

Municipalidad del Cantón Palanda
Asociación de Municipalidades del Ecuador AME



I. MUNICIPIO DE
PALANDA



ASOCIACIÓN DE
MUNICIPALIDADES
ECUATORIANAS

RESUMEN EJECUTIVO DEL PLAN DE DESARROLLO ESTRATÉGICO CANTONAL 2003 - 2012

Segundo Mejía Bermeo
ALCALDE 2000 - 2004

AUSPICIAN



Los equipos que trabajaron para la elaboración del Plan de Desarrollo Estratégico Cantonal de Palanda:

Equipo técnico Municipal Palanda

- *Lic. Gustavo Pacheco, Coordinador Municipal del PDEC*
- *Ing. Homero Velepucha, Director de OOPP*
- *Dr. Kelvin Sanchez, Secretario General*
- *Ing. Mauricio Gomez, OOPP*

Equipo técnico AME

- *Dra. Narcisa Jurado, Supervisora Nacional*
- *Lic. Ma. Cristina Criollo, Coordinadora PLP - AME*
- *Eco. Ricardo Pazmino, sectorialista Económico financiero*



Mapas y gráficas:

- *Departamento de Obras Públicas - I. Municipio del Cantón Palanda*

Agradecimientos:

- PROGRAMA PODOCARPUS
- Fundación FACES
- APECAP
- Grupos de cogestión sectorial 4 - PNP/ZA

Auspicio Impresión documento:

- *PROGRAMA PODOCARPUS*
- *ECORAE*



**Resumen Ejecutivo del Plan
de Desarrollo Estratégico Cantonal
2003 - 2012**

INDICE

1.	INTRODUCCIÓN	5
1.1	Visión de Futuro	7
1.2	Introducción al Plan de Desarrollo Estratégico (Concepción y Metodología)	7
1.3	Componentes y mesas de concertación	10
2.	ANTECEDENTES	11
2.1	Antecedentes Históricos	11
2.2	Ubicación Geográfica	12
2.3	Mapa Cantonal	12
2.3.1	Parroquias	13
2.4	Datos Generales	15
2.4.1	Población	15
2.4.2	Índice de pobreza	15
2.4.3	Estratificación Socioeconómica	16
2.4.4	Salud	16
2.4.5	Principales causas de morbilidad general (año 2001-2002)	17
2.4.6	Principales causas de morbilidad infantil	17
2.4.7	Principales causas de mortalidad general	17
2.4.8	Principales causas de mortalidad infantil	18
2.4.9	Principales indicadores de riesgo para la salud	18

2.4.10	Educación:	19
2.4.11	Turismo	21
3.	<i>EL CANTÓN ACTUAL</i>	24
3.1	Componente Económico - Productivo	24
3.1.1	La Economía Local	24
3.1.2	Mesa agropecuaria Información de problemas y análisis FODA	28
3.2	Componente Socio - Cultural	36
3.2.1	Estructura Social:	36
3.2.2	Educación, cultura, deportes y recreación: Información de problemas y análisis FODA	42
3.2.3	Salud: Información de problemas y análisis FODA	50
3.2.4	Socioorganizativo: Información de problemas y análisis FODA	57
3.3	Lo Físico Territorial - Ambiental	62
3.3.1	DESCRIPCIÓN INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS	62
3.3.2	Lo Ambiental	67
3.3.3	Mesa de concertación Infraestructura y servicios: información de problemas y análisis FODA	74
3.3.4	Ordenamiento territorial /ambiente y riesgos: información de problemas y análisis FODA	80
3.4	Político Institucional	91
3.4.1	Orgánico estructural actual	91
3.4.2	Político Institucional: información de problemas y FODA	92
3.5	Matriz de Ventajas Comparativas y Ventajas Competitivas	94

1. INTRODUCCIÓN

PRESENTACIÓN MUNICIPIO PALANDA

El Cantón Palanda, ubicado en la parte Sur Oriental del Ecuador, fue creado con el propósito de asegurar una mejor calidad de vida de sus habitantes, por cuanto era necesario aprovechar la gran diversidad de recursos naturales y humanos existentes en este pedazo de suelo patrio, que nos garantizaba la meta que nos habíamos propuesto.

Dentro de este contexto, luego de haber sido favorecido por la voluntad de mi pueblo, expresado en la urnas al elegirme como su Alcalde, tomé la firme decisión de trabajar a favor de los más caros intereses del cantón, con la participación decidida y oportuna del vecindario, dando cabida a que la gente exprese sus acuciantes necesidades y priorice en torno a la participación comunitaria.

El Plan de Desarrollo Estratégico Cantonal, surge precisamente como una de las propuestas que había tenido en mente, con la finalidad de no solamente sujetarme a un plan de acción notariado, sino que la comunidad sea parte principal en la toma de decisiones, para optimizar de una mejor manera los recursos existentes en las arcas municipales.

No cabe duda de que el Plan de Desarrollo Estratégico del cantón Palanda se convierte en una herramienta indispensable, que nos

permitirá a corto, mediano y largo plazo, planificar las obras que realizaremos en beneficio de todos los sectores del cantón, buscando el desarrollo armónico y sostenible del mismo. Así, cabe resaltar que éste ha sido participativo, pues la comunidad fue un eje principal, que permitió la búsqueda de problemas, prioridades, soluciones y acciones inmediatas que se deben tomar.

El Plan recoge las múltiples necesidades existentes, reflejando la convicción humanista y el sentido ecológico de la gente de Palanda, que busca en éste, un instrumento para exigir a las autoridades atención oportuna e inmediata a los problemas para erradicar la pobreza y mejorar la calidad de vida de sus habitantes. Aquí queda impregnada una visión futurista que nos permita lograr el tan anhelado desarrollo y progreso del cantón; buscamos un horizonte y un norte lleno de esperanza, para legar a las presentes y futuras generaciones el bienestar común donde se pueda vivir con dignidad.





El Plan de Palanda trae inmerso particularidades que lo hace peculiar: hemos analizado a fondo los ámbitos económico-productivo, socio-cultural, político institucional, ordenamiento territorial y ambiente, en todas y cada una de las parroquias, con la participación de la mayoría de la población. Además, el equipo técnico municipal, conformado por profesionales serios con grandes pruritos, pusieron de manifiesto todo interés para lograr el éxito deseado.

Los proyectos que han salido de este plan, son fruto del proceso realizado, cuyas prioridades nos han permitido lograr la viabilidad de los mismos, lo que hace creer el logro de la visión, por cuanto, además, se conseguirá los aliados para la realización de algunas actividades prioritarias.

Agradezco el apoyo técnico de la Asociación de Municipalidades del Ecuador, del Programa Podocarpus, cuya colaboración constante nos permitió dar este primer y quizás el

más difícil paso del camino hacia el progreso.

Me satisface por cuanto estamos cumpliendo con la ciudadanía en la entrega de este documento, al cual lo considero vital, ya que en la actualidad, quien no planifica no llega a ningún lado. Luego nos espera un ambiente de trabajo coordinado, buscando que los objetivos y metas propuestas se cumplan a cabalidad, ya que este plan no es solamente del Municipio, sino cantonal, donde deben los demás actores ser parte incluíble de su cumplimiento.

Es nuestro deber velar por lo que aquí queda impreso se cumpla, que este se convierta para todos y cada uno de los ciudadanos palandenses, en un reto y un compromiso insoslayable por ser mejores, para hacer realidad el viejo anhelo de éxito y superación.

Sr. Segundo Aurelio Mejía Bermeo
ALCALDE DEL CANTÓN PALANDA

1.1 Visión de Futuro

Palanda en el 2012 es un centro de producción agropecuaria con tecnología avanzada y apropiada al medio, que cuenta con servicios básicos eficientes, ha manejado sus recursos naturales y conservado su área dentro el Parque Nacional Podocarpus, aprovecha sus recursos hídricos. Su comunidad y autoridades están vinculadas al desarrollo local, así como instituciones y organizaciones que orientan su trabajo a la realidad local. Cuenta con una educación básica especializada, infraestructura de salud adecuada y una población sana. Fomenta sus costumbres, tradiciones y valores.

1.2 Introducción al Plan de Desarrollo Estratégico (Concepción y Metodología)

El Plan de Desarrollo estratégico Cantonal de Palanda, dio inicio el 1 de julio del 2002, con 2 equipos conformados por técnicos del Municipio y de la Asociación de Municipalidades Ecuatorianas - AME. El trabajo inició una vez verificada la voluntad política de realizar el Plan, con la firma de un Convenio Interinstitucional entre la I. Municipalidad del Cantón Palanda y la Asociación de Municipalidades Ecuatorianas, AME. Una vez dado este paso inicial y basándose en la metodología propuesta de Planificación Local Participativa PLP, se inicia el trabajo con una primera y segunda fases simultáneas, que se centraron en el levantamiento de información de línea de base, antecedentes históricos, inventario de DTBs, OIs, OFs, actores claves¹. Estudios existentes (se recopiló principalmente los estudios municipales y de ONGs que intervienen en la zona, especialmente del Programa Podocarpus y su Zona de Influencia), prediagnósticos: administrativo, financiero, servicios y jurídico (para esto, se trabajó con las áreas municipales involucradas en estos temas). Para el efecto, se tomaron datos de fuentes secundarias y primarias, en muchos casos.

Para la zonificación del cantón, se tomaron en cuenta criterios de división político administrativa y sectorización ecológica, quedando establecidas 5 zonas de estudio:

ZONA 1: Parroquia San Francisco del Vergel. Se caracteriza por la producción de café, la actividad ganadera y la explotación de madera (de forma no controlada). Cabe mencionar que esta parroquia rural es la más numerosa en población que tiene el cantón Palanda, con un total de 1358 habitantes, y aún carece de una vía de acceso carrozable hasta la cabecera parroquial.

ZONA 2: Pertenece a la parroquia Valladolid. Se caracteriza por la producción ganadera, explotación de madera (de forma no controlada) y, en mínima cantidad, de café. Valladolid es el centro urbano con mayor cobertura en servicios básicos que tiene el cantón Palanda, y en ella se han centrado diferentes oficinas de nivel nacional y cantonal, como el Ministerio del Ambiente, el Parque Nacional Podocarpus, la supervisión de educación, entre otras.

¹ Organizaciones territoriales de base, Organizaciones Funcionales del cantón, Organizaciones Internacionales que intervienen en el cantón, actores clave de incidencia en el cantón.



Actualmente, se están desarrollando actividades de producción alternativa, como huertos orgánicos y producción de lácteos, con la intervención de ONGs.

- ZONA 3:** Se estableció en la parroquia el Porvenir del Carmen. Se caracteriza por la explotación de madera (de forma no controlada), la producción ganadera y de café, en menor escala. Esta parroquia es la que tiene más conflictos con el Parque Nacional Podocarpus, por la explotación inadecuada de madera, pese a los controles del Ministerio del Ambiente. Cabe mencionar que, en algunas partes del PNP, no existe delimitación física del parque con respecto a la parroquia y esto provoca la sobreexplotación.
- ZONA 4:** Esta conformada por la parroquia Palanda y su centro urbano. Se caracteriza por la actividad comercial y la producción de café, principalmente, además de la ganadería. En Palanda se encuentra establecida y funcionando la APECAP (Asociación de Productores Ecológicos e Café del cantón Palanda), que es una organización dedicada a la producción orgánica y comercialización de café y de productos derivados. Esta asociación reúne a cerca de 219 socios, entre organizaciones menores y familias productoras de café.
- ZONA 5:** Esta zona esta integrada por las parroquias que tienen territorio dentro del Parque Nacional Podocarpus y su zona de influencia, es decir Valladolid, El Porvenir del Carmen y San Francisco del Vergel. Se caracteriza por su aptitud de conservación y por la intervención de varias organizaciones no gubernamentales con fondos y capacitación para el desarrollo de estos sectores.

Con el fin de iniciar la fase tres del proceso, se realiza la primera Asamblea cantonal, el 28 de julio del 2002, donde se nombra el Comité Cívico de Desarrollo Cantonal, con un representante de cada mesa de concertación que en el caso de Palanda fueron 6: Educación Cultura y Deporte, Salud, Socio-organizativo, Agropecuario, Infraestructura y servicios, Ordenamiento territorial / Ambiente y riesgos. En esta Asamblea también se elaboraron visiones sectoriales y una visión de desarrollo cantonal preliminar.

A partir de esta zonificación, y en la tercera fase del proceso PLP, después de una capacitación en la ciudad de Cuenca, donde asistieron los técnicos del Municipio, se realizaron los talleres de Diagnóstico Participativo en campo (aplicando matriz básica, FODA y visión de desarrollo por mesas de concertación), por las 5 zonas identificadas. Para el efecto, se dividieron dos grupos de 6 personas compuestos por Concejales, técnicos del Municipio, de la AME y personas del Comité Cívico.

Como parte de este proceso, se realizaron encuestas de opinión social en cada zona, que proporcionaron información importante para tener una visión del gobierno municipal y fortalecer debilidades, así como mantener y aumentar sus potencialidades ante la comunidad.

Una vez sistematizada esta información, se realizaron 6 talleres con informantes o personas claves de la comunidad, conocedoras y especialistas en los temas de las mesas de concertación, con el fin de dar mayor sustento a la información recopilada en las zonas.

Para concluir la fase tres e iniciar la fase cuatro, se desarrollaron dos actividades importantes: la una, un taller para establecer ventajas comparativas y competitivas del cantón; con esta información, se analizó la dinámica cantonal, sus tendencias y potencialidades lo cual aportó, en gran medida, a reforzar la visión cantonal.

La segunda actividad, fue el desarrollo de la II Asamblea Cantonal, efectuada el 25 de agosto de 2002, definiendo una visión de desarrollo para el Cantón Palanda. Se aplicaron también las matrices de Objetivos, Políticas, Metas, Programas, Proyectos, Acciones Inmediatas y Actores Clave, con la finalidad de establecer con ésta y otra información de talleres participativos y de informantes clave, el banco de proyectos a nivel cantonal, y por cada una de las 5 zonas de estudio.

En la fase cuatro de la metodología PLP, se establecieron las visiones de cantón, región, ciudad, con sus respectivas líneas estratégicas, programas y proyectos, para seguir alimentando el banco de proyectos, además de realizar una comparación y medición del Plan de Gobierno de la presente administración. Esto dio como resultado, un 53.5% de obras programadas cumplidas hasta la presente fecha, lo que constituye la mitad del periodo administrativo actual. Las obras y proyectos no realizados aún, se concatenaron con los establecidos en el banco de proyectos para tener coherencia entre los dos Planes.

Una vez sistematizada esta información al inicio la fase cinco del proceso PLP, se realiza el análisis de viabilidad estratégica y social de proyectos por ámbitos. Desarrollo Social - Cultural, Desarrollo Económico Productivo, Ordenamiento territorial / Ambiental, Político Institucional. Para este proceso, se realizaron talleres con representantes del Equipo Técnico del Municipio A.M.E, Comité Cívico y Concejales. Con toda esta información, se establece el banco de Proyectos con 3 proyectos priorizados por cada componente, que servirán de base para la elaboración del Plan de Inversiones, como parte del Plan Operativo Institucional del Municipio, para los siguientes dos años.

En esta fase se elabora el Plan Estratégico Institucional, que define misión y visión municipales, y también un pequeño banco de proyectos y acciones inmediatas. Se prepara la estructura de seguimiento del Plan con todos los actores involucrados, definiendo roles y funciones, así como la estrategia de sostenibilidad, que incluye también la preparación previa del Comité Cívico para preparación de ordenanza y reglamento interno, lo que le dará legalidad y le garantiza su funcionamiento.

La tercera Asamblea se la realizó el 09 de noviembre del 2002, presentando el documento final y la metodología de trabajo del proceso PLP, realizado en 4 meses, la que incluye la presentación de los proyectos de ordenanza para el funcionamiento del Comité Cívico de Desarrollo Cantonal y la puesta en vigencia del PDEC. De igual forma, se realiza una presentación de proyectos por componente, en Plenaria. De esta forma, se valida nuevamente la información y se le da aprobación por parte de la sociedad civil y todos los actores involucrados en el proceso.

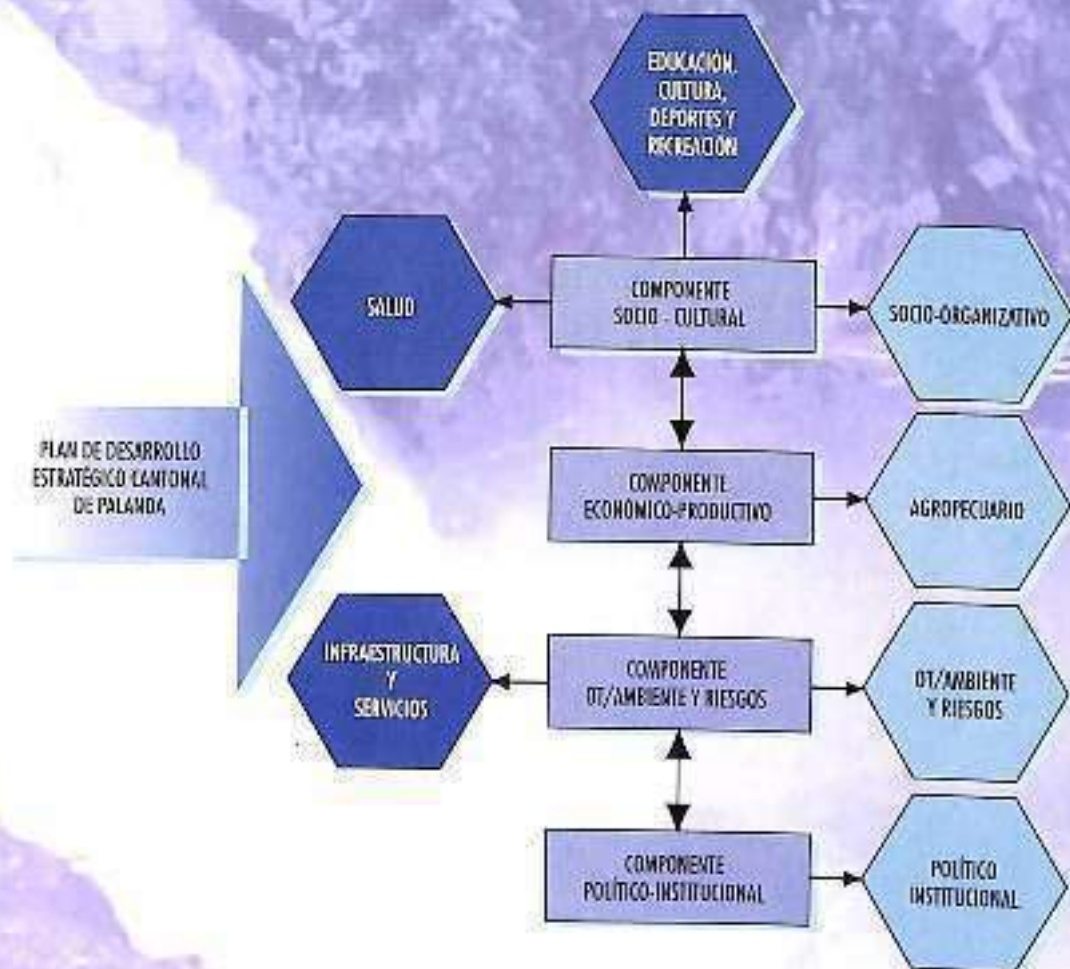
El documento de impresión final, queda en el municipio para próxima publicación, la cual está garantizada pues existe un aporte económico del Programa Podocarpus y del ECORAE.



En la ejecución del proceso para elaborar el Plan de Desarrollo Estratégico Cantonal, existió un equipo microregional, formado con profesionales contratados por AME, quienes eran los responsables de apoyar al equipo Técnico Municipal. Estos a su vez recibieron el apoyo técnico permanente de una supervisora nacional, contratada por la AME.

1.3 Componentes y mesas de concertación

La Planificación se basó en 4 componentes básicos y 6 mesas de concertación, para la realización de talleres y Asambleas, así como para el análisis de la situación actual y las propuestas a futuro.



2. ANTECEDENTES

2.1 Antecedentes Históricos²

Hablar de la historia de un país, una región y, en este caso, del cantón Palanda, es recordar los hechos más sobresalientes que se han suscitado a lo largo de su vida; es también refrescar nuestra memoria y revestirnos de nuevas ideas que orienten la consecución de nuevos ideales, es decir, una nueva proyección histórica de nuestra Patria Chica.

En cuanto al nombre del Cantón y su cabecera cantonal, proviene del apellido de uno de sus caciques más aguerridos de apellido "PALANDA".

Palanda antiguamente estuvo habitada por la Tribu indómita de los PACAMOROS, adoradores del sol y parlantes de la lengua Palla. Este pueblo tenía su propio Cacique, a quien obedecían ciegamente. Siendo un pueblo sedentario, se dedicaron a la agricultura, sus habitantes se alimentaban principalmente de papa china, yuca, caimitos, higos, chontas y plátano. Sus escasas prendas de vestir eran tejidas de algodón, que ellos mismos cultivaban, sus armas como las lanzas y puñales eran confeccionados de chonta, rodeles y hachas, de cobre. Posteriormente, ya en la época colonial, aproximadamente en el año 1577, estas tribus son colonizadas por los españoles, quienes fundan ciudades en nuestra jurisdicción cantonal como es el caso de Valladolid, Loyola y Santiago de las Montañas; pueblos que posteriormente, por diversas circunstancias, desaparecen, teniendo que transcurrir varias décadas para que llegaran nuevos colonizadores mestizos de diferentes sectores del sur de nuestro país, especialmente Loja y Cuenca.

Posteriormente, poco a poco, se fue convirtiendo en importante sector, concentrándose un buen número de habitantes. Visto este desarrollo, con fecha 15 de diciembre de 1920, es elevada a la categoría de parroquia del cantón Chinchipe, mediante Decreto Ejecutivo No. 25 publicado en el Registro Oficial No. 96 del 5 de enero de 1921. Finalmente, el 2 de diciembre de 1997, es elevada a la categoría de Cantón.

