



PLAN DE DESARROLLO ESTRATÉGICO

CANTÓN

QUIJOS

RESUMEN EJECUTIVO



PLAN DE DESARROLLO ESTRATÉGICO DEL CANTÓN QUIJOS

RESUMEN EJECUTIVO

QUIJOS 2002





INSTITUCIONES COOPERANTES

**INSTITUTO PARA EL ECODESARROLLO
DE LA REGIÓN AMAZÓNICA ECUATORIANA.
ECORAE**

ARQ. ANGEL PEREZ DUQUE
SECRETARIO EJECUTIVO
1998-2002



ASOCIACIÓN MUNICIPALIDADES ECUATORIANAS AME
DR. BOLIVAR CASTILLO
PRESIDENTE
LIC. GUILLERMO TAPIA NICOLA
SECRETARIO GENERAL

PROYECTO GRAN SUMACO.
Dr. JÖERG HENNINGER
ASESOR PRINCIPAL



CENTRO DE EDUCACIÓN Y PROMOCIÓN POPULAR. CEPP
Ee. HERNÁN CRUZ CRUZ
DIRECTOR EJECUTIVO





	Pag.
Instituciones Cooperantes	2
Equipo Técnico	4
Presentación AME	5
Carta del Alcalde	6
Introducción	7
Capítulo 1	9
1.1.- Ubicación	11
1.2.- Extensión y división político administrativa	11
1.3.- Características físicas	12
1.4.- Reservas ecológicas	14
1.5.- Síntesis histórica	16
1.6.- Análisis social	19
1.7.- Infraestructura básica	20
1.8.- Uso del suelo	23
1.9.- Equipamiento urbano	33
1.10.- Análisis económico del cantón	36
Inventario de atractivos turísticos	38
Capítulo 2	41
2.1.- Desarrollo social	43
2.2.- Desarrollo económico y ambiente	45
Capítulo 3	47
3.1.- División cantonal	49
3.2.- Líneas estratégicas	51
3.3.- Objetivos de desarrollo	52
3.4.- Políticas de desarrollo	52
3.5.- Estrategias de desarrollo	53
3.6.- Plan estratégico institucional	54
Capítulo 4	57
4.1.- Línea estratégica 1	59
Líneas estratégicas 2, 3	62
4.2.- Línea estratégica 4	62
Línea estratégica 5	62
4.3.- Línea estratégica 6	62
4.4.- Línea estratégica 7	67
4.5.- Líneas estratégicas 8, 9, 10	69
4.6.- Línea estratégica 11	74
Líneas estratégicas 12, 13	75



**ADMINISTRACIÓN 2000-2004**

Egdo. Renán Balladares Bolaños
Prof. Raúl Edmundo Pazos
Prof. Luis de la Cruz Cruz
Lic. Hugo Jara Pilataxi
Prof. Pedro Samaniego Castañeda
Lic. Nelly Velastegui Morán

ALCALDE
VICEALCALDE
CONCEJAL
CONCEJAL
CONCEJAL
CONCEJALA

EQUIPO TÉCNICO:**GOBIERNO MUNICIPAL DE QUIJOS**

Ing. Julio Fonseca García
COORDINADOR PDEQ

Dra. Anparito Ramos Recalde
Telg. Rodrigo Morales Vega
Sr. Marlon Cuenca Gonzaga
Lic. Freddy Herrera

AME

MSc. Par. Arq. Fernando Gallegos
ASESOR GENERAL - FACILITADOR

PROYECTO GRAN SUMACO

Arq. Freddy Muñoz Remache
Dr. Marcelo Simbata Herrera

CEPP

Blna. Claudia Núñez Prieto
Dr. Wilson Gutiérrez Marín

PRODUCCIÓN:**REVISIÓN Y EDICIÓN PRELIMINAR**

Asesoramiento AME
Arq. Freddy Villacís B.

DISEÑO Y DIAGRAMACIÓN FINAL

Lic. Oscar Champuriz I.
Telf: 099 478 428

IMPRESIÓN

Enlace Gráfico
América 228 y Buenos Aires
Tells: 2507 838 / 2556 826
Quito - Ecuador



PRESENTACION PLAN DE DESARROLLO ESTRATEGICO CANTONAL DE QUIJOS

La Asociación de Municipalidades Ecuatorianas, AME, en cumplimiento de la normativa y políticas institucionales que rigen su funcionamiento, mantiene como una de sus finalidades y tareas específicas, la de procurar e impulsar el fortalecimiento de la descentralización, la desconcentración y la autonomía municipal a fin de consolidar el rol de los municipios como Gobiernos Locales que lideren, promuevan, faciliten y coordinen el desarrollo estratégico sostenible y equitativo, en la perspectiva de alcanzar el mejoramiento de la calidad de vida de la población.

La base conceptual y operativa de esta estrategia institucional constituye el proceso de Planificación Local Participativa, P.L.P., desarrollada y validada por AME, como uno de los mecanismos idóneos para conservar una cultura de participación social y ciudadana; establecer espacios de concurrencia local (cantonal, microrregional, intercantonal) sobre visiones compartidas de desarrollo estratégico integral, e identificar, priorizar y ejecutar acciones e inversiones sostenibles, generando condiciones de gobernabilidad en el nivel local.



El proceso PLP, aprovechando las sinergias interinstitucionales y organizacionales, busca generar condiciones socio económicas y políticas que rescaten los valores, identidad y capacidades locales, con un alto nivel de participación y concurrencia social, para la institucionalización de un sistema de planificación y gestión local descentralizada, que determine el desarrollo de acciones e inversiones sostenibles, con visión estratagica, orientada a las intenciones regionales, nacionales y geopolíticas.

Bajo esta óptica es muy honroso para la Asociación de Municipalidades Ecuatorianas presentar ante la sociedad civil local y el país, el Plan de Desarrollo Estratégico Cantonal de Quijos, elaborado como resultado de un trabajo conjunto, de alta participación social e interacción institucional, liderado por el Alcalde y el Concejo Municipal. El documento que presentamos se constituye en un instrumento guía para la gestión de la actual y futuras administraciones, preocupadas por alcanzar el desarrollo del Cantón. El esquema de asistencia técnica establecido por AME ha permitido articular las sinergias y potencialidades de organizaciones locales en un esfuerzo común, que contó con la colaboración del ECORAE, GTZ Proyecto Gran Sumaco, CEPPI y otras ONG's locales; y, por igual nos ha brindado la posibilidad de contribuir con una asesoría general y un proceso de capacitación continua y directa de los actores involucrados, fortaleciendo las capacidades del propio recurso humano disponible, generando así las condiciones de sostenibilidad que el proyecto se propuso.

El Plan de Desarrollo de Quijos, a partir de su publicación inicia el reto de la ejecución de las acciones e inversiones previstas. Mantener la calidad de respuesta e involucramiento de la sociedad civil y los actores locales, como autores y ejecutores del Plan, es una prioridad que garantiza su aplicación, operación y un permanente seguimiento y evaluación de las metas logradas. El mejoramiento de la calidad de vida en este importante Cantón de la Patria justifica todos los esfuerzos de sus autores y aliados estratégicos.

Por ello, debemos dejar constancia de un especial agradecimiento a las autoridades, funcionarios, empleados, representantes institucionales, organizacionales y comunitarios que han sido los autores de este histórico trabajo, tanto como el reconocimiento al personal de facilitadores y técnicos de AME que con mucha dedicación y profesionalismo han participado activamente en este esfuerzo común.

JOSÉ BOLÍVAR CASTILLO VIVANCO
PRESIDENTE DE LA ASOCIACIÓN
DE MUNICIPALIDADES ECUATORIANAS

GUILLERMO TAPIA NICOLA
SECRETARIO GENERAL ASOCIACION
DE MUNICIPALIDADES ECUATORIANAS



**CARTA DEL ALCALDE**

El siglo actual, nos obliga a enfrentar determinados retos encaminados principalmente a la conservación de nuestro ecosistema, como única fuente que proveerá a las futuras generaciones de un ambiente sano, hecho que se logra a través de la **PLANIFICACIÓN PARA EL DESARROLLO SUSTENTABLE**, en base a proyectos que permiten dotar a la población de alternativas ocupacionales que, por un lado conservan la naturaleza y por otro mejoran las condiciones de vida de nuestro pueblo.



Es por ello que, el Gobierno Municipal de Quijos, no ha escatimado esfuerzo alguno, con el fin de elaborar y poner en ejecución el **PLAN DE DESARROLLO ESTRATÉGICO DE QUIJOS**, como la principal herramienta de trabajo para la implementación del desarrollo sustentable para este rincón de la Patria, pues en él están expresados los sentimientos de la comunidad quijense, quien en forma conciente se despojó de su bandera política y brindó su colaboración, manifestando sus inquietudes y dando alternativas de solución, en un claro sentimiento patriótico y de amor a la tierra que nos vio nacer.

Hoy empieza la labor conjunta que estamos obligados a desarrollar, tenemos el instrumento de planificación, ello nos obliga a convertirnos en los principales ejecutores y fiscalizadores del mismo, pero sobre todo nuestro reto debe ser el de lograr que la ejecución de este **PLAN ESTRATÉGICO**, no se vea en un momento dado manchado por apasionamientos políticos que impidan su normal desenvolvimiento, pues el trabajo desarrollado, nos proyecta hacia una década de compromisos con nuestra gente y con nuestra tierra.

Finalmente, expreso mi reconocimiento y agradecimiento a todos quienes de una u otra manera participaron en este proceso, profesionales, técnicos, facilitadores, y en forma particular a la comunidad organizada, que ha coadyuvado a plasmar en realidad este acontecimiento histórico que marca un hito en el desarrollo del Cantón Quijos.

Renón Balladares Bolaños
ALCALDE





INTRODUCCION

El presente PLAN ESTRATEGICO DE DESARROLLO CANTONAL DE QUIJOS, es un instrumento que, por primera vez se ha elaborado en nuestro cantón, en la administración 2000 – 2004, siendo alcalde el Sr. Egdo. Renán Balladares Bolaños y concejales los señores Licenciada Nelly Velastegui, Prof. Raúl Pazos, Prof. Luis de la Cruz, Prof. Pedro Samaniego y Licenciado Hugo Jati Pilataxi, conjuntamente con el equipo técnico municipal compuesto por el Ing. Julio Fonseca García como coordinador del Plan, la Dra. Amparito Ramos y el tecnólogo Rodrigo Morales Vega y con la amplia participación de la sociedad civil organizada, hemos elaborado este proyecto con visión futurista, a fin de que nuestro cantón se proyecte en el presente siglo como ecológico y turístico, donde se practica el desarrollo sustentable, que aprovecha las condiciones privilegiadas, al estar rodeado por tres reservas naturales como son la Reserva Ecológica Cayambe Coca, la Reserva Ecológica Antisana y la Reserva de Biosfera Sumaco.

Desde hace muchos años, nuestro cantón ha estado en la mira de otros centros urbanos grandes, debido a la gran variedad y cantidad de recursos naturales que poseemos, en especial el hídrico abundante en esta zona y que está sirviendo de fuente de abastecimiento de líquido vital para la Ciudad de Quito, es por ello que, debemos estar siempre vigilantes de que todo proceso de desarrollo SUSTENTABLE, como compromiso de legar a las futuras generaciones un cantón ecológico.

El alto potencial turístico de nuestro cantón, hace pensar en la posibilidad de dejar en un segundo plano la producción agropecuaria, para mostrar al mundo que Quijos es un cantón para conocerlo, disfrutarlo, cuidarlo y amarlo.

Para el desarrollo del Plan, se organizaron seis mesas de concertación con los siguientes temas: SALUD, EDUCACION, ECOLOGIA, TURISMO, PRODUCCION AGROPECUARIA Y GRUPOS DE EQUIDAD SOCIAL, con la participación interinstitucional y comunitaria, para lograr espacios permanentes de participación, concertación y construir gobernabilidad.

El objetivo fundamental del plan es operativizar las políticas de desarrollo sustentable en sectores de intervención estratégica como los mencionados en el acápite anterior, poniendo especial énfasis en la planificación turística, uso adecuado del suelo, el manejo de los recursos hídricos, saneamiento ambiental, cuidar y proteger el medio ambiente, actuar con justicia y equidad, entre otros.

En las diferentes fases de la elaboración del plan, la comunidad tuvo diferentes formas de participación a través de asambleas parroquiales, tres asambleas cantonales que permitieron la identificación de la realidad local, posteriormente en los talleres de concertación y análisis de la propuesta, se logró establecer la visión de futuro del cantón Quijos y su rol en el desarrollo local.

Ing. Julio Fonseca G.
COORDINADOR DEL PDEQ







CAPÍTULO I

DATOS GENERALES







1. DATOS GENERALES

1.1. Ubicación:

Se encuentra al nororiente del territorio ecuatoriano y administrativamente forma parte de la provincia de Napo, limitando con los cantones:

- El Chaco, al NORTE
- Archidona, al SUR
- Loreto, al ESTE, y,
- Quito, provincia de Pichincha, al OESTE.



1.2. Extensión y división político administrativa

Política y administrativamente, el cantón Quijos, se encuentra conformado por las siguientes parroquias:

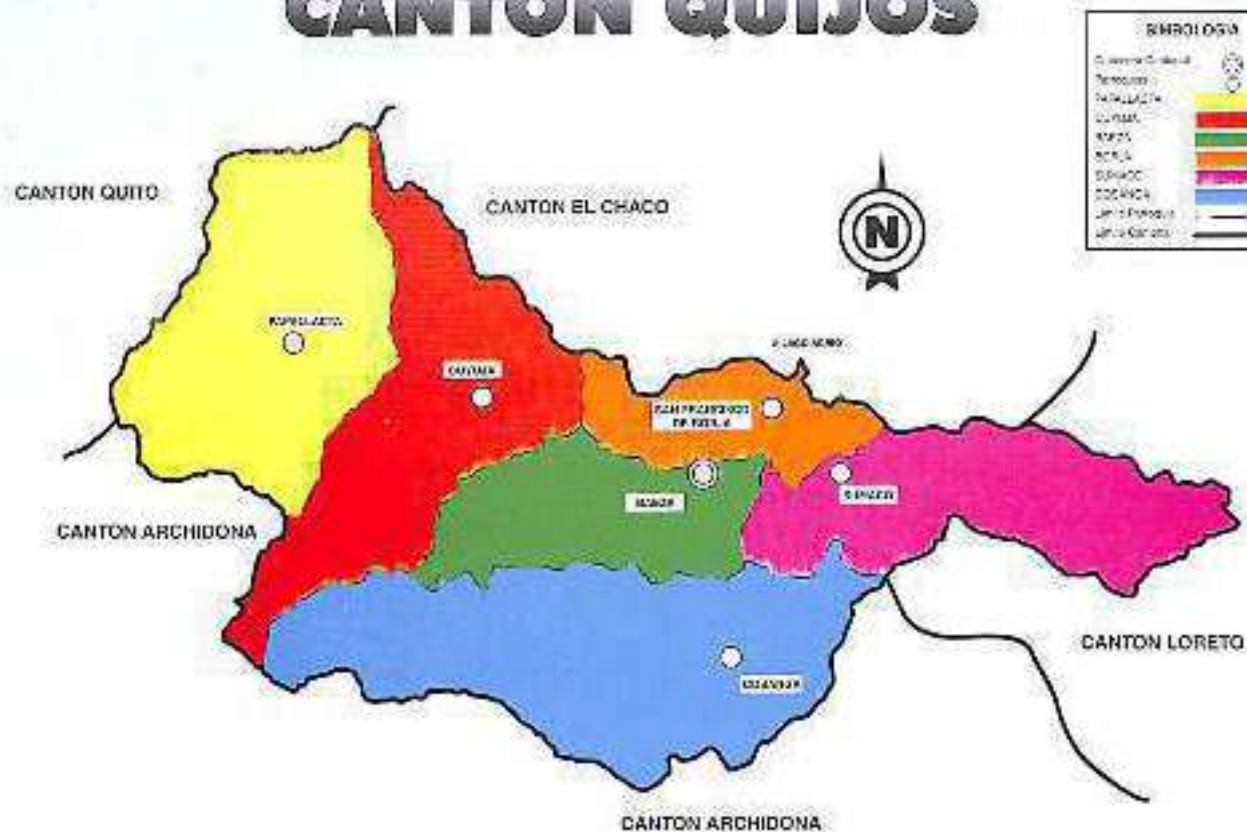
PARROQUIA	EXTENSIÓN
BAEZA Cabecera Cantonal	426,3 Km ² *
BORJA (antigua Virgilio Dávila)	138,8 Km ²
COSANGA	401,2 Km ²
CUYLJA	316,4 Km ²
PAPALLACTA	319,6 Km ²
SUMACO	
TOTAL CANTONAL	1602,3 m²

*Incluida superficie de Sumaco por situación administrativa.

