAD	FLUJO DE FONDOS AÑOS			PLAN DE INVERSIONES PARA 1999		
				1999	2000	2001 ó más	RECURSOS PRESUPUESTOS	OTROS FINANCIAMIENTOS	FUENTES
				EN MILLONES DE SUCRES					
DESARROLLO PRODUCTIVO COMUNITARIO	• Contraparte proyectos de desarrollo comunitario.	200'	1	200'			10'	190'	
	• Centros de Acopio Talag • Santa Rosa	200'	1	100'	100'		100'		
PROGRAMA: SALUD									
HOSPITAL FLOTANTE	• Barcaza (Centro de Salud Fluvial) Combustible, personal de operación.	1.300'	1	600'	400'	300'	600'		
PROGRAMA: FORTALECIMIENTO									
SI.840'	• Centro de Apoyo a la gestión infraestructura.	150'	1	100'	50'		100'		
	• Capacitación - Difusión	50'	1	30'	20'		30'		

PROGRAMA: INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS

SUBPROGRAMAS	PROYECTOS	MONTO ESTIMADO A PRECIOS 1998	PRIORIDAD	FLUJO DE FONDOS AÑOS			PLAN DE INVERSIONES PARA 1999		
				1999	2000	2001 ó más	RECURSOS PRESUPUESTOS	OTROS FINANCIAMIENTOS	FUENTES
EN MILLONES DE SUCRES									
ALCANTARILLADO SANITARIO s/.600'	• Colectores y tratamiento de aguas servidas del sector norte (se cuenta con estudios)	600'	2		480'	120'			
	• Colectores y tratamiento de aguas servidas del sector sur (se cuenta con estudios)	600'	2		480'	120'			
	• Ampliación de la red de alcantarillado en los barrios San Jorge (50%), Paushiyacu (50%), Terere (0%), San Luis (50%), Morete y Paraíso (0%), Aeropuerto 2 (50%), Luz de América (0%).	50% 500'	1	500'			500'		
		0% 800'	2		400'	400'			
	• Estudios alcantarillado pluvial, barrios que tienen alcantarillado sanitario.	100'	1	100'			100'		
• Ejecución del alcantarillado pluvial	Primera etapa	500'	2		500'				
	Segunda etapa	500'	2		500'	500'			
	Tercera etapa	500'	3						

SUBPROGRAMAS	PROYECTOS	MONTO ESTIMADO A PRECIOS 1998	P R I O R I D A D	FLUJO DE FONDOS AÑOS			PLAN DE INVERSIONES PARA 1999		
				1999	2000	2001 ó más	RECURSOS PRESUPUESTOS	OTROS FINANCIAMIENTOS	FUENTES
				EN MILLONES DE SUCRES					
INFRAESTRUCTURA RURAL	• Letrinización rural (3 comunidades, 80 letrinas), Tasayacu, Atacapi, Alto Tena	120'	1	120'			120'		
	• Letrinización rural (12 comunidades, 320 letrinas), Guinea Chimbana, Nueva Esperanza, Venecia, Puni B.	480'	1	480'				480'	Cooperación Austriaca (Cooperación Programa Hogar) (Cruz Roja Internacional-España)
	• Talag, Shandía, Limón Chicta.	150'	1	150'				150'	
	• Letrinización rural (60 comunidades, 1.600 letrinas)	2.400'	2			1.200'	1.200'		
	• Alcantarillado sanitario: parroquias Napo (rehabilitación)	300'	2			300'			
Misahualli (Rehabilitación)	300'	2			300'				
Ahuano (Construcción)	800'	1	800'			800'			
Pano (Rehabilitación)	300'	2			300'				