Otros Hitos Históricos

- En 1921 se nombra el primer Teniente Político de Palanda
- En 1936 se construye la primera capilla de Palanda
- En 1963 se construye el primer puente colgante sobre el Río Vergel
- En 1992 se inaugura el Parque Central
- En 1994 se inicia la construcción del Mercado Municipal de Palanda
- En 1994 se crea el Subcentro de Salud de Palanda en la cabecera cantonal
- En 1998 sucede el hundimiento de la parroquia San Francisco del Vergel por fallas geológicas.

² Compilación Srta. Elisa Guarinda y Lic. Juan Sinchire.



2.2 Ubicación Geográfica



2.3 Mapa Cantonal



El cantón Palanda posee 2114, 4 km². Se encuentra ubicado en la parte sur - oriental de la provincia de Zamora Chinchipe, en la Cuenca Binacional del río Chinchipe. Comprende las estribaciones de la cordillera oriental y un ramal de la Cordillera del Cóndor. Sus límites son: al Norte la cordillera de Tzunantza, la provincia de Loja y el cantón Zamora; al Sur limita con el cantón Chinchipe, al Este con la República de Perú y al Oeste con el cantón Nangaritza. Su rango altitudinal varía entre los 1000 m y los 4000 m. de altitud. La precipitación anual es de 2000 a 4000 mm.

2.3.1 Parroquias

Parroquia Palanda. - La parroquia Palanda (cabecera cantonal de Palanda), fue elevada a la categoría de parroquia civil mediante Decreto Ejecutivo No. 25 del 15 de Diciembre de 1920, publicado en el Registro Oficial No. 96 de Enero 5 de 1921, conjuntamente con las parroquias de Zumba y Chito.



La parroquia Palanda se encuentra ubicada en el cantón del mismo nombre, constituyéndose a la vez como su cabecera cantonal, pertenece a la provincia de Zamora Chinchipe. Geográficamente está situada al Sur-Oriente de la ciudad de Loja a 150 Km., por vía carrozable de cuarto orden; por cuanto no existe carretera alguna que la una directamente con la Capital Provincial (Zamora) Es necesario realizar escala en la ciudad de Loja. La parroquia Palanda posee una población de 3.550 hab., dando como resultado una densidad poblacional de 7.02 hab/Km² (fuente: INEC(2001)).

PARROQUIAS RURALES:

Tres son las parroquias rurales: Valladolid, El Provenir del Carmen y San Francisco del Vergel

PARROQUIA VALLADOLID. - Fue elevada a la categoría de parroquia civil, según el Registro Oficial No. 379 del 11 de Febrero de 1963.

Valladolid está constituida por territorios del Parque Nacional Podocarpus y la zona de amortiguamiento, que por su naturaleza constituyen el pulmón de América. Este parque está bajo la responsabilidad del programa Podocarpus, siendo sus objetivos la conservación y el manejo sustentable de los recursos naturales, a través de proyectos gestionados por los actores locales, y relacionados al plan de manejo del parque.



La parroquia Valladolid posee una población de 1.329 hab. y una densidad poblacional de 2.48 hab./Km² (fuente: INEC(2001)).

PARROQUIA EL PORVENIR DEL CARMEN. - Se crea en el cantón Chinchipe de la provincia de Zamora, mediante resolución del cabildo y publicado en el registro oficial No. 379 del 13 de Febrero de 1981.

Se encuentra al otro lado del río Numbala, cruzando el puente. A poca distancia del puente se encuentra el río San Luis, que tiene hermosas cascadas que atraviesan por peñascos de piedras calizas, que impresionan al mirarlas. En la cima de las montañas, en la "Cresta del Gallo", se encuentran "Las cuevas" que posiblemente fueron refugios de los primeros habitantes, pues aquí se encontraron restos humanos.

El Porvenir del Carmen, bañado por el San Luis, pinta un hermoso paisaje de verde esmeralda, de amplias invernadas casi planas, donde se observan que pastean ganado vacuno de diferentes razas. Actualmente, la parroquia El Porvenir del Carmen posee una población de 1.358 hab. y una densidad poblacional de 2.63 hab/Km² (fuente: INEC(2001)).

PARROQUIA SAN FRANCISCO DEL VERGEL. - Esta parroquia civil se creó según el Registro Oficial No. 642, del 12 de marzo de 1987.

San Francisco del Vergel está ubicado al oriente de Palanda, a dos horas en carro recorriendo un camino de apertura y que cada invierno se torna intransitable, dando grandes molestias a quienes tienen que tomar esta vía, por lo que la actual administración ha creído, como obra prioritaria, realizar el lastrado de la vía a San Francisco del Vergel. Está asentada en una planicie algo pantanosa, pero de abundante vegetación. Aquí se dan productos como la naranja, zapote, caña de azúcar y abundantes pastizales, que atraen la atención de los colonos. San Francisco posee abundante café y ganado, que constituyen sus principales fuentes de riqueza. El lugar donde se edifica la cabecera parroquial presenta una falla geológica, por lo que se espera realizar un nuevo asentamiento de la ciudad en otro sitio en el que no este afectado por este fenómeno.

La parroquia de San Francisco del Vergel posee actualmente una población de 860 hab. y una densidad poblacional de 1.79 hab/Km² (fuente: INEC(2001)).

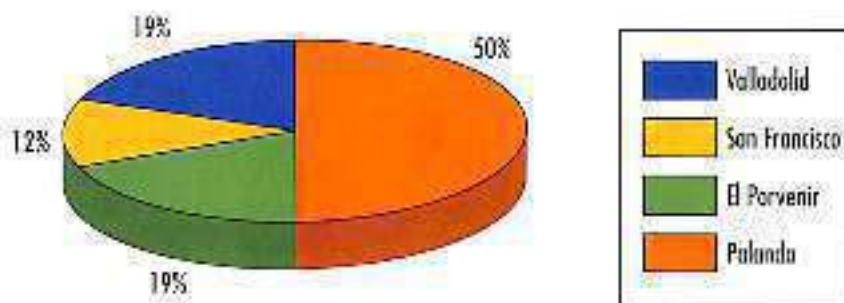
2.4 Datos Generales

2.4.1 Población

POBLACIÓN 2001			
PARROQUIAS	TOTAL	HOMBRES	MUJERES
Palanda	3550	1863	1687
El Porvenir del Carmen	1358	752	606
San Francisco del Vergel	860	457	403
Valladolid	1329	725	604
Total	7097	3797	3300

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2001

POBLACIÓN POR PARROQUIAS



2.4.2 Índice de pobreza

Bajo cualquier sistema de medición, la mayor parte de la población del cantón se encuentra en situación de pobreza o extrema pobreza. La incidencia de la pobreza ha alcanzado actualmente el 74,7%. Los más afectados son los trabajadores agrícolas sin tierras. En los últimos años, la situación económica de los pequeños productores cafetaleros, la mayoría de la población, se ha deteriorado dramáticamente por la caída de los precios internacionales del café, los cuales no muestran indicios de recuperación.

Las parroquias con mayor proporción de su población en situación de pobreza son: El Porvenir del Carmen y San Francisco del Vergel. La parroquia de Valladolid es la que presenta la menor propor-



ción de familias pobres de la zona, debido a su conveniente ubicación respecto al Parque Nacional Podocarpus y a la producción de productos alternativos (lácteos) y actividades comerciales.

PARROQUIA	INCIDENCIA DE LA POBREZA	BRECHA DE LA POBREZA	SEVERIDAD DE LA POBREZA
El Porvenir del Carmen	89,1	38,0	19,7
Palanda	89,1	32,2	19,7
San Francisco del Vergel	82,4	33,7	17,2
Valladolid	52,0	20,8	10,5
Total Cantonal	74,7	31,3	15,9

Fuente: Estudio de medios de vida y Plan de desarrollo humano de la cuenca del Río Chiriquí 2003 - 2017
 Elaboración: AWE

2.4.3 Estratificación Socioeconómica

En el cantón Palanda, la estratificación económica no tiene una diferenciación notoria. Sin embargo, el componente social está conformado por tres grupos:

El primero: ganaderos, medianos propietarios de tierra y comerciantes mayoristas, que giran en torno a la economía local. Los propietarios de tierras cuentan con grandes extensiones que no están avaladas, pero que tienen un valor representativo y comparable con el circulante.

El segundo: Los pequeños propietarios de tierras, pequeños comerciantes minoristas y empleados públicos. Están dentro de una estratificación menor representando a una clase media por el limitado ingreso de recursos económicos y la dependencia de una estratificación económica alta.

El tercero: Está integrado por campesinos migrantes, peones, jornaleros agrícolas y servicio doméstico que no cuentan con ingresos fijos y además son muy bajos. Este grupo realiza actividades temporales y tienden a migrar del cantón.

2.4.4 Salud

Parroquias	Subcentros y puestos de salud	Total médicos generales y especialistas	Total enfermeros y auxiliares
Cabecera Cantonal (Palanda)	1	4	3
San Francisco del Vergel	1	0	1
Valladolid	1	1	1
El Porvenir del Carmen	1	0	1
Total General	4	5	6

Fuente: Municipio de Palanda, año 2001-2002 • Es relación de 1 médico por cada 1419 habitantes



2.4.5 Principales causas de morbilidad general (año 2001-2002)

CAUSA	TOTAL	PORCENTAJE
IRA	2301	32,1
EDA	817	11,5
Parasitosis	820	11,6

Fuente: Municipio de Palanda - Subcentro de Salud, año: 2001-2002

2.4.6 Principales causas de morbilidad infantil

CAUSA	TOTAL	PORCENTAJE
IRA	838	11,8
EDA	843	11,9
Parasitosis	705	9,9

Fuente: Municipio de Palanda - Subcentro de Salud, año: 2001-2002

2.4.7 Principales causas de mortalidad general

CAUSAS	PARROQUIA PALANDA	PARROQUIA VALLADOLID
IRA	16	7
EDA		1
Cáncer	15	12
Accidentes	13	6
Hipodermia		2
Derrame cerebral	3	2
Intoxicación (comida y químicos)	4	
Hepatitis	4	
Hipertensión	1	1
Fiebre Reumática	1	
Anemia - Desnutrición	5	1
Otras	13	3



2.4.8 Principales causas de mortalidad infantil

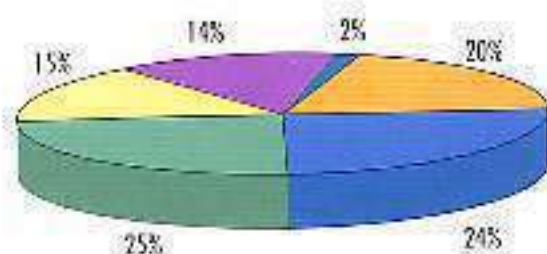
CAUSAS	PARROQUIA PALANDA	PARROQUIA VALLADOLID
IRA	23	12
EDA	11	6
Parasitosis		1
Desnutrición		2
Derrame Cerebral	2	1
Intoxicación (alimentaria, químicos)	1	
Epilepsia	3	
Accidentes	6	5
Hepatitis	5	
Meningitis	2	
Anemia	5	
Fiebre Reumática	5	
Otras	5	6

Fuente: Municipalidad de Palanda - Secretaría de Salud, año: 2001-2002

2.4.9 Principales indicadores de riesgo para la salud

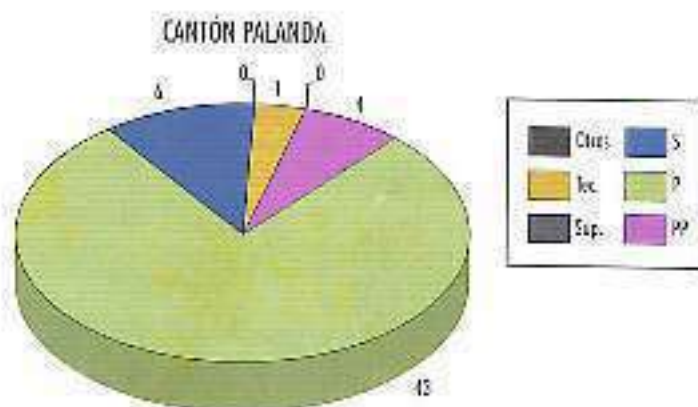
VARIABLE	PARROQUIA PALANDA %	PARROQUIA VALLADOLID %
Alfabetismo	3	
Sanamiento básico	40	
Acceso a Agua potable	20	30
Eliminación de basuras	20	30
Alcantarillado	10	20
No disponibilidad de servicio higiénico	7	20

Fuente: I. Work (política del Cantón Palanda, 2002)

CANTÓN PALANDA

2.4.10 Educación:

PARROQUIAS	NÚMERO DE ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS						TOTAL ALUMNOS	TOTAL PROFESORES
	PP	P	S	SUP.	TEC.	OTROS		
Cabecera Cantonal (Palanda)	1	20	2		1		1.242	58
San Francisco del Vergel	1	12	1				528	27
Valladolid	1	6	2		1		515	43
El Porvenir del Carmen	1	5	1				190	14
Total Cantonal	4	43	6		2		2.475	142

Fuente: Municipio de Palanda, con: 2001-2002



TASAS DE ALFABETISMO Y ANALFABETISMO

UNIDAD POLÍTICA ADMINISTRATIVA	Tasa de analfabetismo		Años promedio de escolaridad de la población (años)	Tasa neta de asistencia primaria (%)
	Total	Fem.		
	%	%		
Parroquia El Porvenir del Comen	11.40	15.50	3.67	77.35
Parroquia Palanda	7.30	8.80	5.13	84.74
Parroquia San Francisco del Vergel	9.80	13.90	4.91	78.97
Parroquia Valladolid	6.70	8.40	5.15	86.29
Tasas promedio cantonal	8.30	10.70	4.80	82.50

Fuente: IPEC (1990) & INE (1993)



2.4.11 Turismo

CANTÓN	ESTABLECIMIENTOS DE ALOJAMIENTO	ESTABLECIMIENTOS DE COMIDAS Y BEBIDAS	PERSONAL OCUPADO
Palanda	4	20	Alojamiento y comidas y bebidas

Fuente: Municipio del cantón Palanda, año: 2001 - 2002

Estos establecimientos están repartidos en un 90% entre las parroquias de Palanda y Valladolid

INVENTARIO DE ATRACTIVOS TURÍSTICOS

INVENTARIO TURÍSTICO PALANDA	UBICACIÓN / PARROQUIA	JERARQUÍA
SITIOS NATURALES		
AMBIENTES LACUSTRES		
Laguna Negra	Valladolid	1
Laguna las Totoras	Valladolid	1
Las Lagunas		1
RIOS		
Palanda	Palanda	1
Valladolid	Valladolid	1
San Luis	El Parvenir	1
CASCADAS		
Chorrera Blanca "San Luis"	El Parvenir	2
PARQUE NACIONAL		
Podocarpus	Provincial	4
SITIOS DE PESCA		
Todos los Rios (no está regulado)		1
CAVERNAS		
Cuevo de Gentiles	Cantonal	1,2
MONTANA		
Cerro Topichalaca	Valladolid	4
MANIFESTACIONES CULTURALES		

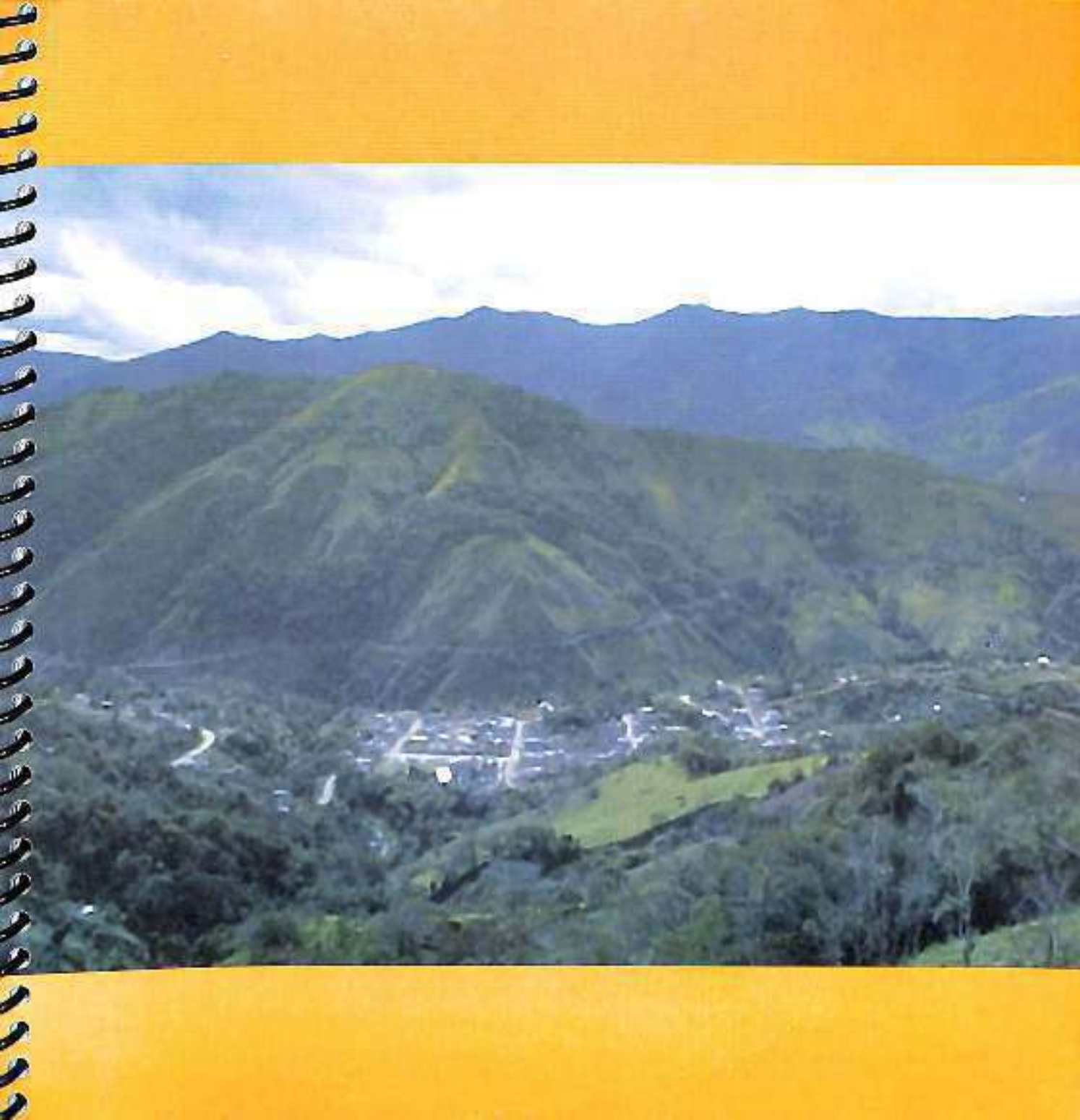


Centro de Interpretación	Valladolid - Ministerio del Ambiente	2
Biblioteca	MA - INP - SRAB	1
ARTESANÍA		
Canastos de bijuco	Valladolid	2
Ollas de barro	San Francisco del Vergel	2
CONIDA TÍPICA		
Chonta	Cantonal	2
Dulce de leche con queso	Cantonal	2
Leche de tigre	Cantonal	2
Celida de roncancio	Cantonal	2
Horchata	Cantonal	2
TRADICIONES		
Vaca loca, danza, música	Cantonal	
FIESTAS POPULARES		
Fiesta en honor a San Juan	Palanda	2
FIESTAS CÍVICAS		
Fiesta de Cantonización	Cantonal	2
10 de Noviembre provincialización Zamora	Provincial	2
Fiestas de parroquialización	Cantonal	2
FIESTAS RELIGIOSAS		
De la virgen de Fátima	Valladolid	1
De la virgen del Carmen	Provincial	2
COSTUMBRES TRADICIONALES		
Romería a la virgen de Fátima	Cantonal	1
ARQUEOLOGÍA		
		3
Imagen Urbana		1
Parque central e Iglesia	Palanda	2
OTROS		
Mirnas del sol naciente		2

Fuente: I. Municipio del Cantón Palanda

JERARQUÍA:

4. Actividad turística que motiva viajes de turistas de todo el mundo • 1. De la región continental • 2. Turismo interno o nacional • 1. Turistas locales o extranjeros





3. EL CANTÓN ACTUAL

3.1 Componente Económico - Productivo

3.1.1 La Economía Local



En el cantón Palanda, el 71% de la Población Económicamente Activa se dedica a la actividad agropecuaria, especialmente el cultivo del café y la crianza de ganado vacuno, así como el aprovechamiento de la madera. Existe un bajo porcentaje de la población dedicada a labores empresariales o servicios técnicos y profesionales (salud, educación, etc.).

POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA

PEA				% DE LA PEA OCUPADA EN:		
CANTÓN	TOTAL	MASCULINO	FEMENINO	AGROPECUARIA	SERVICIOS	TRABAJADORES ASALARIADOS
Palanda	35,25	83,99	16,01	71,00	17,00	10,50

Fuente: Estudio de medios de vida y Plan de desarrollo humano de la cuenca del Río Girónpe 2003 - 2013

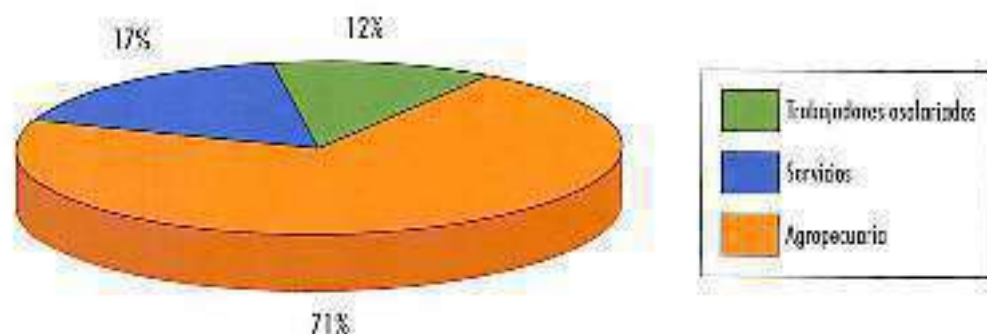


FIG. 3. DISTRIBUCIÓN DE LA PEA

La producción de café:



La producción global de café del cantón Palanda es de 40.000 qq cada año. La APECAP³ viene implementando un sistema de producción agro ecológico con 219 socios, que se preocupan de la conservación del medio ambiente y el manejo sustentable de los recursos naturales, mejorando la producción y productividad del café y, por ende, mejorando la competitividad, ofreciendo a los mercados internacionales café de calidad con sello orgánico.