FUENTE: INEC 2002



CANTON QUIJOS



1.3. Características Físicas

Las principales cuencas pertenecen a los ríos:

- **Quijos:** Es el más importante de la zona, por ser un río de montaña cuenta con muchos rápidos y saltos en su recorrido, que aproximadamente es de 44.5 Km. Entre sus numerosos afluentes están: Cambuyacu, Papallacta, Jarunquimaña, Zizaplaya, Guagunyacu, Machángara, Paradalara, Cosanga, Sardinias Chico, Borja, San José y Paenyacu (dentro de la jurisdicción cantonal).
- **Cosanga:** este río nace en las faldas orientales del Antisana, tiene un recorrido de 51 kilómetros y tiene 10 afluentes principales, entre ellos: Aliso, Q. Panyayacu, Vinillos, Chonta, Yanayacu Grande, Logmayacu, Arenillas, Bernejo y Oritoyacu.



• **Papallacta:** nace en la cordillera de los Andes, y su cuenca se encuentra dentro de la Reserva Ecológica Cayambe Coca. Su caudal se encuentra actualmente muy afectado debido al proyecto Papallacta de la Empresa Municipal de Agua Potable Quito, que canaliza sus aguas hacia Quito. Entre sus afluentes se encuentran Chalpi, Huangu, Blanco, Juaniquán, Huarniyapag, Culinyacu, Masña, Quinjua, Cayuja y Victoria.

Además existen numerosas lagunas, como las del sistema lacustre de la Parroquia de Papallacta en donde se cuenta con alrededor de 60 lagunas de diversa extensión y un paisaje muy accidentado de páramo, correspondiente en un gran porcentaje a la Reserva Ecológica Cayambe Coca.

Los nombres más conocidos de estas lagunas son: Papallacta (formada por un represamiento del río Tambo), Huambicocha, Loreto, Megotes (una de las de mayor extensión), Sucus, Baños, entre otros.



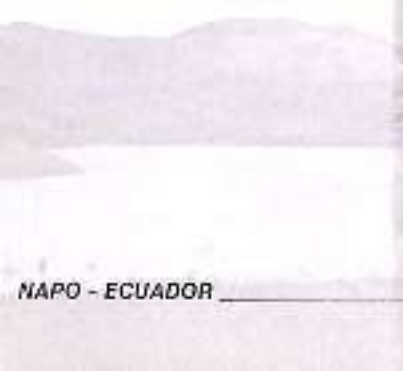
**1.4. Reservas Ecológicas**

En el cantón se encuentran tres reservas que pertenecen al Sistema Nacional de Áreas protegidas:

	RESERVA ECOLÓGICA CAYAMBE COCA	RESERVA ECOLÓGICA ANTISANA	PARQUE NACIONAL SUMACO NAPO GALERAS
Creación	Acuerdo No. 818 del 17 de noviembre del 1970	Resolución No. 018 del 21 de julio de 1994	Resolución No. 009 del 03 de febrero de 1994
Ubicación	Provincias de Pichincha, Imbabura, Napo y Sucumbios.	Provincias de Pichincha y Napo.	Provincia de Napo
Extensión	403.193 Has.	120.000 Has.	205.249 Has.
Objetivos	Conservar ecosistemas, recursos genéticos, productividad hídrica y fomentar la educación ambiental, las actividades recreativas y el turismo científico.	Proteger los ambientes naturales, promover la participación comunitaria en el manejo sostenible del área.	conservación de muestras representativas de ecosistemas, de comunidades bióticas que sirvan de base para la investigación, educación ambiental, turismo ecológico y recreación, lo que permitiría el desarrollo económico regional mediante un aprovechamiento sustentable de los recursos.
Acceso	Vías terrestres de acceso tanto en los cantones Quijos como El Chaco y Cayambe, así como una fluvial en el sector Olmedo.	Accesos terrestres se ubican adyacentes a Pintag que conducen a los páramos del Antisana y por la vía Interoceánica en el cantón Quijos.	
Poblaciones que se incluyen	Oyacachi, Papallacta, Cuyuja y Sardinas.	Las Caucheras	Sumaco



Además, se cuenta con la Reserva de Biosfera Sumaco, ubicada en la zona nororiental de la región Amazónica, abarcando las provincias de Napo, Francisco de Orellana y Sucumbios; cubre una extensión total de 931.930 Has., dentro de la que se comprende el Parque Nacional Sumaco. Desde el año 2000 cuenta con el reconocimiento por parte del Programa MAB-UNESCO. La creación de la reserva ha permitido: impulsar la idea del manejo sustentable de los recursos naturales, fomentar las acciones de conservación y apoyar la autogestión para el desarrollo local compatibilizando las acciones de los distintos organismos que intervienen dentro de ella.



**1.5. Síntesis Histórica**

SIGLO	HECHOS RELEVANTES	TENDENCIAS
XVI	<ul style="list-style-type: none">● Se tienen ya noticias sobre la existencia de la provincia de los Quijos, como paso en busca del Dorado y la Canela.● 1542, Pco.de Orellana descubre el río Amazonas.● 1559, mayo 14: el capitán Gil Ramírez Dávalos funda la Muy Noble y Muy Leal Ciudad de Baeza del Espíritu Santo de la Nueva Andalucía. A finales del año Rodrigo Núñez de Bonilla funda por segunda vez, Baeza, con el nombre de Muy Noble y Muy Leal Ciudad de Baeza del Espíritu de la Nueva Andalucía de Nuestra Señora de Nieva, a los dos costados del Machángara, cerca de Condijua. No existen actas.● 1576 El Rey Felipe II declara a la Virgen del Rosario como patrona de Baeza.● 1578-1579 Levantamiento General de los Quijos encabezados por Jumandy, Beto, Huami, Imbate.	La presencia española en el territorio quijense implica una tendencia positiva para el actual desarrollo cantonal debido a las dos fundaciones de la ciudad de Baeza, concebida inicialmente como la ciudad más importante de la región, situación no cristalizada hasta la actualidad.
XVII	<ul style="list-style-type: none">● Una epidemia extermina gran parte de la población quijense.● Hambrunas, epidemias, levantamientos y malos tratos afectan gravemente a la población quijense tanto indígenas como españoles.	Estos sucesos nos ayudan a comprender el proceso de despoblamiento de la zona, situación que ha influido en la escasa concentración demográfica actual.



SIGLO	HECHOS RELEVANTES	TENDENCIAS
XVIII	<ul style="list-style-type: none"> ● 1751 Baeza queda completamente despoblada. ● Carlos III expulsa a los jesuitas de sus dominios. Abandonaron la tierra de los Quijos. 	<p>En este periodo es limitada información sobre lo que ocurriera con los pobladores de la región, en base a relatos y crónicas diversas se conoce que debió quedar despoblada por diversas causas.</p>
XIX	<ul style="list-style-type: none"> ● Fermín Inca, indio de Tumbaco, y su familia realizan la tercera fundación de Baeza, cerca del lugar donde estaba la segunda ciudad fundada. ● Los Quijos son acosados y víctimas de los caucheros. <p>Finales de este siglo: Eloy Alfaro empieza con la construcción del camino de herradura Pifo - Papallacta - Baeza.</p> <ul style="list-style-type: none"> ● Los Jesuitas son expulsados dos veces y readmitidos en el territorio nacional. 	<p>Los acontecimientos de esta centuria tienen una clara influencia en el escenario actual de Quijos, puesto que partir de los mismos empieza el repoblamiento de esta jurisdicción, se inicia la apertura de vías de comunicación con la Sierra. La presencia de Fermín Inca ha sido enaltecida a través de la nominación de la escuela de la ciudad de Baeza con este nombre.</p>



SIGLO	HECHOS RELEVANTES	TENDENCIAS
XX	<ul style="list-style-type: none">● 1921 Enero 05. parroquialización de Papallacta.● 1925 El padre Pedro Savio, sacerdote jesuita, funda la cuarta Baeza en lo que actualmente se conoce con el nombre de barrio "Baeza Colonial".● 1952 febrero 22 Se crea la parroquia de Borja con el nombre de Virgilio Dávila Cajas.● 1955 Conforme la Reforma a la Ley Especial de Oriente dictada por el Congreso Nacional, el 06 de noviembre de 1954, ejecutada por el Presidente de la República el 11 de enero de 1955, se procede a la CREACIÓN DEL CANTÓN QUIJOS como parte de la provincia de Napo Pastaza y se lo publica en el Registro Oficial Nro. 717, el 17 de enero de 1955.● 1959 Mayo 24. La parroquia Virgilio Dávila Cajas toma el nombre de Borja.● 1961 marzo 10. Parroquialización de Cosanga.● 1963 febrero 07. Parroquialización de Cuyuja.● 1969 abril 30. Parroquialización de Sumaco.● 1982 junio 09. Creación del escudo e himno cantonal de Quijos mediante ordenanza municipal.● 1987 Marzo 5; Baeza sufre los estragos de un fuerte terremoto. Por esta causa los vecinos, casi en su totalidad, pasan a poblar la reciente urbanización. "Nueva Andalucía", en una parte de la hacienda "La Madrugada".● 1995 Mayo 16; El Ministerio de Educación y Cultura, mediante Acuerdo No. 2478, declara a Baeza y su área de influencia Bien Perteneciente al Patrimonio Cultural de la Nación.	<p>El siglo XX es el contexto de mayor proyección en la vida cantonal por cuanto aquí se registran las parroquializaciones de Papallacta, Borja, Cosanga, Cuyuja, Sumaco, el cantón se inaugura legalmente como tal, se hace la declaratoria de Patrimonio Cultural al barrio Baeza Colonial y un terremoto cambia la distribución de los asentamientos poblacionales, sobre todo en la ciudad de Baeza.</p>



1.6. Análisis Social

1.6.1. Población

- Cantonal y parroquial

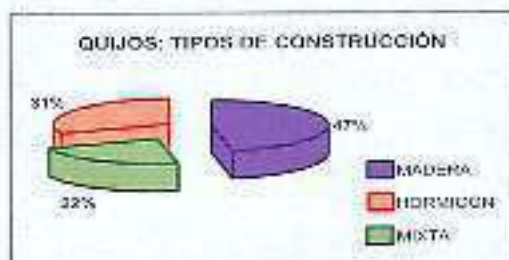


	BAEZA		PAPALLACTA		COSANGA		CUYUJA		BORJA		TOTAL
	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M	
URBANO	612	592	267	205	125	129	114	99	667	678	3488
RURAL	321	130	151	143	250	145	183	148	272	221	1964
SUBTOTAL	933	722	418	348	375	274	297	247	939	899	5452
TOTAL	1655		766		649		544		1838		

5452

Los datos correspondientes a la parroquia de Samaco están incluidos dentro de la parroquia de Borja, de acuerdo a lo establecido por el INEC.

* FUENTE: TABULACIÓN PREVIA DE DATOS DEL V-CENSO DE POBLACIÓN. INEC. Nov. 2001

**1.7. Infraestructura básica****1.7.1. Vivienda**

En cuanto al tema de la vivienda en el cantón Quijos fue posible constatar a través de las encuestas aplicadas que el déficit de unidades habitacionales asciende al 25%. También quedó en evidencia que la tendencia mayor en lo referente a materiales de construcción se aplica en la madera, material vernáculo de la zona, que además le otorga una característica especial al paisaje urbano del cantón.



Fuente: Encuestas de Opinión Social

1.7.2. Vialidad

Uno de las mayores debilidades de la región Amazónica y por ende del cantón Quijos es su sistema vial. La configuración del mismo nos deja observar que se cuenta con una sola ruta de acceso, que es la denominada vía Interoceánica, la cual se divide a la altura de la ciudad de Baeza en dos ramales, el uno con dirección SE que conduce a la ciudad de Tena y el otro con rumbo NE hacia Lago Agrio. Conjuntamente se cuenta con tres vías carrozables de cuarto orden que conducen a pequeños poblados del cantón como Sumaco, las Cañuchas y Bermejo. El estado de todas las vías es deficitario y aún riesgoso para la circulación que se registra, más aún si consideramos que se trata de un acceso que sirve a tres provincias, y a la zona de la cual se extrae el producto base de la economía nacional: el petróleo.



1.7.3. Servicios Públicos

SERVICIOS BÁSICOS MUNICIPALES % DE COBERTURA					
	Baeza	Borja y Sumaco	Cosanga	Cuyoja	Papallacta
Agua a domicilio	89%	56%	64%	93%	100%
Alcantarillado sanitario	86%	63%	73%	71%	100%
Alcantarillado pluvial	50%	41%	0%	0%	25%
Letrinización	42%	63%	91%	14%	0%
Recolección de basura	94%	74%	73%	93%	94%



Fuente: Encuestas de Opinión Social

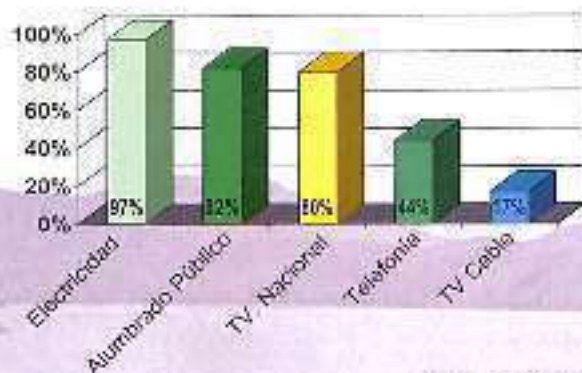


En base a los resultados de las encuestas se constató que los servicios básicos municipales tienen una cobertura del 80% tanto en la red de agua a domicilio, alcantarillado sanitario, letrificación y recolección de basura a nivel general mas es necesario manifestar que gran parte de ellos se encuentran en mal estado y requieren una reconstrucción y/o mejoramiento urgente. Es importante destacar que el 70% de los centros urbanos no cuentan con alcantarillado pluvial factor preocupante si tomamos en cuenta el alto grado de pluviosidad de la zona.