SUBPROGRAMAS	PROYECTOS	MONTO ESTIMADO A PRECIOS 1998	P R I O R I D A D	FLUJO DE FONDOS AÑOS			PLAN DE INVERSIONES PARA 1999		
				1999	2000	2001 ó más	RECURSOS PRESUPUESTOS	OTROS FINANCIAMIENTOS	FUENTES
				EN MILLONES DE SUCRES					
APERTURA, ADOQUINADO Y LASTRADO DE CALLES URBANO Y RURAL S/1.570'	Apertura de calles	100'	1	100'			100'		
	• Calle de conexión hacia el Barrio Amazonas, en el Barrio Central (70% por realizar, 30% ejecutado)								
	• En el Barrio Plan de Vivienda de Salud y San Luis	40'	2	10'	30'		10'		
	• Margen derecho de la Av. Muyuna, Barrio San Antonio.	30'	1	30'			30'		
	• En el Barrio Dos Ríos, más el puente.	50'	1	30'	20'		30'		
	Apertura de calles sector rural	600'	1	200'	200'	200'	200'		
Adoquinado y Lastrado									
• Terminación de la Av. del Chofer, Barrio del Chofer.	40'	1	40'			40'			
• Barrios: Plan de Vivienda de la Salud (lastrado), Gil Ramírez Dávalos, y La Verónica (lastrado).	90'	1	30'	60'		30'			

SUBPROGRAMAS	PROYECTOS	MONTO ESTIMADO A PRECIOS 1998	P R I O R I D A D	FLUJO DE FONDOS AÑOS			PLAN DE INVERSIONES PARA 1999		
				1999	2000	2001 ó más	RECURSOS PRESUPUESTOS	OTROS FINANCIAMIENTOS	FUENTES
				EN MILLONES DE SUCRES					
INFRAESTRUCTURA RURAL S/.550'	• Sistema de agua potable para tres comunidades.	150'	1	150'			150'		
	• Mejoramiento de filtros e impermeabilización de tanques de agua de Ahuano, Talag, Misahualli, Puerto Napo.	240'	1	240'			180'	60'	Cruz Roja
	• Sistemas de agua potable para Puerto Napo, Pano, Campana Cocha, (parroquias)	150'	1	100'	50'		100'		
	• Sistemas de agua potable (12 comunidades)	600'	1	300'	300'			300'	Cooperación Austriaca FOES
	• Sistemas de agua potable (60 comunidades)	1.200'	1	200'	500'	500'		200'	FOES Cooperación Austriaca
	• Dotación de energía eléctrica (Conelec y ONG's)								

SUBPROGRAMAS	PROYECTOS	MONTO ESTIMADO A PRECIOS 1998	P R I O R I D A D	FLUJO DE FONDOS AÑOS			PLAN DE INVERSIONES PARA 1999		
				1999	2000	2001 ó más	RECURSOS PRESUPUESTOS	OTROS FINANCIAMIENTOS	FUENTES
				EN MILLONES DE SUCRES					
	• Barrios:								
	Las Palmas (adoquinado)	100'	1	100'			100'		
	Av. 15 de Noviembre (adoquinado)	1.500' - 60'	1	500'	500'	500'	500'		
	Aeropuerto 1 (adoquinado)	300'	1	30'	30'		30'		
	Calle Cuenca (adoquinado)	100'	1	100'	100'	100'	100'		
	Av. Dos Ríos		1	100'			100'		
• Aceras y Bordillos	900'	1	300'	300'	300'	300'			

SUBPRO-GRAMAS	PROYECTOS	MONTO ESTI-MADO A PRECIOS 1998	P R I O R I D A D	FLUJO DE FONDOS AÑOS			PLAN DE INVERSIONES PARA 1999		
				1999	2000	2001 ó más	RECURSOS PRESU-PUESTOS	OTROS FINANCIA-MIENTOS	FUENTES
				EN MILLONES DE SUCRES					
AGUA POTABLE URBANA S/1.195'	• Materiales y equipos para monitoreo y reparación permanente de las redes de distribución de agua potable.	150'	1	50'	50'	50'	50'		
	• Materiales para el monitoreo de conexiones domiciliarias directas y clandestinas (en ejecución).	50'	1	20'	20'	10'	20'		
	• Ampliación de la red de agua potable en los barrios: Verónica, Tereré, Luz de América, Ierac, El Dorado, Paushiyacu, 30 de Diciembre.	700'	1	300'	300'	100'	300'		
	• Estudio de la zona de expansión.	50'	1	50'			50'		