³ Asociación de Productores Ecológicos del Cantón Palanda



La producción ganadera:



En lo que se refiere a producción ganadera, especialmente ganado vacuno, se utiliza para producción de leche, pero en mayor cantidad para venta de carne. Sin embargo, existe muy poco comercio en este sentido, por la dificultad de vías y la saturación de estos productos a nivel local, por lo que el ganado en muchas ocasiones se vende en pie, mayoritariamente a intermediarios que lo llevan a Loja para su venta o traslado a mercados mayores, como Guayaquil. Últimamente, en la parroquia Valladolid, se viene experimentando, en pequeña escala, la obtención de queso, como subproductos de la ganadería. En el Cantón Palanda existen 39.850 ha. de pastos, constituyendo el 19% de la superficie total cantonal, con una capacidad de carga de una cabeza por hectárea.

La producción de maíz:

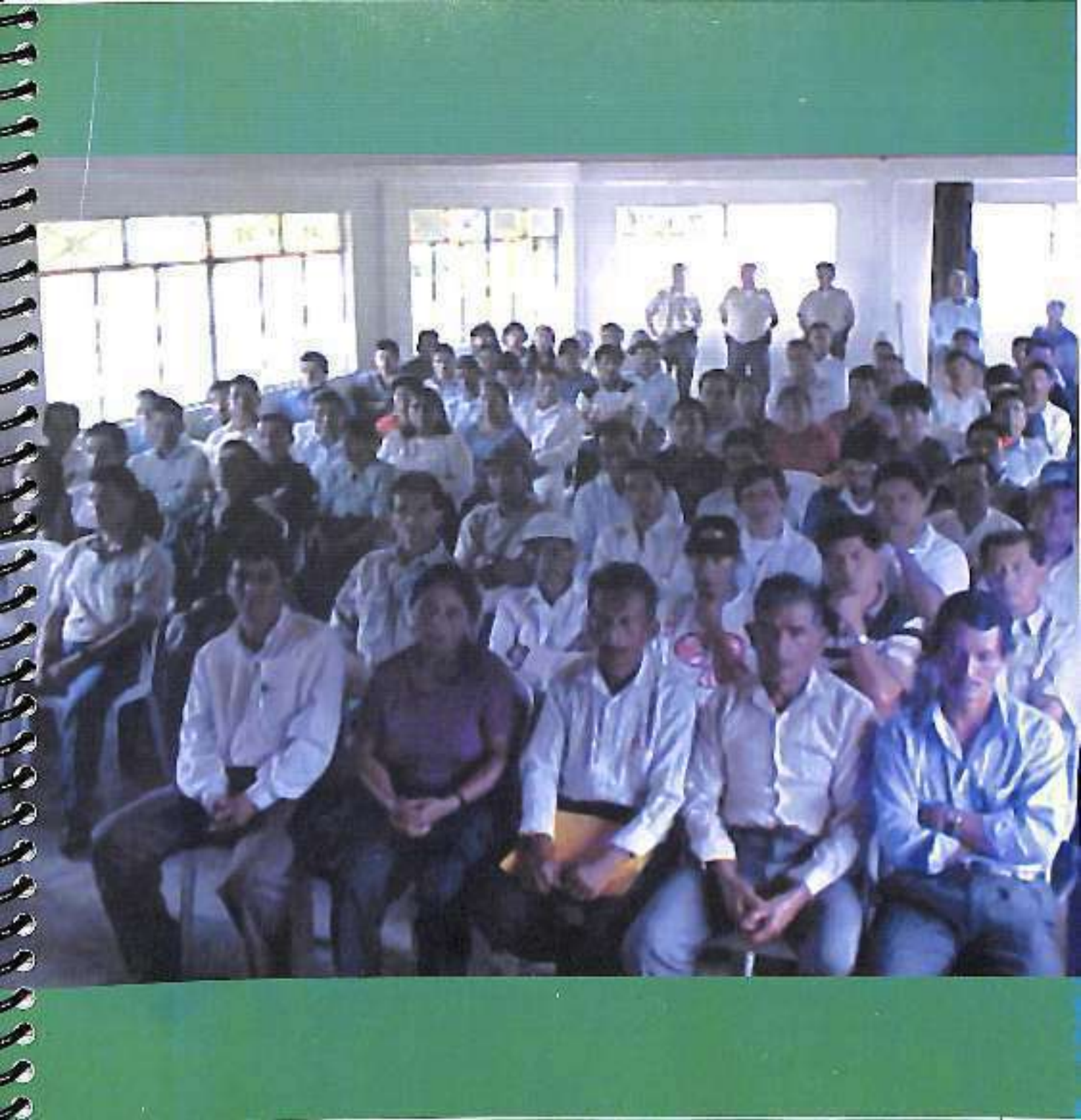
Se estima que en la zona existe un rendimiento promedio alrededor de los 20 qq/Ha de maíz, lo que arroja un gran volumen de producción anual. Constituye un cultivo pionero por excelencia en el avance de la frontera agrícola. Este proceso implica la destrucción de bosques, debido a las prácticas previas de roza y quema de la vegetación arbórea existente.



La explotación forestal:



La extracción de madera por ampliación de frontera agrícola o por comercialización de la misma, es una de las principales amenazas de los bosques primarios de la zona. El ritmo de crecimiento de la frontera agrícola, principal causa de la deforestación, se calcula en 1,6% anual. Por otra parte, cada año se obtienen alrededor de 35 mil m³ de madera, de los cuales más del 98% se extraen de los cantones de Palanda y Chinchipe. En la zona se estableció, a fines del 2000, la Oficina Técnica de Valladolid, dependencia del Distrito Forestal de Zamora Chinchipe, la cual se dedica al control forestal, con apoyo de 6 regentes para realizar asistencia técnica, control y explotación forestal a nivel de finca.





3.1.2 Mesa agropecuaria Información de problemas y análisis FODA

PROBLEMAS	PRIORIDADES	CAUSAS	SOLUCIONES	ACTORES Y APORTES
Bajos precios de los productos agrícolas y ganaderas	2	<ul style="list-style-type: none"> • Intermediarios pagan por los productos precios bajos • Sobre Producción de café y ganado • Baja calidad de los productos 	<ul style="list-style-type: none"> • Fortalecimiento a las organizaciones de base • Conformación de centro de acopio • Asistencia técnica, diversificación y rotación de los cultivos • Propiciar en los productores una cultura de valor agregado 	IMP - UMDS, MAG, Fundación FACES, PREDESUR, ECORAE
Desconocimiento de manejo industrializado de los productos de la zona	6	<ul style="list-style-type: none"> • Falta de conocimientos en técnicas de industrialización • No existe apertura de mercados locales para productos alternativos 	<ul style="list-style-type: none"> • Capacitación para la industrialización de productos agropecuarios como lácteos, mermeladas, pickles, encurtidos, conservas, jugos y néctares • Formalizar convenios con cadenas comerciales y de productos alternativos 	ECORAE, GCSA, UMDS, PREDESUR, FACES
Limitado acceso a mercados nacionales e internacionales	8	<ul style="list-style-type: none"> • Falta de recursos económicos • Desorganización de productores • Se comercializa en forma aislado • Desconocimiento de mercados 	<ul style="list-style-type: none"> • Conformar, estructurar y fortalecer una organización de grado superior que se dedique al acopio y comercialización directa. • Buscar el acceso a mercados alternativos 	MICIP, CAF, CORPEI, UMDS, FACES
Ataque de plagas y enfermedades a la producción	9	<ul style="list-style-type: none"> • Limitado acceso a insumos agropecuarios • Desconocimiento de preparación y aplicación de productos orgánicos para prevenir el ataque de plagas y enfermedades 	<ul style="list-style-type: none"> • Estructurar un sistema de información y capacitación sobre técnicas de prevención del ataque de plagas y enfermedades • Sensibilización a los productores sobre los beneficios de las campañas emprendidas por la CONEFA • Convenios con la CONEFA, MAG 	CONEFA, MAG, COLINAS VERDES

PROBLEMAS	PRIORIDADES	CAUSAS	SOLUCIONES	ACTORES Y APORTES
Deficiente apoyo técnico para el mejoramiento de agricultura y ganadería	3	<ul style="list-style-type: none"> • Limitado acceso de insumos agropecuarios • Irresponsabilidad de los organismos competentes • Hay técnicos de oficina y no de campo 	<ul style="list-style-type: none"> • Convenios de apoyo interinstitucional y fortalecimiento a organizaciones para la extensión participativa y asistencia técnica • Proyectos de capacitación y Extensión participativa 	MAG, FACES, E. Podocarpus, GCS'4, UMDS, MA
La producción agrícola y ganadera no es competitiva en el mercado	1	<ul style="list-style-type: none"> • No hay tecnificación de los cultivos • No existe infraestructura adecuada • Falta de fortalecimiento a las organizaciones básicas • limitada existencia de ejemplares para mejoramiento de razas y variedades • Costas elevadas de ejemplares de razas puras • No existe en el mercado local semillas de buena calidad • No hay investigaciones en la zona sobre mejoramiento bovino, de cultivos y pastos 	<ul style="list-style-type: none"> • Proyectos de mejoramiento y tecnificación de cultivos • Implementar empresas comunitarias productivas de industrialización agropecuaria • Proyecto de fortalecimiento a las organizaciones y capacitación sobre leyes agropecuarias y forestales • Diseñar e instalar un almacén de insumos agropecuarios comunitario • Instalar centros de monta para mejoramiento bovino y porcino y fincas demostrativas integrales • Convenios de cooperación interinstitucional para el desarrollo de estudios sobre las potencialidades las actividades agropecuarias más significativas del cantón 	UMDS, MAG, MA, FACES, COLINAS VERDES, GCS'4
El lavado y secado del café se realiza de manera artesanal	7	<ul style="list-style-type: none"> • Los productores no cuentan con recursos económicos suficientes para instalar la infraestructura adecuada • No existe infraestructura adecuada para el lavado y secado del café 	<ul style="list-style-type: none"> • Negociar con Fundación FACES la suscripción de un convenio con la finalidad apoyar a los productores de café con la instalación de desmucilaginosos y secadoras familiares 	IMP, FACES, APECAP
Vías de acceso en pésimo estado para sacar productos	5		<ul style="list-style-type: none"> • Apertura y mejoramiento de vías de acceso a barrios iniciando por las de mayor producción 	MOP, IMP



TALLER DE DIAGNÓSTICO PARTICIPATIVO PARROQUIA SAN FRANCISCO DEL VERGEL - ZONA 1

MESA DE CONCERTACIÓN AGROPECUARIA

PROBLEMAS	PRIORIDADES	CAUSAS	SOLUCIONES	ACTORES Y APORTES
Bajos ingresos en la venta de los productos agropecuarios	1	<ul style="list-style-type: none"> Muchos intermediarios. Falta de calidad en la producción agrícola. Competencia de productos agropecuarios 	<ul style="list-style-type: none"> Industrializar los productos Formar una empresa de comercialización de productos agropecuarios. Proyecto de apoyo al área agropecuaria Controlar el ingreso De productos agropecuarios (aranceles) 	Municipio - ECORAE Gobierno - MICIP - CAE
Disminución del rendimiento de la producción en el sector agropecuario	2	<ul style="list-style-type: none"> Falta de asistencia técnica Falta de crédito No hay tecnificación en la producción agropecuaria Plagas y enfermedades 	<ul style="list-style-type: none"> Convenios de apoyo al sector agropecuario Creación de Banco Fomento en el cantón Palanda 	MAG - PREDESUR Municipio Banco de Fomento
Dificultad para comercializar los productos agropecuarios en los mercados de mayor consumo	3	<ul style="list-style-type: none"> Vías en mal estado Falta de transporte Falta de Organización 	<ul style="list-style-type: none"> Mantenimiento de la vía Apertura de caminos vecinales. 	Municipio - HCPZ - PREDESUR - MDP

FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
Rendimiento de la Producción agrícola Rendimiento de la Producción ganadera	Apoyo de instituciones
DEBILIDADES	AMENAZAS
Falta de técnicos de producción Bajos ingresos de la población Productos agropecuarios poco competitivos	Deforestación Demasiadas lluvias Las plagas y enfermedades



TALLER DE DIAGNÓSTICO PARTICIPATIVO PARROQUIA VALLADOLID - ZONA 2

MESA DE CONCERTACIÓN AGROPECUARIA

PROBLEMAS	PRIORIDADES	CAUSAS	SOLUCIONES	ACTORES Y APORTES
Agricultura estancada	1	<ul style="list-style-type: none"> Falta de capacitación y asistencia técnica Falta de recursos económicos No hay presencia de variedades diferentes de pasto Presencia de monocultivos Pérdida de conocimiento y técnicas de cultivos tradicionales. 	<ul style="list-style-type: none"> Utilizar variedades y razas mejoradas Programa de protección de vertientes (reforestación) Creación de microempresas Utilizar variedades mejoradas Crear fincas integrales (iniciando con una finca modelo) Capacitación comunitaria para la recuperación de costumbres y conocimientos tradicionales de manejo de cultivos Capacitación en tecnologías orgánicas y de manejo de predios Gestionar créditos agropecuarios para el mejoramiento de fincas Creación de una tienda comunitaria de insumos agropecuarios. 	<ul style="list-style-type: none"> Centros educativos MA Municipio Consejo Provincial PP FACES
Aumento de la frontera agrícola y pecuaria	2	<ul style="list-style-type: none"> Falta de investigación de cultivos y posterior difusión. Uso inadecuado del suelo con la actividad ganadera Incremento de suelo en la actividad ganadera 	<ul style="list-style-type: none"> Implementar sistemas agroforestales con especies nativas Establecimiento de viveros agroforestales comunitarios con especies nativas. 	<ul style="list-style-type: none"> Banco de Fomento ECORAE PREDESUR Cámara de Comercio
Baja productividad	3	<ul style="list-style-type: none"> No hay buena calidad en la producción Baja calidad de las semillas Baja fertilidad del suelo No hay razas ni cultivos mejorados Resistencia de las plagas y enfermedades 	<ul style="list-style-type: none"> Aplicación de abonos orgánicos y controles biológicos Implementación de sistemas agrosilvopastoriles Introducción de razas y variedades mejoradas. 	



PROBLEMAS	PRIORIDADES	CAUSAS	SOLUCIONES	ACTORES Y APORTES
Deterioro del ambiente	1	<ul style="list-style-type: none"> Falta de alternativas productivas Explotación moderna sin planificación Uso de agroquímicos Desconocimiento de ley ambiental y forestal Falta de tratamiento adecuado de los desechos Apertura de carreteras sin estudios de mitigación de impactos ambiental y sociales. Pérdida de la biodiversidad por actividades agropecuarias desordenadas Contaminación por fuentes de agua por actividades agropecuarias cercanas 	<ul style="list-style-type: none"> Programa de Educación Ambiental Programa de protección de vertientes (reforestación) Implementación de planes de manejo forestal Elaboración y gestión de proyecto de manejo de desechos sólidos Control y seguimiento de los estudios de impactos ambientales en la apertura de vías 	
Limitado acceso a mercados	3	<ul style="list-style-type: none"> Intermediarios inescrupulosos Baja calidad de los productos Vías de acceso inadecuadas Falta de organización No hay valor agregado en la producción Falta de conocimiento en empaque y transporte Falta de medios de comunicación No hay conocimiento en comercialización de productos 	<ul style="list-style-type: none"> Creación de microempresas Establecer alianzas para la comercialización directa Mejorar la calidad de la producción agropecuaria Promover la implementación de valor agregado a los productos Capacitación e implementación de sistemas de comercialización Búsqueda e investigación de mercados nacionales Fomentar el agroecoturismo 	

FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
Ubicación geográfica favorable (vía internacional) Tierras aptas para la ganadería Incremento de los productos derivados de la ganadería (lácteos)	Cercanía a mercados nacional y con el Perú Posibilidades para crear empresas comunitarias o microempresas Asistencia técnica (veterinaria) Mercados externos Apoyo para mejorar rendimientos en lo agroproductivo
DEBILIDADES	AMENAZAS
Pérdida de costumbres tradicionales de producción Falta de tecnificación ganadera y agrícola	Competitividad en mercados nacionales e internacionales Incertidumbre por la modernización del Estado



TALLER DE DIAGNÓSTICO PARTICIPATIVO PARROQUIA EL PORVENIR DEL CARMEN - ZONA 3

MESA DE CONCERTACIÓN AGROPECUARIA

PROBLEMAS	PRIORIDADES	CAUSAS	SOLUCIONES	ACTORES Y APORTES
Dificultad en la comercialización agropecuaria	2	<ul style="list-style-type: none"> • Bajos precios y calidad • Cadena de intermediarios explotadores • Competencia desleal • Falta de vías de acceso • Falta de recursos económicos • Falta de conocimientos técnicos • Proceso de cosecha y postcosecha no adecuados • Falta de organización 	<ul style="list-style-type: none"> • Formar y fortalecer organizaciones base • Alianza con organizaciones más grandes como APECAP • Gestionar vías de acceso • Buscar opciones de crédito flexibles • Crear nuevas alternativas productivas • Mejorar la calidad en el proceso productivo 	<ul style="list-style-type: none"> • MA • Comunidad • Municipio • MAG • GCSA • APECAP • Banco Fomento
Explotación inadecuada de la madera	1	<ul style="list-style-type: none"> • Falta información y asesoramiento técnico del MA • Falta de alternativas productivas 	<ul style="list-style-type: none"> • Gestionar y coordinar con el MA sobre explotación maderera planificada • Buscar nuevas alternativas y creación de empresa comunitarias 	
Producción agropecuaria inadecuada	1	<ul style="list-style-type: none"> • Falta de asistencia técnica en manejo de pastizales • Razas y variedades de semillas no adecuadas para la zona 	<ul style="list-style-type: none"> • Crear nuevas alternativas productivas • Capacitación y mejoramiento de pastos, razas y variedades 	

FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
<ul style="list-style-type: none"> • Presencia de organizaciones (ONGs externas) • Recursos naturales • Demostración de nuevas prácticas agroecológicas: café y huertos orgánicos • Buena producción 	<ul style="list-style-type: none"> • Aprovechar presencia de ONGs para elaboración y ejecución de Proyectos de desarrollo • Manejo, uso y aprovechamiento de recursos naturales • Aplicación de técnicas agroecológicas a nivel cantonal
DEBILIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> • Falta liderazgo • Falta de conocimiento en organización comunitaria o microempresas • Falta de conocimiento sobre acceso a mercados • Bajos precios y mala calidad en la producción 	<ul style="list-style-type: none"> • No tener acceso a los mercados • Producción inadecuada • Deterioro de los recursos naturales

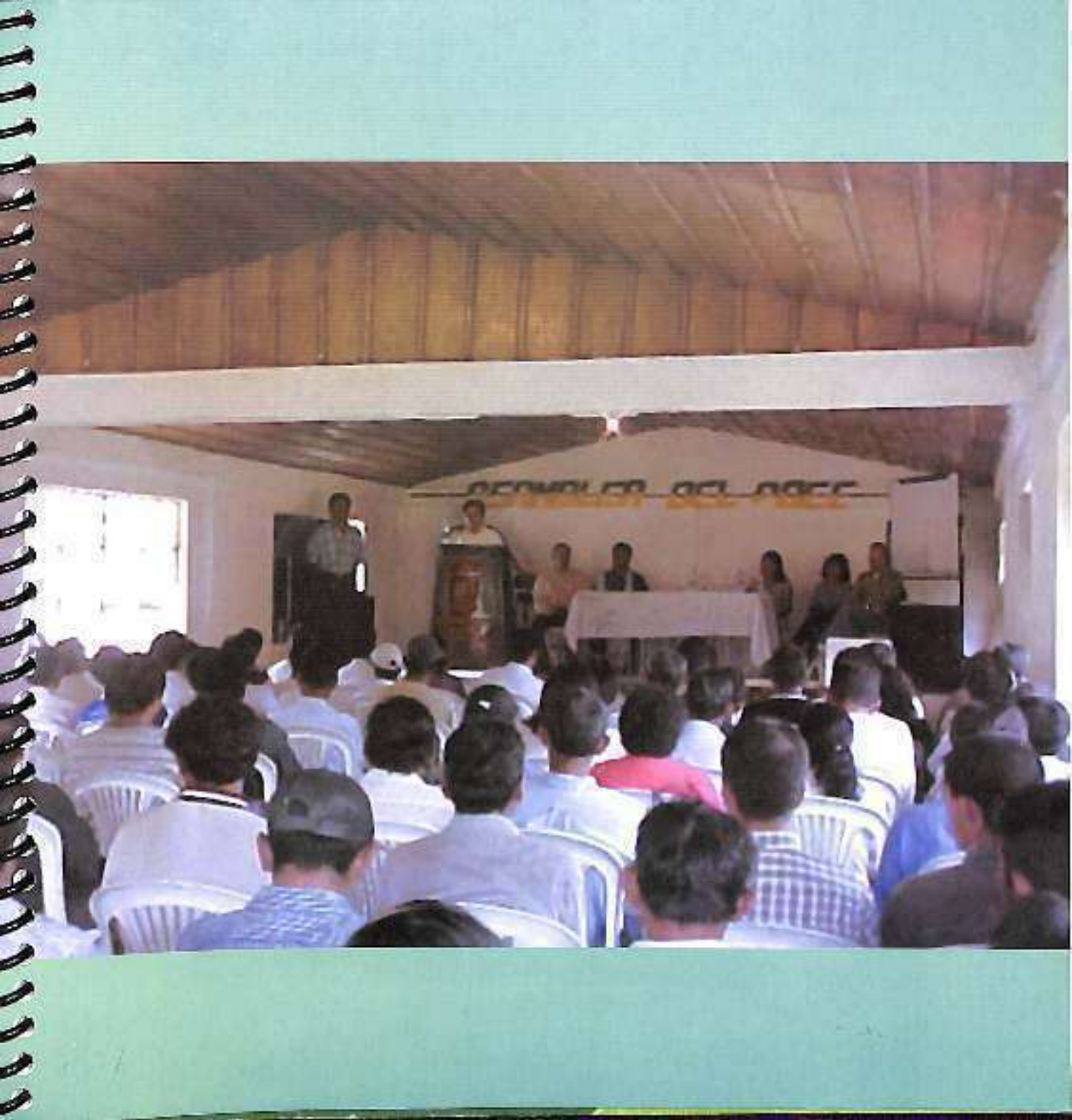


TALLER DE DIAGNÓSTICO PARTICIPATIVO PARROQUIA PALANDA - ZONA 4

MESA DE CONCERTACIÓN AGROPECUARIA (APECAP)