SERVICIOS BÁSICOS NO MUNICIPALES % DE COBERTURA

	Baeza	Borja y Sumaco	Cosanga	Cuyuja	Papallacta
Electricidad	97%	96%	91%	100%	100%
Alumbrado público.	78%	81%	73%	86%	94%
Teléfonos	61%	19%	36%	79%	75%
T.V. Nacional	92%	96%	91%	100%	0%
T.V. Cable	3%	4%	18%	0%	87%

En cuanto a los servicios básicos no municipales la electricidad y la TV. Nacional alcanzan a cubrir más del 80% cantonal; pero su calidad deja insatisfechas las aspiraciones de los usuarios en gran parte. La telefonía tiene las mismas características de eficiencia que los anteriores a lo que se suma la insuficiencia en la cobertura del mismo. Todo esto deriva en una situación de deficiencia a nivel comunitacional.



Fuente: Encuesta de Opinión Social



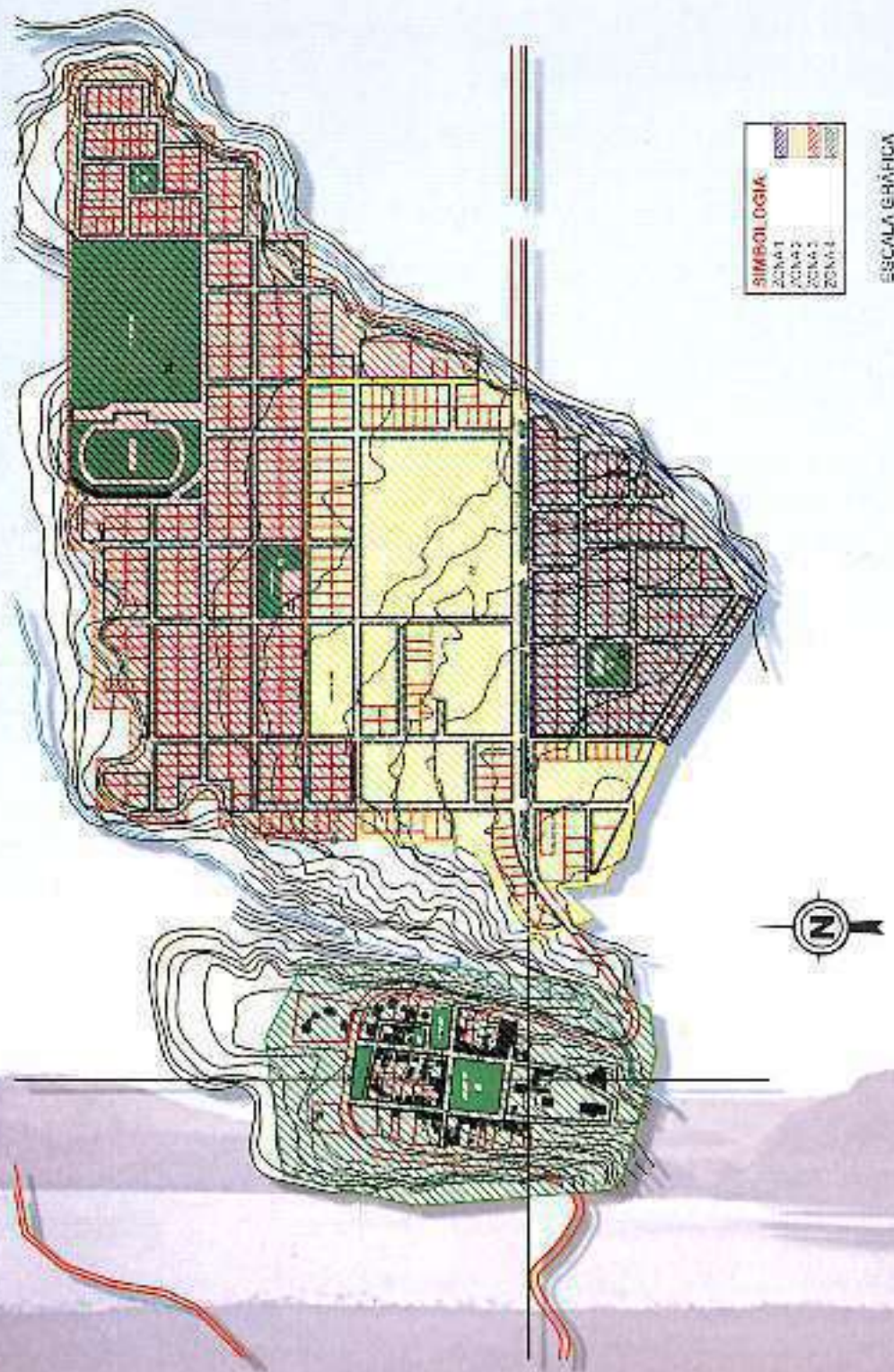


ORDENAMIENTO TERRITORIAL

1.8. Uso del Suelo

CENTRO POBLADO	ROL FUNCIÓN	CARACTERÍSTICAS		POTENCIAL
		FÍSICO ARQUITÉCNICAS	SOCIO ECONÓMICAS	
BAEZA ANTIGUO	Centro residencial	Tipo colonial con preponderancia de sistemas constructivos de madera	Colonos migrantes de la Sierra, 90% del suelo destinado a vivienda.	Actividades turísticas.
BAEZA NUEVO	Centro residencial de gestión pública e intercambio de bienes.	Ciudad en proceso de consolidación, con sistemas constructivos predominantes de hormigón y un perfil urbano bajo (no más de tres pisos)	Colonos migrantes de la Sierra, dedicados a labores agropecuarias, de comercio y empleados públicos.	Actividades agropecuarias y ecoturísticas
BORJA	Centro residencial y ciudad dormitorio	En proceso de consolidación prevaleciendo los sistemas constructivos de hormigón con un perfil urbano bajo.	Colonos migrantes de la Sierra dedicados a labores agropecuarias.	Actividades agropecuarias y de comercialización manejadas técnicamente.
COSANGA	Centro exclusivamente residencial	Sistemas constructivos preponderantes de madera. Perfil urbano bajo y precaria infraestructura básica.	Colonos migrantes dedicados a labores agropecuarias.	Actividades turísticas por la proximidad del río Cosanga. Además Piscicultura.
PAPALLACTA	Centro de servicios turísticos y residencial.	En proceso de consolidación, baja densidad poblacional, baja densidad poblacional, sistema constructivo preponderante de hormigón perfil urbano bajo. Precaria infraestructura básica.	Colonos provenientes de la serranía dedicados a las actividades turísticas, agrícolas y ganaderas	Actividades turísticas, aprovechamiento de recursos hídricos y minerales.

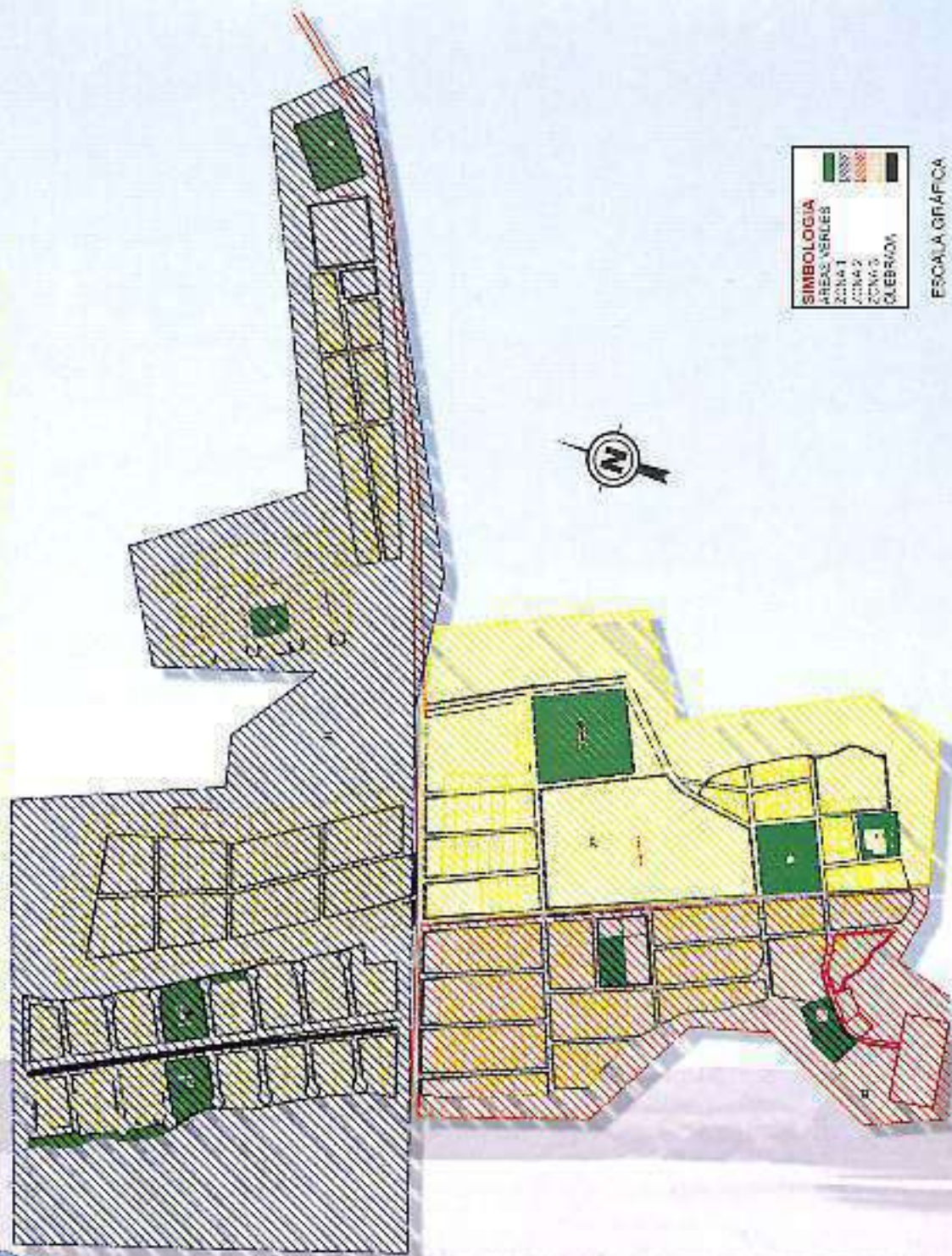
ZONIFICACIÓN CIUDAD DE BAEZA ANTIGUO - NUEVO



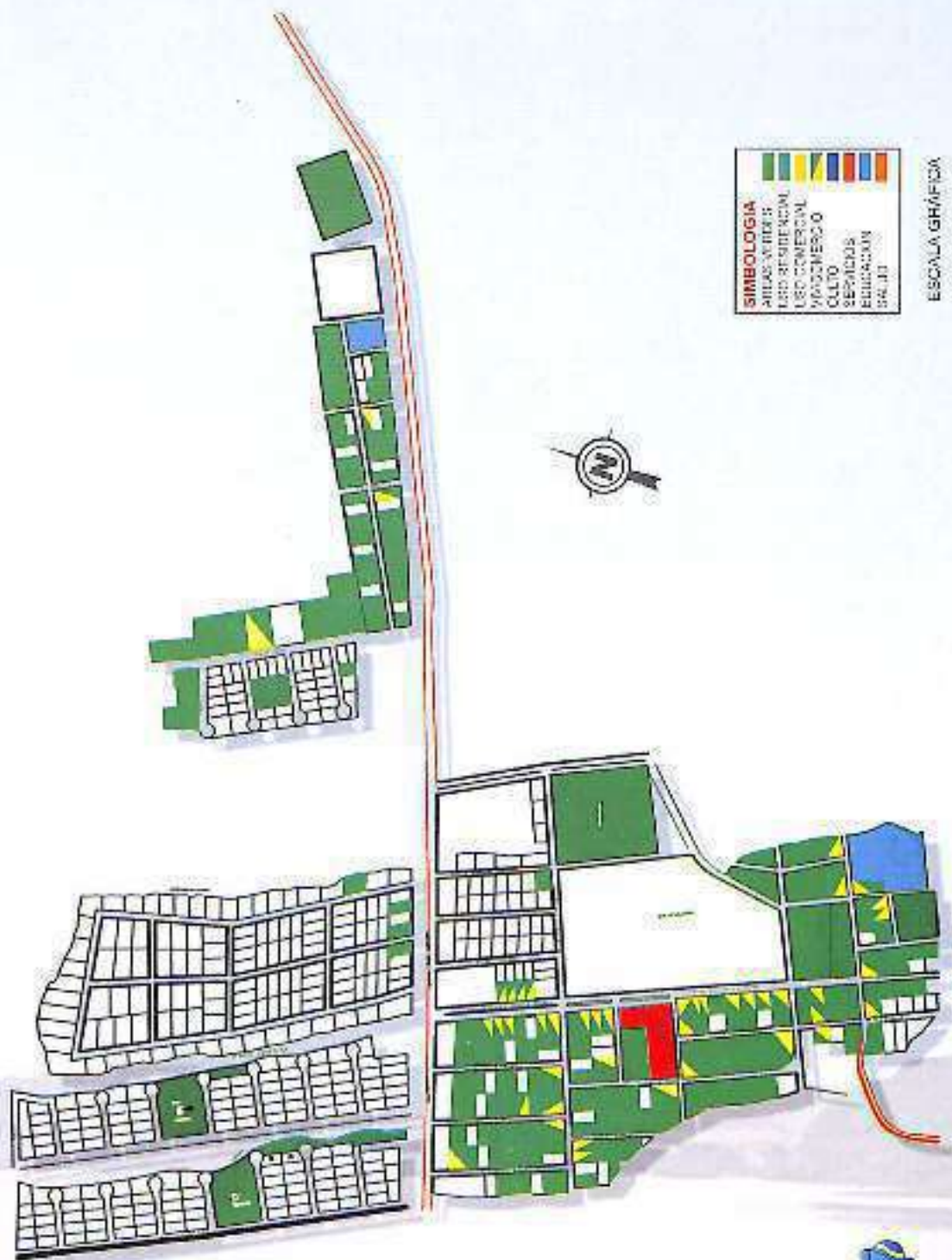
USO DEL SUELO CIUDAD DE BAEZA ANTIGUO - NUEVO