SUBPROGRAMAS	PROYECTOS	MONTO ESTIMADO A PRECIOS 1998	P R I O R I D A D	FLUJO DE FONDOS AÑOS			PLAN DE INVERSIONES PARA 1999		
				1999	2000	2001 ó más	RECURSOS PRESUPUESTOS	OTROS FINANCIAMIENTOS	FUENTES
				EN MILLONES DE SUCRES					
AGUA POTABLE URBANA	• Mejoramiento de captación en el Colonso.	250'	1	250'			250'		
	• Mejoramiento en el sistema de conducción de agua potable.	200'	1	200'			200'		
	• Estudios de nuevas fuentes de captación de agua potable	60'	1	60'			60'		
	• Construcción de un tanque de cola en el sector sur.	180'	1	180'			180'		
	• Planta de Tratamiento: Red de Alcantarillado Pluvial (construcción).	50'	1	50'			50'		
	• Cerramiento Planta Pullurco.	35'	1	35'			35'		
	• Construcción de la II Etapa del sistema de agua potable.	2.000'	3			2.000'			

PROGRAMA: ORDENAMIENTO TERRITORIAL

SUBPROGRAMAS	PROYECTOS	MONTO ESTIMADO A PRECIOS 1998	P R I O R I D A D	FLUJO DE FONDOS AÑOS			PLAN DE INVERSIONES PARA 1999		
				1999	2000	2001 ó más	RECURSO PRESUPUESTOS	OTROS FINANCIAMIENTOS	FUENTES
				EN MILLONES DE SUCRES					
DESARROLLO URBANO S/.982'	• Nueva delimitación urbana-ordenanza								
	• Ordenanza: urbana, reforma de ordenanza.								
	• Rediseño de la Av. 15 de Noviembre (estudios)	25'	1	25'			25'		
	• Circuito turístico urbano (estudio) Grupo de proyectos para ejecución 2000	27'	1	27'			27'		
	• Puente sobre río Tena (circunvalación)	3.000'	1	3.000'				3.000'	Extra presupuesto
	• Vías de circunvalación (estudios y construcción)	1.000'	2		1.000'				
	• Puente carrosable-gemelo sobre río Tena (estudios y construcción).	140' 2.360'	2 2		140' 2.360'				

SUBPROGRAMAS	PROYECTOS	MONTO ESTIMADO A PRECIOS 1998	P R I O R I D A D	FLUJO DE FONDOS AÑOS			PLAN DE INVERSIONES PARA 1999		
				1999	2000	2001 ó más	RECURSOS PRESUPUESTOS	OTROS FINANCIAMIENTOS	FUENTES
				EN MILLONES DE SUCRES					
EQUIPAMIENTO URBANO	• Plan parcial de urbanismo San Jorge								
	• Estructuración vial y tráfico urbano (nomenclatura de calles)	30'	1	30'			30'		
	• Diseño y construcción del Mercado Central (diseño)	1.500' 50'	2 1	50'	1.000'	500'	50'		
	• Diseño y construcción del Mercado sector Sur (cubierta feria libre)	300'	1	300'			300'		
	• Diseño del Centro de Rehabilitación Social	50'	1				50'		
	• Construcción camal municipal	500'	1	250'	250'		250'		Posible financiación Ecorae
	• Remodelación de parques	300'	2		300'				
	• Area deportiva en el Barrio Eloy Alfaro	50'	2		50'				
• Diseño y construcción del Terminal Terrestre (expropiación)	80'	2		80'					

SUBPROGRAMAS	PROYECTOS	MONTO ESTIMADO A PRECIOS 1998	PRIORIDAD	FLUJO DE FONDOS AÑOS			PLAN DE INVERSIONES PARA 1999		
				1999	2000	2001 ó más	RECURSOS PRESUPUESTOS	OTROS FINANCIAMIENTOS	FUENTES
				EN MILLONES DE SUCRES					
EQUIPAMIENTO URBANO	• Diseño parque de recreación San Jorge (estudio)	20'	2		20'				
	• Remodelación del antiguo Cementerio (adoquinado de senderos y mejoras)	100'	1	50'	50'		50'		
	• Construcción nuevo Cementerio.	500'	1	200'	200'	100'	200'		
	• Diseño y construcción del nuevo Aeropuerto (expropiación).	1.000'	3			1.000'			
PLANIFICACION RURAL S/.225'	• Planificación urbana de la parroquia Pano	25'	1	25'			25'		
	• Planificación urbana de la parroquia Misahuallí	25'	1	25'			25'		
	• Planificación urbana de la parroquia Puerto Napo.	25'	1	25'			25'		