PROBLEMAS	PRIORIDADES	CAUSAS	SOLUCIONES	ACTORES Y APORTES
Producción agropecuaria no mejora	1	<ul style="list-style-type: none"> Bajos ingresos por la venta de productos agropecuarios Falta de tecnificación agropecuaria Poca asistencia técnica en producción agropecuaria Débil apoyo de la Unidad de Desarrollo Sustentable del Municipio 	<ul style="list-style-type: none"> Capacitación técnica agropecuaria Reforzar la asistencia técnica y transferencia de tecnología para el sector agropecuario, desde las organizaciones gubernamentales y no gubernamentales que trabajan en la zona Fortalecer la UMDS con más técnicos y volverle un Departamento del Municipio 	<ul style="list-style-type: none"> ECORAF PREUESUR Municipio Banco del Estado Comunidad Juntas Paroquiales Consejo Provincial
Dificultad en la comercialización	1	<ul style="list-style-type: none"> Exceso de producción Precios bajos Falta vías de acceso Falta de mantenimiento vial Intermediarios imponen precios Falta de industrialización de productos Costos de producción y transporte altos 	<ul style="list-style-type: none"> Gestionar un proyecto para la industrialización del café Apoyo para la adquisición de equipo caminero Audiogestión para la búsqueda de mercados 	<ul style="list-style-type: none"> OTBS MAG IM FACES MOP ONGs
Propagación de plagas y enfermedades	2	<ul style="list-style-type: none"> Falta de aplicación de tecnología apropiadas para el manejo de plagas y enfermedades Plagas y enfermedades resistentes a los tratamientos comunes 	<ul style="list-style-type: none"> Capacitación en manejo de nuevas tecnologías para el control de plagas y enfermedades (orgánicas) 	
Debilidad en los procesos de cosecha y post-cosecha	3	<ul style="list-style-type: none"> Falta de infraestructura y equipos para secado de café 	<ul style="list-style-type: none"> Gestionar la construcción de infraestructura de secado de café Buscar opciones de infraestructura con materiales de la zona 	

<p>FORTALEZAS</p> <ul style="list-style-type: none"> Recursos naturales: tierra, agua, clima Productores comprometidos Tierras productivas Comunidad organizada Mano de obra disponible 	<p>OPORTUNIDADES</p> <ul style="list-style-type: none"> Existen nichos de mercado a nivel nacional e internacional Consumidores externos de productos orgánicos Apoyo de ONGs para mejorar el producto Apoyo de organizaciones gubernamentales de desarrollo
<p>DEBILIDADES</p> <ul style="list-style-type: none"> Desconocimiento de avances tecnológicos agropecuarios Organizaciones débiles, les falta fortalecimiento Falta de créditos blandos Falta de recursos económicos No somos competitivos 	<p>AMENAZAS</p> <ul style="list-style-type: none"> Cambios climáticos Enfermedades y plagas Políticas del sector agropecuario Políticos Intermediarios



3.2 Componente Socio - Cultural

3.2.1 Estructura Social:





NO.	TIPO DE ORGANIZACIÓN	NOMBRE	DIRECCIÓN
23	DF	Asociación de participación social Nueva Amanecer	Parroquia San Francisco del Vergel
24		Asociación ganaderos de Loyola	San Ignacio de Loyola - El Porvenir
25		Asociación de trabajadores Autónomas Jesús del Gran Poder	Barrio Comandá - El Porvenir
26		Asociación Nueva Esperanza	Parroquia San Francisco del Vergel
27		Asociación de trabajadores orgánicos San Antonio	Barrio Pucarán - Palanda
28		Asociación de productores agropecuarios autónomas Numbala	Barrio Numbala el Porvenir
29		Asociación de Trabajadores Autónomos San Ignacio de Loyola	San Ignacio de Loyola - El Porvenir
30		Cooperativa de transportes ciudad de Palanda	Cantón Palanda
31		Biblioteca SIMAB Palanda	Parroquia Palanda
32		Biblioteca SIMAB Valladolid	Parroquia Valladolid
33		Club Ecológico Jacamar	Parroquia Valladolid
34		Junta Cívica de Loyola	San Ignacio de Loyola - El Porvenir
35		Comité central de padres de familia Miraflores	Barrio Miraflores - San Francisco
36		Comité de padres de familia y/o comité barrial	Jesús del Gran Poder - San Francisco
37		Comité de padres de familia y/o comité barrial	Nuevos Horizontes - San Francisco
38		Comité de padres de familia y/o comité barrial	San Martín de Porres - San Francisco
39		Comité de padres de familia y/o comité barrial	La Canela - San Francisco del V.
40		Comité central de padres de familia	San Juan de Puchis - San Francisco
41		Comité Pro-mejoras	San Juan de Puchis - San Francisco
42		Comité de padres de familia y/o comité barrial	S. Vicente de Puchis - San Francisco
43		Comité de padres de familia y/o comité barrial	Mirador - San Francisco del Vergel
44		Comité de padres de familia y/o comité barrial	Bolivia - San Francisco del Vergel
45		Comité de padres de familia y/o comité barrial	Comandá - Porvenir del Carmen
46		Comité de padres de familia y/o comité barrial	Santa Clara - Porvenir del Carmen
47		Comité de padres de familia y/o comité barrial	Poncilla - Porvenir del Carmen

NO.	TIPO DE ORGANIZACIÓN	NOMBRE	DIRECCIÓN
48	OF	Comité de padres de familia y/o comité barrial	La Cruz de Numbala - Porvenir del C.
49		Comité de padres de familia y/o comité barrial	Numbala - Porvenir del Carmen
50		Comité de padres de familia y/o comité barrial	Loma Seca - Porvenir del Carmen
51		Comité de padres de familia y/o comité barrial	Las Orquideas - Porvenir del Carmen
52		Comité de padres de familia y/o comité barrial	Loyola - Porvenir del Carmen
53		Comité de padres de familia y/o comité barrial	San Gabriel - Valladolid
54		Comité barrial Pro-mejoras	Tapala - Valladolid
55		Comité de padres de familia y/o comité barrial	Quebrada Onda - Valladolid
56		Comité de padres de familia y/o comité barrial	Palmeras - Valladolid
57		Comité de padres de familia y/o comité barrial	Pueblo Viejo - Valladolid
58		Comité de padres de familia y/o comité barrial	Cruceiros - Valladolid
59		Comité Pro-mejoras Palanda	Palanda
60		Comité central de padres de familia Escuela Tata. Hugo Ortiz	Palanda
61		Comité central de padres de familia Escuela "La Doloresa"	Palanda
62		Comité Pro-mejoras Agua Dulce Alto	Agua Dulce Alto - Palanda
63		Comité central de padres de familia Agua Dulce Alto	Agua Dulce Alto - Palanda
64		Comité central de padres de familia Agua Dulce Bajo	Agua Dulce Bajo - Palanda
65		Comité de Pro-mejoras	Agua Dulce Bajo - Palanda
66		Comité de padres de familia y/o comité barrial	Pucarán - Palanda
67		Comité de padres de familia y/o comité barrial	Cahual - Palanda
68		Comité de padres de familia y/o comité barrial	Borberos - Palanda
69		Comité de padres de familia y/o comité barrial	Los Entierros - Palanda
70	Comité de padres de familia y/o comité barrial	Tolizas - Palanda	
71	Comité central de padres de familia	Río Blanco Palanda	
72	Comité de padres de familia y/o comité barrial	Santa Ana Alto - Palanda	



NO.	TIPO DE ORGANIZACIÓN	NOMBRE	DIRECCIÓN	
73	OF	Comité de padres de familia y/o comité barrial	Santa Ana Baja - Palanda	
74		Comité central de padres de familia	Valle Hermoso - Palanda	
75		Comité de padres de familia y/o comité barrial	Fátima - Palanda	
76		Comité de padres de familia y/o comité barrial	Las Juntas - Palanda	
77		Comité de padres de familia y/o comité barrial	S. Antonia de Las Juntas - Palanda	
78		Comité de padres de familia y/o comité barrial	El Cisne - Palanda	
79		Comité de padres de familia y/o comité barrial	La Florida - Palanda	
80		Comité central de padres de familia	Irachi - Palanda	
81		Comité de padres de familia y/o comité barrial	San Agustín - Palanda	
82		Comité de padres de familia y/o comité barrial	Sahuinamá - Palanda	
83		Supervisión de Educación Palanda	Palanda	
84		Supervisión de Educación Valladolid	Valladolid	
85		Comité para la gestión del desarrollo humano del cantón Palanda	Palanda	
86		Iglesia Palanda	Palanda	
87		Iglesia Valladolid	Valladolid	
88		Iglesia El Porvenir del Carmen	El Porvenir del Carmen	
89		Iglesia San Francisco del Vergel	San Francisco del Vergel	
90		OG	Tenencia Política	Parroquia Valladolid
91			Tenencia Política	Parroquia Palanda
92	Tenencia Política		Parroquia Palanda	
93	Tenencia Política		San Francisco del Vergel	
94	Tenencia Política		El Porvenir del Carmen	
95	Jefatura del Registro Civil		Parroquia Valladolid	
96	Jefatura del Registro Civil		Parroquia Palanda	
97	Subcentro de Salud Palanda		Parroquia Palanda	

NO.	TIPO DE ORGANIZACIÓN	NOMBRE	DIRECCIÓN
98	OG	Subcentro de Salud Valladolid	Parroquia Valladolid
99		Puesto de salud	San Francisco del Vergel
100		Puesto de salud	El Parvenir del Carmen
101		Seguro social campesino	Palanda
102		Patronato Municipal	Palanda
103		Comisaria Municipal Palanda	Palanda
104		Redes amigas	Palanda
105		ORI	Palanda
106		Oficina del Ministerio del Ambiente	Valladolid
107		Oficina del Ministerio de Obras Públicas	Valladolid
108	Oficina del Ministerio de Agricultura y Ganadería	Valladolid	
109	ECORAE	Zamora	
110	ONG	Fundación FACES	Valladolid
111		Fundación Alpacama	Loja
112		Fundación Colinas Verdes	San Pedro de Vilcabamba
113		Fundación Makrosavia	Loja
114		Fundación Podocarpus	Loja
115		Grupo de congestión sectorial IV del PNP	Valladolid
116		Programa Podocarpus	Loja

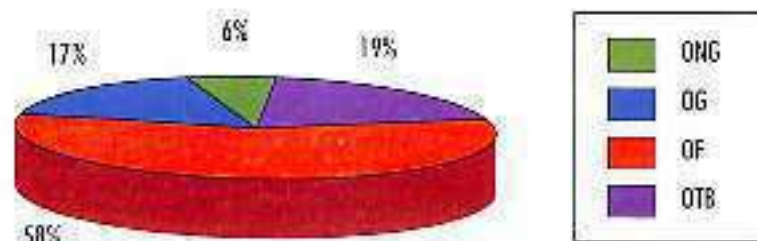


FIG. 4. GRUPOS DE ORGANIZACIONES EXISTENTES EN EL CANTÓN



3.2.2 Educación, cultura, deportes y recreación: Información de problemas y análisis FODA

MESA DE CONCERTACIÓN EDUCACIÓN, CULTURA, DEPORTES Y RECREACION

PROBLEMAS	PRIORIDADES	CAUSAS	SOLUCIONES	ACTORES Y APORTES
Deficiente calidad de educación	I	<ul style="list-style-type: none"> • Infraestructura escolar inexistente • Centralismo absorbente • Paternalismo • Inexistencia de comunicación y de conciencia de padres de familia y autoridades • Desorganización familiar • Influencias negativas de programas de radio, televisión y revistas • Bajos salarios a maestros • Falta de incentivos a docentes • Escasez de alumnos de nivel medio por no existir áreas especializadas • No existe equipamiento mobiliario y material didáctico • Ingresos económicos, bajos de padres de familia • Falta de involucramiento de los Padres de Familia en los procesos educativos de sus hijos. • Inexistencia de áreas de especialización • Desactualización de procesos educativos • Falta de equidad en la repartición de recursos para educación desde el gobierno central MEC. • No se utilizan materiales de la zona • Incumplimiento en entrega de recursos para educación 	<ul style="list-style-type: none"> • Cumplimiento de asignaciones presupuestaria del 30% para la educación • Descentralización • Aporte comunitario • Cumplimiento de políticas de estado - a nivel educativa. • Reuniones periódicas, charlas, asesoramiento • Creación de fuentes de trabajo • Creación de especializaciones • Integración alumno - profesor - Padres de Familia. 	<ul style="list-style-type: none"> • Estado • Congreso • Comunidad - padre de familia • ONG's • UNE • Municipio • Asociaciones • Consejo provincial • Ministerio de Bienestar Social • Dirección provincial de educación • Ministerio de Educación y Cultura • DINCE • IECE

PROBLEMAS	PRIORIDADES	CAUSAS	SOLUCIONES	ACTORES Y APORTES
Escasez de personal docente.	1	<ul style="list-style-type: none"> La mayoría de escuelas son unidocentes. Las escuelas no cuentan con suficientes docentes. 	<ul style="list-style-type: none"> Creación de escuelas pluridocentes. 	
Pérdida de valores sociales, morales, culturales y deportivos que no son incentivados a nivel escolar.	2	<ul style="list-style-type: none"> No hay Políticas Educativas de estado. Corrupción a todo nivel y desintegración de la población. 	<ul style="list-style-type: none"> Creación de programas educativos radiales, televisivos, etc. Creación del departamento de cultura municipal. 	
Jóvenes no se profesionalizan.	3	<ul style="list-style-type: none"> No existen centros de instrucción superior o extensiones. Falta motivación en los alumnos para seguir con su instrucción superior. Falta de recursos económicos. No existe motivación para continuar con la instrucción superior. 	<ul style="list-style-type: none"> Creación de una extensión universitaria. 	

TALLER DE DIAGNÓSTICO PARTICIPATIVO PARROQUIA SAN FRANCISCO DEL VERGEL - ZONA 1

MESA DE CONCERTACION EDUCACIÓN, CULTURA, DEPORTES Y RECREACION

PROBLEMAS	PRIORIDADES	CAUSAS	SOLUCIONES	ACTORES Y APORTES
Carencia de recursos para infraestructura escolar.	1	<ul style="list-style-type: none"> Falta de convenios interinstitucionales. Falta de vías. Falta de presupuestos del estado para educación. Falta de autogestión. 	<ul style="list-style-type: none"> Construcción de escuelas: Bolivia, San Vicente de Punchis, San Juan de Punchis, San Martín, Miraflores, Comandá. 	<ul style="list-style-type: none"> Municipio HCPZ Comunidad



PROBLEMAS	PRIORIDADES	CAUSAS	SOLUCIONES	ACTORES Y APORTES
Deficiencia e irresponsabilidad en el personal docente	2	<ul style="list-style-type: none"> • Bajos salarios • Falta de colaboración de la comunidad con docentes • Irresponsabilidad de directivos • Falta de recursos económicos • Falta de comunicación • Falta de formación moral 	<ul style="list-style-type: none"> • Creación de 2 partidos para San Francisco • Creación de 1 partido para Cuyamá • Creación de 1 partido para San Martín • Creación de 1 partido para Sta. Clara • Creación de 1 partido para San Juan de Panchis • Creación de 5 partidos para Colegio San Francisco • Incentivar a los jóvenes con charlas • Becas 	<ul style="list-style-type: none"> • MEC • Dirección de Educación • Comunidad • Profesores • Supervisores de Educación
Limitaciones para el proceso educativo	3	<ul style="list-style-type: none"> • Falta de recursos económicos • Falta de autogestión • Falta de vías de comunicación • Inexistencia de equipamiento escolar 	<ul style="list-style-type: none"> • Equipamiento material didáctico a todos los barrios • Equipamiento de Laboratorios en Colegios • Abastecimiento de mobiliario en los barrios 	<ul style="list-style-type: none"> • Municipio • HCPZ • Comunidad • MEC

FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
Alumnos	Colegio a distancia
DEBILIDADES	AMENAZAS
Falta de recursos económicos Falta de Infraestructura Falta Incentivo Desorganización de padres de familia	H Cima

TALLER DE DIAGNÓSTICO PARTICIPATIVO PARROQUIA VALLADOLID - ZONA 2

MESA DE CONCERTACION EDUCACIÓN, CULTURA, DEPORTES Y RECREACION

PROBLEMAS	PRIORIDADES	CAUSAS	SOLUCIONES	ACTORES Y APORTES
Sistema educativo deficiente	1	<ul style="list-style-type: none"> • Infraestructura deficiente • Falta de equipamiento y material didáctico • Mobiliario deficiente • Falta de servicios básicos • Falta de actualización del pensum y ramas tecnológicas. • Falta de escuelas en algunos barrios 	<ul style="list-style-type: none"> • Incremento de escuelas pluridocentes • Gestión comunitario para el establecimiento de una extensión universitaria. • Gestionar becas y créditos educativos. • Elaboración de material didáctico en los Centros Educativos • Gestión para la adquisición de equipos y mobiliario. • Gestionar la dotación de servicios básicos. • Capacitación a docentes y actualización de pensum acorde a la realidad local 	<ul style="list-style-type: none"> • Padres de familia • Docentes • Estudiantes • Comunidad • MEC • Concejo Provincial • Municipio • Junta Parroquial
Poca población estudiantil	2	<ul style="list-style-type: none"> • Falta de profesores • Baja autoestima • Falta de nuevas especialidades y una extensión universitaria • Falta de recursos económicos • Falta de motivación y apoyo de los Padres de Familia. • No hay oportunidades de estudio (becas, créditos educativos, etc.) • Baja calidad educativa 	<ul style="list-style-type: none"> • Orientación vocacional y psicólogo en los colegios de la parroquia. 	<ul style="list-style-type: none"> • FISE • Centro Artesanal de Valladolid • Programa Podocarpus • MA • Fuerzas Armadas • Párroco
Inestabilidad del hogar	1	<ul style="list-style-type: none"> • Conflictos entre padres • Violencia intrafamiliar • Falta de conocimiento e información para la estabilidad de los padres. • Conformismo • Inseguridad personal 	<ul style="list-style-type: none"> • Programa de Escuela para padres 	



PROBLEMAS	PRIORIDADES	CAUSAS	SOLUCIONES	ACTORES Y APORTES
Pérdida de valores y costumbres tradicionales	3	<ul style="list-style-type: none"> • Influencia negativa de medios de comunicación (programas de TV y radio) • Falta de comunicación entre padres o hijos • Migración 	<ul style="list-style-type: none"> • Controlar a los niños y jóvenes en el uso de medios de comunicación. • Crear grupos de jóvenes en varios temas (ecológico, teatro, danza, música, deportes, artesanías) • Fortalecer el Centro Artesanal de Valladolid en varias ramas • Campaña de Educación Ambiental • Estrechar lazos familiares • Afianzar nuestra identidad 	
Limitada recreación y deportes	3	<ul style="list-style-type: none"> • No hay infraestructura recreativa ni deportiva 	<ul style="list-style-type: none"> • Gestionar y apoyar la construcción de infraestructura educativa, recreativa y deportiva. 	

FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
Centros educativos bien ubicados en la urbana y rural Presencia de ONGs y OGS	Gestiones para mejorar la educación media con especialidades adaptadas al medio
DEBILIDADES	AMENAZAS
No hay alumnos No existen espacios recreativos ni deportivos adecuados Pérdida de valores, costumbres y tradiciones Solo hay escuelas unidocentes No hay variedad de especialidades Falta de creatividad Falta de infraestructura deportiva Falta de medios de comunicación Migración a los centros urbanos y al exterior	Influencia negativa de los medios de comunicación

TALLER DE DIAGNÓSTICO PARTICIPATIVO PARROQUIA EL PORVENIR DEL CARMEN - ZONA 3

MESA DE CONCERTACION EDUCACIÓN, CULTURA, DEPORTES Y RECREACION

PROBLEMAS	PRIORIDADES	CAUSAS	SOLUCIONES	ACTORES Y APORTES
Sistema educativo deficiente	1	<ul style="list-style-type: none"> • No existe material didáctico • En el colegio no hay profesores para todas las materias • No existe infraestructura o local adecuado para el jardín Lorenzo Guayanay • No hay estabilidad de los profesores en los centros educativos de la parroquia 	<ul style="list-style-type: none"> • Formación de maestros de la comunidad • Solicitar partidas estables para maestros que trabajan en la comunidad • Gestionar la construcción o mejoramiento de locales adecuados para los centros educativos • Gestionar la adquisición de material didáctico • Elaborar material didáctico en la comunidad 	<ul style="list-style-type: none"> • Comunidad • MEC • Municipio • Consejo Provincial • Estudiantes y Profesores • Padres y madres de Familia • GCS'4
Inasistencia de jóvenes y niñas a Centros educativos	1	<ul style="list-style-type: none"> • No hay vías de acceso a los centros educativos • No hay motivación en las niñas para estudiar por falta de concientización de los Padres • Presión económica familiar 	<ul style="list-style-type: none"> • Orientación a los padres • Motivación de padres a hijos para asistir a centros educativos 	<ul style="list-style-type: none"> • Jóvenes • Colegios • Clubes deportivos • Federación deportiva cantonal
Inseguridad de accesos a centros educativos	3	<ul style="list-style-type: none"> • Pasarela del Porvenir en mal estado • Caminos vecinales en mal estado 	<ul style="list-style-type: none"> • Construcción de nueva pasarela en el Porvenir del Carmen • Gestión de la comunidad para el mantenimiento de los caminos vecinales 	
Pérdida de costumbres y valores en la generación actual	2	<ul style="list-style-type: none"> • No hay apropiación de los profesores en la labor educativa • Pérdida de valores • Migración • Falta de comunicación y transmisión de costumbres ancestrales • No hay Párroco estable 	<ul style="list-style-type: none"> • Delegación de actividades y responsabilidades a los jóvenes en fiestas, reuniones, deportes, etc., para motivarlos • Creación de grupos juveniles de teatro, danza, y otros • Gestión al Vicariato Apostólico en Zamora para la designación de un Párroco estable 	<ul style="list-style-type: none"> • Vicariato Apostólico de Zamora



PROBLEMAS	PRIORIDADES	CAUSAS	SOLUCIONES	ACTORES Y APORTES
Actividad deportiva limitada	2	<ul style="list-style-type: none"> No hay infraestructura adecuada 	<ul style="list-style-type: none"> Gestión comunitaria para la construcción y mejoramiento de infraestructura de canchas de uso múltiple Legalizar grupos deportivos 	

FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
<ul style="list-style-type: none"> Los materiales de la zona sirven para elaborar material didáctico Se tiene donde aprender sobre la naturaleza, tienen recursos naturales 	<ul style="list-style-type: none"> Buena educación ambiental Utilización de materiales de la zona para construcción de escuelas y material didáctico
DEBILIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> Las vías de acceso a los Centros educativos no son seguras Los padres no intervienen en gran medida en la educación de sus hijos No existen espacios adecuados para la práctica de deportes No hay Párroco estable 	<ul style="list-style-type: none"> Los niños y jóvenes se dediquen a vicios por falta de actividad deportiva (alcoholismo) Migración

TALLER DE DIAGNÓSTICO PARTICIPATIVO PARROQUIA PALANDA - ZONA 4

MESA DE CONCERTACION EDUCACIÓN, CULTURA, DEPORTES Y RECREACION

PROBLEMAS	PRIORIDADES	CAUSAS	SOLUCIONES	ACTORES Y APORTES
Deficiencia en el Sistema Educativo	1	<ul style="list-style-type: none"> En los colegios no hay variedades de especialidades No hay infraestructura adecuada (laboratorios, aulas) No existe mobiliario adecuado ni material didáctico No existe un adecuada dormitoria para profesores Falta equipamiento en Centros Educativos Los profesores no actualizan sus conocimientos Falta profesores especializados 	<ul style="list-style-type: none"> Creación de nuevas especialidades (contabilidad) Reforma del pensum de estudios del Colegio Oriente Ecuatoriano Creación de una unidad productiva Orientación vocacional Gestionar la dotación de material didáctico y equipos Crear partidos para profesores especializados Capacitación e incentivos a profesores 	<ul style="list-style-type: none"> Municipio Docentes Estudiantes Padres de familia COMUNIDAD Ongs. Concejo Provincial Liga Cantonal

PROBLEMAS	PRIORIDADES	CAUSAS	SOLUCIONES	ACTORES Y APORTES
Inasistencia de los alumnos a los Centros Educativos	1	<ul style="list-style-type: none"> Falta motivación de la comunidad educativa Falta de mantenimiento y vías de acceso a los Centros Educativos Migración Presencia de muchas enfermedades en los niños (parasitosis, desnutrición) 	<ul style="list-style-type: none"> Mantenimiento y apertura de nuevas vías de acceso hacia los Centros Educativos Campaña o programa de Escuela para padres 	<ul style="list-style-type: none"> Federación deportiva de Zamora Clubes y federaciones cantonales, parroquiales, barriales. Ministerio de Educación y Cultura Alianza Francesa sede Loja Ministerio del Ambiente
Pérdida de valores, costumbres y tradiciones	1	<ul style="list-style-type: none"> Ambiente Político Influencia de programas de TV y radio Falta de comunicación entre padres e hijos. Falta de espacios para la participación de jóvenes Falta de apoyo logístico y económico a actividades de grupos culturales ya definidos 	<ul style="list-style-type: none"> Rehabilitación del patronato municipal Creación de un centro cultural Crear y fortalecer clubes (deportivos, ecológicos, culturales: danza, teatro, música, etc.) Concienciación de la población sobre cultura política Campaña de capacitación en relaciones humanas para elevar la autoestima Concienciación y capacitación para la formación de líderes. 	
Limitada actividad deportiva y recreativa	2	<ul style="list-style-type: none"> No hay cultura política No hay buena gestión de la liga cantonal y clubes. No hay espacios físicos adecuados para practicar deportes y recreación No hay deporte sano No hay motivación para practicar deportes. 	<ul style="list-style-type: none"> Concienciación de la población sobre el verdadero sentido del deporte. Organizar campeonatos sin integradores, y a favor del deporte. Construcción de un complejo deportivo - recreativo para toda la población local y el turismo 	



FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
<ul style="list-style-type: none"> Existencia de Centros educativos primarios, secundarios y técnicos Voluntad de las personas por crear o mantener una identidad propia Existencia de organizaciones deportivas 	<ul style="list-style-type: none"> Iniciativas para organizar mejor la práctica del deporte en todos los niveles en el cantón Interés por diversificar las especialidades en los colegios Gestiones con el fin de lograr la creación de una extensión universitaria en Palanda
DEBILIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> No existe un centro de educación superior No hay un deporte sano El pensum de estudios no es actualizado Es un pueblo colono (no hay tradiciones o costumbres) Falta de motivación y recursos económicos para continuar con la instrucción superior 	<ul style="list-style-type: none"> No hay preparación en la gente que vive en Palanda

3.2.3 Salud: Información de problemas y análisis FODA

MESA DE CONCERTACIÓN SALUD

PROBLEMAS	PRIORIDADES	CAUSAS	SOLUCIONES	ACTORES Y APORTES
Desnutrición Infantil en el Cantón	2	<ul style="list-style-type: none"> Escasez de recursos económicos Falta de Orientación de alimentación materna Migración de madres de familia 	<ul style="list-style-type: none"> Creación de guarderías en barrios con alimentación en: Trachi, Valladolid, Fátima, San Francisco de Vergel, El Porvenir, Canela, Cahuinal, otras. 	ORI - CONSEJO PROVINCIAL, MUNICIPIO, COMUNIDAD
Deficiencia en atención de salud en el cantón	1	<ul style="list-style-type: none"> Falta de apoyo gubernamental Falta gestión de actores locales Falta de infraestructura en salud y personal Escasez de medicamentos para Subcentro del cantón y el área 3 Falta de autogestión por la comunidad 	<ul style="list-style-type: none"> Construcción de Subcentros: San Francisco de Vergel, San Juan Panchis, El Porvenir, Fátima Cahuinal: Hospital en Palanda 	MINISTERIO DE SALUD, MUNICIPIO, COMUNIDAD



PROBLEMAS	PRIORIDADES	CAUSAS	SOLUCIONES	ACTORES Y APORTES
Parasitosis en el cantón y otras enfermedades	2	<ul style="list-style-type: none"> Contaminación con basura, y mala ubicación de chancheros Deficiencia de alcantarillado sanitario Falta de manejo de desechos sólidos Permanencia de chancheros en el sector urbano Deficiencia de agua entubada 	<ul style="list-style-type: none"> Proyecto de manejo de desechos sólidos Palanda y Valladolid Reubicación de Chancheros Barrios Construcción de alcantarillado en parroquias y letrinas en barrios 	Municipio, ICPZ, BEDE, FISE
Incremento de embarazos en riesgo	5	<ul style="list-style-type: none"> Desinformación de planificación familiar Falta de decisión en la pareja Falta de Educación sexual en el Cantón Falta de asesoramiento del Ministerio de Salud Pública 	<ul style="list-style-type: none"> Orientación a la pareja en programas de capacitación. 	MSP - MEC - MBS
Alcoholismo en el Cantón	3	<ul style="list-style-type: none"> Ingesta de alcohol a corta edad Falta de control policial Falta de control de padres 	<ul style="list-style-type: none"> Prohibición de venta de licores a menores de 18 años 	

**TALLER DE DIAGNÓSTICO PARTICIPATIVO
 PARROQUIA SAN FRANCISCO DEL VERGEL - ZONA 1**

MESA DE CONCERTACION SALUD

PROBLEMAS	PRIORIDADES	CAUSAS	SOLUCIONES	ACTORES Y APORTES
Inexistencia de partidos o personal médico	1	<ul style="list-style-type: none"> Falta de gestión ante el MSP Falta de organización Falta de Autogestión 	<ul style="list-style-type: none"> Creación de partidos para la Canela, Sto. Clara, Cumandá, San Martín, San Francisco 	<ul style="list-style-type: none"> MSP



PROBLEMAS	PRIORIDADES	CAUSAS	SOLUCIONES	ACTORES Y APORTES
Propensión de enfermedades	2	<ul style="list-style-type: none"> Falta de vía carrozable Falta del puente Falta de recursos económicos 	<ul style="list-style-type: none"> Subcentro: San Francisco Puesto de Salud: Canela, Sta. Clara, Comandá, San Juan de Pauchis, San Martín 	<ul style="list-style-type: none"> MSP Municipio HCPZ
Parasitosis y falta de asistencia para vacunación a niños	3	<ul style="list-style-type: none"> Falta de concianción de normas de aseo y salud a moradores 	<ul style="list-style-type: none"> Campaña, charlas continuas en salud 	<ul style="list-style-type: none"> MSP INNFA
Insalubridad	2	<ul style="list-style-type: none"> Falta de Estudio Cantonal de letrinas Falta de recursos económicas Falta de concianción de la comunidad 	<ul style="list-style-type: none"> Programas y construcción de letrinas en los barrios 	<ul style="list-style-type: none"> Municipio Comunidad FISE
Correncia de control sanitario	3	<ul style="list-style-type: none"> Falta de exigencia por parte de moradores Falta de preocupación de las autoridades 	<ul style="list-style-type: none"> Prohibición de animales ambulantes Aplicación de la ley 	<ul style="list-style-type: none"> Junta Parroquial Teniente político Comisario Municipal
Dificultad de madres para la nutrición y atención en el embarazo	1	<ul style="list-style-type: none"> Falta de vías comunicación Falta autogestión Falta de apoyo del estado Correncia de maternidad gratuita y alimentación gratuita 	<ul style="list-style-type: none"> Creación de Comité de gestión Concienciar a los habitantes de la zona sobre los servicios existentes Gestionar para conseguir la maternidad gratuita 	<ul style="list-style-type: none"> MSP Comunidad Municipio

<p>FORTALEZAS</p> <ul style="list-style-type: none"> Alimentación natural Medio Ambiente sano 	<p>OPORTUNIDADES</p> <ul style="list-style-type: none"> Programa de Maternidad y alimentación gratuita Desayuno y almuerzo escolar
<p>DEBILIDADES</p> <ul style="list-style-type: none"> Falta de servicios básicos No existe conocimiento en salud preventivo Falta de equipamiento, personal y medicinas en el puesto de salud 	<p>AMENAZAS</p> <ul style="list-style-type: none"> Propensión de enfermedades Contaminación El clima

TALLER DE DIAGNÓSTICO PARTICIPATIVO PARROQUIA VALLADOLID ZONA 2

MESA DE CONCERTACION SALUD

PROBLEMAS	PRIORIDADES	CAUSAS	SOLUCIONES	ACTORES Y APORTES
Recurrencia de enfermedades infecciosas y diarreicas	1	<ul style="list-style-type: none"> Falta de saneamiento ambiental Falta de conocimientos en medicina preventiva Falta de servicios básicos Falta de educación para la salud Falta de infraestructura de salud Inadecuada alimentación Falta de medicamentos 	<ul style="list-style-type: none"> Programa de saneamiento ambiental Capacitación en medicina preventiva Gestionar la dotación de servicios básicos e infraestructura sanitaria Programa de educación para la salud Campaña de nutrición Gestionar la dotación de medicamentos genéricos 	<ul style="list-style-type: none"> Comunidad MSP Subcentro de Salud de Valladolid
Maternidad precoz o embarazo en adolescentes	2	<ul style="list-style-type: none"> Falta de Educación sexual Falta de comunicación e información entre Padres e Hijos Falta de recursos económicos 	<ul style="list-style-type: none"> Programa de Educación sexual y Planificación Familiar Programa de Escuela para Padres 	<ul style="list-style-type: none"> Padres y madres de familia Docentes Estudiantes Junta Parroquial ORI INNEA
Aumento de problemas psicológicos	3	<ul style="list-style-type: none"> Depresión Inestabilidad emocional Alcoholismo Maltrato intrafamiliar Migración 	<ul style="list-style-type: none"> Formar y participar en clubes culturales, recreativos y deportivos Crear un centro de rehabilitación: emocional, alcohólicos anónimos. Gestionar la apertura de una oficina de Comisaría de la Mujer Estrechar los lazos familiares 	
Mortalidad materno - infantil	2	<ul style="list-style-type: none"> No se hacen controles de embarazo Falta de especialistas (ginecólogo y pediatra) Falta de vías de acceso y comunicación Desnutrición 	<ul style="list-style-type: none"> Gestionar partida para médicos especialistas 	



FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
<ul style="list-style-type: none"> • Práctica de la medicina natural o tradicional 	<ul style="list-style-type: none"> • Población sana con personal de salud suficiente y medicinas • Recuperación de prácticas de medicina natural
DEBILIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> • No hay saneamiento ambiental • Falta de servicios básicos • Escasez de personal de salud y medicinas • No existe educación sexual ni planificación familiar 	<ul style="list-style-type: none"> • Cambio climático • Mortalidad

TALLER DE DIAGNÓSTICO PARTICIPATIVO PARROQUIA EL PORVENIR DEL CARMEN - ZONA 3

MESA DE CONCERTACION SALUD

PROBLEMAS	PRIORIDADES	CAUSAS	SOLUCIONES	ACTORES Y APORTES
Propensión de enfermedades	1	<ul style="list-style-type: none"> • Falta de agua potable y alcantarillado • Falta de medicinas • Falta de médicos permanentes • Falta de local de salud • No hay conocimientos sobre educación sexual • Insalubridad • Falta de vías de acceso 	<ul style="list-style-type: none"> • Construcción del sistemas agua potable y alcantarillado • Gestionar en el Ministerio de Salud un médico permanente y dotación de medicinas • Gestión para la construcción de un local adecuado para la Unidad de Salud • Campaña de educación preventiva de Salud • Campaña de nutrición 	<ul style="list-style-type: none"> • MSP • Consejo Provincial • Municipio • Comunidad • Personal de Salud de la Parroquia • Docentes • Padres y madres de familia • Programa Nuestros Niños • ORI • INNFA
Embarazos no deseados	1	<ul style="list-style-type: none"> • Embarazos en adolescentes • Mujeres en edad de riesgo • No existe ningún programa de planificación familiar • No existe ningún programa de educación sexual 	<ul style="list-style-type: none"> • Campaña de planificación familiar y educación sexual • Autorización y capacitación a parteras 	<ul style="list-style-type: none"> • ORI • INNFA • Parteras • Padres y madres de familia



PROBLEMAS	PRIORIDADES	CAUSAS	SOLUCIONES	ACTORES Y APORTES
Desnutrición infantil y parasitosis	1	<ul style="list-style-type: none"> • Mala alimentación materna infantil • Falta de controles médicos familiares 	<ul style="list-style-type: none"> • Campaña de educación preventiva de Salud 	<ul style="list-style-type: none"> • Padres y madres de familia • Centros educativos

FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
<ul style="list-style-type: none"> • Medicina natural • Predisposición de la comunidad • Presencia de instituciones de salud y niños 	<ul style="list-style-type: none"> • Programas de salud con instituciones públicas y privadas
DEBILIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> • Falta de agua potable y alcantarillado • No existe cultura de higiene o salud preventiva • No hay un médico permanente • El puesto de salud no es adecuado • Mal nutrición 	<ul style="list-style-type: none"> • Alta tasa de mortalidad infantil y materna

TALLER DE DIAGNÓSTICO PARTICIPATIVO PARROQUIA PALANDA - ZONA 4

MESA DE CONCERTACION SALUD

PROBLEMAS	PRIORIDADES	CAUSAS	SOLUCIONES	ACTORES Y APORTES
Automedicación	3	<ul style="list-style-type: none"> • No hay infraestructura adecuada para tratar todos los pacientes • No se practica salud preventiva • Condiciones climáticas • Falta de vías para acceder al Subcentro de salud 	<ul style="list-style-type: none"> • Campaña de salud preventiva acorde a la realidad local • Apoyo al municipio para el mantenimiento y construcción de nuevas vías 	<ul style="list-style-type: none"> • Comisario • Policía • Ministerio de Salud • Hospital de Zumbá • Dirección de Salud provincial de Zumbá • Municipio • Comunidad • Concejo Provincial • Comité Desarrollo Cantonal • ONGs en salud: Cuerpo de Paz, OPS, OMS, Espacios saludables • Policía Nacional



PROBLEMAS	PRIORIDADES	CAUSAS	SOLUCIONES	ACTORES Y APORTES
Presencia de parasitosis y enfermedades persistentes	2	<ul style="list-style-type: none"> No hay conocimientos en dietas balanceadas Falta de un sistema de agua potable No hay tratamiento de la basura Descuido de los niños por la migración de sus padres Insalubridad en las casas y en la ciudad Exposición incontrastada de alimentos (sin higiene) Falta autogestión del alcantarillado sanitario 	<ul style="list-style-type: none"> Campaña de Autogestión con comenidos. Aumentar el control sanitario de alimentos en lugares de expendio, mercado y canal Sensibilización para uso y ahorro de agua Gestión de proyectos para manejo de desechos (reciclaje) Denunciar los cujos de expendio de malos productos Autogestión de alcantarillado sanitario 	<ul style="list-style-type: none"> Municipio Comunidad Concejo Provincial Comité Desarrollo Cantonal ONG's en salud: Cuerpo de Paz, OPS, OMS, Espacios saludables Policía Nacional
Infraestructura y servicios del Subcentro de salud insuficientes	1	<ul style="list-style-type: none"> Falta de espacios para autogestión y hospitalización a los pacientes Falta de personal de salud Falta de laboratorio clínico y equipamiento La ambulancia está en mal estado Falta de medicamentos Falta de autogestión de la salud y mayor autogestión a los barrios 	<ul style="list-style-type: none"> Preparación a promotores comunitarios de salud Solicitar al MS más personal de salud Autogestión de un laboratorio y una ambulancia Autogestión de donación de medicinas Crear o reforzar un comité de salud Crear puestos de salud en barrios lejanos y con mayor población. 	

FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
<ul style="list-style-type: none"> Personal médico capacitado Especialidades en el subcentro 	<ul style="list-style-type: none"> Programas de salud preventiva, nutrición, cuidado materno infantil con el subcentro de salud. Comité de salud
DEBILIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> No hay cultura de higiene y prevención de enfermedades No existe suficiente personal para atender a la población Mal nutrición Parasitosis por falta de servicios básicos No son suficientes las especialidades que existen en el subcentro actualmente 	<ul style="list-style-type: none"> Propensión de enfermedades que causan mortandad en niños y adultos

3.2.4 Socioorganizativo: Información de problemas y análisis FODA

MESA DE CONCERTACIÓN SOCIO ORGANIZATIVO

PROBLEMAS	PRIORIDADES	CAUSAS	SOLUCIONES	ACTORES Y APORTES
<ul style="list-style-type: none"> Desorganización. Las organizaciones sociales no tienen espacio en el gobierno local (no es imparcial) Desinterés de participar en el desarrollo local Organizaciones débiles (poco funcionales). Sistema cantonal politizado 	<p>1</p> <p>3</p> <p>1</p> <p>3</p> <p>1</p>	<ul style="list-style-type: none"> No tenemos conocimiento de cómo organizarnos Falta de autogestión, capacitación, tecnificación. No hay unificación, cordialidad, solidaridad. Organizaciones no legalizadas No se incentiva a las personas de la comunidad para que integren nuestras organizaciones Falta de líderes en las organizaciones. Falta de recursos económicos. 	<ul style="list-style-type: none"> Concienciación interna de las organizaciones sobre sus funciones y metas para lograr ser autogestionarias. Capacitación (en cursos y seminarios) Técnica, Relaciones Humanas, Administración, Legislación, comercialización, mercados y ambiental. Aplicación de la ley de régimen municipal. Unificar ideas dentro de las organizaciones para no crear demasía de competencia. Socializar nuestro trabajo hacia la comunidad para fortalecer nuestras organizaciones con nuevos miembros. Elegir líderes democráticamente. 	<ul style="list-style-type: none"> Directivos, organizaciones y sus miembros. PREDESUR otros ONGs (ases) UMDS - Municipio, Ministerio Ambiente / GCSA. Municipio - Asesor Jurídico. La Comunidad líderes, directivos, miembros organizaciones

TALLER DE DIAGNÓSTICO PARTICIPATIVO PARROQUIA SAN FRANCISCO DEL VERGEL - ZONA 1

MESA DE CONCERTACIÓN SOCIO ORGANIZATIVO

PROBLEMAS	PRIORIDADES	CAUSAS	SOLUCIONES	ACTORES Y APORTES
División de parroquia por asuntos políticos	3	Falta de madurez de la población en la política	Capacitación en aspectos de Relaciones humanas	Municipio
Bajo nivel organizativo en la parroquia	1	<ul style="list-style-type: none"> Falta de motivación Falta de instrucción organizativa Falta de interés de la población 	Capacitación y motivación en el área de fortalecimiento organizacional.	<ul style="list-style-type: none"> Municipio - Fundadores PREDESUR



FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
No existe delincuencia No existe alcoholismo No hay discapacitados Gente trabajadora	Apoyo de Municipio para Organizaciones Apoyo de Fundaciones
DEBILIDADES	AMENAZAS
Bajo nivel organizativo Existe conformismo de la población Falta de comunicación Falta de relaciones humanas Falta de liderazgo	Influencias políticas

TALLER DE DIAGNÓSTICO PARTICIPATIVO PARROQUIA VALLADOLID - ZONA 2

MESA DE CONCERTACIÓN SOCIO ORGANIZATIVO

PROBLEMAS	PRIORIDADES	CAUSAS	SOLUCIONES	ACTORES Y APORTES
Organizaciones débiles	1	<ul style="list-style-type: none"> • Falta de credibilidad • Falta de interés y motivación • No se han identificado causas comunes • Falta de liderazgo • Falta de recursos económicos • Falta de responsabilidad • Falta de cumplimiento en los reglamentos internos • No hay socialización de las actividades que realizan las organizaciones. • No hay equidad de género 	<ul style="list-style-type: none"> • Fortalecer las organizaciones • Capacitación a líderes • Gestionar capacitación para el fortalecimiento de las organizaciones • Rescatar valores comunitarios desde la niñez • Intercambio de experiencias con otras organizaciones internas y externas. 	<ul style="list-style-type: none"> • OTBS • Comunidad • Familia • Docentes • Estudiantes • Líderes • ONGs • Municipio • Federación deportiva • Iglesia (Pórraco y coatequistas) • Junta Parroquial

PROBLEMAS	PRIORIDADES	CAUSAS	SOLUCIONES	ACTORES Y APORTES
Débil capacidad de autogestión	2	<ul style="list-style-type: none"> Falta de participación activa de niños, mujeres, jóvenes y ancianos. Falta de comunicación No hay atención del Gobierno y las instituciones financieras Falta de conocimiento técnico, administrativo y liderazgo. Falta de representatividad externa de las organizaciones. 	<ul style="list-style-type: none"> Autogestión de recursos con la negociación de proyectos Gestionar capacitación para líderes Motivar la participación activa y toma de decisiones de los niños, jóvenes, mujeres y ancianos. Aumentar la representación de las organizaciones a nivel local, cantonal, provincial y nacional. 	
Situación económica limitada de las organizaciones	2	<ul style="list-style-type: none"> Falta de autogestión Falta de fuentes de trabajo 	<ul style="list-style-type: none"> Buscar alternativas productivas Incentivar el uso y aprovechamiento de materiales de la zona y recursos naturales. Capacitación en el diseño, elaboración y ejecución de proyectos. 	

FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
<p>Presencia de ONGs y una oficina del MA.</p> <p>Existe predisposición de los jóvenes para formar clubes (club ecológico Jacamar)</p> <p>Se ha visto un poco de participación de mujeres en espacios de desarrollo</p>	<p>Fortalecimiento a nivel socio organizativo</p> <p>Beneficios para la parroquia y las organizaciones de base</p>
DEBILIDADES	AMENAZAS
<p>Individualistas</p> <p>Organizaciones débiles con poca capacidad de autogestión</p> <p>Falta crear nuevas organizaciones de diversos tipos</p> <p>Falta de medios de comunicación</p> <p>Falta de creatividad</p>	<p>Falta de apoyo gobiernos seccionales y locales</p> <p>Ambiente politiquero</p>



TALLER DE DIAGNÓSTICO PARTICIPATIVO PARROQUIA EL PORVENIR DEL CARMEN - ZONA 3

MESA DE CONCERTACIÓN SOCIO ORGANIZATIVO

PROBLEMAS	PRIORIDADES	CAUSAS	SOLUCIONES	ACTORES Y APORTES
Poca organización	I	<ul style="list-style-type: none"> Falta de comunicación en la comunidad Falta de apoyo externo. Falta de motivación No hay un ideal compartido Falta de liderazgo de los Autoridad Solamente hay una organización de base No hay conocimientos de cómo formar organizaciones de base 	<ul style="list-style-type: none"> Desunión en la comunidad Tendencias políticas Falta de recursos económicos Capacitación técnica y administrativa Actividades sociales de unificación Encontrar temas específicos Buscar un fin común Formar líderes desde los centros educativos Establecer calendario de reuniones comunitarias Apropiación de los recursos naturales, sociales y humanos de la Parroquia Rescatar actividades socio - organizativas y comunitarias Fortalecer el autoestima de la población 	<ul style="list-style-type: none"> Comunidad Líderes Centros educativos MBS MAG Municipio

<p>FORTALEZAS</p> <ul style="list-style-type: none"> Presencia de organizaciones (ONGs externas) Recursos naturales 	<p>OPORTUNIDADES</p> <ul style="list-style-type: none"> Elaboración y ejecución de Proyectos de desarrollo Manejo, uso y aprovechamiento de recursos naturales
<p>DEBILIDADES</p> <ul style="list-style-type: none"> Falta liderazgo No hay unión entre compañeras de las organizaciones Falta de conocimiento en organización comunitaria o microempresas 	<p>AMENAZAS</p> <ul style="list-style-type: none"> No tener acceso a los mercados



TALLER DE DIAGNÓSTICO PARTICIPATIVO PARROQUIA PALANDA - ZONA 4

MESA DE CONCERTACIÓN SOCIO ORGANIZATIVO

PROBLEMAS	PRIORIDADES	CAUSAS	SOLUCIONES	ACTORES Y APORTES
Poca organización de la población	2	<ul style="list-style-type: none"> Individualismo marcado Desinformación de la comunidad sobre las actividades y beneficios de las organizaciones Paternalismo 	<ul style="list-style-type: none"> Centro de información sobre organizaciones dentro del cantón Elaboración de presupuestos participativos con gobierno local y dentro de organizaciones 	<ul style="list-style-type: none"> Municipio FACES • ECORAE PREDESUR • CECAP Organizaciones, Asociaciones, clubes
Organizaciones débiles e inestables	1	<ul style="list-style-type: none"> No hay visión amplia para trabajar con organizaciones fuera del cantón Falta de atención de gobierno local Falta de liderazgo Falta de valores y principios organizativos Falta de motivación Falta de recursos económicos Falta de planificación Falta de capacitación en administración empresarial y formación de organizaciones Desintegración por falsas expectativas de organizaciones Falta de autogestión de proyectos 	<ul style="list-style-type: none"> Crear un programa de capacitación a organizaciones con el Municipio Intercambio de experiencias con otras organizaciones dentro y fuera del cantón Gestionar convenios de acuerdo a los fines para cada organización o grupo Capacitación Relaciones humanas, administración contabilidad, formación de organizaciones. Autogestionar fondos y proyectos 	<ul style="list-style-type: none"> Universidades Cuerpo de Paz Comité Cívico de Desarrollo Cantonal
Poca diversificación de organizaciones	3	<ul style="list-style-type: none"> Corrupción Falta de credibilidad Organizaciones no cumplen con su rol, no son funcionales No se incentiva la participación de jóvenes, mujeres, niños, ancianos en las organizaciones 	<ul style="list-style-type: none"> Crear espacios de participación activa y democrática de mujeres, niños, jóvenes, ancianos. 	

FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
<ul style="list-style-type: none"> Disposición de la comunidad para organizarse Presencia de ONGs 	<ul style="list-style-type: none"> Fortalecimiento de organizaciones locales Convenios para proyectos con ONGs Formación de líderes y lideresas comunitarias
DEBILIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> Falta de objetivos claros en las organizaciones No hay diversidad de organizaciones Falta capacitación a líderes Falta de conocimiento en leyes y formas de organización 	<ul style="list-style-type: none"> Desvío de fondos o proyectos por mala organización local

3.3 Lo Físico Territorial - Ambiental

3.3.1 DESCRIPCIÓN INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS

a) Agua.-



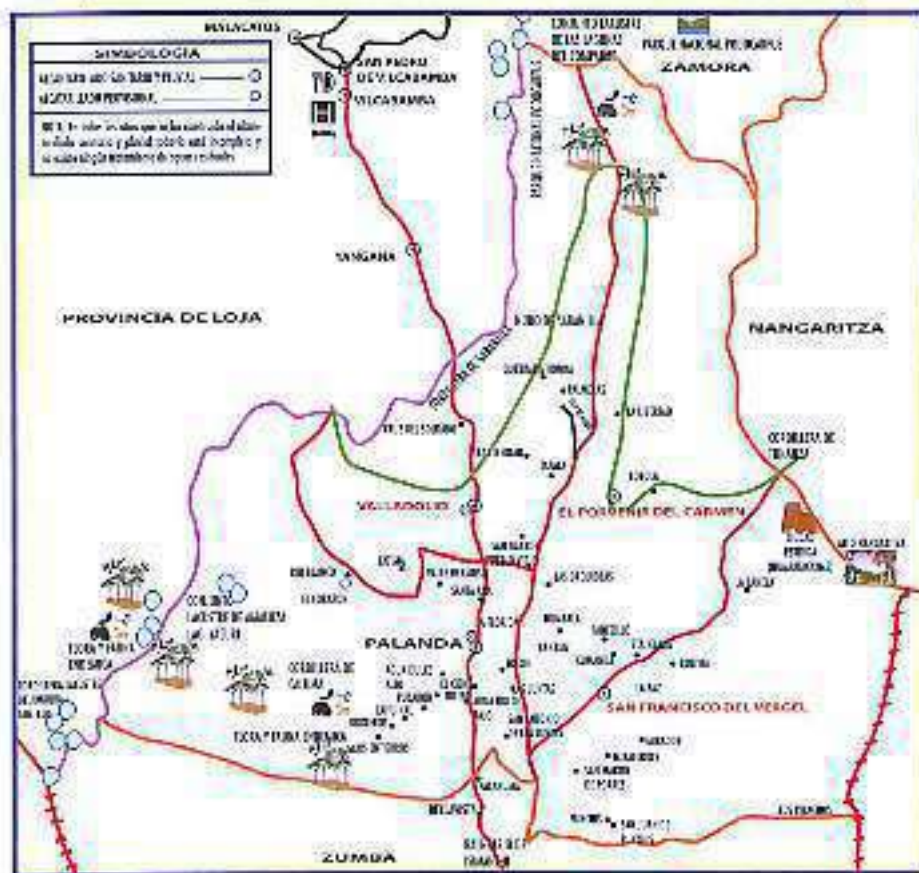
La Cobertura de servicio de agua no tratada es:

Palanda: 75% • Porvenir: 95% • Valladolid: 90% • San Francisco: 90%

NOTA: Únicamente en la ciudad de Palanda el servicio es potable.

b) Alcantarillado.-

SERVICIO DE ALCANTARILLADO EN EL CANTÓN



Cobertura de servicio de alcantarillado:

Palanda: 50% • Purvenir: 0% • Valladolid: 40% • San Francisco: 0%

NOTA: Este servicio únicamente se da en los centros poblados.

d) Red Vial.-



Referente a vías carrozables, debemos señalar que Palanda se encuentra conectado al norte con la parroquia Valladolid, Yangana, Vilcabamba y el cantón Loja; al sur oriente con la cabecera cantonal del cantón Chinchipe que es Zumba. Las demás parroquias poseen carreteras en apertura, que son transitables en los meses de verano, pero que en invierno no es posible utilizarlos y se espera comenzar con el lastrado de los mismos para darles un mayor uso y no solamente cuando sea verano sino que sea en cualquier época del año ya que las comunidades los necesitan para salir a cubrir sus necesidades básicas que es posible solventar en el sitio donde ellos viven.

3.3.2 Lo Ambiental

a) CARACTERÍSTICAS DEL ÁREA

Palanda es un cantón montañoso por excelencia, eminentemente agrícola y ganadero, su producción es dirigida casi exclusivamente al autoconsumo, a excepción del cultivo de café y la producción de animales mayores que se destinan a la comercialización, a través de intermediarios. Palanda está ubicado en una zona montañosa irregular, con pendientes pronunciadas de la cordillera oriental amazónica. Se encuentra en una zona de transición geológica y climatológica. Por sus características posee una alta diversidad biológica y endemismo, un 20% de su territorio se encuentra dentro del Parque Nacional Podocarpus y su zona de amortiguamiento, es decir, Valladolid, El Porvenir del Carmen, Loyola y San Francisco del Vergel. Esto hace que sea necesario vincular los objetivos de conservación y manejo sustentable de los recursos naturales del Parque y del cantón, a través de mecanismos concertados y gestionados por los actores locales.

b) TEMPERATURA PROMEDIO

La temperatura oscila entre los 10° y 24° C.

c) PRECIPITACIÓN

La precipitación anual es de 2000 a 4000 mm.

d) RANGO ALTITUDINAL

Varía entre los 1000 m y los 4000 m. de altitud.

e) PISOS CLIMÁTICOS

Se encuentra ubicado en la zona templada fría, templada cálida y húmedo subtropical.

f) ZONAS DE VIDA

El Bosque Húmedo - Premontano Tropical (bh-PT); esta zona de vida se ubica entre los 500 hasta los 2000 msnm y es la mayor extensión en el ámbito de estudio. En esta zona húmeda, los valores de precipitación anual varían entre una o dos veces la evapotranspiración potencial total, ofreciendo condiciones muy favorables para las condiciones agropecuarias. Por ello, en esta región se encuentra concentrada la mayor proporción de pobladores y, por ende, las localidades más importantes de

la cuenca: Palanda y Valladolid, en lo que respecta al cantón Palanda.

Las otras zonas de vida existentes son: Bosque muy húmedo Pre-montano, bosque húmedo Montano Bajo, Bosque muy húmedo Montano Bajo, Bosque muy húmedo Montano.

g) RECURSOS HÍDRICOS

La región es muy rica en recursos hídricos que descienden de las cordilleras, los ríos presentes en el cantón son:

Río Palanda. - Tiene su origen en la Cordillera de Sabanilla con el nombre de Río Blanco, al unirse con el Río Jibaro forma el Río Palanda, que alimenta su caudal con la quebrada de Banderillas.

Río Numbala. - Tiene su origen en la cordillera Paredones y del Buitre a 3.167 m de altitud y sus principales afluentes son el Río Numbala alto y a su vez recibe las aguas de las quebradas Las Juntas, Las Cascadas el Oro y Valdivia que vienen del Cerro Toledo; también recibe las aguas del río Loyola.

Río Valladolid. - Tiene su origen en la cordillera de Sabanilla a una altitud 3.498 m, sus principales afluentes que alimenta su caudal con las quebradas de Tuna, Los Molinos, Uchima, Pueblo Viejo, Las Toronjas, el Salado, Tapichalaca y Huambuco.

Río San Luis. - Nace en la cordillera de Tzunantza, alimenta su cauce con el Río Loyola y otras quebradas pequeñas sin nombre. Este río a su vez es uno de los principales afluentes del Río Numbala.

h) RECURSOS FORESTALES

En general, en Palanda la mayoría de los bosques se consideran como bosques de protección y como bosques de explotación diferida, debido a las condiciones de accesibilidad. El principal recurso forestal lo constituye el Parque Nacional Podocarpus, en el cual aún se encuentran especies madereras como: cedro (*Cedrella odorata*), laurel (*Cordia alliodora*), remerillo (*Podocarpus* sp), pituca (*Clarcia racemosa*), roble (*Embothrium* sp), arrayán (*Eugenia* sp), higuerón (*Ficus* sp), sangre (*Crotón mutisianus*), bella maria (*Diaphanthera parvifolia*), guabo (*Inga* sp), porotillo (*Tabebuia chrysantha*), sarar (*Winmania* sp), aliso (*Alnus acumminata*), aguacatillo (*Guarea* sp), yumbinque (*Terminalia amazónica*). De estas especies, el romerillo es la única conífera nativa que existe en el Ecuador.

En todo el valle de Palanda, con sus respectivas parroquias: San Francisco del Vergel, Valladolid y el Porvenir del Carmen, el bosque ha sido reemplazado por pastos o especies agrícolas de subsistencia (plátano, yuca) y comerciales como café. En áreas de agricultura, es notable la presencia de árboles asociados con cultivos, hay un promedio de 18 árboles por hectárea, establecidos por regeneración natural como producto de árboles semilleros cercanos y como resultado de limpiezas selectivas del agricultor.

i) TIPOS DE VEGETACIÓN

La cobertura vegetal está representada por las comunidades de *Arcytophyllum* sp. y *Miconia ligustrina*, *Hypericum lancioloides* y *chuquiragua* sp., *Neurolepis nana*, *Calamagrostis intermedia*, *Symplocos* sp. y *Podocarpus macrostachys*.

Además de las siguientes especies de flora que también existen en forma abundante: chilca, ramos, chinchona, moral, almizcle, duco, lamay, copal, cholán, matapalo, mote pelado, palmito, guangalo, guayusa de monte, tarqui, motilón, caucho de venado, hualicón, joyapa, colca, moral, arrayán, matico, laurel, canelo, llartén, romerillo, saguilamo, guayacán, dumari, sachá capulí, pínamarín, sangre de gallina, sarar, chashco, almohadillas.

Palanda tiene un tipo de páramo arbustivo único en el país, un alto grado de especies de plantas únicas (endémicas) (sierra, 2000, Proyecto Páramo, 2000), los páramos arbustivos del sur se extienden desde Jimbilla/Sañe hasta el norte del Perú, Huancabamba.

La parte mejor conservada se encuentra dentro del Parque Nacional Podocarpus, principalmente la vertiente oriental amazónica de los cantones de Zamora y Palanda, pero se extiende más hacia el sur, por la cordillera del Sabanilla, donde se encuentran los páramos de Amaluza, aunque también aquí se encuentra la mayor extensión dentro del cantón Palanda. Es importante hacer notar que, los cantones de Zamora y Palanda, más conocidos como regiones amazónicas, albergan la mayor extensión de los páramos arbustivos del sur.

En la zona de vida del Bosque húmedo Premontano tropical, la más extensa del cantón, la vegetación característica es un bosque siempre verde, alto y tupido, con volúmenes apreciables de madera, que debe ser protegida para preservar los recursos forestales primarios. Las especies forestales características de estos bosques, son el cedro, el higerón, el roble blanco, el guayacán, el lechero, la ihuaguana, el laurel y el zapote.

j) FAUNA REPRESENTATIVA

Especialmente protegidas en el Parque Nacional Podocarpus, se encuentran las siguientes especies: guanta, tangaras, perico ojiblanco, preñadilla, mono araña, tucanete esmeralda, perezoso, sábalo, sardina, murciélago, gallinazo rey, pájaro paraguas, zorro hediondo, zurrillo, caracara negro, sapo, puma, tigrillo, colibrí terciopelo, perico cachetidorado, metallura neblina, oso hormiguero, cusumbo, jaguar, pava barbada, quetzal cabecidorado, pájaro carpintero, ciervo enano, tucán, gallito de la peña, trucha, conejo tangara, tapir, oso de anteojos, tirano tropical.

k) CUENCAS HIDROGRAFICAS

La Cuenca del Río Chinchipe es un gran complejo hidrográfico alimentado por una gran cantidad de quebradas y ríos que se originan en el nudo y cordillera de Sabanilla. En su curso superior se de-



nomina Valladolid, en la parte central toma el nombre de Palanda que al unirse con el Numbala se lo llama río Mayo. En su curso inferior luego de recibir las aguas del río Canchis, desde la unión con el Mayo, se denomina Chinchipe, sirviendo de límite internacional hasta la quebrada de San Francisco, internándose luego en territorio peruano hasta el gran río Amazonas.

Las principales subcuencas que conforman la cuenca del río Chinchipe son:

Subcuenca del Río Numbala

Origen: Parque Nacional Podocarpus, en la cordillera oriental de los Andes, a una altura aproximada de 3400 msnm, desemboca en el río Mayo.

Área de la subcuenca: 522,52 km²

Afluentes principales: Microcuencas San Francisco, del Oso, Las Cascadas, Los Helechos y Quebrada Honda; río Loyola

Parroquias: Valladolid y El Porvenir del Carmen.

Subcuenca del río Loyola

Origen: Parque Nacional Podocarpus, en la cordillera de Paredones, a una altura aproximada de 2500 msnm, desemboca en el río Numbala.

Área de la subcuenca: 217,18 km²

Afluentes principales: Quebrada San Vicente quebrada Derrumbos

Parroquia: El Porvenir del Carmen

Subcuenca del río Valladolid

Origen: Cordillera de Sabanilla, a una altura de 2900 msnm, desemboca en el río Palanda.

Área de la subcuenca: 105,75 Km²

Afluentes Principales: Río San Francisco, quebradas Nachima, de Yanuma, Pueblo Viejo, Toronjas, quebradas Tapichalaca, Huambuco.

Parroquias: Valladolid y Palanda.

Subcuenca del río Palanda

Origen: En la confluencia del río Blanco con el río Jíbaro, a 1500 msnm, desemboca en río Mayo.

Área de la subcuenca: 542, 52 km²

Afluentes Principales: Ríos Jíbaro y Palanuma, ríos Blanco y Valladolid.

Parroquias: Valladolid, Palanda y Zumba



Subcuenca del río Vergel

Origen: El curso de formación más lejano se origina en la Cordillera del Cóndor, sobre los 2600 msnm, desemboca en el río Numbala.

Área de la subcuenca: 412, 77 Km²

Afluentes principales: Río Panquirri, quebrada la Canela, Palmanles, Santa Clara y Cumanjá

Parroquias: El Porvenir del Carmen y San Francisco del Vergel

Subcuenca del río Palantuma

Origen: Cordillera de Calima, a una altura de 3120 msnm, desemboca en el río Palanda.