ZONIFICACIÓN CABECERA PARROQUIAL BORJA



USO DE SUELO CABECERA PARROQUIAL BORJA



ZONIFICACIÓN CABECERA PARROQUIAL COSANGA



USO DEL SUELO CABECERA PARROQUIAL COSANGA

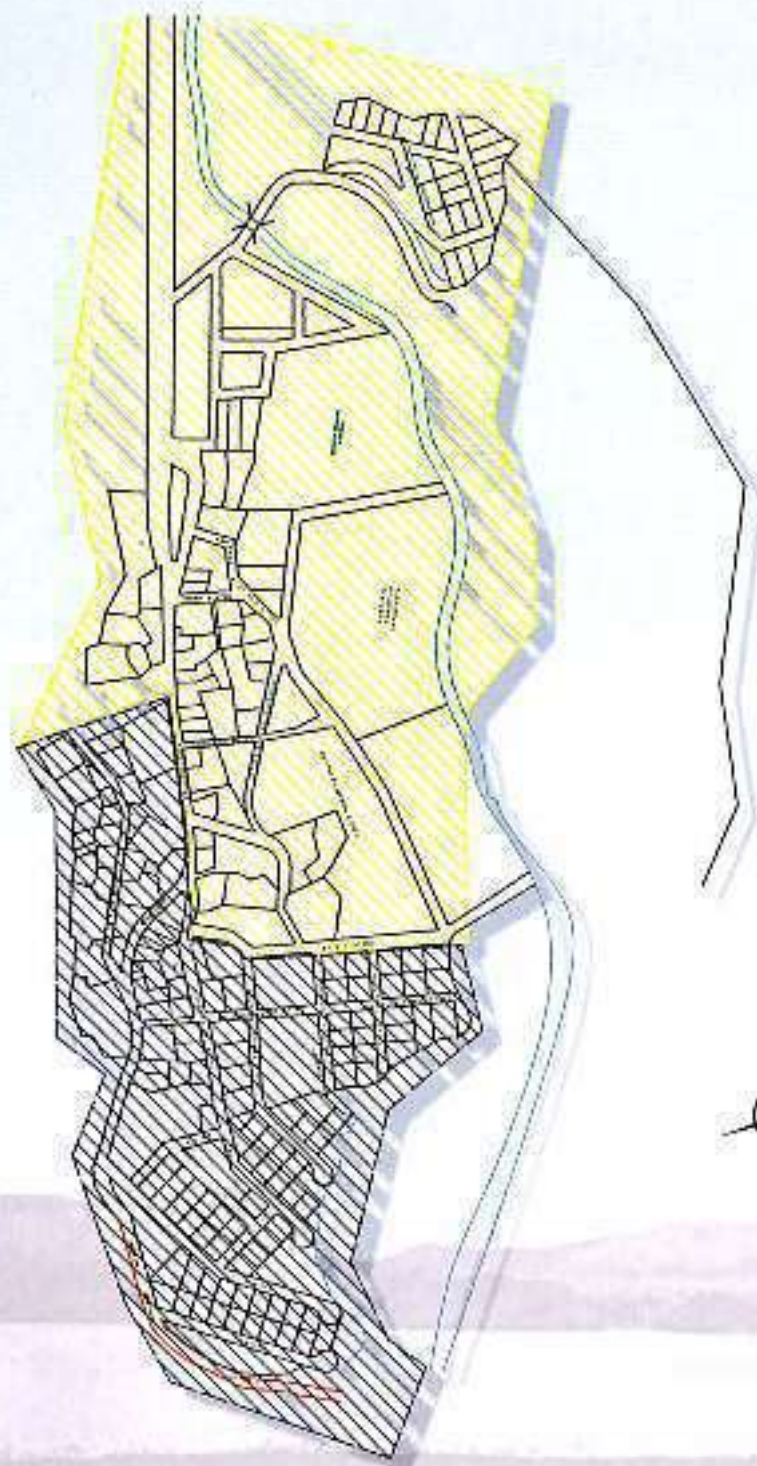


SIMBOLOGIA	
[Green]	AREAS VERDES
[Blue]	USO RESIDENCIAL
[Yellow]	USO COMERCIAL
[Orange]	SERVICIOS
[White]	EDUCACIÓN
[Red]	SALUD

ESCALA GRÁFICA



ZONIFICACIÓN CABECERA PARROQUIAL PAPALLACTA



USO DEL SUELO CABECERA PARROQUIAL PAPALLACTA



ESCALA GRAFICA



**DIAGNOSTICO ORDENAMIENTO TERRITORIAL****CONCLUSIONES:**

De lo anterior podemos concluir que:

1. La prioridad fundamental de las poblaciones intervenidas es el agua potable, y la disposición final de los desechos, lo cual afecta directamente en la salud de la población y limita el desarrollo de los asentamientos poblacionales.

2. La totalidad de los asentamientos poblados carece de una delimitación urbana, lo que hace difícil la dotación de infraestructura y la provisión de servicios municipales, hecho que complica su atención.

3. No existe una normativa de regulación y crecimiento urbano, que permita controlar el normal desarrollo de los centros poblados.

4. La recaudación de impuestos prediales es caótica y reducida para la municipalidad, hecho que frena el desarrollo de los asentamientos, pues el nivel de ingresos municipales es bajo, y por ende es baja es la obra pública que el municipio puede llevar a cabo con su reducido presupuesto.

5. Los servicios municipales son poco eficientes y de baja calidad en todas las poblaciones estudiadas.

6. El sistema vial interno e interparroquial y cantonal se halla en malas condiciones, lo que genera inseguridad en el tránsito vehicular y peatonal, así como el rápido deterioro de vehículos.

7. No existen zonas de protección o un mapa de riesgo definido en ninguno de los centros poblados, hecho que aumenta los niveles de vulnerabilidad de la población.

8. El paso del SOTE, el Gasoducto y la línea de alta tensión por el medio de la ciudad de Borja, constituye una verdadera bomba de tiempo, que pone en peligro la vida de los habitantes del centro poblado asentado en las estribaciones de la redes mencionadas.



1.9. Equipamiento Urbano

1.9.1. Educación: Infraestructura y cobertura

INFRAESTRUCTURA BÁSICA EN EDUCACIÓN					
	EDUCACIÓN PREPRIMARIA	EDUCACIÓN PRIMARIA	EDUCACIÓN MEDIA	EDUCACIÓN SUPERIOR	A DISTANCIA Y ARTESANAL
# ENTIDADES	01	06	1	0*	02*
# AULAS	02	61	32	05*	04*
# LABORATORIOS		03	04		
# CANCHAS		12	06		
# COMEDOR / BAR		03	03		
# SALAS DE COMPUTACIÓN			02		
# SALONES DE ACTOS			02		

* Funcionan en locales cedidos en comodato o a préstamo
FUENTE: Encuestas de opinión social. PDEQ, 2001

COBERTURA EDUCATIVA			
	# ENTIDADES	# ALUMNOS	SOSTENIMIENTO
PREPRIMARIAS	01	50	Particular
PRIMARIAS UNIDOCENTES	03	39	Fiscal
PRIMARIAS PLURIDOCENTES	03	191	Fiscal
PRIMARIAS COMPLETAS	03	678	Fiscal
EDUCACIÓN MEDIA	03	625	Fiscal (2) Fiscocomisional (1)
ACADEMIAS	01	17	Fiscal
A DISTANCIA	01	43	Fiscocomisional
SUPERIOR	01	60	Particular

FUENTE: Encuestas de opinión social PDEQ, 2001

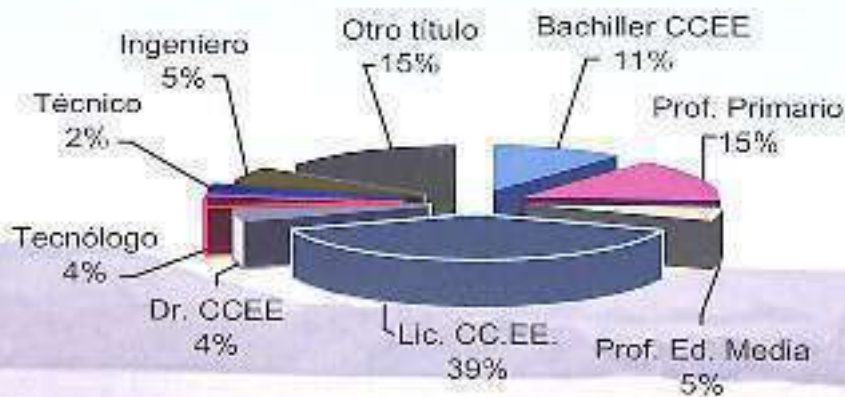


En el ámbito de bachillerato se cuenta con las especialidades de Turismo, Agroforestal, Informática, Mecánica y Humanidades Modernas respectivamente.

Son 129 los maestros que laboran en las diversas instituciones de educación formal de este cantón, si establecemos la relación con el número total de alumnos (1705) obtenemos que existe un (01) maestro por cada 13 estudiantes. Cabe destacar que el 76% de los docentes tienen títulos, afines a su labor como bachilleres en CCEE, profesores primarios, Licenciados y Doctores en Ciencias de la Educación.



QUIJOS: EDUCACIÓN: Personal docente por títulos



Fuente: Encuesta censal social PCE
Elaboración: Equipo Técnico Municipal



1.9.2. Salud: infraestructura y cobertura

En lo que tiene que ver con atención de salud, especialmente hospitalaria, el cantón Quijos, cuenta con un Hospital Estatal al que llegan en busca de atención habitantes de los cantones vecinos, como El Chaco, Loreto, Lumbaquí, Cascales, Lago agrio, Shushufindi e inclusive de Colombia.

El Hospital es cantonal y núcleo de la región del Quijos, ofrece los servicios de Medicina Interna, Cirugía, Ginecología Obstétrica y pediatría. Posee 16 camas para pacientes hospitalizados, un quirófano con equipos de monitoreo y máquina de anestesia, servicio de emergencia, dos camas en el área de observación, una sala de neonatología con cunas incubadoras y una cura de transporte. Como ayudas adicionales al personal médico cuenta con:

- Equipo de ecsonografía.
- Servicio de laboratorio clínico.
- Consulta externa
- Servicio de radiología.



Fuente: Censo de Estadísticas del Hospital Estatal de Baeza
Elaboración: Equipo Técnico Municipal

Para la atención a la salud en el cantón se cuenta con los profesionales arriba especificados cuyo número total asciende a 29 personas, que se torna en insuficiente para otorgar la cobertura requerida más si consideramos la demanda registrada anualmente, a esto se agrega el desequilibrio en la distribución de los mismos, ya que las parroquias de Cuyuja, Papallacta y Cosanga a pesar de tener un subcentro de salud no tienen la presencia constante de médicos, enfermeras y tecnólogos que brindan un servicio satisfactorio a los pobladores de estos lugares.

En otro aspecto de la salubridad, el manejo de desechos sólidos en el cantón Quijos se lo hace a través de un sistema de recolección que se divide en dos componentes: el primero mediante el cual se atiende a las parroquias de Baeza y Borja, empleando un volquete de propiedad municipal, tres días a la semana y con cinco obreros a cargo de la misma. La disposición final se la hace en terrenos municipales ubicados en el sector de Pituro, adquiridos para iniciar un proceso de relleno sanitario. En las demás parroquias la recolección se la realiza mediante carretas y no disponen de un lugar específico para el depósito final de desechos.

**1.10. Análisis Económico del Cantón****1.10.1. Producción****• GANADERA**

El cantón Quijos a raíz de la explotación petrolera a partir del año de 1972, cambió paulatinamente su vocación agrícola por la ganadera, esto se debe fundamentalmente al apareamiento de plagas que afectaron al cultivo de la naranja. A pesar de los esfuerzos realizados tanto por técnicos del Ministerio de Agricultura y Ganadería, INIAP y otras instituciones particulares interesadas en el caso fue prácticamente imposible frenar la serie de plagas y enfermedades que fueron apareciendo por lo que la actividad pecuaria ganó terreno frente a la agrícola.



Debemos señalar que si bien es cierto que la ganadería es una de las causas de la deforestación, contaminación de los suelos, ríos etc., en la actualidad es la mayor actividad productiva del cantón, por lo que se requiere de nuevas posibilidades que se fundamente en un manejo sustentable de los recursos disponibles. Dentro de la ganadería la producción de la leche es la principal fuente de ingresos y la que ocupa alrededor del 50% de la población económicamente. El despliegue y crecimiento de esta actividad se debe entre otras cosas a la presencia en la zona de la empresa NESTLÉ que compra la leche y del Banco Nacional de Fomento, Ministerio de Agricultura y Ganadería que apoyan con créditos, capacitación y asistencia técnica, respectivamente.

Entre los factores que influyen negativamente en la ganadería se encuentran las plagas que afectan los pastizales y sobre todo las técnicas de manejo no adecuadas que hacen que esta actividad no tenga la rentabilidad deseada.

• AGRÍCOLA

Debido a los diversos factores favorables de la zona, la agricultura constituyó por mucho tiempo la principal fuente de sustento y producción en Quijos. La construcción del sote determinó que las labores agrícolas fuesen perdiendo vigencia y se reemplazaran con la ganadería.



Actualmente se está trabajando con invernaderos en donde se cultiva especialmente el tomate hortícola, arveja, hortalizas y últimamente se ha incursionado en el tabuco.

Además se están desarrollando actividades paralelas en menor escala como la piscicultura que ha encontrado condiciones muy favorables para obtener un buen desarrollo. También se realizan actividades agroindustriales como las queserías.



• TURÍSTICA

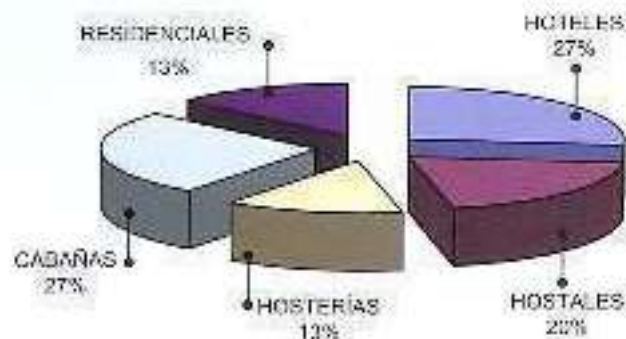
Accesibilidad

En el Cantón Quijos operan algunas empresas de transporte público terrestre que prestan sus servicios de Quito a Tena, Quito a Lago Agrio y Santa Rosa Quito, entre otras estas son: Quijos, con tres salidas al día, y con diversos horarios de funcionamiento; Baños, Polileo, Express Baños, Amazonas, Jaramá, Loja y Putumayo.

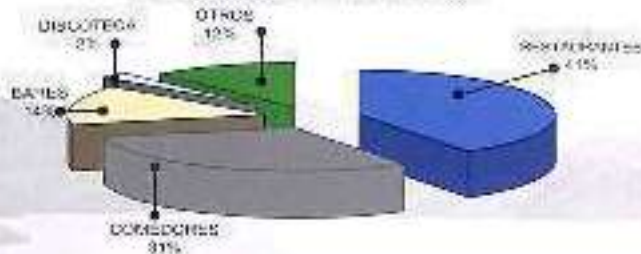
Existen además varias empresas turísticas con medios de transporte propios.