SUBPROGRAMAS	PROYECTOS	MONTO ESTIMADO A PRECIOS 1998	PRIORIDAD	FLUJO DE FONDOS AÑOS			PLAN DE INVERSIONES PARA 1999		
				1999	2000	2001 ó más	RECURSOS PRESUPUESTOS	OTROS FINANCIAMIENTOS	FUENTES
				EN MILLONES DE SUCRES					
PLANIFICACIÓN RURAL	• Planificación urbana de la Parroquia Talag	25'	1	25'			25'		
	• Planificación urbana de la Parroquia Puni-Bocana	25'	1	25'			25'		
	• Planificación urbana de la Parroquia Venecia Derecha	25'	1	25'			25'		
	• Planificación urbana de la Parroquia Chonta Punta	25'	1	25'			25'		
	• Planificación urbana de la Parroquia Mondaña	25'	1	25'			25'		
	• Planificación urbana de la Parroquia San Pedro de Apayacu	25'	1	25'			25'		

RESUMEN PLAN DE INVERSIONES PARA 1999

PROYECCIONES DEL PRESUPUESTO DE INVERSION	OBRAS MUNICIPALES						
<table style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 20%;">Año 1999</td> <td style="width: 80%;">S/. 9.696'983.802</td> </tr> <tr> <td>Año 2000</td> <td>S/. 12.090'149.862</td> </tr> <tr> <td>Año 2001</td> <td>S/. 15.015'201.489</td> </tr> </table>	Año 1999	S/. 9.696'983.802	Año 2000	S/. 12.090'149.862	Año 2001	S/. 15.015'201.489	<ul style="list-style-type: none"> • Alcantarillado 600' • Alcantarillado rural 920' • Obras / calles 1.570' • Aguas urbanas 1.195' • Otras obras rurales 550' • Turismo 93' • Sociales 275' • Obras de ordenamiento físico 982' • Planificación rural 225' • Salud 600' • Producción y fortalecimiento organizacional <u>240'</u> <li style="text-align: right;">7.250'
Año 1999	S/. 9.696'983.802						
Año 2000	S/. 12.090'149.862						
Año 2001	S/. 15.015'201.489						
<table style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 20%;">Gastos Fijos para 1999:</td> <td style="width: 80%;">S/. 3.020'000.000</td> </tr> <tr> <td>Inversiones para 1999:</td> <td>S/. 6.007'000.000</td> </tr> </table>	Gastos Fijos para 1999:	S/. 3.020'000.000	Inversiones para 1999:	S/. 6.007'000.000			
Gastos Fijos para 1999:	S/. 3.020'000.000						
Inversiones para 1999:	S/. 6.007'000.000						
<p>Déficit para obras priorizadas</p> <table style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 20%;">Para 1999</td> <td style="width: 80%;">S/. 574 millones</td> </tr> </table>	Para 1999	S/. 574 millones					
Para 1999	S/. 574 millones						
<p>¿Qué hacer para cubrir este déficit?</p> <ul style="list-style-type: none"> • Trabajar por administración directa algunas obras físicas. • Buscar nuevos financiamientos. 	<p>NOTA:</p> <p>Los gastos fijos para 1999 de S/. 3'020 millones, se calcularon: rebajando el 20% al presupuesto de 1998 e incrementando un 30% como inflación.</p>						

El Plan Estratégico de Desarrollo del I. Municipio del Cantón Tena, refleja las convicciones humanistas y el sentido ecológico de su gente, que ha sabido plasmar una visión de futuro que conjuga el necesario desarrollo económico (que permita la superación de la pobreza), con el desarrollo humano (que nos hace personas con mejores capacidades y valores), y el desarrollo sustentable (que respeta la naturaleza y prevé que sus riquezas sean disfrutadas por las generaciones futuras).

ASOCIACION DE MUNICIPALIDADES ECUATORIANAS

Dirección: E5 24 Agustín Guerrero 219 y Pacifico Caribogal
Teléfonos: 469-283 • 469-684 • 469-685 • 439197 • 469-367

Teléfono: 442-865 E-mail: amnu@mppal.net.ec

Cajita Postal: 17-01-02654

Quito - Ecuador