Área de la subcuenca: 124,01 km²

Afluentes principales: Quebradas Las Hadas, Sayacu y Utuanu

Parroquias: Palanda y Zumba.

l) ECOSISTEMAS FRÁGILES

Algunos de los hábitat singulares y en peligro de destrucción son los romerillales de Numbala y los páramos arbustivos de la cordillera de Sabanilla.

m) RESERVAS ECOLÓGICAS

Dentro del cantón Palanda se evidencian tres zonas, con la presencia de una extensa cobertura vegetal natural de bosques y páramos, que son de importancia de protección ecológica.

- a. Páramos arbustivos y bosques montanos, protegidos en el Parque Nacional Podocarpus, y otros páramos que no están dentro de ningún área protegida. El Parque Nacional Podocarpus fue establecido como tal el 15 de diciembre de 1982. Forma parte del Sistema Nacional de Áreas Naturales Protegidas, a cargo del Ministerio del Ambiente, y constituye la única área de esta naturaleza ubicada en el sur del Ecuador. Se sitúa en las provincias de Loja y Zamora Chinchipe, abarcando 146.279 Ha. El objetivo de creación del parque, es la conservación de los recursos naturales, especialmente los bosques de la especie Podocarpus. Constituye una zona de gran importancia para la producción del recurso hídrico, por lo que su protección y conservación es fundamental para la vida.

En el parque nacional Podocarpus se ubican más de 100 lagos, formados por el retroceso de los glaciares. Además, en esta zona se originan las aguas de seis cuencas: Nangaritza, Catamayo, Chira, Zamora, Santiago y Chinchipe; las tres últimas de carácter binacional. En la región sur del Parque se ubican los inicios del río Numbala, curso formador del río Chinchipe (el río Numbala se une



posteriormente con el río Palanda para formar el río Mayo, el cual en su confluencia con el río Canchis dan nacimiento al río Chinchipe.

Se estima que esta área alberga alrededor de 4000 especies de plantas vasculares, más de 600 especies de aves, así como grandes mamíferos, varios de ellos incluidos en la lista de especies amenazadas de extinción según la UICN (Unión Mundial para la Naturaleza), como el tapir, el oso de anteojos y el puma. El Parque Nacional Podocarpus cuenta con un Plan de Manejo y se está concluyendo una Estrategia Ambiental para el Desarrollo Sustentable de la Subregión, promovida por el Programa Podocarpus. La principal amenaza externa que afronta el Parque es el avance de la minería artesanal y sus prácticas altamente contaminantes, así como la tala de árboles para el comercio ilegal de madera.

- b. Zona de La Caneña Alta / Vergel Alto, zona de mayor diversidad ecosistémica y de hábitat singulares, actualmente amenazados por potenciales actividades mineras.
- c. Reserva Tapichalaca.- Posee una extensión de 2600 hectáreas, es una reserva privada, creada con la finalidad de proteger los recursos naturales ubicados en la parte superior de la parroquia de Valladolid, en la zona de la cordillera de Sabanilla, es manejada por la Fundación Jocotoco, nombre que se debe a un ave endémica que habita en la región, de la cual existen muy pocas especies que se encuentran amenazadas de extinción.



3.3.3 Mesa de concertación Infraestructura y servicios: información de problemas y análisis FODA

MESA DE CONCERTACIÓN DE INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS

PROBLEMAS	PRIORIDADES	CAUSAS	SOLUCIONES	ACTORES Y APORTES
Inadecuado sistema de agua y alcantarillado	1	<ul style="list-style-type: none"> • Sistemas de alcantarillado sanitario insuficiente • No existe letrinas • Inadecuada recolección de basura • Contaminación ambiental por aguas residuales y basura • No existe tratamiento del agua que se consume • Contaminación por productos químicos 	<ul style="list-style-type: none"> • Construcción de alcantarillado sanitario y tratamiento de aguas servidas • Tratamiento de los desechos sólidos • Letrinización rural • Concienciar a la población de la forma de consumir el agua • Construcción de sistemas de agua potable • Protección de las cuencas, evitando la deforestación e incremento de zonas ganaderas 	<ul style="list-style-type: none"> • Municipio • BEDE • FISE • Ministerio del Ambiente • Comunidad
Insuficientes y deteriorados caminos vecinales	2	<ul style="list-style-type: none"> • Falta de mantenimiento de caminos vecinales • Obra de arte inexistente. 	<ul style="list-style-type: none"> • Adquisición de equipo caminero • Construcción de obras de arte en las vías existentes y a construirse • Apertura de vías a los principales centros de producción 	<ul style="list-style-type: none"> • Municipio • BEDE • MOP

TALLER DE DIAGNÓSTICO PARTICIPATIVO PARROQUIA SAN FRANCISCO DEL VERGEL - ZONA 1

MESA DE CONCERTACIÓN DE INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS

PROBLEMAS	PRIORIDADES	CAUSAS	SOLUCIONES	ACTORES Y APORTES
Incomunicación interparroquial	1	<ul style="list-style-type: none"> • Falta de recursos económicos • Falta de estudios • Carencia de infraestructura vial 	<ul style="list-style-type: none"> • Comprar de equipo caminero • Convenio interinstitucional • Puente a San Francisco 	<ul style="list-style-type: none"> • Municipio • HCPZ

PROBLEMAS	PRIORIDADES	CAUSAS	SOLUCIONES	ACTORES Y APORTES
Insalubridad	2	<ul style="list-style-type: none"> • Carencia servicios básicos • Falta de organización • Falta de recursos económicos • Falta de estudios 	<ul style="list-style-type: none"> • Gestionar partidas extra - presupuestos • Organizar mingas • Solicitar financiamiento de proyectos para servicios básicos 	<ul style="list-style-type: none"> • Municipio • HCPZ • BEDE • MIDUVI
Deficiente atención médica	3	<ul style="list-style-type: none"> • Carencia de puesto de salud • Falta de gestión • Falta de recursos económicos 	<ul style="list-style-type: none"> • Agua en todos los barrios • Letrinas • Convenio para construir puesto de salud 	<ul style="list-style-type: none"> • Municipio • BEDE • MSP
Dificultades en el proceso educativo	4	<ul style="list-style-type: none"> • Carencia de infraestructura educativa • Falta de Autogestión • Falta recursos económicos 	<ul style="list-style-type: none"> • Gestionar • Construcción de infraestructura educativa 	<ul style="list-style-type: none"> • MEC • Municipio
Deficiente infraestructura recreacional	2	<ul style="list-style-type: none"> • Falta de recursos económicos • Falta de gestión y organización 	<ul style="list-style-type: none"> • Construir infraestructura recreacional en las parroquias (canchas, parques), centros turísticos. 	<ul style="list-style-type: none"> • Municipio - HCPZ • ECORAE

FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
Vialidad (Apertura vial) Volquetes municipales	Apoyo de ONGs y OGS
DEBILIDADES	AMENAZAS
Mejorar los medios de comunicaciones Mejorar la Educación en la parroquia Falta de puente Falta de obras de arte en vías Falta de vías, caminos vecinales y mantenimiento	Exceso de lluvias



TALLER DE DIAGNÓSTICO PARTICIPATIVO PARROQUIA VALLADOLID - ZONA 2

MESA DE CONCERTACIÓN DE INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS

PROBLEMAS	PRIORIDADES	CAUSAS	SOLUCIONES	ACTORES Y APORTES
Insalubridad y desabastecimiento de agua potable	1	<ul style="list-style-type: none"> Falta de asignaciones presupuestarias de los gobiernos local y seccional No existe tratamiento de aguas servidas No existe un sistema de agua potable 	<ul style="list-style-type: none"> Diseño para la construcción de un sistema de agua potable Protección de fuentes de captación Construcción de un sistema de tratamiento de aguas servidas 	<ul style="list-style-type: none"> FISE Municipio Comunidad BEDE CAF MA MSP
Mal estado de vías y caminos vecinal	1	<ul style="list-style-type: none"> Insuficiente mantenimiento de las vías Falta maquinaria 	<ul style="list-style-type: none"> Apoya para la adquisición del equipo caminero 	<ul style="list-style-type: none"> Consejo Provincial Liga Deportiva Parroquial Federación Deportiva de Zamora
Dstrucción de calles e inundación de viviendas	4	<ul style="list-style-type: none"> Falta de alcantarillado pluvial y ampliación de alcantarillado sanitario Falta de un sistema de drenaje 	<ul style="list-style-type: none"> Construcción del alcantarillado pluvial Construcción de cunetas de drenaje 	<ul style="list-style-type: none"> MCC ECORAE MAG
Mal estado de calles en el área consolidada	3	<ul style="list-style-type: none"> Falta de adoquinamiento Falta de aceras y bordillos 	<ul style="list-style-type: none"> Construcción de aceras y bordillos Instalación de adoquinamiento 	
Infraestructura de salud incompleta	5	<ul style="list-style-type: none"> Falta de laboratorio, sala de emergencia y partos 	<ul style="list-style-type: none"> Ampliación de la infraestructura existente 	
Espacios e infraestructura deportiva insuficiente	2	<ul style="list-style-type: none"> Falta de canchas deportivas Falta de espacios físicos recreativos 	<ul style="list-style-type: none"> Construcción del estadio del Colegio Ciudad de Loyola Reconstrucción de las canchas del Colegio Ciudad de Loyola, Escuela Francisco de Orrellana y jardín Margoth Arévalo Celi Adquisición del espacio físico y construcción de coliseo parroquial 	



PROBLEMAS	PRIORIDADES	CAUSAS	SOLUCIONES	ACTORES Y APORTES
Locales educativos no funcionales	1	<ul style="list-style-type: none"> Deterioro de la infraestructura Pocas aulas 	<ul style="list-style-type: none"> Rehabilitación de locales escolares con materiales de la zona y otros 	
Inadecuado fomento, comercialización e industrialización	5	<ul style="list-style-type: none"> Falta de un camal y espacios de comercialización e industrialización 	<ul style="list-style-type: none"> Construcción del camal con un área para la industrialización Construcción de mercado 	
Cementerio en mal estado		<ul style="list-style-type: none"> Desorden en ubicación de nichos 	<ul style="list-style-type: none"> Construcción de nichos 	
Comunicación insuficiente		<ul style="list-style-type: none"> No ha habido un incremento de los medios de comunicación (teléfono, canales de TV, estaciones de radio) 		

FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
Buena imagen urbana	Utilizar aporte comunitario para reducir costos materiales y generar empleo.
DEBILIDADES	AMENAZAS
Falta de medios de comunicación Falta de utilización de materias primas locales Falta de organización del espacio urbano Falta mantenimiento de vías y caminos vecinales No hay planificación de cobertura de servicios básicos	Clima - desastres naturales

**TALLER DE DIAGNÓSTICO PARTICIPATIVO
PARROQUIA EL PORVENIR DEL CARMEN ZONA 3
MESA DE CONCERTACIÓN: INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS**

PROBLEMAS	PRIORIDADES	CAUSAS	SOLUCIONES	ACTORES Y APORTES
Insalubridad por desabastecimiento de servicios básicos	1	<ul style="list-style-type: none"> Falta de atención de los gobiernos locales y seccionales Mala planificación del sistema actual No existe un sistema de agua potable y alcantarillado 	<ul style="list-style-type: none"> Construcción de un sistema de agua potable Apoyo a la adquisición de un equipo caminero 	<ul style="list-style-type: none"> FISE Municipio Consejo Provincial PREDESUR



PROBLEMAS	PRIORIDADES	CAUSAS	SOLUCIONES	ACTORES Y APORTES
No existe vía de acceso carrozable ni caminos vecinales	1	<ul style="list-style-type: none"> • Dificultad geológica y topográfica de la zona • Falta de mantenimiento de caminos vecinales 	<ul style="list-style-type: none"> • Gestión comunitaria en le mantenimiento de caminos vecinales 	<ul style="list-style-type: none"> • REDE • Comunidad • Junta Parroquial
Infraestructura de salud y educativa inadecuada	2	<ul style="list-style-type: none"> • Espacio físico de la Unidad de Salud deteriorada • No existe infraestructura para el Jardín de Infantes Lorenza Guayanay • No existe espacio recreativos para los centros educativos • La Escuela no es funcional 	<ul style="list-style-type: none"> • Gestión comunitaria para la construcción del Jardín de Infantes • Construcción de canchas deportivas y áreas recreativas • Gestión para la construcción de más aulas en la Escuela 	

FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
<ul style="list-style-type: none"> • Buena cobertura de servicios de alcantarillado y agua potable en las cabeceras parroquiales y cantonal • Personal técnico 	<ul style="list-style-type: none"> • Gestión de proyectos de saneamiento básica en MIDUVI-PRAGUAS • Planificación de cobertura de servicios y priorización
DEBILIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> • Mala planificación • Falta de mantenimiento de vías y caminos vecinales • No hay coordinación con el Concejo Provincial 	<ul style="list-style-type: none"> • Incomunicación entre parroquias y con otros cantones • No tener acceso a los mercados

**TALLER DE DIAGNÓSTICO PARTICIPATIVO
PARROQUIA PALANDA ZONA 4
MESA DE CONCERTACIÓN: INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS**

PROBLEMAS	PRIORIDADES	CAUSAS	SOLUCIONES	ACTORES Y APORTES
Insuficiente servicio de agua potable y alcantarillado	1	<ul style="list-style-type: none"> • Dificultad en la obtención de recursos económicos • No existe servicio de agua potable o entubada en la mayoría de barrios • Excesivo racionamiento de agua • No hay letrización en barrios 	<ul style="list-style-type: none"> • Autogestión de recursos Municipio - Comunidad • Autogestión comunitaria • Gestión proyecto letrización 	<ul style="list-style-type: none"> • FISE • Municipio • Concejo Provincial • Empresa Eléctrica • Ministerio de Salud

PROBLEMAS	PRIORIDADES	CAUSAS	SOLUCIONES	ACTORES Y APORTES
Insuficiente infraestructura educativa	2	<ul style="list-style-type: none"> Falta de gestión en organismos gubernamentales y seccionales Falta de gestión y acuerdos con padres de familia Falta de información clara sobre necesidades en infraestructura de los Centros Educativos 	<ul style="list-style-type: none"> Acuerdos con comités de Padres de familia para apoyo (materiales, mano de obra) Diagnóstico de cobertura de servicios e infraestructura 	<ul style="list-style-type: none"> Comunidad Pacifictel Banco del Estado PREDESUR MEC
Deficiente infraestructura de salud	3	<ul style="list-style-type: none"> No hay gestión de recursos económicos para mejorar la infraestructura de salud existente Insuficiente espacio en el Subcentro de salud 	<ul style="list-style-type: none"> Construcción de un Centro de Salud 	
Falta de medios de comunicación	4	<ul style="list-style-type: none"> Falta de líneas telefónicas (central) No hay una emisora local No hay diversidad de canales de TV No hay ningún medio impresa local 	<ul style="list-style-type: none"> Gestión para adquisición de Central Telefónica Gestión para el ingreso de nuevas señales de televisión Creación de boletín Municipal Creación de emisora local 	
Deficientes vías de acceso principales y caminos vecinales	1	<ul style="list-style-type: none"> No hay mantenimiento de vías No hay equipo caminero No hay autogestión para el mantenimiento de vías No existen convenios externos ni comunitarios para el mantenimiento de vías 	<ul style="list-style-type: none"> Apoyo a la adquisición de equipo caminero Convenios entre comunidad y municipio, concejo provincial para mantenimiento de vías 	
Insuficiente alumbrado público, mercado, camal, cementerio	2	<ul style="list-style-type: none"> Falta de recursos económicos Falta criterio en la distribución del servicio por parte de la Empresa Eléctrica 	<ul style="list-style-type: none"> Estudio de cobertura de servicio eléctrico para satisfacer equitativamente el servicio 	
Servicio policial deficiente	5	<ul style="list-style-type: none"> Miembros de la policía insuficientes No hay retenes policiales Fortalecer un cuartel policial 	<ul style="list-style-type: none"> Incrementar personal de policía Crear un reten policial en barrios 	



FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
<ul style="list-style-type: none"> • Mano de obra disponible • Materiales locales disponibles • Personal técnico municipal 	<ul style="list-style-type: none"> • Apoyo de ONGs seccionales y nacionales para cubrir servicios básicos • Utilización de recursos propios (mano de obra y materiales) • Mejorar la planificación de las obras en el cantón
DEBILIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> • Insuficiente servicio de agua potable y alcantarillado • Insuficiente infraestructura de salud, educación y deportes • Falta de mantenimiento en vías • Falta de gestión con los gobiernos seccional y central • Insuficiente servicio eléctrico • Falta de mantenimiento del mercado, el canal y el cementerio • Falta de planificación para priorización de obras • No se utilizan los materiales del medio 	<ul style="list-style-type: none"> • Cambios climáticos • Políticos

3.3.4 Ordenamiento territorial / ambiente y riesgos: información de problemas y análisis FODA

MESA DE CONCERTACIÓN: ORDENAMIENTO TERRITORIAL, AMBIENTE Y RIESGOS

PROBLEMAS	PRIORIDADES	CAUSAS	SOLUCIONES	ACTORES Y APORTES
No están bien definidos los límites entre las parroquias Palanda y Valladolid.	1	<ul style="list-style-type: none"> • Despreocupación de las autoridades locales, y del estado para ordenar y organizar los territorios. 	<ul style="list-style-type: none"> • Fortalecer a los organizadores. • Unir a la comunidad para definir los límites 	<ul style="list-style-type: none"> • Municipio. • Comunidad - Organizaciones • Gobierno.
Contaminación de los ríos.	1	<ul style="list-style-type: none"> • No hay planificación en tratamiento de basuras. • Falta de capacitación y concienciación comunitaria. • No se tiene un lugar seguro para la basura. • Botadero de basura al aire libre. 	<ul style="list-style-type: none"> • Relleno sanitario • Incentivar cultura de reciclaje. • Separar y clasificar la basura. 	<ul style="list-style-type: none"> • Municipio • Comunidad - Organizaciones • Ongs / Asesoría.

PROBLEMAS	PRIORIDADES	CAUSAS	SOLUCIONES	ACTORES Y APORTES
Mal aspecto de la ciudad de Palanda.	3	<ul style="list-style-type: none"> • Basura • Organización comunitaria débil. • Mal aspecto del parque central de la ciudad de Palanda. • Obras inconclusas (aceras y bordillos) 	<ul style="list-style-type: none"> • Plan de desarrollo urbano • Concluir las obras de aceras y bordillos 	<ul style="list-style-type: none"> • Usuarios • Autoridades
Dificultad de comunicación (vías, teléfono).	1	<ul style="list-style-type: none"> • Por falta de central telefónica digital • Falta de maquinaria pesada (equipo caminero). • Por exceso de lluvias en la época invernal siempre hay deslizamientos. • Por falta de vías de comunicación no se hace un trabajo conjunto entre Palanda y San Ignacio en el Perú • Peligro permanente (accidentes) por mal mantenimiento de vías 	<ul style="list-style-type: none"> • Gestionar la adquisición de una central telefónica • Disposición para asumir costos de inversión, operación y mantenimiento. • Exigir que las autoridades del cantón gestionen recursos para adquirir equipo caminero. • Ser responsables útiles para la sociedad, no solo exigir sino también dar. • Para mantenimiento de vías contratar a organizaciones del lugar, sale más económico, mejora trabajo y se crea fuentes de trabajo 	<ul style="list-style-type: none"> • Usuarios • Autoridades • Pacifictel • Usuarios • Autoridades • Pacifictel • Juntas Parroquiales • Organizaciones de las parroquias • Autoridades • BEDE
Desaparición de especies de flora y fauna	1	<ul style="list-style-type: none"> • No se saben conservar las especies. 	<ul style="list-style-type: none"> • Proteger los hábitats de las especies en peligro de extinción • Controlar la cacería y pesca • Evitar los incendios forestales • Controlar la tala indiscriminada del bosque 	<ul style="list-style-type: none"> • Ministerio del Ambiente • Comunidad • Programa Podocarpus
La frontera agrícola ha avanzado hasta las fuentes de agua	2	<ul style="list-style-type: none"> • Falta de técnica en el manejo de ganado • Egoísmo, no se apoya a las directivas de las organizaciones 	<ul style="list-style-type: none"> • Capacitación en manejo de ganado y pastos • Gestionar ante instituciones crediticias para conseguir apoyo con créditos blandos a agricultores 	



PROBLEMAS	PRIORIDADES	CAUSAS	SOLUCIONES	ACTORES Y APORTES
Cambios climáticos por la deforestación.	5	<ul style="list-style-type: none"> Tala indiscriminada de bosques. Falta de cultura de conservación y falta de concientización técnica. En las escuelas no se inculca el cuidado a las especies. No se cuidan las especies, se caza todo para consumo. Han desaparecido las siguientes especies: guantas, parás, perdices, venados, etc. 	<ul style="list-style-type: none"> Apoya de PREDESUR para sembrar árboles. Diseñar programas educativos para que adultos, jóvenes, niños, todos valoremos el ambiente, lo cuidemos y conservemos. Aplicar manejo sustentable de recursos naturales. Que los padres inculquen en los hijos el cuidado del ambiente. Cumplir con las materias de educación ambiental para que niños y jóvenes valoren la tierra, los árboles, los animales, etc. Capacitar para que agricultores y ganaderos se comprometan y pongan en práctica. Incentivar la cultura de participación ciudadana. 	<ul style="list-style-type: none"> Municipio Comunidad - Organizaciones Ongs / Asesoría PREDESUR Educadores. Padres de familia Estudiantes MAG - MAE - INDA ANE Supervisores escolares

**TALLER DE DIAGNÓSTICO PARTICIPATIVO
 PARROQUIA SAN FRANCISCO DEL VERGEL ZONA 1**

MESA DE CONCERTACIÓN: ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y AMBIENTE