Planta Turística

QUIJOS: TURISMO: TIPO DE ALOJAMIENTO



QUIJOS: SERVICIO DE ALIMENTACIÓN Y RECREACIÓN: TIPO DE LOCALES



PLANTEO: Estrategia de desarrollo del MPO
ELABORACIÓN: Grupo Técnico Municipal

**INVENTARIO DE ATRACTIVOS TURÍSTICOS**

NOMBRE DEL ATRACTIVO	CATEGORÍA	TIPO	VÍAS DE ACCESO	CENTRO URBANO/ RURAL MÁS CERCANO	CARACTERIZACIÓN DE USO
Páramo de la Virgen	Sitio natural	Bosque (Páramo)	Quito-Papallacta 1h30m	Papallacta	Fotografía, turismo científico, observación de flora y fauna, caminata, camping.
Lagos de Papallacta	Sitio natural	Ambiente lacustre	Quito-Papallacta 1h30m	Papallacta	Fotografía, pesca deportiva, trekking, observación de flora y fauna, camping.
Sistema lacustre del sector Papallacta	Sitio natural	Ambiente lacustre	Camino y sendero desde Papallacta	Papallacta	Fotografía, pesca deportiva, trekking, observación de flora y fauna, camping.
Aguas Termales de Papallacta COTURPA; El Tinbe; Jambiyacu	Sitio natural	Aguas subterráneas (Termales)	Quito-Papallacta 1h30	Papallacta	Baño medicinal, camping, recreación.
Cascadas: Mama Pacora y Mama Oella	Sitio natural	Ríos (cascadas)	Quito-Baeza 2h30	Baeza	Fotografía
Los Troncos d'Oswaldo	Manifestación cultural	Etnografía Artesanía en madera	Quito-Baeza 3h30	Baeza	Artesanías en madera
Baeza Colonial	Manifestación Cultural	Etnografía Arquitectura Vernácula	Quito-Baeza 2h30	Baeza	Fotografía
Festividades de La Virgen de El Quinche	Manifestación Cultural	Acontecimientos programados	Quito-Baeza 2h30 Quito-Horja 2h45	Baeza	Fotografía, participación en juegos populares y eventos religiosos
Mirador de Condijaz	Sitio Natural	Montañas	Quito-Baeza 2h30	Baeza	Fotografía, observación de flora y fauna, caminata.
Sitio arqueológico de Oritavaca	Manifestación Cultural	Historias	Quito-Baeza 2h30	Baeza	Fotografía, estudios arqueológicos.



NOMBRE DEL ATRACTIVO	CATEGORÍA	TIPO	VÍAS DE ACCESO	CENITRO URBANO RURAL MÁS CERCANO	CARACTERIZACIÓN DE USO
Sector Las Chuncheras	Sitio natural	Desque nublado	Quito- Cosanga 3h00 Cosanga - Las Chuncheras 45m	Cosanga	Paseo a caballo, caminatas, Observación de flora y fauna, Turismo científico, pesca deportiva, camping, fotografía
Santuario de la "Virgen de El Quinche"	Manifestación cultural	Histórica	Quito-Borja 2h45	Borja	Fotografía
Ríos Quijos y Cosanga	Sitio Natural	Ríos	Quito- Baeza 2h30 Quito- Borja 2h45	Cayuga, Baeza, Cosanga y Borja, Baeza	Kayac, Rafting, caminata, pesca deportiva
Hacienda El Paraíso	Manifestación cultural	Histórica	Quito- Borja 2h45	Baeza	Fotografía
Mirador Cosanga	Sitio Natural	Montaña	Baeza- Cosanga 40m y sendero 2 horas	Cosanga	Caminata, fotografía, observación de flora y fauna
Sector Lagunaplaya	Sitio Natural	Ríos	Baeza- Cosanga 40m	Cosanga	Caminata, fotografía, observación de flora y fauna, pesca deportiva
Cunuru- Oteyoacu	Sitio Natural	Montaña	Baeza- Cosanga 40m y sendero 2 horas	Baeza	Caminata, fotografía, observación de flora y fauna
Oteyoacu-Río Dumbejo	Sitio Natural	Montaña	Baeza- Cosanga 40m y sendero 2 horas	Baeza	Caminata, fotografía, observación de flora y fauna
Pimra	Sitio Natural	Montaña	Baeza- Cosanga 40m y sendero 2 horas	Baeza	Caminata, fotografía, observación de flora y fauna
Pimra	Sitio Natural	Montaña	Baeza- Cosanga 40m y sendero 2 horas	Baeza	Caminata, fotografía, observación de flora y fauna
Sector Río Borja Breña	Sitio Natural	Ríos	Baeza- Cosanga 60m y sendero 2 horas	Borja	Caminata, fotografía, observación de flora y fauna
Sitio Bahía	Sitio Natural	Playa de	Quito-Borja 2h45m y sendero 2h30	Borja	Caminata, fotografía, observación de flora y fauna

FUENTE: Actualización del Inventario Turístico de Quijos. Gutiérrez-Molina, Wilson. Proyecto Gran Sumaco







CAPÍTULO III

PROBLEMÁTICA



AMBI

CENTRO DE DOCUMENTACION





PROBLEMÁTICA CANTONAL

2.1. DESARROLLO SOCIAL

2.1.1. Salud

En el tema de la salud, debido a la dispersión de la población, el déficit de infraestructura y transporte, y el recorte presupuestario estatal, determinan que el servicio de salud pública no satisfaga las necesidades de los habitantes.



Del análisis realizado en los diferentes talleres en la etapa de diagnóstico, se pudo determinar como principales problemas que afectan a la salud del cantón: la mala calidad del agua, la contaminación de los ríos por las descargas de las aguas servidas, el mal manejo de los desechos sólidos, lo que afecta fundamentalmente a la población infantil, cuya enfermedad principal es la parasitosis, como se puede ver en las estadísticas del Hospital de Baeza.

2.1.2. Formación en valores

De acuerdo al diagnóstico realizado en los talleres participativos como se puede ver en las matrices FODA la pérdida de valores a todo nivel, es alarmante, afecta al comportamiento de la sociedad en general, por tanto el tema de formación en valores es clave, para aprender a ser ciudadanos; este problema se agrava aún más por el desconocimiento de la libertad, la igualdad, la solidaridad y el diálogo, se ha manifestado que la población es individualista,

En este sentido los valores, normas y actitudes están cambiando en los últimos años, de acuerdo a lo manifestado por los representantes de la educación, esto fundamentalmente se debe a la eliminación de asignaturas como la cívica y la moral, que creaban vínculos sociales basados en el respeto a las leyes y la lealtad a la nación.





2.1.3. Formación de ciudadanía

La formación de ciudadanía es prioridad para el cantón Quijos, por cuanto del análisis de los talleres en el tema social se lo observa como problema cantonal entendiéndose como un buen ciudadano aquel que es solidario en lo social, participativo y tolerante en lo político, productivo en lo económico, respetuoso de los derechos de los demás y conciente de cuidar la naturaleza, cosa que no es común en el habitante del cantón Quijos.

Por otra parte, es preocupante el haber detectado que la población de Quijos sea analfabeta, esta realidad afecta en todos los aspectos del quehacer diario, esto se debe fundamentalmente al bajo nivel educativo de la población, a la utilización de pénsam de estudios que no están de acuerdo con la realidad local.



2.1.4. Género y Generacional

Durante la fase de diagnóstico en la aplicación de la Matriz FODA el equipo técnico del PDEQ, pudo recoger los problemas que representa la equidad y el enfoque de género y generacional en la vida diaria del cantón. Se aprecia que en la práctica las instituciones públicas o privadas no han logrado ir más allá del discurso o la falsa visión de que por incorporar a la mujer en la política o pequeños proyectos se está contribuyendo al cambio con equidad.





2.1.5. Educación

Partiendo del criterio de la población de Quijos, por quienes participaron en los diferentes talleres y asambleas organizadas para diagnosticar el estado actual de nuestra realidad, se infiere que la problemática general encuentra en todos sus campos diversas manifestaciones que atacan al ámbito educativo.

Conceptos como el de una población conformista, con baja autoestima, sin definición de su identidad cultural, con resistencia al cambio, sin una adecuada orientación familiar, nutricional, vocacional; sin la capacidad formativa necesaria para manejar recursos naturales y humano de un modo sostenible, siendo testigo de la deforestación la falta de planificación concertada; la contaminación del agua y suelo, la carencia de alternativas de producción; la mala orientación en el tema de las capacitaciones, nos permite aproximarnos al fondo real del problema: las deficiencias, las falencias del modelo educativo actual se han convertido en graves obstáculos para el desarrollo de Quijos.

2.2. DESARROLLO ECONÓMICO Y AMBIENTE

2.2.1. Ganadería

Quijos es un cantón rural, su principal actividad es la ganadería, orientada hacia la producción de leche, la misma que se comercializa en un 87 % con la Nesclé y tan solo el 13 % es transformada en derivados en las 21 queserías rurales que se encuentran distribuidas en el territorio cantonal, esto permite afirmar que la economía local depende de la producción de leche y del precio de la misma.

2.2.2. Agricultura

A parte de la ganadería, existe pequeños esfuerzos por hacer agricultura, especialmente con la instalación de invernaderos, para la producción de toma rión, de acuerdo al diagnóstico socioeconómico de Quijos realizado en el 2000 por la OEA y ECORAE se puede ver la cantidad de metros cuadrados que se han establecido por parroquias así:



Baeza	7600 m2
Cuyuja	1000 m2
Cosanga	4450 m2
Borja	13400 m2

Esto corresponde a treinta y dos propietarios.

Fuente: Diagnóstico Socioeconómico de Quijos 2000

El exceso de individualismo, la falta de organización, la ausencia de transferencia de tecnología, el alto costo de los insumos agrícolas, en el año 2002 se ha reducido la producción de tomate, sumándose a esto la falta de planificación en la producción lo que ha hecho que todos los agricultores saquen su producción en la misma temporada, esto incide en la caída de los precios, desmotivando a esta actividad.



A parte de la ganadería y las iniciativas por desarrollar la agricultura, existen otras iniciativas que se encuentran en proceso de desarrollo como la piscicultura la misma que debido a las condiciones ecológicas favorables de la zona, tienen un gran potencial para desarrollarse, a esto se suma como una oportunidad la presencia de la estación piscícola Papallacta.

2.2.3. Turismo

El potencial turístico del cantón es enorme, sin embargo la actividad turística en el cantón aún es incipiente, la misma que no se ha desarrollado conforme a las potencialidades de la zona, la empresa privada, ha dado los primeros pasos en el ecoturismo, especialmente en el sector de las Caucheras, de la parroquia de Cosanga, en la que existen tres importantes empresas dedicadas a esta actividad. En la parroquia de Papallacta, la actividad turística, se encuentra un poco más desarrollada, especialmente el turismo convencional, por sus aguas termales, que ha permitido la instalación de tres complejos, COTURPA de propiedad municipal, TERMAS de propiedad de la inmobiliaria San Marpo y el complejo de la comuna Jamarco.

2.2.4. Ambiente

El cantón Quijos se halla rodeado de tres reservas ecológicas; Cayambe Coca, Artesana y Sumaco, aproximadamente el sesenta por ciento de su territorio forma parte de las antes mencionadas reservas. Sin embargo de ello, la tala del bosque, la falta de legislación ambiental en el ámbito local, el desconocimiento de las ventajas que ofrecen las reservas, la no incorporación de la educación ambiental en los planes de estudio, y el creciente empobrecimiento de los campesinos ha provocado una tala indiscriminada de los bosques y el cambio de la cobertura vegetal nativa por pastizales, aumentando de este modo la frontera agrícola en sitios no aptos, especialmente en laderas, siendo esta la causa de deslizamientos y derrumbes durante los meses de invierno.



CAPÍTULO III

VISIÓN CANTONAL Objetivos, Políticas y Estrategias







3.1. VISIÓN CANTONAL

Objetivos, Políticas y estrategias

3.1. Visión Cantonal

El cantón Quijos en el año 2010 será un centro de turismo, producción agropecuaria y comercialización, constituyéndose en un modelo de desarrollo sostenible en lo social, económico y ambiental, basado en la diversificación de alternativas de producción y manejo racional de los recursos locales y microregionales que cuenta con un plan de ordenamiento territorial, cuya aplicación permite la organización, distribución y control del uso del suelo.

Se define políticas públicas locales y se aplica una normativa específica concernida para el uso y manejo de los recursos naturales, y la provisión equitativa del sistema de infraestructura, servicios y equipamiento cantonal y microregional. La población, las organizaciones de la sociedad civil e instituciones están comprometidas con el cumplimiento de los objetivos y propuestas del Plan de Desarrollo Estratégico de Quijos.

Se ejecuta un plan de gestión del riesgo para garantizar la seguridad ciudadana en base a la reducción de sus vulnerabilidades.

Funciona un sistema educativo formal e informal acorde a la realidad cantonal operativizado a través de un modelo intersectorial concertado, con énfasis en la formación de ciudadanía y liderazgo, capacidad organizacional, construcción de identidad y fortalecimiento de autoestima, fundamentado en los principios de equidad generacional, étnico cultural y de género.

Actúa la Junta Cantonal de Salud conformada por Organizaciones Gubernamentales (OGIs) y No Gubernamentales (ONGs), operadores de salud públicos y privados, coordinada por el Gobierno Municipal de Quijos en función de un sistema de información local que permita tomar decisiones que orienten acciones e inversiones en base a un programa permanente con enfoque preventivo.

Se han generado condiciones de gobernabilidad local a través de las instancias de representación social y los comités cívicos de desarrollo cantonal y parroquial que realizan la gestión expresada en la visión compartida de desarrollo sostenible.



ELABORADO POR: A. María Ríos
GOBIERNO MUNICIPAL DE QUIJOS



3.2. LÍNEAS ESTRATÉGICAS

1. Centro de turismo, producción agropecuaria y comercialización.
- (*) 2. Modelo de desarrollo sostenible.
- (*) 3. Manejo racional de los recursos locales y macroregionales
4. Plan de ordenamiento territorial.
- (*) 5. Aplica una normativa específica concernida para el uso y manejo de los recursos naturales.
- ~ 6. Provisión equitativa del sistema de infraestructura, servicios y equipamiento cantonal y microregional.
7. Se ejecuta un plan de gestión del riesgo para garantizar la seguridad ciudadana en base a la reducción de sus vulnerabilidades.
- ~ 8. Funciona un sistema educativo formal e informal acorde a la realidad cantonal operativizado a través de un modelo intersectorial concertado, fundamentado en los principios de equidad generacional, étnico cultural y de género.
- ~ 9. Formación de ciudadanía y liderazgo, capacidad organizacional.
- ~ 10. Construcción de identidad y fortalecimiento de autoestima.
11. Junta Cantonal de Salud conformada por Organizaciones Gubernamentales (OGs) y No Gubernamentales (ONGs), operadores de salud públicos y privados, coordinada por el Gobierno Municipal de Quijos.
- (*) 12. Sistema de información local que permita tomar decisiones que orienten acciones e inversiones en base a un programa permanente con enfoque preventivo.
- (*) 13. Condiciones de gobernabilidad local a través de las instancias de representación social y el Comité Cívico de Desarrollo Cantonal.

(*) Líneas Estratégicas que corresponden a una filosofía transversalizada en todo el plan.



3.3. OBJETIVOS DE DESARROLLO

El Plan de Desarrollo Estratégico de Quijos, plantea los siguientes objetivos:

- Mejorar la calidad de vida de la población reconociendo sus derechos humanos.
- Resolver el problema de la pobreza con justicia y equidad social.
- Hacer de Quijos un centro de producción y comercialización agropecuaria y turística entendiendo a la producción y consumo como parte de un sistema finito de recursos naturales.
- Ser los generadores del cambio con políticas de desarrollo que enseñe a la población a cuidar y proteger los recursos y características del medio ambiente, asegurando a las futuras generaciones satisfacer sus necesidades.
- Construir ciudadanía y gobernabilidad institucionalizando un enfoque participativo basado en un diálogo continuo entre los actores involucrados, especialmente mujeres, niños, jóvenes, discapacitados y tercera edad.

3.4. POLÍTICAS DE DESARROLLO

El Gobierno Municipal de Quijos, para sostener su planificación y emprender en las propuestas de desarrollo, se plantea seguir las siguientes líneas de conducta permanente:

- Impulsar la organización campesina, rural y urbana para la ejecución y mantenimiento de obras a través de las mingas.
- Promover que los servicios municipales brindados a la comunidad sean de calidad y oportunos.
- Asumir con responsabilidad la modernización y descentralización del Estado, para construir el norte estratégico de Quijos en sus componentes Agrícola, Ganadero y Turístico.
- Propender que sus programas y proyectos se ejecuten con equidad y tomando en cuenta la participación de todos los grupos sociales.
- Institucionalizar la metodología participativa para la elaboración del presupuesto y la rendición de cuentas a través de las diferentes instancias del Gobierno Local.



3.5. ESTRATEGIAS DE DESARROLLO

Para que las actividades públicas y privadas que se realizan en procura de alcanzar el desarrollo sustentable, del cantón Quijos, tengan plena vigencia, se conducirán bajo las siguientes estrategias:

- Exigir al gobierno central la culminación de la Troncal de la Selva, para que el cantón, la provincia y la región, se reactive económicamente, además la red de caminos vecinales debe ampliarse y mantenerse en buen estado, que facilite su utilización por parte de agricultores y turistas.
- Los potenciales del cantón son la agricultura, ganadería y turismo, para mejorar su producción y productividad, es necesario fortalecer los programas de investigación, capacitación y transferencia de tecnología.
- Apoyar al sistema productivo cantonal con sistemas eficientes de infraestructura básica y comunicaciones, para dinamizar su actividad.
- Mejorar la infraestructura básica urbana, procurando mantener un ambiente limpio, para proporcionar bienestar a la población y potenciar las actividades comerciales y turísticas.
- Apoyar a la educación formal e informal facilitando el conocimiento del desarrollo, capaz de que el proceso del uso de este conocimiento se transforme en la educación para el desarrollo.
- Tutar los esfuerzos, que vienen realizando las ONGs, en lo referente al manejo ambiental, al uso y aprovechamiento de las tres reservas que rodean al cantón y en sí al aprovechamiento sustentable de los recursos naturales.
- Utilizar la gestión como herramienta que permita al Gobierno Municipal y a los sectores productivos organizados y no organizados asumir los retos de la planificación, ejecución de los planes, programas y proyectos en la búsqueda del desarrollo humano sustentable.



3.6. PLAN ESTRATÉGICO INSTITUCIONAL

Paralelamente a la ejecución del Plan de Desarrollo del cantón Quijos y con respaldo y metodología desarrollada por AME, se emprendió un proceso participativo en busca de desarrollar y fortalecer al Gobierno Municipal; definiendo la misión, visión, objetivos, políticas, metas, estrategias, programas y proyectos, en base de lo cual se ha desarrollado el Programa de Fortalecimiento Municipal, que tiene como objetivo principal operativizar el Plan de Desarrollo Estratégico Cantonal.

3.6.1. Misión Institucional

La misión del Gobierno Municipal de Quijos es promover, facilitar, orientar y regular el desarrollo humano sostenible, equilibrado, equitativo e integrado para todo el territorio cantonal, con base en un sistema autónomo, participativo y concertado de gestión local que rescate los valores, cultura e identidades, con un enfoque microregional.

Ejecutará las acciones e inversiones necesarias para apoyar las iniciativas de inversión pública y privada en los sectores sociales, económicos y físico ambientales. Proveerá servicios básicos de calidad en base a las necesidades, demandas y prioridades de la sociedad civil, proyectando una imagen de transparencia y eficiencia basada en un recurso humano solvente, comprometido y eficiente.

3.6.2. Visión Institucional

Para el año 2010 el Gobierno Municipal es la entidad rectora del cantón que lidera la gestión local brindando eficientes servicios a todos los usuarios de la comunidad en general.

Posee un sistema de información interno en red, acorde a la tecnología actual, contando adicionalmente con un personal altamente capacitado y con suficientes recursos propios que le permitan a la Municipalidad tomar sus propias decisiones financieras.





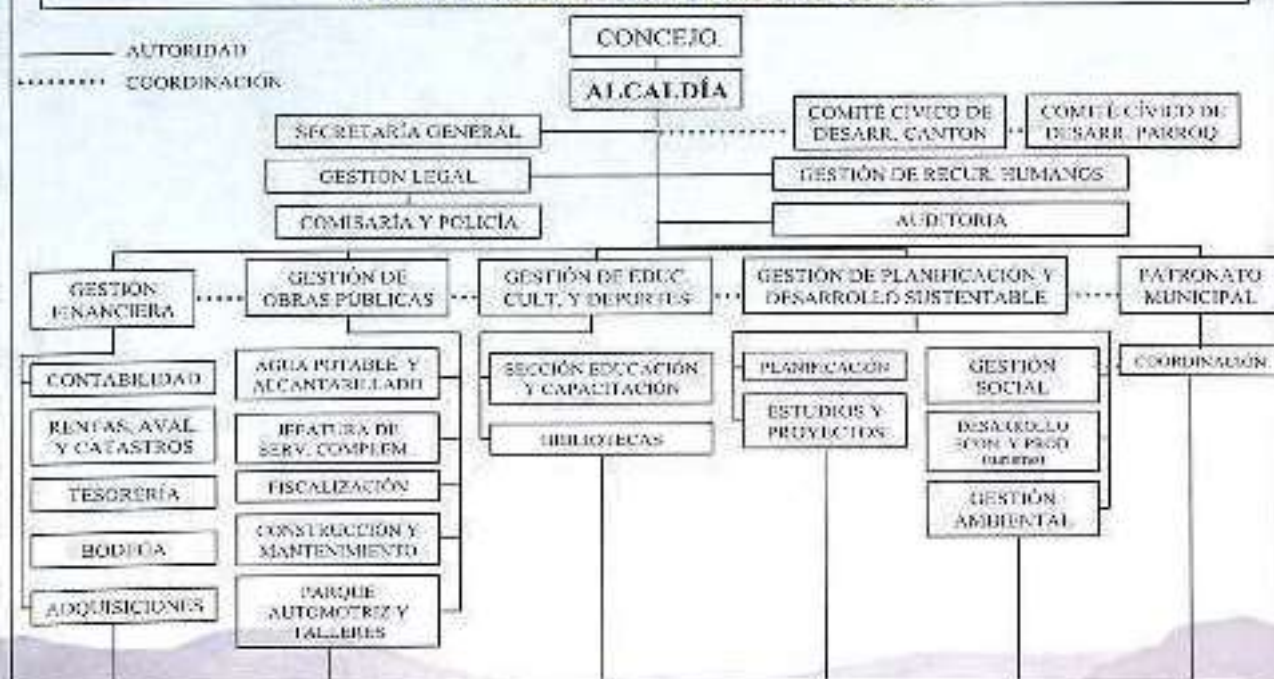
Su recurso humano trabaja activamente por el desarrollo sostenible y la calidad de vida de todos los grupos sociales, se cuenta con servicios básicos y de infraestructura eficientes y el equipamiento necesario para mejorar la calidad de vida del cantón. Dispone de una amplia comunicación bidireccional entre el municipio y la ciudadanía, lo que permitirá conocer problemáticas, novedades y estrategias a seguir en forma coordinada.

Se cuenta con una base legal que regula y garantiza la acción del Gobierno Municipal, en las áreas de protección ecológica, producción y las relaciones de vinculación con el Consejo Provincial y Juntas Parroquiales. Será el referente para el crecimiento y desarrollo del cantón.

3.6.3.

PROPUESTA DEL ORGÁNICO ESTRUCTURAL PARA EL GOBIERNO MUNICIPAL DE QUIJOS

SOCIEDAD CIVIL DEL CANTÓN QUIJOS



FUENTE: PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO MUNICIPAL.





CAPÍTULO IV

PROGRAMACIÓN ESTRATEGICA





**4.1. LINEA ESTRATÉGICA 1**

Centro de turismo, producción agropecuaria y comercialización.

4.1.1. OBJETIVOS

- Cubrir el déficit de infraestructura y equipamiento para poder desarrollar la actividad turística.
- Crear la normativa necesaria que facilite la actividad turística en el cantón.
- Dar capacitación y asistencia técnica a los servidores y operadores de turismo del cantón.
- Dotar de infraestructura y servicios que permitan realizar actividades agropecuarias y agroindustriales sustentables.

4.1.2. POLÍTICAS

- Apoyar permanentemente las iniciativas comunitarias de turismo.
- Fomentar las actividades turísticas y de producción agropecuaria, basadas en los principios y características del desarrollo sustentable con la cooperación del gobierno local y la comunidad.
- Impulsar los procesos educativos integrales orientados a la producción agropecuaria, agroindustrial y turística.
- Lograr productos de calidad tendientes a obtener el sello verde.

4.1.3. ESTRATEGIAS

- Aprovechar el proceso de descentralización.
- Elaborar la normativa que facilite la actividad turística.
- Aprovechar y potenciar las experiencias exitosas de la empresa privada en las actividades turísticas.
- Fortalecer el nivel organizacional y técnico en las organizaciones agro productivas.
- Establecer una coordinación interinstitucional permanente entre el Gobierno Municipal de Quijos, las Organizaciones no Gubernamentales, el Ministerio de Agricultura y Ganadería, ECORAE, el Banco Nacional de Fomento y los actores sociales.
- Gestionar el financiamiento para desarrollar la infraestructura de apoyo a la producción.
- Establecer un sistema de control y estímulo para una producción de calidad.



PROGRAMA 1		DESARROLLO TURÍSTICO EN QUIJOS	
SUBPROGRAMA 1		Planificación Turística de Quijos	
OBJETIVOS		Tener una visión a corto mediano y largo plazo de la actividad turística mediante la planificación.	
METAS		Hasta el 2004 se contará con los planes y normativas para el desarrollo turístico.	
PROYECTOS	V*	ACCIONES / ACTIVIDADES	
● 1. Elaborar el plan de desarrollo turístico de Quijos	1	●	Complementar el inventario de atractivos turísticos
● 2. Elaborar el plan de ordenamiento territorial a nivel cantonal	3	●	Elaborar la normativa que facilite el desarrollo turístico
● 3. Plan de promoción, comunicación y socialización del turismo cantonal	2		

V* VIABILIDAD ESTRATÉGICA Y SOCIAL

PROGRAMA 1		DESARROLLO TURÍSTICO EN QUIJOS	
SUBPROGRAMA 2		Infraestructura turística	
OBJETIVOS		Dotar de infraestructura a los sitios con potencial turístico	
METAS		2008 se contará con las obras de infraestructura básicas para el desarrollo turístico	
PROYECTOS	V*	ACCIONES / ACTIVIDADES	
● 1. Remodelación del complejo turístico municipal de Papallacta	4	●	Diseños de paquetes y circuitos turísticos hacia las reservas.
● 2. Construcción del Mirador en la Virgen de Guacamayos	7	●	Gestión para la implementación de sistemas de comunicación: Internet, telefonía celular.
● 3. Restauración de Hacería Colonial e implementación del plan turístico	1	●	Promocionar la inversión pública y privada en turismo.
● 4. Construcción del malecón de Cesanga	2		
● 5. Construcción de un Hotel Municipal en Papallacta	5		
● 6. Construcción de espacios de recreación en Papallacta	6		
● 7. Construcción de miradores en las cascadas de Pachamama, Machángara y para el Antisno	7		
● 8. Construcción de sitios de información turística	3		
● 9. Reordenamiento de la Parroquia de Papallacta	1		

V* VIABILIDAD ESTRATÉGICA Y SOCIAL



PROGRAMA 2		APOYO A LA PRODUCCIÓN AGROPECUARIA Y AGROINDUSTRIAL	
SUBPROGRAMA 1		Infraestructura básica	
OBJETIVOS		Dotar al sector agropecuario de la infraestructura básica para mejorar la producción y la productividad.	
METAS		Hasta el año 2010 se ha cumplido el subprograma de infraestructura básica para la producción agropecuaria.	
PROYECTOS	V*	ACCIONES / ACTIVIDADES	
<ul style="list-style-type: none"> ● Construcción de las vías terrestres, como acceso a los centros de producción en: Duga - Loretto (hasta el límite con el Parque Nacional Sumaco), Caucherías - 5 de Junio, Río Doga - Sabalinda, Alto Santiago - Linares, El Dorado - Barranco, Cayuga - Huila. ● Construcción de caminos de los distritos de Intindani en: Río Boja, El Aliso, 5 de Junio, Las Gregorias, San Andrés, Río Uchonta, El Tambo - Anisaco, El Dorado Las Palmas, Orquídea, Quijos Huayco, Los Cedros, Leguapamba, San Fermín, Guánapamba, Paezpa, Chacaronas, Baza - El Araján, Las Pampas. 	1		
V* VISIBILIDAD EN DATOS EDUCACIONALES Y SOCIALES.			

PROGRAMA 2		APOYO A LA PRODUCCIÓN AGROPECUARIA Y AGROINDUSTRIAL	
SUBPROGRAMA 2		Servicios	
OBJETIVOS		Dotar al sector agropecuario de la infraestructura básica para mejorar la producción y la productividad.	
METAS		Hasta el año 2010 se ha cumplido el subprograma de infraestructura básica para la producción agropecuaria.	
PROYECTOS	V*	ACCIONES / ACTIVIDADES	
<ul style="list-style-type: none"> ● Estudios de factibilidad y ejecución del Centro Comunal. ● Construcción del Recinto Ferial. ● Implementación del centro de mejoramiento genético. ● Desarrollo de sistemas alternativos de producción agropecuaria. ● Estudios de factibilidad y ejecución de la Planta de industrialización de la leche. ● Centros de acopio en cada parroquia. ● Centros de acopio y comercialización de frutas. 	1 1 1 1 2 3 2	<ul style="list-style-type: none"> ⚡ Crear líneas de crédito para la producción. ⚡ Crear el centro de educación y capacitación campesina. ⚡ Mejoramiento de la Granja Integral Municipal. 	
V* VISIBILIDAD EN DATOS EDUCACIONALES Y SOCIALES.			



LÍNEAS ESTRATÉGICAS 2, 3- Líneas Estratégicas que corresponden a una filosofía transversalizada en todo el plan.

4.2. LÍNEA ESTRATÉGICA 4

Ordenamiento territorial

PROGRAMA		<i>Ordenamiento de Centros Poblados</i>	
OBJETIVOS		Promover el crecimiento y desarrollo armónico de los centros poblados menores mediante la regulación adecuada que facilite su desarrollo óptimo.	
METAS		Hasta el 2002 se ha ejecutado el programa de ordenamiento territorial en el 60% por ciento de las parroquias parroquias del cantón Quijos.	
PROYECTOS	V*	ACCIONES / ACTIVIDADES	
<ul style="list-style-type: none"> ● Propuesta de ordenamiento físico para Cuyoja. ● Elaboración de un mapa de riesgos urbanos y análisis de impactos. 	1	8	Delimitación urbana de la cabecera.
	1	8	Delimitación urbana de los centros poblados menores.
		8	Elaboración de normativa de regulación urbana para la cabecera cantonal.
		8	Elaboración de normativa de regulación urbana para la cabecera regional.
VIABILIDAD ESTRATÉGICA Y SOCIAL			

LÍNEA ESTRATÉGICA 5- Línea Estratégica que corresponde a una filosofía transversalizada en todo el plan.

4.3. LINEA ESTRATÉGICA 6

Provisión equitativa del sistema de infraestructura, servicios y equipamiento cantonal y microregional.

4.3.1. OBJETIVO

Construir la infraestructura con el equipamiento necesario que permita cubrir el déficit de servicios en el cantón Quijos en forma equitativa y priorizada.