PROBLEMAS	PRIORIDADES	CAUSAS	SOLUCIONES	ACTORES Y APORTES
Falla geológica	1	<ul style="list-style-type: none"> Clima Mala ubicación geográfica Deforestación 	<ul style="list-style-type: none"> Reubicación Concientización Convenios (ECORME - PREDESUR) Plan de contingencia para seguridad de la población de la cabecera parroquial S. Francisco 	<ul style="list-style-type: none"> MOP Municipio S. Estudios



PROBLEMAS	PRIORIDADES	CAUSAS	SOLUCIONES	ACTORES Y APORTES
Contaminación ambiental	2	<ul style="list-style-type: none"> • Basura • Falta concienciación de la comunidad • Falta de ordenanzas 	<ul style="list-style-type: none"> • Emitir ordenanzas para protección del ambiente 	<ul style="list-style-type: none"> • Municipio • Junta Parroquial
Deforestación	3	<ul style="list-style-type: none"> • Falta de fuentes de trabajo • Falta de concienciación 	<ul style="list-style-type: none"> • Convenios • Concienciación 	<ul style="list-style-type: none"> • ECORAE • PREDESUR • Municipio

FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
Forestación Recursos naturales (agua, tierra fértil) Clima	Aprovechar organizaciones de conservación de recursos naturales.
DEBILIDADES	AMENAZAS
Falta de gestión Falta de organización	Contaminación Deforestación Demasiadas lluvias Falla Geológica

**TALLER DE DIAGNÓSTICO PARTICIPATIVO
 PARROQUIA VALLADOLID ZONA 2
 MESA DE CONCERTACIÓN: ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y AMBIENTE**

PROBLEMAS	PRIORIDADES	CAUSAS	SOLUCIONES	ACTORES Y APORTES
Poca organización del espacio físico	3	<ul style="list-style-type: none"> • Falta de planificación urbana • Falta de información en procesos de construcción • Segregación del espacio urbano 	<ul style="list-style-type: none"> • Plan de ordenamiento urbano • Gestión de un programa de vivienda • Adecuamiento de calles en la cabecera parroquial 	<ul style="list-style-type: none"> • Municipio • Comunidad • PNP • MIDUVI • BEDE
No existe delimitación clara parroquial con respecto al PNP	1	<ul style="list-style-type: none"> • Falta establecer límites claros de la parroquia Valladolid • Falta hitos de delimitación con el PNP 	<ul style="list-style-type: none"> • Gestionar un estudio o inspección para el establecimiento de límites claros de la parroquia Valladolid. • Acuerdos entre el Municipio y el PNP para la colocación de hitos de delimitación. 	<ul style="list-style-type: none"> • NA. • Junta Parroquial • Concejo Provincial • Estudiantes • Decentes • Cámara de Turismo



PROBLEMAS	PRIORIDADES	CAUSAS	SOLUCIONES	ACTORES Y APORTES
Deterioro de los Recursos Naturales	2	<ul style="list-style-type: none"> • Aumento de la frontera agropecuaria • Falta de conocimiento en manejo de desechos • Avance de la colonización • Explotación inadecuada de madera y otros recursos naturales • Caza y pesca indiscriminada • Pérdida de formas tradicionales de cultivo • Información insuficiente sobre el manejo de los recursos naturales 	<ul style="list-style-type: none"> • Elaboración de un proyecto de manejo de desechos sólidos • Campaña de reforestación con Centros Educativos • Campaña de Educación Ambiental • Gestión para la capacitación en Ecoturismo • Implementar programa de ecoturismo 	
Contaminación de la cuenca del río Valladolid	4	Aumento de la frontera agropecuaria	Adacentamiento de los márgenes del río Proyecto de manejo de cuencas hidrográficas	

FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
Recursos Naturales (flora y fauna) Estar inmersas en la zona del Parque Nacional Podocarpus Ubicación geográfica favorable (vía internacional)	Posibilidades de realizar ecoturismo Gestionar programas de educación ambiental y manejo de recursos naturales.
DEBILIDADES	AMENAZAS
No existe un manejo adecuado o sostenible de los recursos naturales No hay educación ambiental	Pérdida de nuestros recursos naturales

TALLER DE DIAGNÓSTICO PARTICIPATIVO
PARROQUIA EL PORVENIR DEL CARMEN ZONA 3
MESA DE CONCERTACIÓN: ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y AMBIENTE

PROBLEMAS	PRIORIDADES	CAUSAS	SOLUCIONES	ACTORES Y APORTES
Imagen urbana deteriorada	2	<ul style="list-style-type: none"> No existe parque Presencia de animales Iglesia inconclusa 	<ul style="list-style-type: none"> Construcción de un sistema de aguas servidas Tratamiento de desechos Gestionar con OXG s proyecto de manejo de desechos 	<ul style="list-style-type: none"> MA PP GCS4
Contaminación del río San Luis	4	<ul style="list-style-type: none"> No existe sistema de agua potable No hay tratamiento de aguas servidas Explotación aurífera rudimentaria Mal manejo de desechos Deforestación 	<ul style="list-style-type: none"> Organización del espacio físico Gestión comunitaria para terminación de iglesia Reubicación de chancheros fuera del espacio urbano 	<ul style="list-style-type: none"> Municipio Comunidad MA Padocarpus CCDP INDA PREDESUR ECORAE
Dificultad en la comunicación	1	<ul style="list-style-type: none"> Falta de vías de acceso Falta de medios de comunicación, especialmente teléfono y TV 	<ul style="list-style-type: none"> Gestión para la construcción de vías de acceso Gestión comunitaria para el mantenimiento de caminos vecinales Gestión para la obtención de líneas telefónicas y señal de TV 	
Conflictos de tierras	1	<ul style="list-style-type: none"> Falta de hitos para la delimitación del PNP con respecto a la parroquia No hay información sobre las actividades dentro del parque Conflictos entre la Autoridad del PNP y la comunidad Falta de linderación de fincas Falta de legalización de tierras Extensión y crecimiento de barrios 	<ul style="list-style-type: none"> Gestión para la demarcación del PNP Gestión para linderación de fincas Gestión para la titulación de tierras Parroquialización del barrio Santa Clara 	

TALLER DE DIAGNÓSTICO PARTICIPATIVO PARROQUIA PALANDA ZONA 4

MESA DE CONCERTACION: ORDENAMIENTO TERRITORIAL, AMBIENTE Y RIESGOS

PROBLEMAS	PRIORIDADES	CAUSAS	SOLUCIONES	ACTORES Y APORTES
Conflictos de tierras	1	<ul style="list-style-type: none"> • No hay legalización de tierras • Alto costo de la legalización • Precios altos de terrenos en zona urbana 	<ul style="list-style-type: none"> • Proyecto de legalización de tierra a bajo costo • Descentralización de legalizar tierras • Regulación de precios 	<ul style="list-style-type: none"> • MUNICIPIO • M. A. • ONGs. • Comunidad • HCPZ
Mala imagen urbana	2	<ul style="list-style-type: none"> • No hay organización en el espacio urbano • Faltan bardillas y aceras • El parque está en muy mal estado (glorieta, baños) • Terminal terrestre ancha • No hay suficientes tachas de basura • No hay colaboración de la ciudadanía • Las fachadas de las casas son mal construidas y mal mantenidas • La Fachada de la iglesia no es compatible con la imagen urbana • Mala ubicación del cementerio • Mala imagen del mercado y camal • Presencia de vendedores ambulantes • Mala ubicación de chancheros • Mala imagen del ingreso a Palanda • No hay señalización de tránsito, ni nombres de calles • Presencia de animales en calles 	<ul style="list-style-type: none"> • Plan de ordenamiento urbano • Ordenamiento municipales • Reconstrucción y ordenamiento del parque (o mantenimiento) • Campaña de concienciación sobre cuidado de la imagen urbana • Designación de espacio para vendedores ambulantes • Mejoramiento de la fachada de la iglesia • Reubicación del cementerio • Mantenimiento y ampliación del mercado y camal • Reubicación de chancheros • Ubicar letreros de ingreso y limpieza de entrada • Señalización de tránsito y de calles • Ordenanza municipal para los animales 	<ul style="list-style-type: none"> • PREDESUR • Párroco • Centros educativos • Comisario • Teniente Político



PROBLEMAS	PRIORIDADES	CAUSAS	SOLUCIONES	ACTORES Y APORTES
Deterioro de los recursos naturales	2	<ul style="list-style-type: none"> • Aumento de la frontera agropecuaria • Tala indiscriminada de árboles • Falta de protección de fuentes hídricas • Explotación no planificada de madera • Caza y pesca indiscriminada 	<ul style="list-style-type: none"> • Capacitación para el aprovechamiento, uso y manejo de los recursos naturales • Programa de reforestación y protección de fuentes de agua • Campaña de Educación Ambiental 	
Potencial ecoturístico no aprovechado	3	<ul style="list-style-type: none"> • No existen estudios suficientes para promocionar el potencial ecoturístico • Falta de apoyo del PP para la promoción de atractivos ecoturísticos 	<ul style="list-style-type: none"> • Programa de Ecoturismo 	

FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
Recursos Naturales Río San Luis Estar dentro de la ZI del Parque Nacional Podocarpus Intervención de ONGs en el sector Extensión de la parroquia	Convenios con las ONGs
DEBILIDADES	AMENAZAS
Falta de autogestión ante el gobierno central y ONGs Falta de conocimiento de la ley forestal y manejo de recursos naturales para no afectar al parque.	Falta de cumplimiento de los convenios con las ONGs Problemas con el control del Ministerio del Ambiente



PROBLEMAS	PRIORIDADES	CAUSAS	SOLUCIONES	ACTORES Y APORTES
Deterioro de Recursos Naturales	1	<ul style="list-style-type: none"> No hay buen uso y aprovechamiento de manejo de recursos naturales Pesca y caza indiscriminada Contaminación de microcuenca Tala y quema de bosques Extensión de especies de flora y fauna No hay concienciación sobre el valor de recursos naturales No hay información ni cumplimiento de ordenanzas sobre conservación de Recursos Naturales ni del Medio Ambiente No hay alternativas ni opciones a exigencias 	<ul style="list-style-type: none"> Capacitación en uso y manejo de recursos naturales Crear un bosque protector Ordenanza y control de caza y pesca Proyecto de protección de cuencas hídricas Control eficiente de la tala de bosques Reforestación Proyecto de manejo de desechos y reciclaje Sistema de información sobre conservación 	

FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
<ul style="list-style-type: none"> Recursos naturales Recursos hídricos Presencia de ONGs, MAE 	<ul style="list-style-type: none"> Gestionar Programas de capacitación en educación ambiental y manejo de recursos naturales con ONGs Opciones de producción limpia u otras alternativas
DEBILIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> Mala imagen urbana No existe legalización de tierras Aumento de la frontera agrícola Perdida de recursos naturales No hay Educación Ambiental 	<ul style="list-style-type: none"> Contaminación ambiental Explotación inadecuada de recursos naturales



TALLER DE DIAGNÓSTICO PARTICIPATIVO PARQUE NACIONAL PODOCARPUS / ZA ZONA 5

MESA DE CONCERTACIÓN: ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y AMBIENTE

PROBLEMAS	PRIORIDADES	CAUSAS	SOLUCIONES	ACTORES Y APORTES
Conflictos de tierras	1	<ul style="list-style-type: none">• No hay delimitación física de PNP• Falta legalización de tierras• Hay algunos antiguos propietarios de tierras dentro del PNP• Falta información sobre límites (Loyola)• Invasión de tierras• Tierras trabajadas antes de la limitación del parque• Falta de información de Ley forestal y ambiental• Presión sobre los recursos dentro del parque	<ul style="list-style-type: none">• Campañas de información sobre leyes forestales• Conciliación sobre leyes forestales y manejo de recursos naturales• Delimitación física del PNP• Proyecto para legalización de tierras• Convenio para manejo forestal entre ministerio del ambiente y poscomunarios• Fortalecer la UMDS• Crear una Unidad Ambiental• Priorizar actividades productivas con la comunidad• Seguimiento de actividades con ONGs en el área con resultados	<ul style="list-style-type: none">• Municipio• Comunidad• Medio Ambiente• INDA• ONGs• GCS4• Centros educativos• M.E.C.• Programa Podocarpus• FACES
Deterioro de los recursos naturales	2	<ul style="list-style-type: none">• Falta de concienciación sobre los recursos naturales• Falta de gestión municipal• No hay apertura de la población PNP/ZA• Falta capacitación, educación ambiental y manejo de recursos naturales• Aumento de frontera agrícola• Falta alternativas productivas• Incumplimiento de fines de las ONGs y Ministerio de Ambiente• Falta de seguimiento de proyecto de delimitación y legalización de tierras en Loyola	<ul style="list-style-type: none">• Educación Ambiental en centros educativos (asignaturas) (padres)• Campaña de educación ambiental• Acuerdos y convenios con ONGs• Capacitación técnica (tecnificación)• Solicitar información para proyectos de planes de programación y aprovechamiento forestal sustentable	<ul style="list-style-type: none">• MEC• Dirección de Educación• Comunidad• GCS4• Podocarpus



PROBLEMAS	PRIORIDADES	CAUSAS	SOLUCIONES	ACTORES Y APORTES
Explotación maderera ilícita	2	<ul style="list-style-type: none"> • Falta de apoyo en fines de manejo forestal • Falta de desconocimiento de leyes • Falta de cumplimiento de leyes • Falta de recursos económicos • Falta de voluntad 		

FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
Parque Nacional Podocarpus Oficina del Ministerio del ambiente	Capacitación técnica en manejo de recursos naturales Capacitación en leyes ambientales y forestales Capacitación en Educación Ambiental
DEBILIDADES	AMENAZAS
Falta de información sobre leyes ambientales y forestales Falta concertación y acuerdos entre el Ministerio del ambiente y los propietarios de tierras Falta de acuerdos entre la comunidad y el Parque Nacional Podocarpus Falta planes de manejo para explotación maderera	Conflictos de tierra con el PNP Abandono de las ONGs sin cumplir los proyectos

3.4 *Político Institucional*

3.4.1 *Orgánico estructural actual*





3.4.2 Política Institucional: información de problemas y FODA

PROBLEMAS	PRIORIDADES	CAUSAS	SOLUCIONES	ACTORES Y APORTES
Inadecuada infraestructura Municipal	1	<ul style="list-style-type: none"> Falta de local propio Recursos económicos insuficientes Priorización de obras 	<ul style="list-style-type: none"> Construcción de edificio municipal Gestión y recursos económicos a Organismos internacionales y nacionales 	<ul style="list-style-type: none"> HCPZ-Municipio-Cooperación internacional
Incumplimiento de objetivos planeados por el Municipio	1	<ul style="list-style-type: none"> Mala distribución de funciones Falta de maquinaria No existe centro de venta de materiales de construcción Falta de recursos económicos Falta de materiales Personal estresado (OO PP) 	<ul style="list-style-type: none"> Redistribución de funciones Contratación esporádica de personal técnico y laboral según requerimientos Creación del Departamento de agua potable y alcantarillado Creación del departamento de planificación Respetar vacaciones del personal 	<ul style="list-style-type: none"> Municipio-Dpto. Financiero BEDE-personal Alcalde Concejo Municipal
Inexistencia de consenso por parte del Concejo Municipal	1	<ul style="list-style-type: none"> Rivalidades políticas Influencias externas 	<ul style="list-style-type: none"> Capacitación y concientización de resolución de conflictos Llegar a acuerdos y consensos Dejar el partidismo y trabajar por el Cantón 	<ul style="list-style-type: none"> Concejo Municipal AME HCPZ
Capacidad operativa deficiente de la UMDS y Departamento Financiero	2	<ul style="list-style-type: none"> Rivalidades políticas 	<ul style="list-style-type: none"> Respaldar las acciones de los funcionarios Dejar el partidismo y trabajar por el Cantón 	
Alta dependencia económica del estado	2	<ul style="list-style-type: none"> Falta de técnico y personal auxiliar Exceso de trabajo Mal cumplimiento de obligaciones del personal Bajas salarios Alto subsidio de servicios 	<ul style="list-style-type: none"> Incremento de sueldos y salarios Cumplimiento de obligaciones y responsabilidades del Departamento financiero 	<ul style="list-style-type: none"> Concejo Municipal-Alcalde Dpto. Financiera Técnico UMDS



PROBLEMAS	PRIORIDADES	CAUSAS	SOLUCIONES	ACTORES Y APORTES
Baja contribución tributaria	1	<ul style="list-style-type: none"> Bajo ingresos tributarios (propio) Falta de cultura tributaria de la población Compromisos políticos (falta cultura de cobro) Elevado cartera vencida Años subeitos 	<ul style="list-style-type: none"> Actualización de ordenanzas tributarias y no tributarias Desterrar los compromisos políticos Aplicación coactivas 	<ul style="list-style-type: none"> Departamento - Consejo - Avalúos y Catastros. Tesorería - Alcalde - Comunidad Asesoría jurídica y Tesorería - DOPP
No se aplican adecuadamente las ordenanza y reglamentos municipales	3	<ul style="list-style-type: none"> Mala aplicación del Orgánico Funcional Influencias y compromisos políticos Falta de departamento de agua potable Falta de jefe de personal, remuneraciones Faltan ordenanzas 	<ul style="list-style-type: none"> Aplicación del organigrama funcional Creación de partidas presupuestarias para personal Actuar como entidad prestadora de servicios para el desarrollo del cantón Creación y aprobación de ordenanzas 	<ul style="list-style-type: none"> Concejo Municipal - Alcalde Departamento Financiera-DD PP

FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
Existen buenas relaciones con juntas parroquiales y comunidad Capacidad técnicas de los talentos humanos municipales Voluntad política del Alcalde Equipos de informática actualizados Liderazgo del Alcalde	Relaciones con OXGs-municipios Política institucional para la descentralización Fondos de la Paz Apoyo del REDE Mejoramiento de la legislación municipal
DEBILIDADES	AMENAZAS
Mobiliario e implementos de oficina escasos Falta de consensos políticos al interior del Concejo Baja nivel organizativa Escasez de recursos económicos Falta de personal técnico y laboral para aspectos puntuales Falta de local propia y adecuado Falta de camarismo No se aplica las conquistas económicas de los gremios profesionales Bajos salarios de trabajadores	Rivalidad política con Honorable Concejo Provincial de Zamora Chinchipe No transferencia oportuna de recursos económicos por parte del Estado

3.5 Matriz de Ventajas Comparativas y Ventajas Competitivas

COMPONENTE DESARROLLO SOCIAL	COMPONENTE DESARROLLO ECONÓMICO	COMPONENTE ORDENAMIENTO TERRITORIAL, AMBIENTE Y RIESGOS	COMPONENTE POLÍTICO INSTITUCIONAL
VENTAJAS COMPARATIVAS	VENTAJAS COMPARATIVAS	VENTAJAS COMPARATIVAS	VENTAJAS COMPARATIVAS
<ul style="list-style-type: none"> • Sociedad organizada • Trabajo comunitario • Productos agrícolas naturales • Ambiente saludable • Apoyo municipal • Voluntarios de salud • Apoyo municipal 	<ul style="list-style-type: none"> • Tierras productivas • Rendimiento producción ganadera • Intervención de ONG's • Productores comprometidos • Aplicación de producción orgánica de café • Vocación agropecuaria • Diversidad de productos agrícolas 	<ul style="list-style-type: none"> • Estudio de ordenamiento urbano • Bosques primarios • Parte del Parque Nacional Podocarpus está en el cantón • Recursos hídricos • Apoya institucional municipal • Estudio de manejo de la cuenca del río Chinchipe • Región natural considerada como un Hot Spot o de alta diversidad biológica 	<ul style="list-style-type: none"> • Equipamiento informático en el área: contable, financiero, tesorería, bodega y rentas. • Profesionalismo y gente joven trabajando en la Municipalidad. • Gestión del Alcalde y funcionarios • Voluntad de trabajo del personal

COMPONENTE DESARROLLO SOCIAL	COMPONENTE DESARROLLO ECONÓMICO	COMPONENTE ORDENAMIENTO TERRITORIAL, AMBIENTE Y RIESGOS	COMPONENTE POLÍTICO INSTITUCIONAL
VENTAJAS COMPETITIVAS	VENTAJAS COMPETITIVAS	VENTAJAS COMPETITIVAS	VENTAJAS COMPETITIVAS
<ul style="list-style-type: none"> • Asfaltado cuarto eje vial • Medios de comunicación • Infraestructura y servicios • Participación de la mujer (decisiones) • Fortalecimiento y capacidad de organizaciones • Salud preventiva • Formación Técnica 	<ul style="list-style-type: none"> • Desarrollo tecnológico ordenado • Asistencia técnica • Apertura de mercado y comercialización • Industrialización del café • Productos alternativos • Rescatar la producción nacional 	<ul style="list-style-type: none"> • Vías de comunicación adecuadas • Medios de comunicación • Implementación de agricultura Ecológica • Equipamiento para producción y comercialización agropecuario • Fortalecer los servicios básicos • Incrementar la infraestructura urbana y rural • Racionalizar el uso del suelo • Conservación de recursos naturales • Cumplimiento de ordenanzas • Aprovechamiento sustentable del recurso hídrico • Conservación de especies nativas • Reubicación del Centro Poblado de San Francisco del Vergel • Mejoramiento de la imagen urbana • Protección de cuencas hidrográficas • Reforestación con especies nativas • Manejo de viveros agroforestales • Capacitación en educación, ambiental, ecología y gestión para el desarrollo local sostenible 	<ul style="list-style-type: none"> • Consenso político del concejo municipal • Mejoramiento y adecuación del Palacio Municipal • Equipamiento de bienes muebles • Medios de comunicación (teléfono, internet) • Incremento de personal auxiliar en tesorería • Contratación de obreros de forma esporádica • Vehículo para el departamento de OOPP • Optimizar el uso de vehículos municipales • Talleres de capacitación y trabajo, en la que se involucre a todos los funcionarios municipales • Actualización de programas de Ingeniería • Equipo caminero • Mejor administración del sistema de archivo. • Mejor distribución de funciones y responsabilidades en el departamento financiero



Chorrera Blanca "San Luis", El Porvenir

Palanque