4.3.2. POLÍTICAS

- Involucrar a la comunidad y al sector privado en la ejecución y mantenimiento de obras de infraestructura, servicios y equipamiento en el cantón Quijos
- Brindar servicios de calidad en forma oportuna a la comunidad.
- Propender a la eliminación de subsidios en los servicios básicos buscando que los costos por servicio sean cubiertos por los ingresos para la prestación de servicios.



4.3.3. ESTRATEGIAS

- Recuperación de los costos reales por servicios que entrega la municipalidad en planillas mensuales a través de la reforma de las ordenanzas existentes y la creación de otras necesarias para financiar obras de infraestructura, servicios y equipamiento.
- Coordinación entre el gobierno Municipal de Quijos y la comunidad para la implementación de infraestructura, servicios y equipamiento con la participación activa a través de mingas en la construcción y mantenimiento de obras.
- Financiar la construcción de infraestructura servicios y equipamiento a través de convenios con ECORAE, OCP, Ministerio de Obras Públicas, Gobierno Provincial de Napo, EMAP-Q y los recursos generados por las leyes 010, 040 y del 15% del Presupuesto del Gobierno Central.
- Implantar el control de calidad de los servicios a través de la supervisión y análisis de laboratorio realizados periódicamente.

PROGRAMA	<i>Infraestructura básica</i>	
SUBPROGRAMA I	Abastecimiento de agua segura para el cantón Quijos.	
OBJETIVOS	Suministrar agua segura a la comunidad	
METAS	En el 2008 se habrá ejecutado el subprograma de abastecimiento de agua segura para Quijos.	
PROYECTOS	V*	ACCIONES / ACTIVIDADES
● Mejoramiento del sistema de agua de Berja.	4	⊗ Protección del área de captación de agua en Saracón.
● Rehabilitación y protección de las cuencas hidrográficas utilizadas para cotación de agua en el cantón.	8	⊗ Ordenanza para la expropiación de las áreas de captación, tratamiento y acceso a los sistemas de agua en el cantón.
● Ampliación y mejoramiento de la red de distribución de agua en Berja.	5	⊗ Protección del área de captación de agua en Saracón.
● Mejoramiento del sistema de agua de Barza.	2	⊗ Ordenanza para la expropiación de las áreas de captación, tratamiento y acceso a los sistemas de agua en el cantón.
● Construcción del sistema de agua de Cuyaja.	3	
● Mejoramiento del sistema de agua de Papallacta.	1	
● Ampliación de la red de distribución de agua en Papallacta.	1	
● Construcción de la red de agua termal en Papallacta.	7	
● Mejoramiento del sistema de agua en Casanga.	3	
● Detección de agua segura para el área rural.	4	
V*: VIABILIDAD ESTRATÉGICA Y SOCIAL.		



PROGRAMA	<i>Infraestructura básica</i>	
SUBPROGRAMA 2	Saneamiento Ambiental en el cantón Quijos: manejo integral de desechos líquidos	
OBJETIVOS	Asegurar a la población del cantón Quijos todas las medidas higiénico sanitarias para preservar la salud y mejorar las condiciones ambientales existentes reduciendo los índices de contaminación.	
METAS	En el 2004 se habrá ejecutado el subprograma de saneamiento ambiental con el manejo integral de desechos líquidos.	
PROYECTOS	V*	ACCIONES / ACTIVIDADES
● Mejoramiento del alcantarillado sanitario de Cosanga.	2	
● Construcción de la planta de tratamiento para desechos líquidos en Cosanga.	3	
● Construcción del sistema de alcantarillado pluvial en Cosanga.	1	
● Construcción de la planta de tratamiento de desechos líquidos en Santa Ana.	3	
● Protección del cauce del río Cuyuja.	2	
● Mejoramiento y ampliación del alcantarillado sanitario de Cuyuja.	1	
● Construcción de la planta de tratamiento para desechos líquidos en Cuyuja.	4	
● Construcción del sistema de alcantarillado pluvial Cuyuja.	1	
● Estudio hidrológico de la cuenca del río Cuyuja.	2	
● Construcción del sistema de alcantarillado pluvial en Papallacta.	3	
● Fortalecimiento de las fuentes naturales en Papallacta.	1	
● Mejoramiento y ampliación del alcantarillado sanitario de Baeza.	1	
● Construcción de la planta de tratamiento para desechos líquidos en Baeza.	2	
● Construcción del colector principal de desechos líquidos en Baeza.	3	
● Construcción del sistema de alcantarillado pluvial en Baeza.	1	



●	Mejoramiento y ampliación del alcantarillado sanitario de Borja.	1	
●	Construcción de la planta de tratamiento para desechos líquidos en Borja.	4	
●	Construcción del colector principal de desechos líquidos en Borja.	2	
●	Construcción del sistema de alcantarillado parcial en Borja.	3	
●	Protección de los cauces naturales de las quebradas en Borja.	2	
●	Mejoramiento y ampliación del alcantarillado sanitario de Papallacta.	3	
●	Construcción de la planta de tratamiento para desechos líquidos en Papallacta.	1	
	Construcción del colector principal de desechos líquidos en Papallacta.		
V* VIABILIDAD ESTRATÉGICA Y SOCIAL			

PROGRAMA		<i>Infraestructura básica</i>	
SUBPROGRAMA 3		Saneamiento Ambiental del Cantón Quijos: manejo integral de desechos sólidos domiciliarios, industriales y hospitalarios.	
OBJETIVOS		Asegurar a la población del cantón Quijos todas las medidas higiénico sanitarias para preservar la salud y mejorar las condiciones ambientales existentes, reduciendo los índices de contaminación.	
METAS		En el año 2004 se habrá ejecutado el subprograma de saneamiento ambiental con el manejo integral de desechos sólidos.	
PROYECTOS		V*	ACCIONES / ACTIVIDADES
●	Proyecto Integral de manejo de desechos sólidos para Buzza y Borja: Relleno sanitario, mantenimiento y operación.	1	● Mejoramiento del sistema de recolección de desechos sólidos en el cantón.
●	Compra de los terrenos para relleno sanitario (2 Has.) en Papallacta, Cuyujá, Cosanga y Sumaco.	2	● Ordenanza para regular el tratamiento de desechos sólidos industriales y hospitalarios
			● Reforma a la ordenanza del manejo de la casa de Rastro.
V* VIABILIDAD ESTRATÉGICA Y SOCIAL			



PROGRAMA	<i>Infraestructura básica</i>	
SUBPROGRAMA 4	Infraestructura Vial para el cantón Quijos	
OBJETIVOS	Promover la integración cantonal a través de la implementación del sistema vial urbano y rural.	
METAS	En el año 2004 se habrá ejecutado el subprograma de infraestructura vial.	
PROYECTOS	V^A	ACCIONES / ACTIVIDADES
<ul style="list-style-type: none"> ● Construcción de aceras y borchillos en los centros urbanos de Baeza, Borja, Cosanga, Cuyuja, Papallacta y Sumaco. ● Construcción de la estación de buses intercantonal e interparroquial en Baeza. ● Construcción y mantenimiento de caminos vecinales y de herradura en el cantón. ● Mejoramiento y adocentamiento de las calles de los centros urbanos de Baeza, Borja, Cosanga, Cuyuja, Papallacta y Sumaco. 	<p>1</p> <p>4</p> <p>3</p> <p>2</p>	<ul style="list-style-type: none"> ※ Gestión para la culminación de la Troncal Amazónica. ※ Apertura de las calles en Baeza, Borja, Papallacta, Cuyuja.
V ^A : VIABILIDAD ESTRATÉGICA Y SOCIAL		

PROGRAMA	<i>Infraestructura básica</i>	
SUBPROGRAMA 5	Parques y avenidas en el cantón Quijos	
OBJETIVOS	Proveer de las suficientes espacios de recreación a los pobladores de las parroquias rurales y urbana del cantón.	
METAS	En el año 2004 se habrá ejecutado el subprograma de Parques y avenidas	
PROYECTOS	V^A	ACCIONES / ACTIVIDADES
<ul style="list-style-type: none"> ● Construcción del parque central de Baeza frente a la iglesia. ● Construcción de la Avenida Principal de Borja. ● Construcción de parques infantiles en Baeza, Sumaco, Cosanga, Papallacta, Cuyuja y San Francisco de Borja. ● Remodelación de la Avenida De los Quijos de Baeza. ● Remodelación del parque de San Francisco de Borja. ● Construcción de parques centrales para las parroquias de Papallacta, Cuyuja, Cosanga y Sumaco. 	<p>1</p> <p>5</p> <p>3</p> <p>4</p> <p>1</p> <p>2</p>	
V ^A : VIABILIDAD ESTRATÉGICA Y SOCIAL		



PROGRAMA		<i>Seguridad Ciudadana</i>
SUBPROGRAMA 1		Control específico policial.
OBJETIVOS		Brindar seguridad a la ciudadanía del cantón y transeúntes.
METAS		Hasta el 2005 se habrán conformado las brigadas barriales y mejorados las comunicaciones en los destacamentos.
PROYECTOS	V*	ACCIONES / ACTIVIDADES
<ul style="list-style-type: none"> ● Construcción y equipamiento de destacamentos policiales parroquiales. ● Proyecto de comunicación en red entre destacamentos. 	1	<ul style="list-style-type: none"> ● Conformación de brigadas barriales en el cantón.
	2	<ul style="list-style-type: none"> ● Capacitación en educación vial y uso indebido de drogas. ● Promulgación de ordenanzas para normar la adquisición de tierras y el pago de impuestos para extranjeros a) Elaborar estadísticas para analizar índices delincuenciales.
V* VIABILIDAD ESTRATÉGICA Y SOCIAL.		

PROGRAMA		<i>Seguridad Ciudadana</i>
SUBPROGRAMA 2		Prevención de riesgos
OBJETIVOS		Crear un ambiente de tranquilidad en la ciudadanía frente a desastres naturales y provocados.
METAS		Hasta el 2005 se habrá logrado disminuir las vulnerabilidades frente a los desastres naturales y se contará con una población preparada para afrontar desastres naturales.
PROYECTOS	V*	ACCIONES / ACTIVIDADES
<ul style="list-style-type: none"> ● Manejo integral de fincas en zonas de riesgo. ● Plan de contingencia para enfrentar las vulnerabilidades en riesgos naturales y provocados. ● Elaboración de un mapa de riesgos. ● Diseñar un proyecto educativo para las zonas de riesgo. 	2	<ul style="list-style-type: none"> ● Elaborar estadísticas de accidentes naturales y accidentes provocados.
	1	<ul style="list-style-type: none"> ● Utilizar los informes meteorológicos. ● Utilizar los medios de comunicación del cantón y la provincia para concienciar a la ciudadanía.
	1	
	1	
V* VIABILIDAD ESTRATÉGICA Y SOCIAL.		



4.4. LINEA ESTRATÉGICA 7

Se ejecuta un Plan de gestión del riesgo para garantizar la seguridad ciudadana en base a la reducción de sus vulnerabilidades.

4.4.1. OBJETIVOS

GENERAL

Planificar un sistema de seguridad ciudadana.

ESPECÍFICOS

- Establecer en cada una de las parroquias del cantón un plan de contingencia para enfrentar las vulnerabilidades en riesgos naturales y provocados.
- Ampliar a cada parroquia enlaces policiales con personal de la institución con responsabilidad en seguridad y coordinación.

4.4.2. POLÍTICAS

- Fomentar la seguridad ciudadana del cantón a través de la educación permanente.
- Orientar a la ciudadanía sobre el riesgo de usar las vías amazónicas.
- Promover a la coordinación conjunta y permanente entre la comunidad, Policía y el Gobierno Municipal de Quijos para reducir y prevenir las vulnerabilidades.

4.4.3. ESTRATEGIAS

- Establecer una coordinación interinstitucional permanente entre el Gobierno Municipal de Quijos, el Comando Napo No. 20 y el Grupo Gema, la Defensa Civil y los actores sociales en cada una de las parroquias.
- Elaborar estadísticas para analizar índices delincuenciales.
- Elaborar estadísticas de accidentes naturales y accidentes provocados.
- Utilizar los informes meteorológicos.
- Utilizar los medios de comunicación del cantón y la provincia para concienciar a la ciudadanía.
- Apoyo o colaboración económica de las industrias petroleras y agroindustrias de la zona.



PROGRAMA	<i>Seguridad Ciudadana</i>	
SUBPROGRAMA 1	Control específico policial.	
OBJETIVOS	Brindar seguridad a la ciudadanía del cantón y transeúntes.	
METAS	Hasta el 2003 se habrán conformado las brigadas barriales y mejorados las comunicaciones en los destacamentos.	
PROYECTOS	V*	ACCIONES / ACTIVIDADES
<ul style="list-style-type: none"> ● Construcción y equipamiento de destacamentos policiales parroquiales. ● Proyecto de comunicación en red entre destacamentos. 	1	* Conformación de brigadas barriales en el cantón.
	2	<ul style="list-style-type: none"> * Capacitación en educación vial y uso indebido de drogas. * Promulgación de ordenanzas para normar la adquisición de tierras y el pago de impuestos para extranjeros. a) Elaborar estadísticas para analizar índices delictuales.
V* VIABILIDAD ESTRATÉGICA Y SOCIAL.		

PROGRAMA	<i>Seguridad Ciudadana</i>	
SUBPROGRAMA 2	Prevención de riesgos	
OBJETIVOS	Crear un ambiente de tranquilidad en la ciudadanía frente a desastres naturales y provocados.	
METAS	Hasta el 2005 se habrá logrado disminuir las vulnerabilidades frente a los desastres naturales y se contará con una población preparada para afrontar desastres naturales.	
PROYECTOS	V*	ACCIONES / ACTIVIDADES
● Manejo integral de fincas en zonas de riesgo.	2	* Elaborar estadísticas de accidentes naturales y accidentes provocados.
● Plan de contingencia para enfrentar las vulnerabilidades en riesgos naturales y provocados.	1	* Utilizar los informes meteorológicos.
● Elaboración de un mapa de riesgos.	1	* Utilizar los medios de comunicación del cantón y la provincia para concienciar a la ciudadanía.
● Diseñar un proyecto educativo para las zonas de riesgo.	1	
V* VIABILIDAD ESTRATÉGICA Y SOCIAL.		

**4.5. LÍNEAS ESTRATÉGICAS 8, 9, 10**

- Funciona un sistema educativo formal e informal acorde a la realidad cantonal operativizado a través de un modelo intersectorial concertado, fundamentado en los principios de equidad generacional, étnico cultural y de género.
- Formación de ciudadanía y liderazgo, capacidad organizacional.
- Construcción de identidad y fortalecimiento de autoestima.

4.5.1. OBJETIVOS

- Mejorar la calidad de la educación en Quijos a través de la modernización y adaptación de su currículo a la realidad local.
- Cimentar el proceso de construcción de identidad, formación ciudadana y liderazgo a través de la recuperación de valores culturales, sociales étnicos.
- Propiciar proyectos formativos fundamentados en los principios de equidad generacional, étnico cultural y de género.
- Fortalecer la capacidad organizacional y autoestima de la comunidad a través de estrategias de motivación.
- Estructurar planes anuales operativos de capacitación acorde a la orientación del desarrollo cantonal.

4.5.2. POLÍTICAS

- Fomentar una educación interactiva e integradora, transversalizada en los ejes de desarrollo económico, social y ambiental definidos.

4.5.3. ESTRATEGIAS

- Coordinar con las Organizaciones Gubernamentales (DGs) y No Gubernamentales (ONGs) que laboran en el área educativa.
- Promover el compromiso familiar y comunitario en la planificación y ejecución de las propuestas educativas.
- Conciliar con los gobiernos locales y parroquiales para que la educación sea un área prioritaria de atención e inversión.



PROGRAMA		<i>Educación para el Desarrollo</i>
SUBPROGRAMA 1		<i>Adaptación del currículo a la realidad.</i>
OBJETIVOS		Adaptar el currículo vigente al contexto económico, social, cultural y geográfico del cantón.
METAS		-Elaborar y aplicar la propuesta de un nuevo currículo adaptado a la realidad cantonal a partir del periodo lectivo 2005 - 2004 -Impulsar la inclusión de la Reforma Educativa para su entera aplicación a partir del año 2005.
PROYECTOS	V*	ACCIONES / ACTIVIDADES
● Conformación de las bibliotecas de estudios e investigaciones cantonales.	2	✳ Conformación de la mesa educativa con inclusión de todos los docentes del plantel para determinar el currículo educativo.
● Capacitación a los docentes, padres de familia y estudiantes del cantón Quijos para la aplicación y manejo de la Reforma Educativa adaptada a la realidad local.	2	
● Diseño del currículo educativo de acuerdo a la visión cantonal.	1	
V* VIABILIDAD ESTRATÉGICA Y SOCIAL		

PROGRAMA		<i>Educación para el Desarrollo</i>
SUBPROGRAMA 2		<i>Moderización de la educación.</i>
OBJETIVOS		Incentivar los alcances tecnológicos requeridos para mejorar los procesos educativos. Apoyar el fortalecimiento de escuelas unidocentes y pluridocentes.
METAS		Llegar hasta el año 2005 que todos los planteles educativos de Quijos cuenten con ítems para el uso y manejo de audiovisuales, computadoras e internet.
PROYECTOS	V*	ACCIONES / ACTIVIDADES
● Dotación de equipos y medios tecnológicos a los planteles educativos.	1	✳ Capacitación de profesores municipales asignadas a las escuelas unidocentes y pluridocentes.
● Formación de profesores auxiliares para las áreas de cultura estética, inglés y computación.	2	
V* VIABILIDAD ESTRATÉGICA Y SOCIAL		



PROGRAMA		<i>Educación para el Desarrollo</i>	
SUBPROGRAMA 3		Construcción de identidad y formación ciudadana	
OBJETIVOS		<p>Conducir para la construcción de la identidad social, cultural, ambiental de la comunidad de Quijos.</p> <p>Entender la cultura como un todo estructurado y como un factor organizador de la vida de los grupos humanos.</p>	
METAS		Iniciar y continuar el proceso para la construcción de identidad en Quijos, de manera gradual e ininterrumpida a partir del año 2002.	
PROYECTOS	V*	ACCIONES / ACTIVIDADES	
● Conformación y funcionamiento del Primer Museo de Sitio Arqueológico.	4	⊛	Institucionalización y ejecución de Enero como Mes de la Cultura.
● Formación y funcionamiento de grupos para el cultivo de las artes.	2	⊛	Estimulación a la investigación y al arte en el cantón Quijos a través de concursos, seminarios y otros eventos.
● Estructuración de un proyecto para la promoción interna y externa de tradiciones, recursos, cultura cantonales.	1	⊛	Curso sobre ciudadanía, liderazgo y participación.
● Producción científica y literaria a través de publicaciones.	3		

V* VIABILIDAD ESTRATÉGICA Y SOCIAL

PROGRAMA		<i>Educación para el Desarrollo</i>	
SUBPROGRAMA 4		Educación preventiva y seguridad ciudadana	
OBJETIVOS		Lograr que la ciudadanía cuente con la información necesaria y la formación correspondiente para prevenir, evitar y mitigar desastres naturales, provocados y los riesgos que pueden afectar a su seguridad.	
METAS		Ejecutar periódicamente (trimestral o semestralmente, según requerimiento) los acciones y proyectos previstos en este subprograma.	
PROYECTOS	V*	ACCIONES / ACTIVIDADES	
● Elaboración de material de difusión para prevención y seguridad ciudadana.	1	⊛	Cursos-Taller semestrales para prevención antisísmica dirigida a estudiantes de escuelas, colegios y universidad.
● Capacitación y elaboración de material de difusión para prevenir y remediar efectos de desastres naturales.	2	⊛	Capacitación preventiva para niños delictivos.
		⊛	Campaña radial para el involucramiento de la sociedad civil en acciones de seguridad.
		⊛	Campaña de prevención contra incendios.
		⊛	Capacitación del voluntariado de Defensa Civil y Cuerpo de Bomberos en actividades de prevención y remediación sobre desastres naturales y provocados.

V* VIABILIDAD ESTRATÉGICA Y SOCIAL





PROGRAMA		<i>Educación para el Desarrollo</i>
SUBPROGRAMA 5		Educación Ambiental
OBJETIVOS		Diseñar, de manera participativa, la educación como eje transversal en la educación del cantón Quijos.
METAS		Lograr una guía práctica para los docentes y alumnos del cantón sobre educación ambiental con bases científicas y métodos psicopedagógicos, de acuerdo a la realidad local.
PROYECTOS	V*	ACCIONES / ACTIVIDADES
<ul style="list-style-type: none"> ● Construcción participativa de una guía práctica sobre educación ambiental para los centros educativos del cantón Quijos. ● Investigación científica participativa con colegios y universidades en las áreas de reserva. ● Conformación de centros juveniles para capacitar en procesamiento y biocomercio experimental de productos naturales. 	1 2 3	<ul style="list-style-type: none"> * Vacaciones recreativas ambientales y ampliación de los espacios verdes para la recreación infantil. * Incentivación educativa para el manejo y conservación de la biodiversidad.
V* VIABILIDAD ESTRATÉGICA Y SOCIAL		

PROGRAMA		<i>Educación para el Desarrollo</i>
SUBPROGRAMA 6		Formación para la Producción Agropecuaria
OBJETIVOS		Mejorar la producción en base a la capacitación y asistencia técnica. -Unificar la diversidad de capacitaciones que se ofertan en el programa de educación.
METAS		Ejecutar periódicamente (semestral o anual) según requerimiento) las acciones y proyectos en este subprograma.
PROYECTOS	V*	ACCIONES / ACTIVIDADES
<ul style="list-style-type: none"> ● Elaboración y ejecución de un Plan Anual de Capacitación en agricultura y ganadería en base a coordinación interinstitucional: GMQ, MAG, ECORAE, ONGs. ● Promoción de las especialidades acorde a la visión de desarrollo cantonal. 	1 2	<ul style="list-style-type: none"> * Difusión y aplicación de la Zonificación Económica Ecológica de Quijos y sus alternativas productoras más recomendables, aprovechando las investigaciones y experiencias existentes. * Elaboración de la Ordenanza del Plan de Producción Agropecuaria participativo.
V* VIABILIDAD ESTRATÉGICA Y SOCIAL		



PROGRAMA		<i>Educación para el Desarrollo</i>	
SUBPROGRAMA 7		Formación para el Turismo	
OBJETIVOS		Estructurar un Plan Cantonal de Turismo -Contribuir a la construcción de una identidad cultural. -Promocionar los atractivos turísticos del cantón. -Formar prestadores de servicios turísticos eficientes para mejorar la imagen turística cantonal.	
METAS		Ejecutar periódicamente (semestral u anualmente según requerimiento) las acciones y proyectos en este subprograma.	
PROYECTOS		V*	ACCIONES / ACTIVIDADES
●	Elaboración de material de difusión turística.	1	
●	Capacitación semestral dictada a prestadores de servicios turísticos en las parroquias que lo requieren.	2	
V* VIABILIDAD ESTRATÉGICA Y SOCIAL			

PROGRAMA		<i>Educación para el Desarrollo</i>	
SUBPROGRAMA 8		Capacitación para la Inclusión Social	
OBJETIVOS		Establecer espacios de fortalecimiento del núcleo familiar y el resate de valores.	
METAS		Ejecutar periódicamente (semestral o anualmente según requerimiento) las acciones y proyectos en este subprograma.	
PROYECTOS		V*	ACCIONES / ACTIVIDADES
●	Confirmación de una "esencia para padres e hijos" a través del apoyo y intercambio interinstitucional	4	● Capacitación semestral de los vendedores de los ferias en temas como Descentralización, Desconcentralización, Gobernabilidad, Cogestión.
●	Capacitación en áreas productivas para las personas de la tercera edad	2	● Curso sobre ciudadanía, liderazgo y participación.
●	Capacitación y apoyo a mujeres que emprendan en actividades que impliquen el uso de los recursos naturales.	5	
●	Formación de líderes femeninas para el apoyo al desarrollo sustentable	3	
●	Realizar campañas contra la violencia doméstica a través de talleres, conferencias y medios de comunicación	6	
V* VIABILIDAD ESTRATÉGICA Y SOCIAL			

**4.6. LÍNEA ESTRATÉGICA 11**

Funciona la Junta Cantonal de Salud conformada por Organizaciones Gubernamentales (OGs) y No Gubernamentales (ONGs), operadores de salud públicos y privados, coordinada por el Gobierno Municipal de Quijos

4.6.1. OBJETIVOS

Coordinar con los operadores de salud públicos y privados para dotar de la infraestructura básica y el mejoramiento del equipamiento técnico y humano de los subcentros de salud lo que permitirá brindar servicios de calidad.

4.6.2. POLÍTICAS

- Fomentar procesos de educación para la salud.
- Involucrar a la comunidad a un nuevo rol de la salud rural.
- Brindar servicios oportunos y de calidad.

4.6.3. ESTRATEGIAS

- Lograr el fortalecimiento de los subcentros de salud parroquial.
- Contar con profesionales a tiempo completo en los subcentros.
- Educar en salud preventiva a las escuelas y colegios del cantón.
- Educar a la comunidad en salud preventiva.
- Brindar atención oportuna a las madres embarazadas dentro del programa maternidad gratuita.

PROGRAMA	<i>Apoyo a la Salud cantonal</i>	
SUBPROGRAMA	Mejoramiento de la infraestructura y el equipamiento de los subcentros de salud parroquiales.	
OBJETIVOS	Dotar a los parroquias de subcentros de salud que garanticen la prestación de servicios.	
METAS	Hasta el 2003 se mejorará la atención en los subcentros de salud parroquiales.	
PROYECTOS	V*	ACCIONES / ACTIVIDADES
● Reconstrucción y ampliación de los subcentros de: Papallacta, Cuyuja, Berja y Cosanga.	1	
● Equipamiento de los subcentros de Papallacta, Berja, Cuyuja y Cosanga.	2	
V* VIABILIDAD ESTRATÉGICA Y SOCIAL.		



PROGRAMA		<i>Apoyo a la Salud cantonal</i>	
SUBPROGRAMA 2		Servicios	
OBJETIVOS		Dotar de médicos y paramédicos a los subcentros de salud parroquiales.	
METAS		Hasta el 2005 se contará con personal médico y paramédico en los subcentros parroquiales.	
PROYECTOS	V*	ACCIONES / ACTIVIDADES	
● Instalar las farmacias populares adyuntas a los subcentros de salud parroquiales.	1	●	Coordinar con el hospital Estatal de Baños, la Dirección Provincial de Salud, el Ministerio de Salud Pública y ONMS para contar con médicos y paramédicos en forma permanente en las parroquias.
		●	Promover la atención y cuidado de la salud sexual y reproductiva.
		●	Promover el acceso de las mujeres al sistema de Nacional de Maternidad Gratuita.
		●	Generalizar los programas del Ministerio de Salud Pública especialmente los que tienen que ver con mejorando consumo de proteínas, hierro y micronutrientes en mujeres gestantes y lactantes.
		●	Promover programas que permitan la recuperación, difusión y uso de la medicina alternativa.
		●	Educación sobre planificación familiar y prestación de servicios.
V* VIABILIDAD ESTRATÉGICA Y SOCIAL			

PROGRAMA		<i>Apoyo a la Salud cantonal</i>	
SUBPROGRAMA 2		Educación para la salud	
OBJETIVOS		Mejorar la salud a través de la educación y capacitación. Fomentar el uso de la medicina tradicional en las comunidades.	
METAS		Hasta el 2010 la población estará concentrada, educada y podrá afrontar la problemática de la salud.	
PROYECTOS	V*	ACCIONES / ACTIVIDADES	
● Promover la capacitación de la mujer especialista en salud comunitaria.	1	●	Difundir la educación nutricional como parte fundamental de los programas educativos.
		●	Conformar la Junta Cantonal de Salud.
V* VIABILIDAD ESTRATÉGICA Y SOCIAL			

LÍNEAS ESTRATÉGICAS 12, 13.- Líneas Estratégicas que corresponden a una filosofía transversalizada en todo el plan.

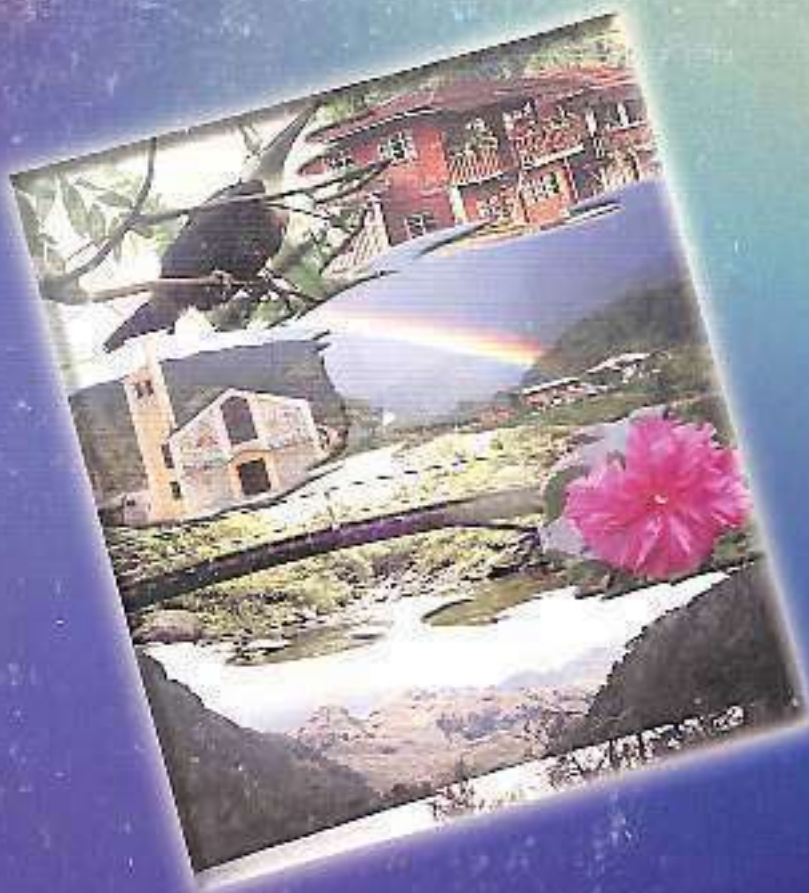




2002©

QUIJOS

PLAN DE DESARROLLO ESTRATÉGICO



INSTITUCIONES COOPERANTES

